

社会主义 市场经济

全国总工会基层工作部 编

民主 管理

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

社会主义市场经济与民主管理

中华全国总工会基层工作部 编

出版:经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同 8 号 邮政编码:100035)

发行:经济管理出版社总发行 各地新华书店经销

印刷:密云胶印厂

787×1092 毫米 32 开 8.5 印张 188 千字

1993 年 9 月第 1 版 1993 年 9 月北京第 1 次印刷

印数:1~8000 册

ISBN 7-80025-854-8/F·710

定价:4.60 元

前 言

1993年7月3日至6日,全国总工会在黑龙江省齐齐哈尔市召开了全国企业民主管理工作研讨会议。这是继1985年沈阳会议后又一次全国性的民主管理工作的重要会议。会议以党的十四大精神为指针,以邓小平同志的建设有中国特色社会主义理论为武器,总结了在深化改革,企业转换经营机制,迈向社会主义市场经济过程中,民主管理工作的实践经验,分析研究了民主管理工作的发展趋势,交流了国有大、中型企业、股份制企业、三资企业、城镇集体企业、乡镇企业以及私营企业民主管理和民主参与的作法 and 经验,并对全国统一组织,为期三年的职工代表培训工作进行了总结、表彰。对指导、研究企业走向市场后的民主管理工作有着现实意义。

为此,根据与会同志的要求,我们将会议中的领导讲话、经验作法以及部分省、市关于企业转换经营机制中加强民主管理的规定和指导意见,以及在全国统一组织的职工代表培训工作中荣获先进单位、优秀组织者、优秀教师称号的单位和个人进行表彰的决定,名单等辑录成册,以方便大家贯彻落实会议精神,推动新形势下民主管理工作不断发展。参加本书编辑工作的有王持栋、冯继昌、王建中、邵玲同志,全书由常木昌同志审定。

本书出版得到太原煤炭气化总公司工会、四平油脂化工

总厂工会、石家庄第二印染厂、郑州铁路局襄樊分局工会、唐山钢铁(集团)公司工会、武商集团股份有限公司工会、北京旅行车股份有限公司工会、浙江凤凰化工股份有限公司工会、郑州市洁云工业公司的支持,在此表示感谢。

编 者

1993 年 8 月

目 录

加强民主管理 推进深化改革 在建立社会主义 市场经济体制中 进一步发挥工人阶级的 主力军作用	全国总工会书记处书记 张富有(1)
坚定信心 迎接挑战 发展民主管理大好形势	全国总工会基层工作部部长 常木昌(20)
全心全意依靠工人阶级民主管理企业	中共齐齐哈尔市委副书记 贺静纯(29)
在企业改革与发展中推进职工当家作主	首钢总公司工会(37)
强化企业民主管理 推进基层民主建设	胜利石油管理局工会(41)
依靠职工 群策群力 开创走向市场 步入 振兴的新局面	齐齐哈尔第二机床厂厂长 孙振英(46)
从民主选举厂长做起 依靠群众深化 企业改革	石家庄第二印染厂(53)
在转换企业经营机制中充分发挥民主 管理作用	四平油脂化工总厂工会(60)
建立民主监督机制 在完善经营承包制中 充分发挥作用	太原煤炭气化总公司工会(64)
加强民主管理制度建设 在企业两个文明 建设中发挥作用	郑州铁路局襄樊分局工会(68)

组织和带领职工推进企业经营机制转换

深化企业改革 大庆石油管理局第三采油厂工会(75)

全心全意依靠职工群众 认真搞好企业

配套改革 唐山钢铁(集团)公司工会(81)

全心全意依靠工人阶级 努力办好社会主义

邮电企业 郑州市电信局局长 李子亮(87)

全会抓民管 整体上水平 哈尔滨铁路局工会(93)

把握机遇 主动参与 不断推进大型电力企业民主

管理工作深入发展 ... 中国水利电力工会东北电力工委(98)

企业实行股份制 依靠职工办企业的思想不变

... 长春汽车城百货股份有限公司董事长、总经理 曹和平(103)

在企业实行股份制的实践中不断强化民主管理

..... 沈阳金杯汽车股份有限公司工会(114)

在股份制企业中努力发挥职代会作用

..... 浙江凤凰化工股份有限公司工会(120)

积极推行股份制改革 充分发挥工会组织作用

..... 武商集团股份有限公司工会(126)

