

民族经济学 研究

第五集



宁夏人民出版社

民族经济学研究

(第五集)

中国少数民族经济研究会 合编
中央民族学院少数民族经济研究所

宁夏人民出版社出版发行 (银川市解放西街105号)

新华书店经销 宁夏中卫县印刷厂印装

开本: 850×1168 1/32 印张: 7.375 字数: 175千 插页: 2

1987年10月第1版第1次印刷 印数: 1—2,000册

Is BN 7—227—00085—0 / F · 3

统一书号: 4157·33 定价: 1.55元

目 录

关于民族聚居区发展商品经济的几个问题·····赵延年	(1)
民族地区实施“七五”计划应注意的问题·····巴图	(7)

关于西部少数民族地区的概念、特点与经济发展

战略问题·····施正一	(13)
西部少数民族地区经济发展态势分析··王文长 孟延燕	(26)
论西部民族地区对外开放的战略对策·····田广	(43)
从畜牧业角度看开发西部地区的战略意义·····李宗海	(66)
开发新疆的重大战略意义·····李芝田	(74)
浅谈开放与新疆各民族的繁荣·····刘永谦	(83)
生产建设兵团同地方经济联合是发展新疆经济的 重要途径·····邓重忆	(90)
新疆在贯彻“七五”计划中需要解决的几个问题··王捷	(97)
关于伊犁州发展牧区民族经济的探讨·····张源远	(105)
“六五”时期西藏经济发展的回顾·····白广生	(111)
大力开发能源, 促进西藏经济建设·····李竹青	(125)
只有坚持开放, 才能搞活凉山经济·····史志义	(133)
论民族地区经济运行机制与经济改革的特点·····潘照东	(142)
探索我国少数民族石山地区致富之路·····石通扬	(156)
民族生活方式与经济体制改革·····李苏幸	(167)
少数民族地区农村消费结构与家庭消费方式的 改革·····张协堂	(178)

湖南少数民族地区外贸出口问题初探……………李仲楹 (191)

回鹘经济发展史上的一个逆演进现象…王天津 白 研 (198)

近代少数民族地区的鸦片毒害问题……………况浩林 杨丽琼 (213)

关于民族聚居区发展商品 经济的几个问题

赵延年

我和国家民委的郑其栋，乐长虹同志，从1986年5月5日至31日，在川、湘、鄂交界的武陵山区进行了一次调查。武陵山区共160万人，少数民族占600万人，大多是土家族。我们一行，在湘西、鄂西两个自治州和四川石柱、彭水、黔江、酉阳、秀山、五峰、长阳七个自治县，对于如何因民族（主要是土家族）制宜，发展社会主义商品经济的问题，同这些地方同志作了些初步探讨。

一、充分认识和发挥土家族聚居区发展 商品经济的有利条件

土家族是一个历史悠久的民族，自称“毕兹卡”（即本地人的意思）。一千多年以前，就定居于武陵山区，辛勤开垦，繁衍生息，为开发建设武陵山区作出了巨大贡献。清雍正年间（公元1723~1735年）实行改土归流，废除世袭的土司制度，实行委派的流官制。这当然是为了强化其控制和镇压，但土司制度被废除，使领主经济解体，地主经济得到了迅速发展。“土司之官山，任民垦种”，广大农奴摆脱了人身依附关系，促进了生产的发展。同时，改土归流，废除了“蛮不入境，汉不入峒”的

禁令，各族人民交往增多，汉族大量从外地迁入，带来了比较先进的生产工具和生产技术，以及先进的汉族文化，大大促进了土家族地区社会生产力的发展。有些地区开始出现了带有资本主义萌芽的手工业作坊和比较大的商运业。土家织锦（土家语称作“西兰卡普”）不仅畅销本地，而且远销省内外。鄂西州的恩施、来凤、百福司，湘西州永顺县的王村、龙家寨，龙山县的里耶、隆头，古丈县的罗依溪，酉阳县的龚滩，秀山县的石堤、中和，当时都已发展成为定期的圩场。古丈县的坪厅还出现了油商兼营的钱庄。到解放时，土家族地区的经济发展水平已和周围汉族地区基本接近或相同。在我国55个少数民族中，土家族是一个比较先进的民族。尤其是土家、汉族杂居，更促进了经济、文化的交流，除部分很偏远的地方外，汉语汉文已成为土家族通用的语文。这对土家族的发展进步，对加快武陵山区商品经济的发展，无疑是一个相当有利的条件。

