

希范之光

中国高新技术产业开发区发展战略研究

主编 郭振英
中国计划出版社

92
F124.3
2

2

希望之光

——中国高新技术产业开发区战略研究

主编 郭振英

XAB67/19



3 0105 3821 7

中国计划出版社

1991 • 北京



891410

(京)新登字 078 号

希 望 之 光

——中国高新技术产业开发战略研究

郭振英 主编



中国计划出版社出版

(北京市西城月坛北小街2号)

新华书店发行所发行

对外经贸大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 8.625 印张 204 千字

1991 年 12 月第 1 版 1991 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-6000 册



ISBN 7-80058-213-2/F·132 定价: 5.00 元

封面题字：袁 木

主 编 郭振英

副主编 石定环 刘景华 赵凤桐 陈东升（常务）

编 委 （按姓氏笔划为序）

毛振华 王骁龙 田杨林 石定环 卢 建

乔 玲 刘景华 李 刚 李抗英 宋 征

杜清国 杜越新 陈东升 季应波 赵凤桐

郭振英

目 录

促进高新技术产业开发区健康发展	袁 木 (1)
发展高新技术产品、产业及经营机制的 战略选择	马 洪 (7)
突破带来的启示	
——关于北京新技术产业开发试验区的思考	李绪鄂 (10)
改革是推动科技进步的强大动力	高尚全 (16)
关于产业结构调整若干问题	王梦奎 (20)
向高新技术产业化进军	陆宇澄 (32)
* * *	
加快发展高新技术产业 迎接 90 年代国际竞争 的挑战	石定环 (36)
解放思想 奋力开拓 推动北京试验区再上 一个新台阶	胡昭广 (56)
北京试验区应继续领先试验	邹祖烨 (69)
扎扎实实地推进我国高新技术产业开发区 的建设	于维栋 (75)
深圳科技工业园机制探索	张翼翼 (78)
发展高新技术, 优化产业结构	李维敏 (85)
加快科技进步, 实现经济振兴	郑 岩 (88)
只有改革才能发展	贺 阳 (103)
关于高新技术产业开发区利用外资问题	于幼军 (108)

高新技术产业开发区在国民经济和社会发展

- 中的作用 刘家栋 (112)
- 高新技术产业开发区深化改革的基本思路 何开钧 (118)
- 开发区运行机制及股份制问题 梁建山 (121)
- 在改革开放中创建和建设上海新兴技术开发区 韩宝富 (126)

* * *

- 关于高新技术产业开发的三点意见 吴敬琏 (133)
- 新技术产业在国民经济中的重大意义 肖灼基 (142)
- 培育当代企业文明是成功的关键 李国友 (150)
- 中国科学院科技开发公司规范化管理的设想

- 与初步尝试 顾淑林 (156)
- 高新技术产业开发区与宏观管理 丁厚德 (167)
- 建立高技术产业开发区融资体系 吴贵生 (172)
- 企业为什么要上市 王波明 魏 纯 (179)
- 优化环境是新技术开发区的生命 张碧辉 (184)
- 迈向21世纪的指针

- 学习“科学技术是第一生产力”的体会 毛振华 (190)
- 科技是第一生产力的实践与思考 何 岩 (196)
- 深化改革是我国高新技术产业开发区长足

- 发展的动力源泉 宋 征 (207)
- 东湖新技术开发区运行机制与管理模式

- 研究 鄢祖林 杨新年 张 政 查 黎 (213)

以国际化带动产业化，实现四通企业的

- 新发展 段永基 (226)
- 坚持走外向型道路，创办高新技术产业集团 柳传志 (234)
- 以高技术创办全新产业 楼滨龙 (246)

高新技术产业发展的环境条件	王洪德 (250)
用全新的运行机制实现“利国福民”的大 目标	许振露 (255)
向新科技革命进军	任国钧 (260)
中国高新技术产业开发区发展战略研讨会 纪要	(266)