适应企业实行股份制改革 进一步加强民主管理

..... 北京旅行车股份有限公司工会(131)

股份制企业职工民主管理的探索

..... 深圳市物资总公司工会(137)

适应改革 选准位置 积极参与股份制试点

..... 天津油墨股份有限公司工会(141)

依靠职工民主管理 发展集体经济

..... 郑州市洁云工业公司(145)

乡镇企业也要实行民主管理

..... 山东招远市岭南金矿工会(151)

坚持职工代表大会制度 进一步拓宽民主

管理渠道 上海二纺机股份有限公司工会(158)

在仿合资经营改革试点中 坚持和完善职工

代表大会制度 天津市力生制药厂工会(163)

我们在合资企业开展民主管理的一些做法

..... 北京吉普汽车有限公司工会(168)

开展心连心活动 激励员工劳动热情和创新意识

..... 抚顺市顺通工业有限公司总经理 坂本嘉光(174)

努力探索在合资企业推进民主管理的途径和方法

..... 北京巴威公司工会(178)

在合资企业发挥集体合同的作用

..... 扬州江佳电子有限公司(184)

适应改革发展 探索民主管理新格局

..... 齐齐哈尔市总工会(190)

适应深化改革出现的新情况 努力探索民主

管理的新途径 牡丹江市总工会民主管理部(196)

分析新情况 研究新课题 把民主管理推向新阶段

..... 全国铁路总工会政研室(202)

理顺股东大会和职工代表大会的关系

..... 吉林省总工会(206)

对市场经济条件下发展完善共保合同的思考

..... 连云港市总工会(213)

建立社会主义市场经济体制与民主管理

..... 郑州铁路局工会副主席 杨善政(219)

附录:

天津市总工会 天津市体制改革委员会《关于股份制

试点企业职工民主管理工作的意见》(摘要) (225)

长春市总工会 长春市经济体制改革委员会《关于在 公有制经济控股的股份制企业中确保职工主人翁 地位强化民主管理的意见(试行)》(摘要)	(227)
新疆维吾尔自治区经济体制改革委员会 新疆维吾尔 自治区总工会关于印发《关于在股份制试点企业中 加强工会和职工民主管理工作的通知》(摘要)	(231)
郑州市经济体制改革委员会 郑州市总工会 《股份制企业民主管理暂行工作意见》(摘要)	(235)
唐山市总工会 唐山市经济体制改革委员会 《关于股份制试点企业职工民主管理 工作的意见》(摘要)	(238)
中华全国总工会办公厅《关于表彰职工代表培训工作 先进单位、优秀组织者、优秀教师的通知》	(240)

加强民主管理推进深化改革 在建立社会主义市场经济体制中 进一步发挥工人阶级的主力军作用

全国总工会书记处书记 张富有

当前,在邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大精神指引下,改革正在进一步深化,社会主义市场经济体制正在加快建立,社会主义现代化建设不断取得新的成就。为了保持和发展当前的大好形势,必须抓住时机,通过深化改革,进一步解决新旧体制转换过程中出现的各种新矛盾、新问题。形势发展给各方面工作、各级领导机关和领导干部提出紧迫的要求。我们要认真研究在深化改革,建立社会主义市场经济体制过程中,如何进一步贯彻落实党的全心全意依靠工人阶级的指导方针,加强基层企业事业单位的民主管理,探索不同所有制、不同经营方式的企业民主管理新的实现途径和形式,充分发挥工人阶级的主力军作用。

一、改革开放以来,我国民主管理工作取得了令人瞩目的发展

正确认识、分析、估价改革开放以来,我国民主管理工作的形势,对于坚定广大工会干部信心,振奋精神,做好民主管理工作,至关重要。改革开放以来,从总的看,我国民主管理工作形势是很好的。党的十一届三中全会是我们党历史上具有深远意义的伟大转折,也是我国民主管理工作的重要里程碑。

职工代表大会经过恢复、发展、提高,已经成为现阶段我国工人阶级在企业当家作主的一项重要制度;已经成为具有中国特色的企业管理和企业领导制度的基本内容;已经载入党规、国法。应该充分肯定,我国民主管理工作取得了令人瞩目的发展,成就是巨大的,形势是大好的。主要表现在以下三个方面:

