

“都宝杯”十年历程有奖征文精萃



風雨十年書華章

中國審計出版社

编委会成员：

曾银青	韩笃明	薛明德	万茂欣
王士范	徐君基	余其汉	杨伟娜
张弛	彭昌来	于卫东	

编辑组成员：

余其汉	杨伟娜	张弛
彭昌来	于卫东	

目 录

吕培俭同志在纪念审计署成立十周年 大会上的讲话（代序）	（1）
--------------------------------------	-----

开 拓 篇

留下真情从头说	曾银青	（13）
军中崛起审计之师	郑启航	（21）
铸剑初成	潘晓军 李艳华	（31）
企业审计官岳喜亮	李自平	（39）
秋深叶更红	冯国瑜	（42）
一同走过从前	杨伟娜	（46）
草原上的雄鹰	徐福铎 丛日星	（51）
瑰宝	张岫南 贾广坤 首 石	（56）
春潮在这里激荡	亦 言	（60）
苗乡侗寨审计情	周沈继	（66）
初来审计乍到时	毕跃莲	（69）
黄昏断想曲	李启友	（72）

岩隙青松志更坚·····	高 鸿	(77)
拓荒人·····	金海江	(80)
“华夏第一”举旗人·····	吕金忠	(85)
中国共产党第一任审计官阮啸仙·····	陈钦添	(88)
不待扬鞭自奋蹄·····	黄友榛	(93)
衣带渐宽终不悔·····	胡小玉	(97)
邱局长下活“三步棋”·····	刘书华 严成法	(101)
晚霞映余晖·····	陆生富 张义忠	(104)
黄花晚节香·····	章文煌	(107)
站在零的起跑线上·····	杨颂东	(110)
足印深深·····	孙定文	(113)
第一次审计·····	田 苇	(117)
无悔的选择·····	许映斌	(119)
大海自有弄潮人·····	封加禄	(121)
闪光的脚印·····	孙贵颂	(125)
开辟审计之路·····	牛国治	(128)
荆山脚下审计人·····	方显琴 柏松俊	(131)
俯首甘为孺子牛·····	韩建伟	(134)
好助手 好帮手 好领导·····	武汉市审计局	(137)
一盏明亮的灯·····	段建成	(143)
裴遵令·····	刘月凤 白安财	(147)
发令枪响忆往昔·····	周自进	(151)
夕阳红似火·····	李瑞红	(154)
向心力·····	全 宝 济 民 永 红	(158)
播撒希望的种子·····	李绍儒	(161)

硕果累累第一年	赢 牟 (165)
青铜镜	金城彪 (170)

卫 士 篇

但修此生到梅花	张 弛 (179)
坚持勤俭建军的重大举措	汪 洋 (185)
痴心赤胆总关情	刘立交 (191)
卫士的风采	马富国 (195)
闯关人	袁世权 (200)
效益花开别样情	丛培军 秦之泰 王德强 (204)
硬骨	王文宏 (207)
御鹿西丰行	宫 军 (213)
一年更比一年强	杨定源 (217)
乡镇审计官	张海筠 (221)
情萦梦绕农家事	肖继时 (227)
上不愧党 下不愧民	石 生 (232)
敬佩你，铁骨铮铮审计官	田春雨 侯兴国 (235)
那一方热土	陈隆厚 太 辉 杨伟娜 林 东 (238)
卫士	于卫东 (245)
弄潮儿向涛头立	孙贵颂 (251)
做企业的贴心人	兰志国 王秉毅 (255)
打到公安部门的“炮弹”	张世德 (258)
张审计的责任观	单明传 任学君 (261)
一百台“桑塔纳”的贡献	林新华 (264)

耿直不怕万人嫌	故城县审计局	(266)
作用,不仅是监督	欧歌 曹正城	(268)
第五次汇报	张洪甫	(273)
千里铁路云和月	童发根	(278)
光武故里的审计官	金波	(285)
砝码,用公正铸成	安升先	(289)
奖杯,燃烧的火炬	刘兴泉	(293)
警督的风采	吴本华 樊其国	(295)
审计之光	袁光华	(298)
她和她的娃娃兵	罗阳飞	(302)
丰收何止在田野	袁晓勤 周银花 王成忠	(307)
爱的奉献	纪兵	(310)

