

亚太经贸实务资料选辑

对外贸易经济合作部亚太地区经济合作研究咨询组

中国亚太地区国际贸易研究与培训中心 编



中国书籍出版社

前 言

这本《亚太经贸实务资料选辑》较系统地介绍当前亚洲和太平洋地区经济合作的现状、问题和发展趋势,以及这一地区一些国家(地区)的经济、贸易情况、政策管理、发展趋势、同我国的贸易关系,其着眼点是为我国出口市场多元化、加速与亚太地区,特别是周边国家(地区)的经贸发展服务。

《选辑》是由长期从事国际经济贸易合作和调研工作的同志编写的,并附录最新的统计数据。全书共 18 万字,内容集中于经济贸易领域,具有资料新和比较实用等特色,希望本书能够对从事我国同本地区经济贸易的公司、企事业单位的领导、业务和研究人员提供某些启迪和参考。

如所周知,世界经济已分成三大块

——以欧共体为中心的欧洲统一大市场；以美国、加拿大、墨西哥的自由贸易协定为中心的北美、中美市场，和以东亚、东南亚为中心的亚太市场。这三大块市场又在关税贸易总协定范围内共处于全球一体化之中，构成了相互角逐、相互竞争，又对抗、又妥协的错综复杂关系。在这场市场争夺中，亚太地区尚未在组织上形成全地区的集团，难以在争取共同利益上更密切地协调配合。这种态势，由于地区内的政治、历史、文化及经济发展阶段与水平不同，一时尚难以扭转，但客观形势将推动其向集团化方向发展，形成某种合作机制，“亚太经济合作会议”的进展即是一例。这种合作机制的发展，将取决于多种因素，例如：亚太地区经济的相互渗透、相互依存、相互融合等一体化进程，将达到什么样的深度和广度；它在竞争性和互补性方面将如何协调；在商品、技术、资金和人员流动上有无得力措施；各国政府间对发展本地区经济合作将取得多大共识；以劳动分工、资金和技术转移为特色的所谓“雁行序列”的发展格局、前景和结果将如何；美日矛盾和对亚太地区的主导权的争夺，将出现何种态势；美国克林顿新政府的经济政策调整将对亚太地区产生什么影响，等等。

亚太地区也有自己的优势，如劳动力和自然资源极为丰富；经济发展阶段参差不齐带来巨大互补性；70年代以来经济高速发展的势头，加快了自身经济结构的调整，从而又长期地保持了这种快速势头；东南亚各国（地区）有着发展经济、致力于国富民强的强烈愿望；社会政治相对稳定；尤其是我国改革开放所开创的新局面，为促进本国和本地区的经济繁荣，增添了无限生机与活力。这些因素都将长期地发挥作用，对本地区的经济发展有着深远的影响。

因此，重视亚太地区，看好亚太地区，瞄准亚太地区，和争取亚太地区，已成为当今世界各国的企业、事业家和政府官员所普遍关心和悉心追求的目标。因为亚太地区经济的继续迅速发展，势将进

一步促进就业、提高社会收入,改善人民生活,从而推进生产和消费的进一步增长,扩大市场的容量,这对发展进出口贸易,促进经济合作,具有很大的吸引力。人们关心和争取这个市场,离不开对其深入了解,努力开拓,及时调整自己的贸易政策与销售策略,提供优质产品和服务,才能最后赢得这个市场。这本小册子的问世,也许能对此有所裨益,是为至祷。

由于种种原因,《选辑》难免存在不足之处,希读者不吝指正,以便将来编辑续集时予以改进。

编 者

1993年4月

目 录

前言

在世界经济区域一体化大潮中看亚太经济

合作会议·····	李思恒(1)
亚太经济合作及其与我国的经贸关系·····	张文仲(10)
亚太经济合作的发展与特点·····	林毓华(19)
中国和东南亚国家联盟经济贸易合作关系·····	谢瑞霞(25)
中国在亚太地区经济合作中的地位·····	周雅育(32)
香港·····	王 锐(44)
台湾·····	林雪松(54)
日本·····	徐长文(62)
韩国·····	江清华(76)
新加坡·····	伍星都(88)
泰国·····	李 平(99)
马来西亚·····	傅政罗(111)
印度尼西亚·····	傅政罗(121)
菲律宾·····	宋宏军(129)

文莱.....	伍星都(142)
越南.....	林雪松(150)
澳大利亚.....	张元元(156)
新西兰.....	张元元(168)
南太平洋岛国.....	叶其湘(178)
美国.....	徐 斌(190)
加拿大.....	陈文敬(203)