(一)党中央高度重视,民主管理已经逐步纳入法制轨道

改革开放以来,中央非常重视民主管理。在党的许多重要文件和国家、政府的许多法律、法规中,都有关于民主管理的论述和规定。

党中央把职工代表大会制度作为职工当家做主的一项根本制度,要求所有企业毫无例外地实行。1978年,邓小平同志在中国工会第九次全国代表大会上的致词中指出:“为了实现四个现代化,我们所有的企业必须毫无例外地实行民主管理,使集中领导和民主管理结合起来。”“企业的重大问题要经过职工代表大会或职工大会讨论,企业的领导干部要在大会上听取职工意见,接受职工的批评和监督,某些严重失职或作风恶劣的领导人员和管理人员,大会有权向上级建议处分或撤换。”1982年,针对某些企业领导干部忽视职工民主权利的问题,中共中央书记处研究室《关于当前我国工人阶级状况的调查报告》中指出:“有必要再次向那些不认真执行职代会制度的企业领导干部严肃指出,在现阶段,职工代表大会制度,是他们所在的企业,行使当家作主,参加管理企业的民主权利。工人阶级的这种权利,不容忽视,更不容剥夺。”1984年,中共中央关于经济体制改革决定中也强调,健全职工代表大会制度和各项民主管理制度,充分发挥其作用,“这是社会主义企业的性质决定的,绝对不容许有任何的忽视和削弱。”

党的十一届三中全会以来,我们党深刻总结我国社会主

义建设正反两方面的经验教训,逐步形成了具有中国特色的社会主义的理论,丰富发展了马克思列宁主义、毛泽东思想的理论宝库。党的十一届六中全会关于建国以来党的若干历史问题的决议中,把工人是企业的主人,要发展民主管理,建立职工代表大会制度,作为毛泽东思想的重要内容和全面建设社会主义时期的重要经验之一,载入史册。1992年,江泽民同志在党的十四大报告中,把全心全意依靠工人阶级列入邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的基本内容。第一次把全心全意依靠工人阶级群众、支持职工代表大会开展工作,参与企业重大问题的决策写入新党章。1991年,国务院发表的人权白皮书,向世界昭示:在保障工人劳动权利方面,中国工会发挥着特殊重要的作用。1979年实行改革开放以来,中国各级工会做了五件大事,列在五件大事之首的是,在企业里积极推行和不断完善职工代表大会制度。

职工当家作主,企业实行民主管理,不仅在党的理论政策上得到充分体现,而且通过国家一系列法律法规加以规定。我国的根本大法——《宪法》明确规定:“国有企业依照法律规定,通过职工代表大会和其他形式,实行民主管理。”“集体经济组织实行民主管理,依照法律规定选举和罢免管理人员,决定经营管理的重大问题。”1986年,中共中央、国务院颁布了《全民所有制工业企业职工代表大会条例》,《全民所有制工业企业厂长条例》和《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》,1988年,全国人大通过了《中华人民共和国全民所有制工业企业法》,1991年,国务院颁布了《城镇集体所有制企业条例》。这些法律法规,都对职工民主管理的基本形式、性质、内容、职权、组织制度等做了规定。

(二)职工代表大会制度在普及的基础上向纵深发展

当前,我国民主管理在普及的基础上,正在向着纵深方面发展。到1992年底,全国已有37万个基层企事业单位建立了职工代表大会制度,工业企业基本上得到了普及。其中有18万个单位,建立了厂、车间和班组三级民主管理网。

职代会职权进一步落实,发挥了重要作用。1992年全年基层单位召开职代会共63万多次。审议议案共270万件,其中,审议同意的有200万件,审议否决的有45万件。1992年职代会提案近400万件,其中生产经营管理方面的有200万件,占提案总数的50%。提案采纳实现的达230万件,占提案总数的57%。职工代表和职工群众共提合理化建议2100万件,已被采纳实现900万件,已实施560万件,其中可计算创造(节约)价值的180亿元。1992年共有16万多个单位民主评议了177万多名企业各级领导干部,经过评议有近17万名干部受到各种奖励,1.5万名干部被免去领导职务。1992年全国共有8万多个企业工会同行政签订了集体合同,较好地处理了两个维护的关系。

从1990年开始,在全国范围内有组织、有领导、有计划地开展了职工代表的系统培训工作,到1992年底,全国已培训职工代表1000多万人次。仅1992年一年共培训职工代表达600万名。通过培训,增强了职工代表的主人翁意识,提高了职工代表参政议政的能力和民主管理的整体水平。