奉 献 篇

走进考场	徐宁生	(317)
多彩的梦	万连生	(319)
巾幗魂	王加东	(323)
我的伊甸园	赵银平	(326)
院草敲窗	彭金光	(329)
枉法者难过的一道关	韦强	(332)
老张的瘾	陈杰 陈旭	(334)
走在前面的拾贝人	景秀	(336)
善出点子的局长	赵凤鸣	(338)
追春的老牛	姚文清	(342)

因为我是共产党员	阎 冰 (344)
虔诚	程含科 辛晓强 (347)
萍乡不老松	黄伯蓉 (350)
沈陆萍的“冷”与“热”	毛朝辉 (352)
黄牛精神永存	卢 剑 (355)
此时无声胜有声	邓 鸣 (358)
风雨行	洪家乐 (361)
“铁算盘”王爱义	郑爱清 (363)
一片冰心在玉壶	汪 洋 (366)
忠诚	张 夫 (368)
他永远活在我们心中	濮 斌 (371)
闪光的历程	焦汉中 (374)
苦菜花开艳艳红	刘志坚 (377)
漳河畔的“女包公”	王志宏 (381)
小草颂	贾 真 (384)
家有贤妻	韩继廷 (388)
残阳似血	张宗华 贾春荣 (391)
慰藉	彭昌来 (394)
胡厂长的眼泪	单成年 王成忠 (398)
帅小伙崔连勇	内蒙古突泉县审计局 (401)
不着戎装的士兵	宋庆利 (404)
来自世界屋脊的报告	谢柏平 (407)
草原风霜花枝俏	成瑞珩 孙鸿翔 (411)
从士兵到局长	江惕成 (415)
“杨门”女将	张 丽 杨进栓 (418)

赤子心	张 煌 (121)
有这样一位审计官	奚孟良 (125)
身先士卒带头人	刘尚 (128)
“笨人”谭炳林	彭昌来 (131)
荣誉证书上的泪花	杜 磊 (134)
青春无悔	路秋葆 (138)
高原上的格桑花	和集义 (140)
中秋月	汤伟生 (143)
圈外人	孙银虎 任兴龙 (147)
他心里装着审计	曲振水 (150)
平山县里平凡人	王锁君 (153)
领头雁	丁亚非 (155)
甘为绿叶扶红花	徐代四 (158)
老有所为	陈世高 (161)
白发翁的黑脸儿戏	张建西 (164)

廉洁篇

身教·关怀·鼓励	张仁美 (171)
廉洁，使她生命之树长青	聂晓甫 (174)
追求朴素的辉煌	刘志坚 (177)
背影	朱苗忠 (182)
审计事业的有心人	黄发昆 (187)
廉洁者的风范	湖北省审计厅 (190)
楷模	张柱章 (193)

塑造辉煌的人们	周士若 (497)
本色	李志先 (500)
热血男儿	曹晓飞 (503)
杨先堂与他的事业	宋守斌 (506)
成功事业凭磨砺 报效祖国见德才	里 洲 (508)
他有一颗明亮的心	丁建国 郭振亚 孙 杰 (512)
这里是一片净土	邓忠云 (515)
胡德升的“三不曲”	周晓鸣 何德功 (517)
“铁面御史”李相铎	柯金龙 周红兵 (520)
小城有个廉局长	章如敦 (523)
白局长的追求	山西省阳城县审计局 (527)
余热生辉	李凤莲 孙新太 (530)
“清平”乐	连治华 (532)
“廉局长”二三事	刘玉菊 (536)
谱写正气之歌	徐日霖 (538)
铁骨铮铮竞风流	郭峰林 (541)
审计局长的情怀	郭希尧 (544)
话说老王	江卫星 (548)
审计之志 裕禄风范	于向葵 (550)
源清者流必洁	李 增 (554)
平平淡淡见真情	宗启军 (558)

