

梧州地区 外向型经济 发展战略研究

中共梧州地委政策研究室 编



广西人民出版社

编委名单

顾问:	万全忠	虞福涛
主编:	胡占元	
副主编:	李田军	张瑚勤
	陶瑞先	黄瑞标
编委:	韦新平	韦丽萍
	叶忠波	李田军
	周玉军	张瑚勤
	胡占元	钟信侠
	唐 华	陶瑞先
	黄瑞标	

前 言

党的十一届三中全会以来，发展外向型经济是我国实现改革开放政策的一项重要战略决策。尽管在全国范围内梧州地区属于经济不发达地区，但是，进入八十年代后期，起步实施外向型经济发展战略亦已成为该地区经济战略决策的最佳选择和经济发展的必然趋势。然而，就梧州地区而言，前几年，各级领导、经济工作者和理论界，对外向型经济尚有不同理解。这就是我们果断地向梧州地区科委承领该项软科学研究任务的动因。

本课题研究自1988年8月开题至1989年12月结束，历时一年四个月。在地区各有关单位和两广一批专家、学者的热情配合和帮助下，我们主要围绕着“梧州地区如何起步实施外向型经济发展战略”开展研究，试图从理论上阐明有关外向型经济中的一些基本问题，并联系广西和梧州地区的实际情况，从战略性与对策性、应用性相结合的角度，给地委和行署领导提出一些行之有效的建议。例如，我们对外向型经济的涵义和功能进行比较详尽的论述；通过对国际、国内环境及其影响，以及国际、国内经济发展一般规律和经验的分析，具体论述了梧州地区实施外向型经济发展战略的必要性、可行性，找出了梧州地区发展外向型经济的优势、劣势和制约因素，提出了梧州地区发展外向型经济的指导思想、发展目标、发展步骤、发展重点及对策措施。根据对产业结构与外向型经济关系的分析，提出了梧州地区外向型经济的产业结构选择和对策；依照对原经济系统进行深层次分解所得出的结论，确立了梧州地区发展外向型工业、农业和科技进步的战略和对策。

历史和现状数据是进行本课题定性、定量研究的主要依据。收集分析历史和现状数据占据了我們大量的工作量，很大一部分

数据需要通过反复的核对和科学的处理，才能确定分析的基础，其难度是意想不到的。对于第一次承领软科学课题的我们来说，尤其是这样。

本课题的研究成果可以作为地（市）、县决策部门、涉外经济、科技领导部门、有关科研单位及地（市）、县党政领导部门研究和决策的参考。亦可供各种外向型经济人才的培训作辅助教材之用。

本课题虽主要是围绕梧州地区起步发展外向型经济而提出的战略建议，但它们实质上属于梧州地区发展整个国民经济的带有共性的问题。由于这些建议引入了“外向推进”这一起带劲性作用的新的动力因素，故其将更有利于推动整个国民经济的发展。

本书总论由胡占元编写，第一章由李田军、胡占元编写，第二章由唐华、胡占元、黄瑞标编写，第三章由叶忠波、李田军、陶瑞先、钟信侠、张瑚勰、韦新平编写，第四章分别由唐华、胡占元和黄瑞标、李田军、叶忠波、周玉军、唐华、胡占元编写，第五章由唐华、叶忠波、李田军编写。全书由胡占元编纂总成，韦丽萍、陶瑞先、李田军协助完成。

本课题在研究过程中，曾先后得到广东暨南大学东南亚研究所所长、副教授陈乔之，广西区党委政策研究室主任、广西社会学学会会长韦钦，广西区供销社副主任、高级经济师周志雄，区计委国土办副主任、高级经济师杨仲华，区科委规划处处长、工程师杨道华，中共梧州地委秘书长（原地区计委副主任）、工程师李良业，梧州地区统计局局长、统计师李丕基等的关心和支持，特此表示感谢。

限于研究层次、条件和水平，本书定有不足之处，敬请读者不吝指正。

编 者

1990年3月

目 录

总 论.....	(1)
一、研究的依据和主要内容.....	(1)
二、研究运用的理论和主要方法.....	(1)
三、评 价.....	(2)
第一章、梧州地区外向型经济发展、 战略的总体研究.....	(3)
一、战略环境及其影响.....	(3)
1、国际环境及其影响.....	(3)
2、国内环境及其影响.....	(8)
3、国际、国内经济发展的一般规律 和经验启示.....	(10)
二、战略思想及其依据.....	(12)
1、外向型经济系统是趋于成熟的经济系统.....	(12)
2、梧州地区发展外向型经济的战略 指导思想及其主要依据.....	(13)
三、战略决策模型.....	(30)
1、梧州地区外向型经济发展的战略决策模型.....	(30)
2、梧州地区主要决策因素分析.....	(32)
四、战略重点.....	(36)
1、发展产业的重点选择.....	(36)
2、战略布局的重点选择.....	(39)