企业民主管理同各级地方工会参政议政协调发展。1992年,全国已有2000多个县以上地方工会同政府或政府有关部门召开了联席会议,共协商研究议题1.5万件,解决1.1万件。

目前,北京、福建、江西等省市成立了以党政负责同志为首的地方民主管理领导机构,很多省市通过地方立法对民主

管理做出具体规定。不少民主管理搞得好的企业，职工代表大会已成为企业的“小人大”。企业的重大经营管理决策和改革方案，都经过职工代表大会讨论通过，在企业改革和发展中发挥了重要作用。

(三)适应改革的要求，探索和创造出了一些新经验

广大干部和职工群众积极探索，勇于实践，创造出许多适应改革要求的行之有效的民主管理的新形式、新途径。

在全国率先实行经营承包责任制的首都钢铁公司坚持承包为本、公有为本、职工为本的原则，创造了体现企业自主经营、职工当家作主、民主管理企业的比较完整配套的经验，形成了企业民主管理十项制度。职代会是企业最高权力机构，实行了职代会选举的工厂委员会领导下的总经理负责制，实行了职工生活福利自主管理，极大地激发了国有企业的生机和活力。

全员资产承包和全员民主测评制，是吉林省在经营承包制中应运而生的两项新的民主管理、民主监督形式。全员资产承包，承包的主体是全体职工，承包的内容是资产。充分体现职工在承包中的主体地位。民主测评最大的特点是民主监督干部工作落在了实处。根据吉林省政府文件规定，每年年初，职工代表或全体职工在听取有关部门对企业经营审计报告和经营者述职报告之后，对干部进行评议，进行投信任票。信任票不满60%的亮黄牌警告，限期三个月改正。信任票不满50%的解除承包合同，免除职务。信任票超过60%以上的继续留用。信任票达到95%以上的予以表彰奖励。目前，民主测评已在吉林省企业普遍推行，充分体现了职工的民主权利和主人翁地位。

福建省委为贯彻全心全意依靠工人阶级的指导方针，自

1990年开始,推行企业民主制度建设试点,到1992年已经扩大到所有国有企业和集体企业,每个企业都建立了民主管理、民主分配、干部接受群众民主监督等七项民主制度,强化了基层民主制度建设,有力地推进了企业生产的发展。

江苏省和黑龙江省普遍推行共保(集体)合同制度。以契约形式规范企业内部关系,促进企业形成全员目标共定、责任共负、风险共担、利益共享的经营管理机制。

股份制企业是近几年我国企业改革的一种新形式。为探索股份制企业民主管理的实现形式,许多省市都进行了大量的工作,积累了一些经验。如选派职工代表参加股东大会,推选工会主席和职工代表参加董事会、监事会等,不仅扩大了民主管理的领域,而且提高了民主管理的层次,使职工参与管理进入了决策层。

除此之外,还创造了其他一些行之有效的民主管理形式。职代会民主审计制、职工代表上岗视察制、职工代表值班制、职工代表监察制等等,不胜枚举。丰富了我国民主管理的历史经验,对推进和保证我国改革开放事业的发展起到了重要作用。

二、转换企业经营机制,建立社会主义市场经济体制,为民主管理创造了良好的发展契机

建立社会主义市场经济体制,这是我国经济体制上的一次历史性的重大变革,是一场广泛、深刻、彻底的改革。这场改革涉及到我国经济基础和上层建筑的许多领域,必将在整个国家的政治、经济和社会生活的各个方面带来一系列重大变化,必将对工会的组织体制、工作领域、工作内容、活动方式带来一系列重大变化,特别是经济关系和劳动关系将经历重大而深刻的变革。因此,民主管理工作不可避免地会遇到一系列

前所未遇的新情况和新问题。

当前,有的同志思想产生一些模糊认识,认为在企业实行民主管理是计划经济的产物,搞市场经济民主管理过时了;随着向市场经济的过渡,企业出现了多种所有制成分和不同的经营方式,企业民主管理和民主参与缺乏相应的实现形式和制度规范,一些单位削弱甚至取消了民主管理;有的企业实行股份制后,用股东会代替了职代会;有些国有企业转换经营机制,走向市场后,自主权不断扩大,而企业民主管理未能得到同步加强;集体企业《条例》在不少地方和企业未能得到贯彻落实;由于民主管理的法律法规不完善,有法不依,执法不严,违法不纠,侵犯企业和职工合法权益的现象时有发生;在新旧经济体制和企业机制转换过程中,难免发生某些碰撞或矛盾激化,民主管理在协调和化解各种矛盾方面的作用尚未充分发挥。总之,当前企业民主管理与深化改革,加快社会主义现代化建设的形势不相适应。各级工会对当前民主管理面临的严峻形势和紧迫任务,必须有一个清醒的认识。为适应和推动社会主义市场经济的建立和发展,必须采取切实措施,不断探索,大胆实践,努力开拓新领域,打开民主管理的新局面。