吕培俭同志在纪念审计署 成立十周年大会上的讲话

(代 序)

同志们：

今天我们署机关召开大会，纪念审计署成立十周年，回顾审计工作的发展历程，总结工作经验。这对于进一步改进和强化审计监督，更好地为建立社会主义市场经济体制服务，是很有意义的。

—

根据《宪法》的规定，1983年9月15日审计署成立。十年来，在党中央、国务院和地方党政的领导下，各级审计机关和广大审计人员积极开拓，艰苦奋斗，打开了审计工作局面，取得了显著成绩。

——在县以上各级政府建立了3000多个审计机构，配备了7.8万多名工作人员。审计署在16个大中城市和国务院41个部门设立了派驻机构，加强了对地方财政和中央在地方企事业单位的审计监督。广大审计人员经过实践锻炼和业务培训，基本上掌握了审计专业知识和技能；各级审计机关重

视社会主义精神文明建设，开展了以“廉洁、公正、严格、奉献”为内容的职业道德教育，已经逐步形成了一支政治、业务素质较好的审计队伍。

——审计监督在政府部门、国家财政金融机构、国有企业事业组织、基建投资、农业资金和利用外资等方面逐步展开。到今年6月底止，全国审计的单位共150多万个（次）。通过查处违反财经法纪问题，上交财政228亿多元，减少财政拨款和补贴、追还被挪用的专项资金、节省基建投资等181亿多元，共为国家增收节支409亿多元。同时，通过提出改进经营管理的意见，促进企业提高经济效益211亿多元。在审计中还查出万元以上贪污案件1300多起，交送监察、司法机关处理的责任人员有5600多人。各级审计机关对一些重要财经问题进行审计和调查，向政府和有关部门反映情况，提出加强和改进宏观管理的建议。审计监督为维护国家财经法纪，监督宏观调控措施的落实，促进提高经济效益，保障改革开放和经济建设的顺利进行，发挥了积极作用。

——认真贯彻落实《宪法》的有关规定和国务院颁布的《审计条例》、《关于违反财政法规处罚的暂行规定》、《关于加强审计执法几个问题的通知》，制定了与之相配套的业务规章制度，审计监督工作基本做到了有章可循。

——全国已建立4万多个内部审计机构，配备9.2万多名专职和15万兼职人员。内审工作在促进部门、单位改善内部管理，提高经济效益等方面，做了许多工作，取得了明显成绩。到去年底止，共查处违纪金额412亿元，促进增收节支159亿元。

——全国已有审计事务所 3100 多个，2.9 万多名从业人员。社会审计组织积极开展审计查证、咨询和培训财会人员等业务，工作有了迅速发展，已成为社会中介组织的一支重要力量。到今年 6 月底止，接受委托共承办各种审计查证事项 110 万项，为司法机关审理的经济纠纷、经济犯罪案件提供审计鉴定 9.8 万多项。

——同 30 多个国家在审计领域内广泛开展了交往活动。我国审计机关加入了最高审计机关国际组织和亚洲组织，成功地在北京举办了最高审计机关亚洲组织第五届大会和第四届国际研讨会。中国内部审计师学会参加了国际内部审计师协会。通过各种对外交往活动，扩大了我国审计工作在国际审计领域的影响，学习和借鉴了外国审计工作的方法和经验。

在回顾十年来审计工作成绩的同时，我们应当看到，审计工作还存在不少困难和问题。在发展社会主义市场经济条件下，建立与之相适应的审计监督制度的任务还很艰巨，需要进一步探索；审计法制还不够健全，审计机关依法独立行使审计监督权有时受到影响；审计机关现有人员的数量和素质同工作任务要求还不相适应。这些都需要我们继续艰苦努力，认真加以解决。