促进高新技术产业开发区健康发展

袁 木

最近，国务院继 1988 年批准北京市新技术产业开发试验区之后，在各地区建立的高新技术产业开发区中，又选出 26 个作为国家高新技术产业开发区，并规定了相应的优惠政策。这是贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》精神、落实《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的一项重要决策，是发展我国高新技术产业、推动我国技术进步和产业升级的重要措施。

发展科技振兴经济是小平同志的一贯思想。党的十一届三中全会以后，小平同志首先深刻阐述了“科学技术是生产力，并且是第一生产力”的著名论断；接着又提出了整个社会都要充分尊重人才、尊重知识的要求；最近，小平同志又为发展我国高科技题词：“发展高科技、实现产业化”。小平同志的这些思想，对于指导我国的社会主义现代化建设事业具有重大而深远的意义。把建立高新技术产业开发区作为当前发展我国高新技术产业的重要决策和主要措施，正是体现了小平同志的上述思想。

一、建立和发展我国高新技术产业 产业开发区的意义

1. 有利于探索促进我国技术进步的新机制。过去很长一段时间，尽管我们在技术进步方面作了较大的努力，但由于没有很好

地解决科技和经济“两张皮”的问题，成效总是不尽人意。建立和发展高新技术产业开发区，是克服这个弊端的重要尝试。从我国近几年的实践来看，是可行的和卓有成效的。

2. 有利于发挥我国智力密集区人才、技术和科研的优势，把科研成果尽快转化为直接的生产力。在智力密集区内或其边缘地带建立高新技术产业开发区，是发达国家已经走过的成功之路。据不完全统计，现在世界上已建立 300 多个类似的开发区。我国的高新技术开发区，基本上也是依托智力密集区建立的。尽管从总体上看我们和国外还有差距，但我们智力密集区可以形成“拳头”，可以集中力量办成几件大事，尽快地把一些高科技成果推向产业化阶段，促进整个国民经济的发展。

3. 有利于我国产业结构的调整和传统产业的改造，对增强国际竞争能力乃至整个国家的经济实力有较大的作用。经过前两年的治理整顿，整个国民经济的紧张局面已经缓解，情况正在向好的方面继续发展。现在大家有一个共同的认识，都觉得优化产业结构，进一步提高经济效益、提高劳动生产率，应该摆在我国经济工作的重要位置上来。抓住建立和发展高新技术产业开发区这个环节，充分发挥它的辐射、牵引作用，特别是推广运用新的产业化的高科技成果来改造传统产业，对我国国民经济的发展会有很大好处。随着时间的推移和技术革命的发展，这方面的意义将越来越突出，越来越重要。

4. 有利于我国改革的不断深化。建立高新技术产业开发区，不仅已经大大突破了原有科技体制，还在很多方面对经济体制改革和经济政策的调整，提出了新的要求。高新技术产业开发区是改革的产物，又是进一步深化改革的重要内容。开发区特殊的结构、特殊的发展要求、特殊的发展政策和措施，使得开发区很多方面的改革，要在全中国先走一步，所以它又是经济体制改革和科

技体制改革的试验区。

人们对于建立高新技术产业开发区重要意义的认识，随着实践的发展，愈来愈明确，愈来愈自觉。从1988年5月国务院批准这个第一个国家级开发区算起，我国高新技术产业开发区的发展，已经历了整整三年。总结这三年走过的路程，我们可以充满信心地作出这样的估计：道路已经开拓出来了，而且实践证明是正确的，成绩是可喜的。最近国务院又批准一些高新技术产业开发区，并且颁布了几个鼓励、促进其更健康发展的文件，正是建立在对过去三年成就与经验充分肯定的基础上的。现在看来，三年前开始的这个试验，是符合我们整个国家改革开放的大潮的，它用事实改变了人们的很多观念。过去有“电子一条街是骗子一条街”的说法，现在就听不到这种声音了。实践是对各种疑问的最好的回答。能得出今天这个结论，是来之不易的。当然，不必讳言，我们在探索的过程中，也有缺陷和失误，这是今后我国高新技术产业开发区更加健康发展的必要的代价。对不足之处的认识和纠正，可以使我们今后的工作做得更好。