勤劳智慧的土家族人民，在武陵山区的自然条件下，在长期的生产斗争中，形成了一些传统产品和生产技能，经过千百年的生产实践，他们根据本地区的情况，栽种了多种适生的经济林木、药材和农作物。如油桐、乌柏、五倍子、油茶、漆树、茶叶、烟叶、棕片、柑桔、苧麻、黄连等。鄂西州利川、咸丰交界处毛坝、小村的生漆，是国内外有名的“坝漆”，曾获政务院颁发的“名冠全球”的锦旗。这里还是桐油的重点产区。所产桐油品质优良，色泽金黄，饮誉中外。清光绪年间（公元1875～1908年），仅四川省秀山县每年运往外地的桐油就有8万多担。以湘西自治州现在管辖的范围统计，1932年桐油产量为3500万斤（1981年产量为1300万斤）。四川省黔江县1938年有70%的农户种植油桐，产桐油100多万斤，为全省之冠。当时是“一船桐油下洞庭，十船大米进峒来”。1911年，仅岳州（今岳阳）关接关出口的桐油就在30万担以上。从事这些商品交换的，大多是汉

族商人，但也有一部分是土家族、苗族商人。如龙山的马泽惠、李国发，永顺的杨宏顺，保靖的张兴茂，都是解放前资本较多的土家族桐油商人，抗美援朝时李国发曾捐献飞机一架。凤凰县苗族地主麻长官，在长沙、株洲做木材生意，在武汉做桐油生意，也有相当资本。在手工业方面，土家族的织锦具有悠久的历史 and 精湛的工艺，图案已发展到120多种。1957年参加伦敦国际博览会，受到好评。现在，有些产品还没有恢复到历史最高水平（如桐油），有的生产规模小，没有形成“拳头”。今后，应当根据国计民生的需要和市场供求的情况，发扬当地人民之长，努力提高传统技艺和生产经验，并积极学习现代科学技术，使这些传统产品形成具有一定规模的商品优势。

二、努力摆脱自然经济的束缚，提高 发展商品经济的积极性

虽然土家族的政治、经济、文化比较发达，但同汉族相比，仍有一定差距。他们进入封建地主经济的时间毕竟不长。特别是一些偏僻山区，沟壑纵横，交通闭塞，商品生产和交换更加落后，至今在一些区、乡政府所在地连集市贸易都组织不起来。

“养牛为耕田，养猪为过年，养鸡为买盐”，只要“吃得油腻啦，穿得花绿啦，讲得笑嘻嘻啦”，就感到心满意足，自然经济观念严重束缚着人们的思想和社会生产力的发展。农业商品率很低，但每人每年平均吃肉70—80斤。有的农民房梁上挂了一二千斤腊肉，瘦肉已被蛆蛀了也不卖。他们认为，挂得肉多显得光彩，卖腊肉是穷的表现，被人看不起。另外，有些地方还残存一些公吃公喝的习俗。这些在自然经济基础上产生的意识形态和道德标准，同我们今天发展社会主义商品经济，精打细算，善于经营，增加积累，不断扩大再生产的要求是很不适应的。过去

在极左的影响下，有的地方曾把少数民族中残存的原始公有制基础上产生的某些意识和习俗，误认为是建设社会主义的所谓“有利”条件，在实行家庭承包制时，给工作造成了困难。正反两方面的经验说明，在工人阶级领导和先进民族帮助下，社会经济制度是可以跳越的，但不能跳越发展商品经济这一历史阶段。有计划地大力发展商品经济，是少数民族由穷变富、繁荣发展的必由之路。

为了加快少数民族地区商品经济的发展，我们应当引导广大干部和群众，解放思想，开阔眼界，增强商品经济观念，树立经营思想，提高竞争意识，学会精打细算，学会做生意。应当使广大少数民族干部和群众，在发展社会主义商品经济、自觉运用价值规律上，受到深刻的教育，并在商品经济发展中经受锻炼和考验。

