

高等院校文科教材

苏联经济概论

金 挥 陆南泉 张康琴 主编



中国财政经济出版社

高等院校文科教材

苏联经济概论

金 挥 陆南泉 张康琴 主编

*

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

重庆印制一厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 28.125印张 674,000字

1985年11月第1版 1985年11月重庆第1次印刷

印数: 1—7,600

统一书号: 4196·643 定价: 5.60 元

本书作者

中国人民大学经济系 高成兴；

北京大学经济系 张康琴、蔡沐培；

复旦大学世界经济研究所 葛霖生、唐朱昌；

复旦大学世界经济系 施岳群；

辽宁大学经济系 冯舜华；

中国社会科学院世界经济与政治研究所 阎以誉、王金存；

中国社会科学院苏联东欧研究所 金 挥、陆南泉、陈义初、张
础、高中毅、刘清鉴、马贵友。

序

在当代世界经济的总格局中，苏联经济的发展无疑地占有很重要的地位。它以独特的工业化道路，高速的经济增长和高度集中的管理体制而著称。经过六十多年的发展，苏联的经济、军事实力和科技水平跃居世界前列。苏联是一个幅员辽阔、资源丰富的社会主义大国，在这方面与我国有相似之处。因此，研究苏联经济发展中的经验与教训，对于我国的社会主义现代化经济建设具有重要意义。

《苏联经济概论》是一本比较全面地论述苏联经济的著作。作者们不仅从历史上探索了苏联经济发展的道路，对国民经济发展中的重大问题，如速度和比例、生产力布局、科技发展趋势、基建投资方向、劳动工资、人民生活等，都进行了比较详细的分析；对苏联国民经济主要部门的发展和存在的问题也进行了广泛的论述。作者们还以很大的篇幅系统地阐述了苏联的经济体制及其改革情况。这些对于我国社会主义经济建设的实际工作和研究工作都有很大的参考价值。

《苏联经济概论》的许多作者是多年从事苏联经济的研究工作者。他们摆脱了西方和苏联某些经济学家对苏联经济各种片面性的描述，尽可能客观地、历史地、实事求是地向我国广大读者介绍了苏联经济的实际情况，提出了许多重要的问题，并对其中某些问题阐明了自己的见解。尽管这些见解可能有不正确或者不完全正确的地方，但对苏联经济问题的研究探讨将是有益的。

《苏联经济概论》所涉及的问题较为广泛，资料比较丰富。我想它将会受到广大的经济研究人员、实际经济工作者、教学人员以及其他读者的欢迎。当然，这本书还有些不足之处，例如全书结构还不够严谨，某些章节的论述深度还不够等等，这就要求广大读者对它们作严正的批评和指正。

钱俊瑞

一九八四年八月十二日于北京

目 录

上篇 苏联经济的发展

第一章 苏联经济发展概况	(1)
第一节 各个时期的经济战略和经济的发展概况	(2)
第二节 经济潜力	(24)
第三节 经济的基本特点	(33)
第四节 苏联经济在世界经济中的地位和作用	(39)
第二章 苏联国民经济结构和主要比例关系	(46)
第一节 所有制结构的变化和特点	(47)
第二节 国民经济的部门结构	(55)
第三节 第一部类与第二部类的比例关系	(63)
第四节 工业和农业的比例关系	(69)
第五节 生产与基本建设的比例关系	(73)
第六节 积累与消费的比例关系	(76)
第三章 生产力布局	(79)
第一节 生产力布局的基本方针政策	(79)
第二节 生产力布局的计划工作	(83)
第三节 生产力布局的组织形式	(86)
第四节 主要生产部门布局的变化	(91)
第五节 东部地区的生产力布局	(99)
第六节 八十年代生产力布局的方向	(107)
第四章 苏联工业化的道路	(111)
第一节 工业化的历史背景	(111)