二、高新技术产业开发区的几个问题

今天，我国高新技术产业开发区面临一个新的发展阶段，我们有必要在总结经验教训的基础上，进一步从理论上解决对当前尚不明确的一些问题，从而使我们对发展高新技术产业开发区，有一个更清醒的认识。我觉得，从宏观上看，主要有这么几个问题，值得我们作进一步的研究和探讨。

1. 关于我国高新技术产业开发区的运行机制问题。这是从一般规律上讲的，至于到了各个开发区，根据自身的条件，会有各自的特点。由于我们建立高新技术产业开发区的目的是将高科技

成果产业化，这就要求它与一般的地方，包括与我们过去建立的经济特区和沿海经济开发区有不同的运行机制。这个新的运行机制的基本点，是按照高科技成果产业化、商品化、国际化的要求来规范。这就必须突破过去的一些习惯做法，在开发区内，把科研、中间试验、生产、销售（包括出口）等若干个环节有机地联结在一起。应该说，这个大问题仅仅靠科研单位和科技管理部门的努力很难解决，需要社会各界各行各业的支持，并相应地赋予开发区管理机构以必要的管理和调控职能，才能担负起这些任务。

2. 关于高新技术产业开发区在我国经济建设和社会发展中的作用问题。对这个问题的认识，我们已有了一定的基础。现在的主要问题，是要把发展高新技术产业的特殊规律和我们整个国家经济、技术发展的一般规律结合起来，进一步认识高新技术产业开发区的特殊作用。对这种特殊作用的认识，将有助于我们确定方针、政策，从而正确引导高新技术产业开发区的发展方向。

3. 关于高新技术产业开发区的发展方向及其实现产业化、商品化、国际化的外部环境和自身条件问题。通过几年的实践，我们已经逐步认识到，没有产业化、商品化和国际化这几个相互联系、相互促进的因素，我国高技术产业就难以迅速发展。但是，实现产业化、商品化、国际化的目标，只能逐步争取，不能一蹴而就。各地的条件也不一样，如北京市新技术产业开发试验区的条件就好一些，而有一些刚起步的开发区，可能在创造条件方面，面临的困难就更大一些。不能脱离现实条件去追求高目标，而只能实事求是地向高目标一步一步地迈进。从总体上讲，要对外部环境和自身条件有一个比较清醒的认识。需要些什么，哪些是体制上的，哪些是政策上的，哪些是工作上的；目前的情况如何，哪些已经可以了，哪些还不够；今后怎么办，哪些需要国家支持，哪些是主要靠地方、企业自己努力。搞清楚这些问题，把需要和可

能结合起来，对于我们进一步办好高新技术产业开发区，是最重要的工作之一，也是最基础的工作之一。

4. 关于高新技术产业开发区如何进一步利用外资和引进先进技术的问题。对外开放是我国的既定国策，也是我们利用国际条件发展经济的重要途径。在目前国内资金比较紧张的情况下，要充分发挥高新技术产业开发区人才、技术和科研的优势，积极吸引外资参加开发区的建设。外资的引入，也是我国高新技术产业迈向国际化的重要途径之一。引进外资建设开发区，不仅有必要，也有可能。国际资本，特别是其中高科技相对落后地区的资本，对投资高新技术产业是有兴趣的，并且目前已经在开发区建立了一批三资企业。为了更好地利用外资和引进先进技术，我们要进一步解放思想，调整政策，尽可能创造比较好的投资环境。当然，高新技术产业开发区是以依靠我国自己的科技力量为前提的，不可能主要靠外资，所以，我们对利用外资工作，也要注意加强管理，防止和避免盲目性，把当前的利益和长远的利益统筹起来综合考虑。