三、积极发展第二、第三产业，促进

民族内部的社会分工

马克思和恩格斯在《德意志意识形态》中说：“一个民族的生产力发展的水平，最明显地表现在该民族分工的发展程度上。”^①土家族的工、商业几乎还没有从农业中分离出来。过去，虽然在一些交通发达地区，商品生产有了初步的发展，但整个说来，商品经济的发展是非常缓慢的。特别是多年来的“以粮为纲”，加上刀耕火种、倒山耕种和轮歇等原始的耕作方式，使大片森林和传统商品大幅度减少，生态恶化，群众贫困。党的十一届三中全会以后，一些传统产品得到了较快的恢复和发展，但大多还未达到历史最高水平。同时，不论是传统产品，还是其它农副土特产品，除县、区、乡搞少量加工外，土家、苗族群众中从事加工、运销、生产、生活服务等第二、第三产业的，仅

是个别的。行政村和村以下乡镇企业大多是空白。根据上述情况，我们应该采取切实措施，根据当地条件，大力发展商品生产。同时，积极发展第二、第三产业，使土家、苗族中的多余劳力，从农业转向多种经营。要培养一批商人，一批运销等各种专业户。要充分发挥少数民族中能工巧匠和知识青年的作用，通过他们的带头作用，开创发展商品生产，活跃商品经济的新局面，树立有利于商品经济发展的新风尚。

四、加强横向经济联合，巩固和发展 社会主义的民族关系

商品经济和科学技术的发展，为加强民族间的交流创造了更为有利的条件和更加丰富的内容，提出了更高的要求。汉族和少数民族“谁也离不开谁”，既是自身发展的必要，也是振兴整个中华民族的时代要求。各民族的发展历史反复说明：开放、协作，就能加快发展；闭关自守，就必然导致落后。一个民族的开放程度，是同发展速度大体上成正比的。土家族聚居的武陵山区，资源丰富，人民勤劳，交通也还比较方便（北有长江，西有乌江，东有枝柳铁路，境内有清江、澧水、沅江、酉水，均能通航），具有比较好的开发条件和投资环境。少数民族人民也迫切需要先进地区和先进民族在经济、技术、科学、文化上的大力协作和支援，以便尽快改变落后面貌。近几年，有些地方重视了这方面的工作，已经取得了可喜的成绩。湘西自治州1985年同省内外122个科研单位、大专院校、企事业单位联合，实施协作项目105项，共引进资金6425万元，各种适用技术128项，各类技术人才451人。鄂西自治州和四川涪陵地区的一些自治县，也涌现出了一些好的典型。通过横向经济联合，给企业带来了活力，提高了经济效益，增强了企业管理水平，培训了

一批有文化、懂技术、善于经营的能人。更重要的是，通过横向经济联合，开始把武陵山区的资源优势同东部沿海地区的资金、技术、人才优势，有效地结合了起来，密切了汉族和少数民族的交往和合作，使社会主义民族关系获得了新的发展。今后，我们应当更自觉、更扎实、更大规模地开展这方面的工作，使汉族和少数民族在共同致富、共同繁荣的发展中，不断巩固“谁也离不开谁”的关系，不断丰富我国解决民族问题的新鲜经验。

注：

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第25页。

民族地区实施“七五”计划

应注意的问题

巴图

中共中央关于“七五”计划的建议中，十分重视民族地区的经济文化建设，强调提出：“更重要的是，要进一步放宽政策，培植和增强这些地区的内在活力，使他们更好地在国家的扶持下，主要依靠本地区的力量，加快经济和文化的发展”。如何实现这个要求，这是我们搞民族工作的同志需要进一步研究的一个重要课题。对这个问题，我有以下几点看法，提出来共同探讨。

一、坚持改革，促进生产力的发展

邓小平同志指出：“‘七五’计划这五年很重要。经过这五年，使改革基本就绪，经济又能持续、稳定、协调地发展，我们实现十二大提出的本世纪末的目标，就有了充分的把握。”当前少数民族地区经济文化比较落后，只有坚持改革，才能促进生产力的进一步发展。不改革，就不能进步，就不能发展。民族地区的政治体制和经济体制的改革，必须从民族地区的特点和实际情况出发。通过改革，把那些仍处于封闭半封闭型的自然经济改变为开放型的商品经济；进一步把民族地区的丰富资源同发达地区的先进技术更好地结合起来；把现在的基本由国家补

贴型的财政体制改变成为地方自治型和上交型的财政体制；贯彻农牧土特产的价格政策，疏通流通渠道，正确处理国家、集体、个人三者之间的关系，促进横向经济联系，促进工农业生产的发展；进一步改革医疗卫生的体制，加强民族地区的医疗卫生工作；进一步贯彻对外开放、对内搞活的方针，开展对外贸易和边境贸易。民族地区的改革，必须根据地区特点和民族特点，围绕着发展商品经济和脱贫致富，进一步摸索出一条加快民族地区经济文化发展的新路子。