3、经营方式的重点选择.....	(41)
五、战略目标	(43)
1、经济增长目标.....	(44)
2、资金增长目标.....	(46)
3、出口创汇目标.....	(47)
4、技术进步目标.....	(47)
5、产业结构调整 and 劳动力转移目标.....	(48)
6、目标之间的矛盾与协调.....	(48)
六、战略步骤	(52)
1、经济发展是一个渐进过程.....	(52)
3、第一阶段及其发展重点.....	(52)
3、第二阶段及其发展重点.....	(53)
七、行业规划、建设项目及布局设想	(54)
1、编制规划的原则.....	(54)
2、主要行业规划概要.....	(54)
3、布局重点.....	(58)
4、主要发展项目.....	(59)
八、综合战略对策与措施	(59)
1、更新观念，统一认识.....	(59)
2、抓住时机，果断起步.....	(74)
3、加强农业基础，大力发展创汇农业.....	(75)
4、加强基础结构，改善投资环境.....	(78)
5、加快现有工业企业发展，培植经济实力.....	(81)
6、大力发展外向型乡镇企业.....	(84)
7、加强外经外贸工作.....	(86)
8、全面深化改革，建立和健全适应外向型 经济发展的经济体制.....	(88)

第二章 梧州地区发展外向型经济的产业结构选择和对策研究..... (92)

- 一、外向推进与产业结构升级..... (92)
 - 1、外向推进战略的基本特征..... (92)
 - 2、产业结构升级的一般规律..... (94)
 - 3、外向推进战略与产业结构升级的关系..... (96)
- 二、梧州地区产业结构的特点及成因分析..... (98)
 - 1、特点..... (98)
 - 2、成因分析..... (115)
- 三、产业发展的主导目标、原则和主要手段..... (118)
 - 1、主导目标和步骤..... (118)
 - 2、产业发展的原则..... (120)
 - 3、产业升级的制约因素及调整手段..... (122)
- 四、确定产业类型, 选择结构模式..... (123)
 - 1、重点优化产业结构..... (123)
 - 2、重点产业发展类型的确定..... (135)
 - 3、正确选择模式, 推进产业转型..... (138)
- 五、产业发展的对策措施..... (143)
 - 1、产业组织政策..... (143)
 - 2、制定和加紧实施技术进步政策..... (146)
 - 3、加强基础建设, 改善投资环境, 增强发展后劲..... (147)

第三章 梧州地区外向型经济发展战略分行业研究..... (149)

- 一、外向型工业发展战略研究..... (149)
 - 1、发展状况与因素分析..... (149)

2、战略指导思想.....	(182)
3、战略重点及其选择.....	(184)
4、战略目标.....	(190)
5、战略步骤.....	(200)
6、战略对策与措施.....	(201)
二、外向型农业发展战略研究.....	(214)
1、农业发展现状、问题与趋势.....	(214)
2、战略指导思想.....	(228)
3、战略目标及基本依据.....	(230)
4、战略总体构想.....	(234)
5、发展模式选择.....	(234)
6、战略对策与措施.....	(238)
三、外向型经济发展战略的科技进步研究.....	(246)
1、科技进步的重要性及其特征.....	(263)
2、科技进步战略指导思想.....	(264)
3、科技进步战略目标.....	(269)
4、科技进步战略重点选择.....	(271)
5、推动科技进步的主要对策.....	(276)

第四章 梧州地区外向型经济发展战略比较研究..... (278)

一、广东佛山市与广西梧州地区经济改革及发展的比较研究.....	(278)
1、劳动力投入的比较.....	(279)
2、资金投入增长的比较.....	(284)
3、技术进步的比较.....	(286)
4、经济结构变化的比较.....	(289)
5、经济制度进步的比较.....	(291)

6、结论.....	(295)
二、贺县外向型经济发展战略研究.....	(298)
1、基础条件分析.....	(298)
2、战略目标及步骤.....	(300)
3、战略措施.....	(303)
第五章 梧州地区外向型经济发展战略	
研究数学模型集.....	(312)
一、梧州地区宏观经济模型的建立及预测分析.....	(312)
二、梧州地区经济增长因素分析模型.....	(331)
三、梧州地区人口发展预测分析.....	(348)
附录一 “梧州地区外向型经济发展战 研究” 略	
课题组成员名单.....	(362)
附录二 “梧州地区外向型经济发展战略研究”	
课题鉴定委员会专家名单.....	(363)
附录三 鉴定意见.....	(365)