高新技术产业开发区是新形势下出现的新生事物。在发展过程中，不可避免地可能会有一些局部的失误，对此，我们要有足够的思想准备。当前的主要问题，是要扶植这个新生事物进一步健康发展。为此，要吸取过去的经验教训，防止一哄而起，形成新的投资膨胀源。国家对高新技术产业开发区的发展，给了很多优惠政策，也作了比较严格的界定，各地在执行中要防止出现偏差。我们建立高新技术产业开发区，是为了发展高新技术产业，是我国产业政策的重要组成部分，必须有严格的政策界限，不能把对高新技术企业的优惠政策扩展到其它企业中，这也是我们在实际工作中，一开始就应该明确的。

21 世纪将是高科技发展的世纪。对于我们来说，既是挑战，也

带来机遇。加快高科技的发展，已经逐步成为全党全国人民的共识，预计一个全党全国人民支持高新技术产业发展的新环境、新气氛、新潮流，将会逐步形成，这是科技振兴和经济振兴的希望，也是国家振兴和民族振兴的希望。50、60年代，在毛主席、周总理等老一辈无产阶级革命家的重视和支持下，我们发挥社会主义的优越性，在核技术、空间技术方面，取得了重大的突破，研制成功“两弹一星”，大大提高了我们的综合国力和国际地位。80年代，在小平同志的关怀下，我国的高科技也取得了令人瞩目的成就，正负电子对撞机、超导材料的理论研究和人造地球卫星的回收技术，已跨入世界先进行列。今天，党中央、国务院更加明确地把高新技术产业作为我国90年代的发展重点，江泽民、李鹏等同志都发表了十分重要的讲话。正如许多同志所说的，我国科技和经济发展的又一个春天已经来到了。

发展高新技术产业，是一个大的系统工程，需要多角度、多方面的努力。作为一个方面军，我国高新技术产业开发区担负的任务是重大的。完全可以相信，在中国人民向新科技革命进军的征途中，高新技术产业开发区能够发挥愈来愈大的作用，作出愈来愈大的贡献。

发展高新技术产品、产业及 经营机制的战略选择

马 洪

我们的任务是要遵循党的一个中心、两个基本点的基本路线，建设具有中国特色的社会主义，这个基本路线的中心就是经济建设，经济建设的核心问题是要尽快地发展社会生产力；而科学技术是现代化生产力中的第一位的生产力。因此推动高技术产业的发展对加快我国生产力的发展具有非常重大的意义。建设高新技术开发区是加快高新技术发展的一个非常重要的措施。党中央在十年规划、“八五”计划、七届人大四次会议通过的文件中都有关于发展高技术产业的精神和内容。国务院最近决定要成立 26 个国家高新技术产业开发区。当今世界斗争已从单纯的军事斗争转到以经济实力，特别是高科技实力的竞争上，在这种大背景下，作出这样的决定是具有战略意义的。

一、关于战略产业和战略产品的选择

10 年改革开放，我国经济有了很大的发展，各种产业也都有所发展，在产业发展中有一个问题值得我们发展高技术产业注意，即各地区产业结构布局趋同和不合理，这严重影响经济效益的提高。我们现在花大力气进行治理整顿，其中一个重要任务就是调整产业结构。现在发展高新技术产业开发区，应当注意这个问题，前事不忘，后事之师。我参加过许多高新技术开发地区的战略讨论