附表:1. 世界三大区域性经济组织经济实力对比(1991年数字)

2. 亚太地区经济增长率及预计(百分)
3. 世界部分国家和地区国民生产总值
4. 1992年亚太地区主要国家(地区)宏观经济指数
5. 亚太地区出口额(1965—1991年)
6. 亚太地区进口贸易状况表(1965—1991年)
7. 亚太地区实际经济增长率(1960—1991年)
8. 亚太地区现有的经济合作组织和机构一览表
9. 日本海外直接投资按地区计算的分布
10. 亚太地区各种合作区域设想

在世界经济区域一体化大潮中 看亚太经济合作会议

一、亚太经济合作会议 的成立背景

20 世纪 80 年代,全球经济作为一个整体,经历了战后持续增长最长的时期。亚洲新兴工业化经济体的崛起举世瞩目;我国改革开放深入发展,成就辉煌;日本经济发达,在世界经济中与美国和西欧三足鼎立;美国虽已失去世界经济火车头地位,但对世界经济的影响仍举足轻重。到 1988 年,亚洲和太平洋地区经济体产值之和在世界总产值中的比例已达 44%。世界经济活动向亚太地区发生了明显的倾斜。

亚太地区经济所以取得了世界其他地

区无与伦比的成功,各经济体内部妥善的宏观经济政策调整和科学的微观经济管理无疑起到了关键作用。但经过七轮多边贸易谈判形成的现行的国际贸易体制,各经济体之间贸易和投资流动的活跃和增加,在现代科学技术发展条件下形成的更加专业化、更加合理的国际产业分工和相互补充,也构成了这一地区经济强劲增长的重要因素。仅以贸易为例,到1988年,世界十大出口市场中,亚太地区就占据了八个。亚太地区的贸易总额在世界贸易总额中近占40%,这一地区经济体之间的贸易额在其对外贸易总额中的比例高达55%。与此同时,地区内直接投资、发展资金、技术、管理经验和人员的流动也大为增加,亚太地区各经济体对相互依存、共同寻求更多发展机会的需要日趋强烈。

然而,地区内一些经济体贸易制度的僵硬限制了对发展机会灵活反应的能力;美、日等主要贸易伙伴出于己利而采取的保护主义十分盛行,并在彼此贸易中不断实施对其他经济体构成歧视的双边贸易安排。这些,给地区经济持续稳定增长带来了人为的障碍。与此相比,在世界范围内,特别是在欧洲经济共同体内,经济一体化进程迅速推进,呈现咄咄逼人之势,与亚太地区重要经济体各行其是的贸易政策形成了鲜明的反差,对地区和全球贸易自由化,对亚太地区挖掘和利用潜在的贸易和发展机会,提出了严峻挑战。同期,乌拉圭回合多边贸易谈判困难重重,进展缓慢;美、日、欧间贸易战接连发生,国际多边贸易体制不断受到侵蚀。亚太地区各经济体清楚地看到,在现行的国际经济环境中,在相互依存和矛盾对抗同在、发展机会与障碍挑战并存的今天,亚太地区各经济体要想促进地区和全球贸易自由化,要想利用和创造更多发展机会和更好地迎接地区及全球经济环境提出的挑战,维持和推动地区经济发展与繁荣,建立亚太地区政府间磋商机制,加强对话和区域经济合作,已势在必行。

1989年1月,澳大利亚总理霍克访问韩国期间,提出了召开亚太地区有关经济合作问题部长级磋商会议的所谓“汉城倡议”,得到了韩国总统卢泰愚的积极支持。此后,澳又同美国、加拿大、日本、新西兰及东盟各国就此多方接触,响应者甚多。同年11月,澳大利亚、新西兰、美国、加拿大、日本、韩国和东盟成员泰国、马来西亚、新加坡、菲律宾、印度尼西亚、文莱等12国负责外交和经济事务的部长们聚集澳首都堪培拉,举行了首届部长级会议,并发表了《部长级联合声明》,由上述国家组成的亚太经济合作会议(ASIA PACIFIC ECONOMIC COOPERATION,简称“亚太经合会”APEC)应运而生。

二、亚太经合会的概况和现状

亚太经合会现有成员15个。除了上述所说12个国家外,还有1991年同时加入的我国、香港和中国台北^①。15个成员共有人口21亿,产值占世界的50%。迄今,亚太经合会已先后于1989、1990、1991和1992年在堪培拉、新加坡、汉城和曼谷召开过四届部长级会议。第五届部长级会议将于1993年11月在美国西雅图举行。