总 论

一、研究的依据和主要内容

根据1988年7月26日广西梧州地区科学技术委员会下达的梧地科业字(88)14号项目计划通知书立项,由以中共梧州地委政策研究室的研究力量为主体组成“梧州地区外向型经济发展战略研究”课题组进行研究。

本研究以编制“梧州地区外向型经济发展战略”为目的。基本数据取之于1987年,随着研究时间的推移,在往后的工作中尽量改为1988年数据进行分析。其主要研究内容包括:梧州地区改革开放十年来经济发展的历史、现状调查,周边环境特别是沿海开发区发展外向型经济的调查;对梧州地区经济结构进行系统功能诊断,分析研究梧州地区发展外向型经济的必要性、可行性,找出优、劣势及制约因素;提出梧州地区外向型经济的发展方向、战略指导思想、战略决策模型、战略目标、战略重点、战略步骤,制定主要产业规划和战略对策措施。

二、研究运用的理论和主要方法

本课题属软科学研究课题,具有明显的发展战略研究的系统性特征。具体说来,它既是一项多层次、多行业,综合性较强的复杂系统工程;又是一项涉及到实现中央对外开放战略及广西桂东南开放区外向型经济发展战略和紧密结合梧州地委和行署决策需要的实践性、可操作性较强的对策研究。因此,本研究主要应

用马克思主义关于国际分工理论并借助发展经济学和经济系统论的基本原理以及比较利益的分析法和系统分析方法与传统（主要是经验统计型）方法相结合的科学方法，并按照软科学的技术路线来进行；在具体研究中，采用了定性分析与定量分析、静态与动态分析，战略研究与重点产业的项目规划、专职研究与专家咨询相结合的方法。在定量分析中，建立了以现代模型技术理论为基础，以经济增长为主体的数学模型群，包括：宏观经济系统、工业经济增长因素分析、人口发展预测、技术进步分析、国民经济增长及主要经济参数的关联分析等数学模型。

三、评 价

本课题研究成果包括1个《总体研究报告》，1个《产业结构选择及对策研究报告》，3个《分行业研究报告》，2个《比较研究报告》和1个《数学模型集》，约28万字。研究报告于1989年12月27日由梧州地区科学技术委员会主持召开的鉴定会上经专家评审通过，一致认为这是一个比较系统、完整并具有较高的科学性、开拓性和实用性的软科学研究成果。

专家们一致认为，本项研究成果对梧州地区发展外向型经济有现实的指导作用，建议尽快交付中共梧州地委和梧州地区行署决策。

专家们还一致认为，本项软科学研究成果的取得，在广西地市一级中处于领先地位，在全国地市一级也处于前列地位。

我们所以在上述基础上整理撰写成本书，一方面，为了给梧州地委和行署组织实施外向型经济发展战略提供系统的科学依据；另一方面，也期望能对广西全区特别是桂东南开放带研究制定外向型经济发展战略起些抛砖引玉作用。

第一章 梧州地区外向型 经济发展战略的总体研究

一、战略环境及其影响

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中，分析了资本主义世界市场的形成过程，指出：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”，“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此”（见《马克思恩格斯选集》第一卷，第254—255页）。历史发展到今天，世界经济已经发生了翻天覆地的变化。当今世界，由于竞争和协作的深化，全球经济一体化就更加明显地成为世界经济发展的总趋势了。故所以，一个国家或地区的经济不管你愿不愿意，都不可避免地受到国际环境的影响。正是基于这样的认识，我们认为，要制定好梧州地区外向型经济发展战略，首先就应该分析当前的国际和国内环境以及国际、国内经济发展的一般经验。

1、国际环境及其影响

和平与发展是当今世界的两大主题。但政治上的和平共处，

并不能抑制经济上的激烈竞争。我国实施外向型发展战略，困难和希望并存，机遇和挑战同在。

（一）全球性的产业结构调整，为我们提供了新的出口机会。但贸易保护主义的抬头，却使我国实施外向发展战略面临严峻挑战。

产业结构的调整总是与经济周期相关的，从60年代以来世界性产业结构调整出现了三次高潮。最近的一次产业结构调整浪潮发生在1985年9月日元大幅度升值之后，预计将持续到90年代初。这次世界性的产业结构调整有两个明显的特点：