过去的十年，是审计工作开拓进取、逐步发展的十年，广大审计人员为此作出了积极贡献。我代表审计署向辛勤工作在审计战线的全体同志致以崇高敬意和亲切慰问！

各级审计机关的建立和审计工作的发展，得到了有关部门的大力支持。财政部和地方各级财政部门，根据国务院的决定，在筹建审计署和地方审计机关的过程中，做了大量工

作。为审计机关的成立和发展打下了良好基础。为了审计工作的顺利开展，计划、人事等部门都给予了很大帮助。我代表审计署，向关心、支持审计工作的各部门表示衷心感谢！

二

实行社会主义条件下的审计监督，在我国是一项崭新的事业。经过十年来的探索和实践，初步建立了审计监督的基本制度，打下了工作基础，积累了许多经验，在审计理论研究方面也有了进展。在近两年我们制订的《审计工作发展纲要》和《关于强化审计监督的意见》中，对这些经验进行了初步总结，主要有以下几个方面：

（一）坚持履行审计监督职能，为发展经济服务。经济建设是党和国家的中心工作，审计机关应当根据《宪法》的规定，履行自己的法定职能，通过对财政财务收支的审计监督为经济建设服务。这是经过几年实践，各级审计机关和广大审计人员统一了的认识。我们在任何时候都要坚持履行审计监督职能，维护国家财经法纪，促进国民经济健康发展。

（二）围绕经济工作中心开展审计工作。审计机关是政府领导下的一个部门，必须通过发挥自己的职能作用，紧密围绕各个时期的经济工作中心开展审计工作，作出成绩，才能成为党政领导的得力助手和参谋。也只有这样，审计工作才能充分发挥在加强和完善宏观管理中的应有作用，更好地服务于经济工作中心。

（三）坚持依法审计原则和实事求是处理问题。发展社会主义市场经济，必须有健全的法制。依法审计是审计监督的

基本原则。审计机关应当依法独立行使审计监督权，维护国家财经法纪，保障社会主义市场经济的顺利发展。在改革的进程中，不断出现新的情况和问题，有些法规有时会出现滞后现象。因此，在坚持依法审计的前提下，必须实事求是地处理审计查出的问题，做到原则性和灵活性的统一。

（四）从宏观着眼、微观入手进行审计，发挥审计监督在宏观管理中的作用。审计机关是专门行使财经监督职能的部门，地位比较超脱，这有利于对财政金融等经济管理部门进行审计监督。要通过审计查处问题，分析产生的原因和提出建议，促进宏观调控措施的落实，完善财经法规，实现为加强宏观管理服务。

（五）突出审计重点，讲求实际效果。任何工作都要抓住重点。审计机关是综合经济监督部门，审计的领域宽广，审计对象众多，因此审计工作更加需要突出重点。应当主要审计财经管理部门、地方财政、国有重点企业、重点建设项目和农业等重点专项资金，不要单纯追求扩大审计覆盖面，以求更有效地发挥审计监督在宏观管理中的作用。

（六）审计监督的主要目的是改进今后，防患未然。审计监督一般是事后监督，依法查处违反财经法纪问题，揭露经济管理中的矛盾，但这不是审计监督的最终目的。应当在查处问题、揭露矛盾的基础上，分析产生的原因，研究提出改进经营管理、健全法规制度、堵塞工作漏洞等意见和建议，从而从根本上防止和减少问题的发生，促进提高资金使用效益。

三

党的十四大确定，我国建立社会主义市场经济体制，要加快政府职能转变，在改革计划、投资、财政、金融等管理体制的同时，强化审计和经济监督，健全科学的宏观管理体系与方法。我们要认真贯彻十四大精神，充分认识强化审计监督的必要性和迫切性，进一步加强和改进审计工作，更好地为建立社会主义市场经济体制服务。