第二节	工业化的指导思想和基本方针	(113)
第三节	工业化的基本方法和特点	(119)
第四节	工业化的成就和问题	(128)
第五章	苏联工业内部结构及主要比例关系	(138)
第一节	工业中甲类和乙类的结构及其变化	(138)
第二节	工业主要部门结构	(144)
第三节	采掘工业与加工工业的结构	(151)
第四节	燃料动力结构	(155)
第六章	苏联农业集体化的道路	(162)
第一节	革命前俄国农业的状况	(162)
第二节	列宁关于农业社会主义改造的思想和实践	(165)
第三节	斯大林的农业集体化道路	(176)
第七章	农业的发展和问题	(191)
第一节	农业的发展	(191)
第二节	发展农业的主要政策和措施	(199)
第三节	农业中的主要问题	(208)
第四节	农业的发展前景	(215)
第八章	苏联的运输业	(225)
第一节	运输业在国民经济中的地位与作用	(225)
第二节	运输业结构变化的特点	(227)
第三节	发展运输业的主要政策与措施	(229)
第四节	运输业存在的主要问题和解决措施	(237)
第九章	苏联的建筑业	(246)
第一节	建筑业在国民经济中的地位和作用	(246)
第二节	建筑业的发展及其采取的主要措施	(250)
第三节	建筑业发展中的问题	(257)
第十章	苏联财政与信贷	(263)
第一节	财政概况	(263)
第二节	财政在发展经济中的作用	(272)

第三节	财政在非生产领域中的作用	(278)
第四节	财政计划	(283)
第五节	信贷	(287)
第十一章	苏联商业与居民生活服务业	(293)
第一节	商业在社会再生产中的作用	(293)
第二节	商业的形式	(304)
第三节	居民生活服务业	(312)
第十二章	苏联的科技进步及其对经济的影响	(318)
第一节	关于科学是直接社会生产力的理论	(318)
第二节	科技发展概况	(321)
第三节	科技发展的基本方针	(331)
第四节	科技进步对经济的影响	(340)
第五节	科技发展中的问题	(352)
第十三章	苏联居民的物质生活	(358)
第一节	现阶段提高居民生活水平的主要政策	(358)
第二节	居民的实际收入和物质消费水平	(367)
第三节	苏联居民生活水平在世界上的地位	(379)
第十四章	苏联对外经济关系	(382)
第一节	对外经济关系的发展	(382)
第二节	与经互会其他成员国之间的经济关系	(389)
第三节	与发达资本主义国家之间的经济关系	(397)
第四节	与发展中国家之间的经济关系	(407)
第五节	苏联对外经济关系对其国民经济发展的作用	(415)

下篇 苏联经济管理体制

第十五章	苏联经济管理体制的形成与基本特点	(421)
第一节	经济管理体制的形成	(421)
第二节	经济管理体制的基本特点	(435)
第三节	传统经济管理体制对苏联经济发展的促进作用	(444)

第四节	经济管理体制的弊病及改革的必然性	(448)
第十六章	苏联经济管理体制改革	(456)
第一节	经济改革的指导思想	(456)
第二节	经济改革的基本过程	(461)
第三节	经济改革中遇到的主要问题	(469)
第四节	经济改革的评价	(476)
第五节	今后改革的主要趋向	(484)
第十七章	苏联工业管理体制	(489)
第一节	工业管理的基本原则	(489)
第二节	工业管理的部门与地区关系	(493)
第三节	工业部门管理的改组和企业的联合	(506)
第四节	新经济体制下的企业与国家关系	(514)
第十八章	苏联农业管理体制	(525)
第一节	农业计划制度	(525)
第二节	农产品采购制度	(531)
第三节	国营农场的完全经济核算制	(536)
第四节	农业管理机构	(544)
第五节	农业管理体制的主要问题	(551)
第十九章	苏联基本建设管理体制	(558)
第一节	基本建设管理体制的发展过程	(558)
第二节	基本建设决策权限的划分	(562)
第三节	基本建设的计划工作	(565)
第四节	基本建设的资金来源	(570)
第五节	基本建设施工的组织和管理	(573)
第二十章	苏联物资技术供应体制	(583)
第一节	物资技术供应体制的基本特点	(583)
第二节	现行物资计划和供应制度	(590)
第三节	物资供应的方式	(595)
第四节	物资供应的组织机构和职能	(604)