（1）多层次的调整和传递。在当代国际分工体系中有三个技术构成不同的层次。美国、日本、西欧等发达国家处于最高层次。近年来，这些发达国家由于高科技有了突破性的发展，逐步建立起一批以微电子技术为代表的具有高科技水平的“朝阳工业”。在这次世界性的产业结构调整中，这些国家着重于新技术、新产品的研制和开发，产业结构向高技术密集型和知识密集型方向发展，同时，把那些资本密集型产业、技术密集和劳动密集相结合的产业大量地转移到国外去。处于中间层次的主要是新加坡、南朝鲜、香港和台湾（亚州四小龙）以及其他中等发达国家。这些国家和地区原来积极接受从发达国家转移出来的劳动密集型产业，因势利导积极发展自身的经济，并获得了巨大的成功。东盟国家和其他一些发展中国家则处在第三个层次上，他们目前主要发展纺织、服装、制鞋、玩具、家俱制造等劳动密集型产业，同时也和前两个层次国家和地区合作生产一些技术密集和劳动密集相结合的产品，如电子产品。

（2）亚太地区是这次产业结构调整 and 转移的重点区域。日元升值促使世界产业结构调整再次出现高潮，而这次调整高潮又主要发生在亚太地区。亚州“四小龙”充分利用日元升值、日本传统工业竞争力下降的机会，大举进占过去由日本企业占据的美

日市场，从而实现了出口两位数的增长率，特别是一些资本密集型的产品及技术与劳动因素都较高的耐用消费品所占比重上升很快。产业结构正向高一层次迈进，同时由于受货币升值（香港除外）和普惠制取消的打击，“四小龙”也正在把低层次的劳动密集型产品转移到东盟，在那里建立生产基地，促进了东盟国家产业结构的转型。目前，世界经济中区域性的合作有更为紧密的倾向，如北美已建立美加自由贸易区，西欧地区也将形成一个统一的大市场。在亚太地区，虽然成立一个区域性的经济合作组织尚需创造许多条件，但是这一地区的经济迅速发展，产业结构转换速度加快，为增进这一地区的区域性经济合作打下了基础。这一态势已引起了世界的瞩目。

我国沿海地区的经济发展和产业结构从总体上说，处于世界分工体系中的第二和第三层次之间，但是发展极不平衡。有的正处在农业文明的末端，有的正沉浸在进入工场手工业的喜悦之中，有的已踏入大机器工业的门槛，有的已敲开了电子技术革命的殿堂大门，还有的则正向新技术产业的高峰攀进。这次世界性产业结构多层次的调整和传递，恰恰与我国沿海地区多层次的科技水平、产业结构相吻合。梧州地区虽属我国沿海地区中较落后的部分，但产业结构同样存在多层次性，而且与亚太地区的经济中心之一香港地区相邻。因此，这次世界性产业结构多层次的调整和传递，的确也是梧州地区加快产业结构调整步伐，多层次地发展出口产业，多层次地追赶先进国家的一次千载难逢的机遇。

然而，1987年西方国家对从发展中国家进口制成品实施贸易保护主义出现了一个新的高潮。这一年美国众议院通过了限制纺织品和服装进口的《1987年纺织品和服装法案》，规定在1986年的基础上将180类纺织品和服装、非橡胶鞋类的进口增长限制在1%以内，同时美国政府还通过双边谈判迫使许多作为纺织品出

口国的发展中国家限制其对美的出口。1987年12月18日，美国与中国达成一项新的双边纺织品贸易协定，规定从1988年1月1日起，在以后的4年内，将中国对美国的纺织品和服装出口增长率从19%下降到3%。这一协定严重打击了我国纺织品的出口和创汇。对于大多数发展中国家来说，出口的工业制成品主要集中在劳动密集型产品上，而这些传统工业产品正是发达国家保护程度最高的。贸易保护主义的抬头，剧烈冲击着发展中国家，使我国实施沿海经济发展战略面临着不可避免的挑战。特别是1989年春夏之交，国内外敌对势力在我国制造的动乱和暴乱的政治风波发生之后，一些很不明智的国家企图在国际上排斥、孤立我国，甚至对我国实行经济制裁。这当然丝毫不能动摇我们振兴中华、坚持社会主义道路的决心，丝毫不能动摇我们同世界各国人民友好相处的信念，但我们不能不保持清醒的头脑，正视这种国际政治形势使上述本来已经面临的挑战更为严峻。