根据第三届部长级会议通过的纲领性文件《汉城宣言》,亚太经合会的宗旨是:(一)为了亚太地区人民的共同利益,保持和促进本地区的增长和发展,并为世界经济的增长和发展作出贡献;(二)巩固本地区和世界经济由于加强经济相互依存,包括通过鼓励货物、服务、资本和技术流动,而取得的积极成就;(三)为亚太和其他

^① 我国以中华人民共和国主权国家地位加入,可同时派外交和经贸两部长出席部长级会议;台、港作为地区经济,分别以“中国台北”和香港(1997年后称中国香港)称谓加入,中国台北只可派“经济部长”出席部长级会议。中、台、港加入后,15个成员一律称“成员”或“经济体”,而非“成员国”。

地区经济利益,发展和加强开放性多边贸易体制;(四)在适用并无损于其他地区经济体的情况下,按照《关贸总协定》原则,减少成员间货物和服务贸易以及投资方面的壁垒。

亚太经合会的工作和活动将集中在那些旨在推动本地区共同利益和达到互利目的的主要经济领域。其手段有:(一)在成员间就共同努力保持增长、促进调整和缩小经济差异的政策和发展情况交流信息和进行磋商;(二)制订和发展旨在减少世界和本地区范围内货物和服务以及投资流动障碍的各项战略;(三)促进地区贸易、投资、资金流动、人力资源开发、技术转让、工业合作和基础设施建设;(四)开展在能源、环境、渔业、旅游、交通运输和通讯等具体部门的合作。为此目的,《汉城宣言》还规定,成员应致力于更好地确定本地区共同利益,改善相互间对彼此政策、利益和经验的了解,并在一致同意的适当领域推动决策的协调一致,制订可行的经济合作方案,提高和促进私营部门和自由市场原则在最大限度地扩大区域合作收益方面发挥作用。

亚太经合会现每年召开一届部长级会议,审议地区经济发展趋势、乌拉圭回合多边贸易谈判和区域贸易自由化、成员间经济合作项目方案等议题。部长会议下设高级官员会议,每年开会三至四次,负责部长级会议休会期间的重大事项的审议和决策。高级官员会议下设经济发展趋势和区域贸易自由化两个政策性小组和贸易与投资数据审查、扩大投资与技术转让、贸易促进、人力资源开发等10个领域或部门工作组。

由于长期以来联合国范围内开展的国际经济合作事务一蹶不振,乌拉圭回合多边贸易谈判迟迟不见结果以及世界其他地区区域经济一体化进程的挑战,亚太经合会所有成员均十分重视该组织的工作。除香港和中国台北无能为力外,其他13个成员基本上每年均派各自外交和经济贸易双部长率团出席部长级会议,就共

同关心的问题发表各自的政策见解,相互交流看法。这在当今世界国际组织中还属绝无仅有。自 1989 年成立至今,亚太经合会在贸易领域的会议和其他活动尤其活跃和频繁,并在成员间贸易统计比较、建立贸易和投资数据库、建立亚太经济信息中心、编纂亚太投资指南、审议与市场准入有关的行政管理措施、协调通关程序、建立亚太税率数据库等方面开始了具体的经济合作活动。

亚太经合会于 1992 年第四届部长级会议决定设立该组织常设秘书处和中央基金(即会费),并从 1993 年 1 月 2 日起开始运作。秘书处设在新加坡,执行主任人选随着每届部长级会议东道国的变更而变更。1993 年度的执行主任为威廉·鲍迪(美国籍)。1993 年中央基金总额为 200 万美元,我分摊额继美、日、加后居第四位,分摊比例为 9.5%。

三、我国与亚太经合会的关系

同亚太经合会其他成员一样,我国十分重视亚太经合会工作及与它的关系。1989 年,澳大利亚总理霍克在亚太经合会首届部长级会议开幕讲话中,就正式提出了吸收我国入会问题,只是由于受到台、港问题的牵制,才于 1991 年解决了我成员地位。此后,我外长钱其琛和经贸部长李岚清于 1991 和 1992 年接连两次共同率团出席了在汉城和曼谷召开的亚太经合会第三、四届部长级会议,并代表我国政府就经济趋势、亚太经合会的未来行动、乌拉圭回合和贸易自由化问题阐明了我有关原则、立场和观点。

两部长强调,在机会与挑战并存的当今世界上,亚太地区是一个很有希望的地区,亚太经济合作对推动世界经济增长将发挥重大作用。但重要的是,要防止保护主义和排他性对区域经济合作和世界经济的消极影响。两部长完全赞同亚太经合会第一届部长级