会，从83年、84年起就碰到了产业结构雷同的问题。要发展什么，搞什么产品、什么产业，回答大都是电子。搞电子是可以的，但如果都搞同一种行业，同一个品种，那就不好了。另外，在一些所谓高新技术开发区里面建立有并非高技术的企业，以高技术为名搞了一般技术，如玩具厂、饲料厂、瓷砖厂等，这个问题值得注意。不然的话，搞一段时间后还要来一个结构调整，这种调整，就会造成很大浪费、贻误时间，高新技术也不能得到顺利发展。这个问题怎样才能得到顺利地解决呢？首先，国家在宏观上要有一个合理的规划，实际上国家已有所安排。过去有新技术革命与对策的方案，以后又有863计划，当然需要不断完善，需要根据经济发展、市场需求有所充实完善。就各开发区而言，不能都是一个样子，各地要在符合国家十年规划、八五计划要求的同时，针对当地市场需求的特点，本地的科技人才优势、技术优势确定自己的产业和战略产品。在北京试验区的高技术产业中，有46%是电子信息类的，几乎占一半，很突出。其他像光机电一体化占21%，这两者加起来要占2/3。新能源、新材料占16%，生物工程占5%，这说明有其特点，并不是什么东西都要搞得大而全、小而全。硅谷的成功经验就说明高新技术开发区的重点产品、重点产业选择正确与否，直接影响到它的发展前途。选择对路，高技术产业和开发区就能发展很快，经济效果就会很好。否则，效果只能是适得其反。

二、关于经营机制的战略选择问题

高新技术产业特点要求有更为灵活的经营机制。如果说，目前这种体制、机制不能适应传统工业，那么，对高技术产业和产品，它就更不能适应。高技术产业是新兴产业，完全可以采取一

种不受传统体制束缚的全新的运行机制，不然，高技术产业就发展不起来，所以，要用改革精神和拼搏精神来建设这种新的事业。北京试验区的六自原则，即“自筹资金、自由组合、自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束，”实践证明是成功的。虽然国家对高技术产业发展很重视，在尽可能的范围内用最大力量来发展高技术产业，但国家财力有限，单靠国家直接投资来发展高技术产业将是很缓慢的。国家没有直接向北京试验区投资，但10年改革中科研单位、事业单位、企业纷纷投资，这是一个好现象。还有一个所有制问题，发展高技术产业，是单一所有制好？还是以公有制为主体、多种经济形式并存好？政府的方案还是后者好，这样做能使六自原则更好地贯彻，不然，这六自原则就很难落实。

北京试验区提出的技工贸一体化，是一个好办法。过去我们的传统产业，工是工，贸是贸，技是技，三者是相互脱节的，而我们高技术产业将技术、产品生产和销售连在一起（当然还可把发展国内贸易、国际贸易结合在一起），这样才能带动我们高技术产业的进步，有一个更好的发展。采取这样一个新的经营机制建立起来的新的产业、新的企业，才是更有生命力的，才更能适合于科技发展的需要。科技是日新月异、一日千里地向前发展的，如果没有一个很灵活的经营机制，就很难适应它的发展要求。

突破带来的启示

——关于北京新技术产业开发试验区的思考

李 绪 鄂

三年前，以海淀电子一条街为基干的北京新技术产业开发试验区刚创建时，人们的态度是各式各样的，赞成的、观望的、怀疑的都有。“骗子一条街”、“倒爷一条街”的非议，在各种场合也时有所闻。经过三年实践，观感就大不一样了。还有，三年实践的一个直接结果是国家决定在全国再建 26 个高新技术产业开发区。北京试验区取得的突破确实是发人深省的。

三年累计，从业人员仅两万人的北京新技术产业开发试验区实现技工贸总收入约 60 亿元，年均递增 50%。高新技术及其产品生产收入大幅度提高，相关产品贸易收入比重由最初的 60% 下降到目前的 30%。工业总产值年均递增 58%，创汇累计 8850 万美元，年均递增 139%。税收累计 2.47 亿元，年均递增 71%。1990 年总收入、工业总产值、税收三项指标分别比上年增长 44%、60%、62%。

成果、数据固然是最具说服力的，但成果、数据背后更激动人心的是：这一切是在全国市场疲软的情况下实现的；更是在不要、少要国家投资（仅有贷款）的情况下取得的。应该承认，试验区三年的实践已走在理论的前面了。现在非常需要理论工作者和实际工作者一起来作深入的探讨了。这种探讨之所以紧迫，之所以必要，有两层原因。一层是，虽然试验区发展快，成果惊人，