（二）国际金融市场游离资本膨胀，为我们弥补投资资金不足提供了机会。但由于投资环境欠优，吸引外资工作将遇重重困难。

游离资本就是与再生产过程相分离的资本，它不进入生产过程，也不进入流通过程。西方发达国家存在大量的过剩资本，这已是人所共知的事实，就是在发展中国家由于产业结构调整，也有一部分资金从生产和流通中游离出来，急于寻找新的投资场所。当前，由于亚洲东海岸国家经济增长在世界增长中长期处于领先地位，经济形势看好，因而引起了各发达国家投资的兴趣，迅速增加了对这一地区的投资。这说明，一种良好的经济形势，对外国投资是有吸引力的。我国实行对外开放政策，特别是加快实施沿海地区经济发展战略，已经引起了许多外国资本的重视。如果我们能切实改善投资环境，就有可能吸引更多的外资，特别是外国的直接投资。

但是，我们必须认识到，投资环境是个动态系统，不但它本身在不断变化，不断发展，而且对它的衡量标准也并非一成不变，它的概念是相对一定的历史阶段而言的。当代投资环境的特点是“横向比较，优者获胜”。由于我国发展外向型经济起步晚，经验少，基础差，同世界上首先是我国周围一些国家和地区的情况比较，我国大量的投资环境因素处于劣势。分析近几年外商来我国直接投资情况，可以概括为“近、小、短”三个字，即资金来源以港澳居多，投资规模以小型居多，投资期限以短期居多。外商的投资行为有逃避或降低风险的迹象。这不能不引起我们的高度重视，认真研究，采取措施，加以解决。

（三）科学技术的国际交流与合作日益加强，国际化趋势正在形成。但是，发达国家的保守态度，将使我国的技术引进工作处于“引而不进”的状态。

战后发生的科学技术革命具有以下几个特点：一是科学技术革命的领域广阔，门类很多，具有群体性；二是从研制到应用的过程大为缩短；三是科学与技术紧密结合，科技转化为生产力的进程加快；四是技术生命周期日益缩短，技术转让大大加快；五是大型和特大型科研项目研制国际化。总之，战后科技革命具有广泛性、应用性、更替性和国际性等特点。在这种形势下，任何一个国家和企业，不得不尽快地采用新技术，任何封锁和保密都是有限的。这在客观上加速了技术的扩散，为我们根据实际需要和已具备的吸收能力，通过各种方式，不失时机地吸收国外的各类有用技术提供了良好的机会。

但是，近几年的实践告诉我们，中外双方在技术转让问题上所持态度是不一致的。我方为获得最终独立自主发展，要求投资者提供真正先进的技术，而外方为保持自己的竞争优势并长期控制市场，不愿提供先进技术，尤其是近距我国的日本，它通过引进外国先进技术而获得发展，并看到亚洲新兴工业国及地区在自己

门前的崛起，担心向中国提供先进技术会重蹈覆辙，因而对向我国提供先进技术持保守态度。中外双方这种彼此动机上的冲突，是造成我国三资企业投资结构现状，特别是高技术装配型制造业项目“引而不进”状况的根本原因，这是目前我国接收外国先进技术转让的主要障碍。对此，我们必须认真研究并采取对策。

2、国内环境及其影响

四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路。由于我们实行的改革开放是坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的改革开放，因此，改革开放，既为我国的社会主义制度的自我完善开拓了光明的前进道路，更给我国经济发展以足够的推动力。十年来，从总体上看，以满足温饱为中心的，依靠初级农产品和低档工业品流量的扩张，推动国民经济快速增长的发展阶段已基本结束。亦即是说，我国经济建设战略部署规定的第一步的任务已经基本实现。今后即实施战略部署第二步期间国民经济增长的格局和速度，将在很大程度上取决于在全面深化改革中找到新的推动力，形成新的产业结构来满足新的社会需求。这就可以断论，目前我国实际上已经走向一个以结构大变动为主要特征的新成长阶段。通过对经济发展现状的分析研究，我们认为在这个新成长阶段上，产业结构变动有三个显著的特点。

（一）消费结构变动直接牵动产业结构变动。近年来，我国居民在基本解决温饱问题之后，开始进入追求消费品质量、档次，特别是新兴消费品为中心内容的质量充实阶段。这个阶段，消费结构的变动不仅较为频繁，而且居民消费的选择摆脱了传统体制强加给他们的行政性约束（配给制），也摆脱了数量扩充阶段由于收入水平而形成的生理性约束。因此，消费结构变动已成为启动产业结构变革的基本力量。

（二）用产业政策指导产业结构调整。当前，我国社会的总