会议确认的关于认识和尊重本地区不同经济社会制度和发展水平等多样性是本地区经济合作的重要原则之一的主张。实现贸易自由化,最根本的是要遵循以互不歧视的最惠国待遇原则为基石的《关贸总协定》原则和精神。

迄今,我国除出席亚太经合会部长级会议和高官会议外,还积极参加了其下属两个政策组和八个部门工作组的会议和其他活动。在与贸易领域有关的各组内,我为推动区域贸易自由化、促进地区贸易发展等方面设计和执行具体合作项目做了积极投入,并承诺于1993年6月在华举办促进中小企业扩大出口研讨会,于1994年和晚些时候主办促进贸易研讨会和培训班。

四、亚太经合会的未来道路选择

亚太经合会第三届部长级会议《汉城宣言》和第四届部长级会议关于设立常设秘书处决定的通过,标志着亚太经合会从刚刚建立时的松散的非正式磋商论坛正在发展成为一个比较完整和有代表性的区域经济合作组织。亚太经合会成立4年多来,为推动成员间多方面经济合作做了不少工作,并收到了一定效益。然而,亚太经合会毕竟还是一个年青的组织。到目前为止,在其范围内有关贸易政策问题的审议还仅停留在一般议论上,并未形成真正的政策对话和政策协调决策。已经进行的具体合作项目活动也比较零乱,比较肤浅,有的甚至还流于形式,收效不大。长此以往,亚太经合会将不会有大的作为。为使该组织在促进地区 and 全球经济增长和发展方面发挥重要作用,全面完成和实现《汉城宣言》提出的各项任务和目标,必须对其现有的活动方式、工作内容和方向,作根本的调整和变革,必须把主要精力和工作重点放在成员间有效的政策协调方面来,推动该组织朝着更具实质内容的紧密型经济合作方

面发展。

1992年12月,在筹备亚太经合会第五届部长级会议的首届高官会议上,美国代理国务卿依格尔伯格到会讲话,提出为了迎接太平洋地区以外贸易伙伴的挑战和支持贸易自由化进程,必须使亚太经合会超越现有体制,真正运作起来,要化言语为结果,真正能解决问题。依还提出通过在投资、与市场准入有关的行政管理措施、知识产权、海关合作、争端解决、民用航空和具体货物和服务贸易部门谈判并缔结协定、守则、公约,实现开放的区域主义和自由化的原则建议设想。依称,在1993年,美要利用其任主席团的机会,在这方面有所作为,使亚太经合会的工作来一个转折。

依的设想和主张得到了澳大利亚政府迅速和积极的响应。澳总理基廷甚至更满怀抱负,于1993年2月8日在悉尼召开的一次贸易研讨会上,提出了亚太经合会成员间推进一体化进程等更加详尽的方案建议,丰富并发展了依格尔伯格设想。基将亚太经合会成员间可能谈判和缔结的条约、规则等框架协议视为对乌拉圭回合多边贸易谈判结果的重要补充和推动成员间有效经济合作之必须。

美、澳的上述设想和建议尚无意将亚太经合会发展成为一个区域贸易集团,但显然已根本改变了该组织成立时只作为“非正式磋商论坛”的初衷。然而,时过4年,事过境迁。在全球区域经济一体化趋势不断加强、贸易战频繁发生、乌拉圭回合谈判拖延7年之久仍不见尽头和机会与挑战并存的今天,亚太经合会确实不能再墨守成规,抱住当年的教条不放。否则,该组织必将在不久的将来,失去其存在的意义。亚太经合会除了现有的合作活动外,必须根据地区经济发展特点和需要,寻求妥善方式加强和密切成员间具体经济政策的协调,深化实质性合作。这是亚太经合会创造更多发展机会、有效对付挑战和永保生机活力的必由之路。对亚太经合会成

员来说,这是它们唯一正确的集体选择。在乌拉圭回合多边贸易谈判无果的情况下是这样,在乌拉圭回合圆满结束谈判之后也还是这样。

五、积极推动亚太经济一体化进程

20 世纪 90 年代是冷战结束后世界各国、各经济体力求经济大发展和在和平时期进行经济大竞赛的时期。各地区、各民族为了综合国力的提高,无疑将狠狠抓住一切有利的机遇,寻求自我壮大和发展。较之发达国家而言,我国是经济建设的后来者,自然更应在 80 年代初步发展的基础上,抓住时机,大胆开放,改革进取,建立和健全社会主义的市场经济体制,对外搞好国际经济合作,为将自己建设成为繁荣昌盛的民主富强国家努力奋斗。