社会主义市场经济的建立,给民主管理工作带来许多新情况和新问题,也为民主管理工作创造了难得的发展契机,开辟了广阔的发展前景。

第一,我国社会主义市场经济的性质和特点决定了必须加强企业民主管理。我们所进行的改革是社会主义制度的自我完善和发展,我们所实行的市场经济是同社会主义的基本制度结合在一起的。在所有制结构上,公有制包括全民所有制和集体所有制占主体地位;在分配制度上,按劳分配仍是主要形式;在宏观调控上,国家仍掌握有充分的权力。这就可以保

证我们国家和企业的社会主义性质，广大职工不仅是国家的主人，而且是在国民经济中居于主导地位的公有制成份为主的企业的主人。即使在非公有制成份为主的企业中，广大职工作为国家的主人，作为社会主义劳动者的权利仍受国家法律的保障。《宪法》明确规定，“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”

在社会主义市场经济条件下，我国在所有制结构上公有制的主体地位不会改变，企业的社会主义性质不会改变，职工作为国家的和企业主人翁的地位不会改变。民主管理仍然是我国社会主义企业的本质特征和真正优势所在。我们要创造比资本主义更高的劳动效率，赶上和最终超过资本主义，就必须在实行市场经济的过程中，切实加强民主管理，充分发挥职工群众的积极性创造性，保证和促进改革开放和现代化建设的加快发展。

第二，深化改革的任务为企业民主管理提出了更高的要求。江泽民同志在党的十四大报告中指出，“要胜利实现九十年代的繁重任务，必须全心全意依靠工人阶级和广大劳动群众”，这是我们进行改革必须遵循的一条根本指导原则。我们改革的对象是束缚生产力发展的旧的经济体制和企业管理制度，而不是职工群众。改革的根本目的是解放和发展生产力，不断满足人们日益增长的物质文化生活需要。因此，改革是广大人民群众和全体工人阶级的事业，是职工群众的根本利益之所在。

职工群众是改革的主体和原动力，没有广大职工的理解、支持和参与，改革不可能获得成功。必然紧紧依靠群众，加强民主管理，把民主管理贯穿于企业改革的全过程，引导和组织

职工自觉破除那些束缚生产力发展的经济体制和企业机制，充分发挥工人阶级在改革中的主力军作用。

深化改革，建立市场经济，将使社会生产力得到进一步解放，推动我国生产迅速向现代化和社会化方向发展。这不仅要求企业强化集中统一的行政指挥，同时也要求企业加强民主管理。不可能设想在一个社会化现代化企业中，能够采用封闭和专制的落后管理方式。在一些发达资本主义国家，职工民主参与成为普遍现象，这固然是工人阶级斗争的结果，但也反映了生产社会化和管理现代化的客观要求。

第三，随着政府转变职能和企业行为的主体化，也要求加强企业民主管理。有些人认为，民主管理是计划经济的产物，搞市场经济就不能实行民主管理。其实恰恰相反，正是旧体制使民主管理的实现受到限制。在旧体制下，党政不分、政企不分，企业的行为往往也就是政府行为。在这种情况下，工会工作和职工民主管理很难大有所作为。市场经济体制下，政府职能发生转变，企业成为市场的主体，国家、企业、职工三者关系进一步明确，工会代表的利益主体随之清晰化，民主管理有了得以实现的客观条件。由于企业行为主体化，企业的生产经营、劳动人事、工资分配、劳动保险，由过去靠国家规定变为企业自主决定，这使民主管理得以摆脱旧体制的束缚，有了更加具体、实在的内容。

在市场经济条件下，企业决策和经营的风险从过去由政府和社会承担变为由企业及其全体职工承担，劳动关系也由政府行为转变为企业行为，职工群众更加关心企业的兴衰存亡，更加迫切需要通过切实有效的民主管理来维护企业和自身的合法权益，促进企业的发展。同时，担负着重大责任的企业经营者，为了减少和避免决策和经营的失误，必然由过去主