第二十一章 苏联国内商业管理体制	(609)
第一节 原有的商业管理体制与改革的进程	(609)
第二节 扩大商业企业的权限	(615)
第三节 商业计划工作体制	(619)
第四节 商业中的经济刺激基金	(626)
第五节 改进工商联系, 实行按商业定货确定消费品生产的原 则	(633)
第六节 建立联合公司	(640)
第二十二章 苏联对外贸易体制	(644)
第一节 外贸体制的形成	(644)
第二节 外贸体制的特点及其利弊	(651)
第三节 六十年代中期以来外贸体制的改革	(657)
第二十三章 苏联科技管理体制	(668)
第一节 科技管理系统和科学与生产相结合的组织形式	(668)
第二节 科技财务管理制度及其改革	(675)
第三节 科技部门的经济核算制	(681)
第四节 促进科技发展的经济刺激制度	(686)
第五节 科技干部管理制度	(695)
第二十四章 苏联的计划管理体制	(703)
第一节 计划管理体制的形成和特点	(703)
第二节 计划编制原则和审批程序	(709)
第三节 计划体系的变化	(714)
第四节 计划指标体系和考核指标的变化	(722)
第五节 计划方法的改进和计划手段的现代化	(735)
第二十五章 苏联财政体制	(745)
第一节 预算体制建立的原则与内容	(745)
第二节 联盟、加盟共和国及地方预算关系的发展	(747)
第三节 企业与国家的财政关系	(756)
第四节 企业内部的利润分配和使用制度	(766)

第五节 部与国家财政之间的定额利润分配制度	(775)
第二十六章 苏联银行信贷体制	(781)
第一节 银行体制的建立和发展	(781)
第二节 现行银行体系各环节的职能	(788)
第三节 信贷体制	(795)
第四节 银行信贷体制存在的问题	(805)
第二十七章 苏联价格体制	(809)
第一节 价格的经济职能和价格体系	(809)
第二节 农产品采购价格的变化	(813)
第三节 工业品批发价格改革	(823)
第四节 消费品零售价格制度	(837)
第五节 现行价格管理制度及其存在的主要问题	(844)
第二十八章 苏联的劳动管理体制	(851)
第一节 劳动制度	(851)
第二节 劳动报酬制度	(864)
第三节 劳动培训制度	(880)

上篇 苏联经济的发展

第一章 苏联经济发展概况

从十月社会主义革命以来到1982年，苏联经济的发展经过了65年。在这65年中，它的经济遭受过外国武装干涉、国内战争和伟大卫国战争等多次的战争破坏，和平的经济建设经常为之中断。尽管如此，它毕竟由一个经济上落后的国家，发展成为一个仅次于美国的世界军事经济强国，以几十年的时间走过了资本主义国家需要一二百年走过的道路。

苏联借助于它得天独厚的自然资源和公有制的计划经济，实现了工业化和农业集体化，建立了完整的国民经济体系和雄厚的物质技术基础，积蓄了巨大的经济后备和潜力。它的许多重要产品产量跃居世界首位，在世界经济中取得了重要地位，并发挥着越来越大的作用。