我国地处亚太地区,我国经济是亚太经济的重要组成部分。目前,我同亚太地区各经济体间的贸易占我对外贸易总额的 $\frac{3}{4}$, 亚太地区各经济体向我直接投资占我吸收外国直接投资总额的 $\frac{4}{5}$ 。我国经济发展,特别是对外经济贸易的发展,在很大程度上有赖于与亚太地区的合作,而我国经济和对外经济贸易的发展也必将给亚太地区经济的繁荣和发展带来巨大的推动力。因此,搞好对外开放和国际经济合作,最为首要的是要搞好我同亚太地区各经济体的经济贸易合作。在这方面,我应积极推动亚太经合会框架内开展的区域经济合作活动,并充分利用这种框架可能提供的一切便利和机会。

在过去的 10 年中,世界范围内区域经济一体化和集团化有着突飞猛进的发展。欧洲经济共同体向经济、货币和政治联盟的演进,已经为欧洲经济的振兴提供了较为广阔的活动天地;北美自由贸易协定的缔结,也必将为美、加、墨的经济贸易往来开辟更加宽

松的环境；亚、非、拉美发展中国家区域经济一体化进程虽受到种种不利客观条件的限制，但只要有关各方通力合作，也会给这些国家经济发展带来积极影响。目前，亚太地区由于各经济体经济发展水平差异较大等原因，实现经济全面一体化还有不少困难。但区域经济一体化已成为当今世界经济发展的潮流和趋势。在世界大潮的影响和冲击下，亚太地区的经济也会排除各种干扰和障碍，不断向一体化方向发展，以集体的力量迎接外部世界的挑战。对此，我们应有充分的认识和思想准备，并应因势利导，积极主动和不失时机地推动亚太经济一体化进程。在现阶段，我们应首先选择某些可行的优先领域，促成部分一体化协议和守则的谈判和缔结，为亚太地区经济合作和我对外经济贸易的拓展创造环境，提供服务。

外经贸部国际经贸关系司 李恩恒

亚太经济合作及其 与我国的经贸关系

80年代以来,随着世界政治经济格局的变革,亚太地区经济呈现出三大特点:区内不少国家和地区特别是东亚地区持续地较高速增长;相互贸易不断扩大、相互直接投资、产业转移、技术转让和各种形式层次的经济技术合作的浪潮方兴未艾;加强区域经济合作的呼声日益高涨,各种区域经济合作组织和合作构想、倡议应运而生,次区域的合作正在加强,并朝着经济集团化的方向发展。成为世界经济发展最有活力,并为世界瞩目的地区。90年代,上述三个特点将如何发展,不仅已摆上有关国家和地区官方的议事日程,也是这一地区工商企业将如何适应和参与这一经济合作热

潮所关注的问题。

一、亚太经济合作的态势和动向

亚太经济合作的探索并非从今日始,追溯起来已经有近 30 年的历史,。虽然长期处于学术论坛阶段,但为加强亚太区域经济合作打下了理论基础,取得了共识,对当前和将来亚太经济合作起着深远的影响。随着世界政治经济格局的变革,进入 80 年代,特别是 80 年代后期以来,亚太地区经济合作正在走向务实、向实践阶段发展,它的主要表现和特点是:

(一)继 1980 年建立起由学术界、工商界和政府官员三方组成的“太平洋经济合作会议”(PECC)之后,1989 年诞生了“亚太经济合作会议”(APEC)。这一地区性部长级合作会议的成立,标志着亚太经济合作已由民间探索上升到官方议事,从而拉开了亚太经济合作机制进入官方组织的序幕。尽管当前它是一个以促进区内自由贸易与开放的经济合作为宗旨的松散的会议组织。但是,成立以来经过 4 次部长会议,制定了组织章程,明确了组织形式、奋斗目标 and 活动范围,并设立了秘书处等组织建设事宜。与此同时,成立了 10 个工作小组分别就数据处理、贸易促进、人力资源开发、地区能源合作、海洋资源保护、电讯、交通、旅游、渔业合作、扩大投资和技术转让等 10 个合作项目正在积极开展研究和探索。会议成员由 12 个增加到 15 个。1991 年 11 月,我国、我国台北和香港同时参加了该组织。这一组织的成立与发展,引起亚太地区更多国家的广泛关切和兴趣,可望进一步扩大。诚然所有上述一切还仅仅是亚太地区经济合作的雏形,还处于初期起步阶段。但是,它是世界经济格局变革和亚太地区经济发展的必然产物,它也必将随着世界经济和亚太经济的发展而发展。