根据党的十四大要求，到 2000 年，应当初步建立起与社会主义市场经济体制和运行机制相适应的审计监督制度。各级审计机关和广大审计人员要为实现这一目标努力奋斗。要通过强化审计监督，维护国家财经法纪，促进改革开放健康发展；促使合理使用资金、讲求经济效益和国有资产保值增值；监督宏观调控措施的执行，并反映执行中的问题，促进其加强和完善；监督政府部门勤俭办事，加强廉政建设。所有这些，都是为了使审计监督在宏观管理中充分发挥作用。这标志着审计监督已进入一个新的发展阶段。各级审计机关和广大审计人员，要认真学习建设有中国特色社会主义的理论，进一步解放思想，实事求是，在审计工作中自觉地贯彻执行党的基本路线。要增强改革开放意识，克服因循守旧思想；要增强宏观意识，克服就事论事的思想方法；要增强法制观念，克服执法随意性，以使审计监督更好地适应发展社会主义市场经济的要求。

今后审计的重点是：国务院各部门和各级地方政府管理的国家资金和借用的外资，国家和地方金融保险机构管理的

信贷资金和保险基金；重点企业国有资产的保值增值；重点建设项目投资、农业、科教、社会保障等专项资金。要加强审计法制建设，我署负责起草的《审计法》草案，要尽快报国务院审核；要草拟和制定与之相配套的审计法规和专业审计规章制度；要严格依法进行审计监督，使审计工作走上法制化、制度化、规范化轨道。要加强审计队伍建设，采取各种方式，对审计人员，特别是县以上领导骨干进行培训，进一步提高其政治、业务素质。要认真加强精神文明建设和开展反腐败斗争，使审计队伍经得起建立社会主义市场经济和改革开放的考验。要推动和指导部门、单位建立和改进内部审计制度，完善自我约束机制，围绕提高经济效益深入开展内审工作。要通过注册会计师协会加强对审计事务所、注册审计师的管理、监督和指导，推动其健康发展，使社会审计组织真正成为民间的自律性的中介组织。要加快计算机审计的开发和应用，促进提高审计工作效率，推进审计工作现代化。要积极开展审计对外交往活动，从我国的实际情况出发，研究和借鉴国外审计工作方法和经验。

最近党中央、国务院为巩固、发展大好形势，针对经济加快发展中出现的一些突出矛盾和问题，作出了深化改革，加强、改善宏观调控的决策；同时根据党政机关存在着腐败现象，有些方面还在滋生和蔓延的情况，对开展反腐败斗争作了部署。审计机关要坚决贯彻党中央、国务院的决策和部署，依据法律规定的职责，积极主动开展审计监督，严格执行法规，保证中央措施的落实和政令的统一。

审计署对贯彻落实中央六号文件已作出部署，要求集中

力量抓好以下几项审计工作：

一是加强金融审计。重点检查国家金融机构清理和纠正违章拆借、挪用信贷资金办经济实体等执行情况，促进整顿金融秩序，严肃法纪，认真执行“约法三章”。二是搞好财税审计。重点审计和调查对地方越权自定减免税收政策和以各种方式承包流转税问题的清理纠正情况，促进财税部门加强管理，严格执行财经纪律。三是坚持新开工建设项目资金来源审计。重点检查今年以来新开工建设项目资金来源是否正当、落实。对地方政府决定停缓建项目，进行跟踪审计，促进停缓建决定的落实。四是改进企业审计。为贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，加强审计监督，审计署和国家经贸委、体改委已联合下发了文件。现在要抓紧调查研究，制定具体贯彻落实文件要求的办法。五是地方审计机关要积极参加本级政府为贯彻中央六号文件统一组织进行的其他审计工作，努力完成政府交办的审计事项，发挥审计监督的积极作用。

最近，中纪委第二次全会部署了开展反腐败斗争，这是当前政治生活中的一件大事。审计机关要认真领会和贯彻落实中央指示精神，深刻认识开展这场斗争的重要性、紧迫性、艰巨性和长期性。审计机关虽不是经济管理部门，但在社会上存在不良风气和腐败现象滋生、蔓延的情况下，不可能不受到影响，存在这样或那样的问题。各级审计机关要按照中央的部署和规定，积极开展反腐败斗争。各级领导干部要按照廉洁自律的五条要求认真进行检查，对违犯法纪的，要依照党纪国法严肃处理。通过这场斗争，狠刹歪风，弘扬正气，