目前，苏联经济面临着不少问题。苏共二十六大以后，正在采取调整经济政策和进一步改革经济体制等措施。

这里主要对苏联各个时期的经济战略、经济的发展、经济的潜力和特点，以及苏联在世界经济中的地位和作用作一综合的概述。

第一节 各个时期的经济战略和 经济的发展概况

一、列宁时期的经济

列宁在为十月革命作准备时期，就在其著名的《四月提纲》中提出了对俄国经济实行改造的纲领。他根据俄国经济一方面是半农奴制的土地占有制，另一方面又有集中垄断的工业辛迪加和财政金融寡头的资本主义经济的特点，对于前者提出了“没收一切地主土地。国内一切土地收归国有，由当地雇农和农民代表苏维埃支配”。^①并逐步引导农民向社会化大生产的公共经济过渡的改造办法，而对于后者，即资本主义经济，则并不是采取立即剥夺的办法，而是在银行、铁路、工商企业等凡是有雇佣劳动的单位建立工人监督。由于俄国资产阶级对革命的敌视态度和疯狂的反抗破坏活动，使革命遭到巨大困难。1917年夏，列宁修改了他的经济纲领。布尔什维克第六次党代表大会通过的纲领包括了下列重大措施：没收地主、皇室、贵族等一切土地，实行国有化，建立对产品的生产和分配的工人监督；把私人银行、铁路、大工业辛迪加收归国有；采取措施克服财政经济危机，等等。1917年末至1918年春，苏维埃政权将银行、铁路运输、商船、对外贸易收归国有，并继续对资本主义大工业中的煤炭、冶金、石油、化工、机器制造、纺织、制糖等工业企业实行了国有化。国有化实行的结果摧毁了资产阶级的经济势力，建立了社会主义全民所有制的经济形式，为奠定社会主义经济基础迈出了第一步。

^① 《列宁选集》中文版第3卷第15页。

在实行国有化的过程中，苏维埃、特别是地方政权也出现了一些问题。例如，国有化实行得过于仓促。一些地方不仅没收了大企业，而且连小企业，甚至小作坊也收归国有。这就为经济的组织与管理造成了巨大困难，加剧了经济的紊乱。

1918年5月，列宁在《论“左派”幼稚性和小资产阶级性》一文中，阐述了对俄国经济进行社会主义改造的战略思想。他指出，当时国家存在着宗法的农民自然经济、小商品生产、私人资本主义、国家资本主义、社会主义等五种经济成分。为了建设社会主义，就必须发展国家资本主义和社会主义经济成分，以发展大规模的社会化生产来改造其它经济成分。但是，列宁的计划并没有得到实现。经过第一次世界大战而大伤元气的俄国经济，又遭到资产阶级和富农的怠工和破坏，加上工人阶级还不善于组织管理经济，使国家经济处于崩溃的边缘。苏维埃政权不得不倾注全部力量向经济危机、向燃料和粮食的恐慌作斗争。

1918年夏，外国武装干涉和国内战争爆发了。在苏维埃国家经济极端困难的情况下，列宁采取了战时共产主义政策。国家实行征收农民全部余粮的余粮收集制和消费品的配给制；进一步剥夺资产阶级经济，禁止私人自由贸易，极大地缩小市场关系和货币的作用。国家实际上实行的是产品直接交换原则。

当时，经济管理中实行的是“总管理局制度”。总管理局集中了经济管理的一切权力。从原材料、燃料动力的供应到产品的生产和分配，都在总管理局的严格控制之下。这种制度，使国家有可能在各企业优先安排军事生产，但也限制了地方机关和企业的积极性和主动精神。

国内战争使许多燃料、原料产地丧失，工厂遭到损坏，土地荒芜，生产大大缩减。1920年大工业总产值仅为1913年的13.8%，国家所属的企业开工率只有60%，粮食产量只相当于1917年的66%。

战时共产主义政策虽然使国家能够以极其贫乏的物质资源保证了军需民用，捍卫了新生的苏维埃政权，但这是在极特殊的情况下，被迫实行的一种政策。这种政策具有暂时的性质。

三年的国内战争结束后，经济上的混乱，燃料和粮食的恐慌达到顶点。农民对余粮收集制产生的不满，影响了工农联盟。因此，列宁改变了战时共产主义政策，转而执行新经济政策。国家转入经济的恢复时期。

新经济政策的基本内容，是发展商品货币关系，利用经济方法 and 市场机制恢复和繁荣社会主义经济。采取农民和其他小商品生产者容易接受的形式和物质利益原则，调动他们的积极性，逐步引导他们向社会主义大生产过渡。允许一定范围内的国家资本主义和私人资本主义活动，使其为社会主义经济服务，同时逐步将它们从经济中排挤出去。

在农业中，苏维埃国家采取的主要措施是以粮食税代替余粮收集制。农民纳税以后余下的粮食、原料、饲料等农产品完全归自己支配。列宁说：“小农只要还是小农，他就必须有同他的经济基础，即小规模个体经济相适应的刺激、推动和鼓励。”^①1923年，列宁在《论合作社》一文中强调，尽可能采用使农民容易接受的方式，逐渐向社会化大生产过渡。他认为，文明的合作制度就是社会主义。

