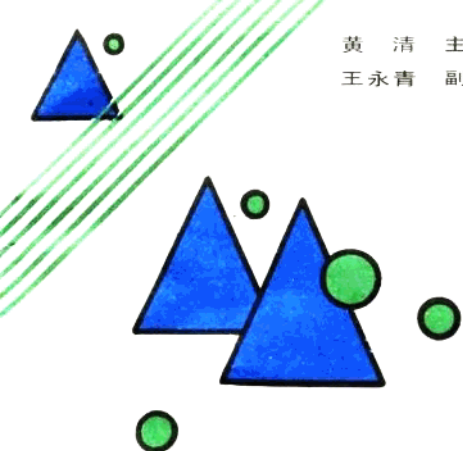


黄 清 主 编
王永青 副主编



林业计划学

东北林业大学出版社

主 编：黄 清

副主编：王永青

主 审：张文琪 王明山

编写人员(按姓氏笔划为序)：

王永青 陈文婷 陈 红

郝 勤 黄 清



前 言

林业计划学作为一门新兴的社会主义经济科学，是林业计划工作实践的理论概括，是随着我国社会主义经济建设实践逐步发展和完善起来的。

林业是国民经济的一个重要部门，实现社会主义林业现代化，必须实现林业科学技术和林业经济管理的现代化，两者缺一不可。党的十四大确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，提出要加强和改善国家对经济的宏观调控，大力发展全国的统一市场，进一步扩大市场的作用，并依据客观规律的要求，运用好经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理，引导市场健康发展。计划作为一个重要的经济手段，其重要意义和作用是不可忽视的。编制科学的林业计划，特别是林业中长期计划，实行计划经营与管理，是社会主义现代化林业经济管理的一项重要内容。制订林业计划，科学地指导林业再生产过程，可以避免和消除市场自身的弱点和消极方面，可以使林业与国民经济各部门经过综合平衡，协调发展，使国家计划与林业企业计划有机结合，使营林、木材生产、林产工业、多种经营等林业内部各项生产、建设以及林区社会发展各项事业，诸如交通运输、商业、服务业、文化、教育、卫生等各方面有计划、按比例地协调发展，建立合理的生产结构与经济结构，使林业生产建设取得良好的社会经济效益，最大限度地满足国民经济发展和人民生活水平提高对林业的日益增长的需要。

林业计划学研究的对象，是社会主义林业再生产过程各个方面、各个部门的发展速度和比例关系，研究和阐明在客观规律的支配下，速度和比例数量变动的规律性。在此基础上，探讨我国林业经济高速度、按比例发展的方法和途径，力求确定最佳的比例关系和发展速度，正确地编制林业计划。这样，林业计划学的内容就大体包括原理原则、编制方法和实现措施等三个组成部分。

学习林业计划这门课程应当扩大经济视野，提高对错综复杂的经济过程、自然条件、新科学技术应用、生物学特性的分析与综合的能力，以便更好地综合平衡和科学预测我国林业经济今后的发展方向与途径。同时，还要树立全面观点，首先从国家整体的利益出发，统筹兼顾各方面的利益，全面安排林业各项计划指标与措施。要了解 and 掌握党和国家的林业发展战略、方针、政策和编制林业计划的原理、原则、方法和执行检查计划的技能，熟悉运用科学的计划体系和计划指标体系，发展林业经济，为建设我国现代化的林业而努力奋斗。

林业计划学以马克思列宁主义的唯物辩证法为科学基础。在研究社会主义林业的发展过程及其比例关系、增长速度时，都是从彼此相互联系、相互制约，由量变到质变，由低级到高级不断发展变化的观点来研究的。同时又是从实际出发，实事求是，在总结过去经验教训的基础上进行分析研究的。在分析研究林业计划中具体问题时，强调以马克思主义的再生产原理为理论依据，以综合平衡法作为基本方法。此外，还要注意吸收和借鉴当今世界各国包括西方发达国家的计划管理的方式和方法。

在学习和研究这门学科时，应当遵循马克思主义的立

场、观点和方法，坚持社会主义，坚持中国共产党的领导，坚持改革开放的原则，使林业计划与市场有机结合，改变过去计划统得过死、指标管得过多的错误做法，充分发挥林业企业和广大职工的积极性。同时也必须防止那种摆脱和忽视国家计划的不良倾向，不断发展和完善社会主义林业计划管理。

林业计划学不仅以政治经济学、林业经济学为理论指导，同时还与林业企业管理学、林业会计学、林业统计学、林业技术经济分析等许多课程有着密切的联系。为此，要学好这门课程，就必须学好各门相关课程，熟悉各种计算手段和新的科学技术的应用，以便依据客观规律的要求，为编制科学的林业计划奠定基础。

为适应教学的需要，我们编写了这本《林业计划学》教材，供林业院校有关专业及林业计划统计工作者参阅，同时旨在进行一些林业计划的整理和探讨工作。在编写过程中，我们参考了有关教材的内容，并得到了许多单位和有关同志的大力支持和帮助，在此谨一并表示衷心的感谢。