二、坚持贯彻以农业为基础的方针， 发展农林牧业生产

我国少数民族绝大多数居住在农村、牧区和林区，从事农、牧、林业生产。因此，发展农林牧业，是加快民族地区经济文化建设的基础。目前，大部分民族地区农业生产条件差，技术比较落后，生产水平低。1985年民族自治地方人均占有粮食303公斤，低于全国人均粮食占有水平，有些民族地区粮食还不能自给，需要调进粮食；民族牧区草原沙化退化严重，载畜量、产草量逐年下降，牧区棚圈及其他基本设施很薄弱，抗御自然灾害的能力很差，靠天养畜的状况没有根本改变。遭遇灾害，牲畜大批死亡，生产很不稳定，畜牧业产值在农业产值中所占的比例下降。民族林区过去只注意采伐，不重视育林和更新，毁林开荒严重，森林覆盖率下降。以上状况说明，民族地区的农业基础比其他地区更为脆弱。因此，要增加农牧业的投资，进一步完善生产责任制，特别是牧区生产责任制，加强农田基本建设，提高单位面积产量，加强牧区草原建设，加快牧民定居的步伐，使少数民族地区农牧业稳定地向前发展。

当然，在坚持以农业为基础的方针的同时，还应大力发展

工业。在“七五”期间，因地制宜发展加工工业和民族特需用品工业，并重点开发电力、煤炭、石油、有色金属和建筑材料工业。对民族地区的地方工业要采取扶持的政策。

三、大力发展商品经济

民族地区经济比较落后，商品经济不发达，有的地方仍处于封闭型的自然经济状态。这种状态阻碍着生产力的发展。因此，发展商品经济对民族地区来说，是治穷致富、加快经济发展、促进各民族共同繁荣的关键。发展商品经济要注意解决以下几个问题：

首先，必须改变阻碍发展商品经济的旧的传统意识和习惯。民族地区有些干部和群众缺乏商品经济观念，小农经济思想比较严重，有的干部群众甚至认为搞商品经济就是做买卖，感到羞耻。因此，在基层干部和群众中，要加强宣传教育，进一步树立三个观念，即商品经济观念、经济观念和效益观念。其次，要发扬自力更生的精神，发挥当地的资源优势，发展土特产品的加工业。第三，要加强民族地区的交通建设，疏通商品流通渠道，把一些民族地区急需的生产生活资料运进去，把当地的土特产品及时运出来。第四，积极发展乡镇企业。发展乡镇企业不仅是发展商品经济的需要，而且是实行以工补农、以工补牧，发展民族地区农牧业生产的重要支柱，也是增强自身发展能力和广大农牧民走上富裕道路的重要途径。发展民族地区的乡镇企业，要解决好资金、流通、原材料和技术缺乏等问题。

四、治穷致富，提高农牧民的生活水平

“治国之道，富民为始”。发展民族地区经济，要把着眼点

放在少数民族群众脱贫致富上。只有少数民族地区富裕起来，才能提高他们的科学文化水平和民族素质，从而进一步推动民族地区经济的发展。

由于历史及其他种种原因，民族地区的贫困面比汉族地区的贫困面大一些，约有20%的少数民族群众温饱问题尚未解决。解决这部分群众的温饱问题，不仅具有重要的经济意义，而且对进一步加强民族之间大团结具有重大的政治意义。全国人大六届四次会议已经把尽快改变老、少、边、穷地区贫困面貌，作为一项重要的内容列入国民经济“七五”发展计划，我们要把它作为战略任务，抓紧抓好。脱贫致富主要靠自力更生的精神，发挥自身的经济活力，但国家在资金、物资上也要给予必要的扶持，同时做好科技扶贫工作，争取在“七五”计划期间基本解决这部分少数民族群众的温饱问题。对于基础较好的民族地区，要积极创造条件，力争使人均工农业总产值、国民收入达到全国中等和中等以上水平，缩小同全国的差距，从而逐步消除历史上遗留下来的民族间事实上的不平等，实现各民族共同发展和共同繁荣。