新经济政策在工业中的措施就是利用各种经济杠杆，在企业中推行经济核算制。企业有权自行采购原材料，安排生产并可在市场上销售自己的产品。在组织机构上，发展部门和地区性的托拉斯和联合企业，代替总局制度。通过这些办法调动企业的积极性。

① 《列宁全集》中文版第32卷第207—208页。

发展以租让制和租赁制为主要形式的国家资本主义，利用私人资本发展社会生产力，是新经济政策的重要内容。由于国内外资产阶级对苏维埃政权的敌视，国家资本主义并没有得到很大发展，到1925年4月1日，在工业中只签定了91份租让合同。这些租让企业在工业生产中所占的比重很小，1924—1925年度仅为0.2%，1925—1926年度为0.4%。

新经济政策执行的结果，使苏维埃经济恢复获得很大成就。1925年的农业、工业和运输业与1913年相比，农业产值达到87%，谷物收获量达到94%，播种面积达到99.3%；工业总产值达到75%，其中：甲类达到80%，乙类达到72%；铁路运输货运周转量为80%。

新经济政策时期苏维埃经济的发展具有重要的历史意义和理论意义。它证明了发展商品货币关系，利用市场机制，在多种经济成分共存的条件下，采取正确的政策，发挥各种经济成分在社会主义建设中的作用不仅是可能的，而且是必要的。新经济政策不但没有引起经济的混乱和倒退，而且促进了国民经济各部门普遍的发展和繁荣。

应当指出，恢复时期并没有解除国内外敌人对无产阶级新生政权的威胁。经济发展战略仍然要服从政治上保卫和巩固苏维埃政权，军事上战胜国内外敌人的需要。经济建设和政权建设、国防建设已紧密地结合在一起。列宁的经济战略目标就是建立能够保证国家独立的，以电力、机械等重工业为核心的社会主义经济基础。在国内战争行将结束的1920年，列宁领导制定的国家电气化计划，就是经济战略的重要组成部分。国家电气化计划，基本上是以发展全国电力系统带动整个国民经济发展的计划。列宁在1920年12月全俄苏维埃第八次代表大会上说：“……如果俄国布满了由电站和强大的技术设备组织的密网，那末，我们的共产主义经

济建设就会成为未来的社会主义的欧洲和亚洲的榜样”。^①恢复时期,他再次强调了发展重工业的重要性。他说:“不挽救重工业,不恢复重工业,我们就不能建成任何工业,而没有工业,我们就会灭亡而不成其为独立国家。这一点我们是很清楚的。”^②在执行新经济政策的恢复时期,列宁并没有孤立地只依靠国营经济去发展电气化和重工业,而是强调了发展农业、轻工业、商业、交通运输业等部门的重要性。他认为首要的任务就是恢复和发展农业的生产力。他说:“同农民群众,同普通的劳动农民结合起来,并开始向前移动,其速度虽然比我们所希望的慢得不可估量,慢到了极点,但整个群众却真正会同我们一道前进。到了一定的时候,这个运动就会加快到我们现在所梦想不到的速度。”^③列宁始终把发展农业和吸引每个农民参加社会主义建设作为实现工业化的重要条件之一。正是由于列宁对农业采取了正确的政策和措施,农业得到很快的恢复。从1920年到1925年,粮食作物的总收获量从27.59亿普特增加到44.24亿普特。五年中增加了16.65亿普特。年平均增长率为9.9%。

同期,苏联对轻工业等消费品生产的恢复和发展也相当重视。甲、乙两类工业发展的速度较为接近,乙类工业的增长速度比甲类工业还要快一点。从1920年到1924年,重工业年平均增长速度为33.4%,而消费品生产的年平均增长速度为36%。在整个恢复时期,甲、乙两类工业在工业总产值中的比重变化不大。1921年,甲、乙两类工业在总产值中的比重分别是43.7%和56.3%。到恢复时期结束后的1926年,这一比重分别为43.9%和56.1%。

① 《列宁选集》中文版第4卷第401页。

② 《列宁选集》中文版第4卷第666页。

③ 《列宁选集》中文版第4卷第621页。