五、加强民族教育，重视智力开发， 提高民族素质

要从民族地区和少数民族的实际出发，认真贯彻执行《中共中央关于教育体制改革的决定》和《义务教育法》。振兴民族教育，要注意解决以下几个问题：

首先，要扎扎实实地办好基础教育。民族地区基础教育薄弱，制约着民族教育的发展。因此，要集中人力、物力、财力办好民族中小学，在边远地区、牧区和高寒山区办好寄宿制学校。第二，积极发展民族师范教育，办好在职教师的培训，培

养一支合格的少数民族教师队伍。第三，调整教育结构，大力发展职业技术教育，把发展民族教育同当地的经济、社会发展结合起来。第四，要办好民族院校，增设数理化和经济专业，为少数民族培养高层次的专业人才。第五，国家应适当增加民族教育经费，坚决制止挪用教育经费的现象。

科技落后是民族地区经济落后的重要原因之一，要加快民族地区经济文化建设，必须重视智力开发和科技工作。当前要加强对民族地区科技支援和科技扶贫工作，继续搞好科研单位和各民主党派的经济咨询和专业培训工作，在国家科委的“星火计划”中，增加民族地区的科研项目。

六、正确处理东、中、西三个经济地带的关系

“七五”计划规定：“我国地区经济的发展，要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济地带关系”，这是非常重要的。因为我国幅员辽阔，各地情况千差万别，这就要求我们把研究全局、通晓全局和研究局部、通晓局部密切结合起来。在国家统一计划指导下，根据各类地区的不同情况，围绕全国经济建设的总目标，分别制定适合各自条件与特点的区域性发展战略。

在“七五”计划期间，要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备。要把东部地带的发展和中部、西部地带的发展、开发很好地结合起来，相互支持，互相促进，从而加速全国四化建设的进程。东部在发展中要帮助中部和西部，中部要承东启西，吸收、消化、转移东部的先进技术和管理经验，支援西部地区；西部地区要为进一步开发积极准备，立足发挥资源优势，增强自身的经济活力，加快经济建设步伐。要东西对话，

组织生产力横向联系，使东部的技术、资金优势和西部地带的资源优势结合起来，实行合理分工和合作，防止各自形成封闭的体系，以提高地区和全国的经济效益。

七、进一步开展对外贸易和边境贸易

民族地区对外开放，利用外资，引进先进技术的工作刚刚起步。要在现有基础上，进一步开展对港、澳，对日、美、苏、东欧、阿拉伯、东南亚的贸易。内蒙古、新疆等地的陆地边境贸易也应有进一步发展。民族地区经济落后，投资环境差，因此在对外开放中要采取更加优惠的政策，在土地征用、利润分成、上缴税率、劳务工资、原材料供应、产品销售等方面，都应灵活掌握。

横向经济联系是封闭半封闭型的民族地区经济走向开放型的商品经济的前提条件。先进省区同民族地区的对口支援和经济技术协作，是横向联系的重要形式。当前，这项工作发展还不平衡，有许多新情况、新问题需要进一步研究解决。如在资金、贷款、税收等方面国家如何给予照顾；支援和受援地区如何互惠互利；对口支援如何同民族地区脱贫致富挂钩；先进地区企业如何帮助民族地区企业提高企业素质，加强竞争能力；民族工作部门如何加强对对口支援、经济技术协作的领导等问题，都需要进一步解决。这需要我们深入调查研究，做出正确决策。

关于西部少数民族地区的概念、 特点与经济发展战略问题

施 正 一

西部少数民族地区经济，是我国整个国民经济不可缺少的一部分，在实现国家社会主义四个现代化的过程中占有很重要的地位，并且起着越来越明显的作用。所以，深入研究西部少数民族地区经济发展战略问题，不仅是发展这些民族地区经济所必需，而且也是研究整个国家经济社会发展战略所不可缺少的。

近几年来，对于西部地区经济发展战略问题的研究有很大的发展，特别是1985年8月在兰州召开的西部地区发展战略讨论会，又进一步推动了这种研究的开展。在这个研究过程中，对于西部少数民族地区经济发展战略问题的研究也取得了一定的进展，从发表的一些论文来看，提出了一些不同的战略主张，有关民族自治地方也开始制订本地区的发展战略规划。

但是，就目前的情况来看，不论是对全国发展而言，还是对本地区发展而言，对于西部少数民族地区经济发展战略问题的研究都还处在刚刚开始阶段。“七五”计划规定：“我国地区经济的发展，要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济地带的关系。‘七五’期间以至90年代，要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备。把东部沿海的发展同中、西部的开发很