由于我们水平不高，缺乏经验，缺点和错误在所难免，敬请读者批评指正。

作 者

1992年9月

目 录

第一编 总 论	(1)
第一章 林业计划的意义和任务.....	(1)
第一节 林业计划的概念.....	(1)
第二节 林业计划的意义和作用.....	(2)
第三节 林业计划工作的任务.....	(10)
第二章 林业计划的性质和原则.....	(14)
第一节 林业计划的性质.....	(14)
第二节 林业计划的特点.....	(19)
第三节 林业计划应遵循的基本原则.....	(23)
第三章 林业计划的体系和指标.....	(31)
第一节 林业计划体系.....	(31)
第二节 林业计划指标体系.....	(39)
第四章 林业计划的基础工作.....	(51)
第一节 森林资源调查.....	(51)
第二节 计划信息的搜集、整理和分析.....	(57)
第三节 计划定额的确定.....	(67)
第四节 可行性研究.....	(69)
第二编 中长期计划	(76)
第五章 林业中长期计划的依据、任务和内容.....	(76)
第一节 林业中长期计划及其作用.....	(76)
第二节 林业中长期计划的依据.....	(79)
第三节 林业中长期计划的任务和内容.....	(82)

第六章 预测决策与林业中长期计划.....	(86)
第一节 预测在林业中长期计划中的作用.....	(86)
第二节 林业中长期计划的预测体系及其 内容.....	(88)
第三节 林业经济预测的原则、程序和方法.....	(91)
第四节 林业经济决策.....	(95)
第七章 林业中长期计划的编制方法.....	(105)
第一节 编制林业中长期计划的一般步骤.....	(105)
第二节 综合平衡法.....	(107)
第三节 数量经济学方法在中长期计划 编制中的应用.....	(112)
第三编 年度计划	(121)
第八章 林业企业年度经营计划.....	(121)
第一节 林业企业年度经营计划的 特点和任务.....	(121)
第二节 林业企业年度经营计划的内容.....	(126)
第三节 林业企业年度经营计划的编制.....	(129)
第九章 林产品销售计划.....	(137)
第一节 林产品销售计划的作用和编制依据.....	(137)
第二节 林产品销售的市场调查和预测.....	(140)
第三节 林产品销售计划的编制.....	(145)
第四节 林产品销售计划的执行和调整.....	(148)
第十章 林业生产计划.....	(153)
第一节 林业生产计划的内容.....	(153)
第二节 林业生产计划的编制.....	(155)
第三节 林业生产计划的综合平衡.....	(185)
第十一章 林产品质量计划.....	(189)

第一节	提高林产品质量的意义和任务·····	(189)
第二节	林产品质量计划的内容和编制·····	(193)
第三节	林产品质量保证体系·····	(208)
第十二章	劳动工资计划·····	(215)
第一节	劳动工资计划的内容·····	(215)
第二节	劳动生产率计划·····	(218)
第三节	职工人数计划·····	(227)
第四节	工资计划·····	(235)
第五节	劳动工资计划执行情况的检查分析·····	(241)
第十三章	物资供应计划·····	(246)
第一节	物资供应计划的内容和编制依据·····	(246)
第二节	物资供应计划的编制·····	(251)
第三节	物资订购管理·····	(264)
第四节	物资供应计划的检查分析·····	(270)
第十四章	林产品成本计划·····	(273)
第一节	编制林产品成本计划的意义和原则·····	(273)
第二节	林产品成本计划的内容和编制步骤·····	(277)
第三节	林产品成本计划指标的试算平衡·····	(283)
第四节	林产品成本计划的编制方法·····	(290)
第十五章	林业企业财务计划·····	(300)
第一节	固定资金计划·····	(300)
第二节	流动资金计划·····	(311)
第三节	专用基金计划·····	(323)
第四节	育林基金计划·····	(326)
第五节	利润计划·····	(330)
第六节	财务收支计划·····	(343)

第四编 建设计划	(345)
第十六章 林业基本建设计划.....	(345)
第一节 林业基本建设的涵义和作用.....	(345)
第二节 林业基本建设计划的内容.....	(348)
第三节 林业年度基本建设计划的编制.....	(358)
第四节 林业基本建设投资经济效益计划.....	(367)
第十七章 林业技术改造计划.....	(373)
第一节 林业技术改造的重要性和迫切性.....	(373)
第二节 确定林业技术改造项目的 原则和范围.....	(376)
第三节 林业技术改造计划的编制和实施.....	(380)
第四节 林业技术改造项目的经济效益评价.....	(386)
第五编 科技、教育和社会发展计划	(389)
第十八章 林业科学技术发展计划.....	(389)
第一节 林业科学技术发展计划的 作用和特点.....	(389)
第二节 林业科学技术发展计划的内容.....	(392)
第三节 林业重点科学技术项目计划.....	(395)
第四节 林业科学技术计划需要处理的 几个关系.....	(399)
第十九章 林业教育事业计划.....	(404)
第一节 林业教育事业计划的作用和地位.....	(404)
第二节 林业教育事业计划的主要内容.....	(407)
第三节 林业教育的发展规模、 速度和比例关系.....	(409)
第四节 林业成人教育计划.....	(414)
第二十章 林区社会发展计划.....	(419)

第一节	林区社会发展规划的内容和特点·····	(419)
第二节	林区公用事业和生活服务业计划·····	(422)
第三节	林区文化和卫生事业计划·····	(427)
第四节	林区社会保障计划和环境保护计划·····	(429)
第六编	林业计划的检查与控制·····	(433)
第二十一章	林业计划的检查和评价·····	(433)
第一节	检查和评价林业计划执行 情况的必要性和作用·····	(433)
第二节	检查和评价计划执行 情况的原则和内容·····	(435)
第三节	检查和评价计划执行情况的方法·····	(439)
第二十二章	林业计划的调节与控制·····	(448)
第一节	林业经济的宏观调控机制·····	(448)
第二节	林业计划的调节手段·····	(453)
第三节	林业计划各种调节手段的综合运用·····	(458)
主要参考书目 ·····		(463)

第一编 总 论

第一章 林业计划的意义和任务

第一节 林业计划的概念

什么是计划？所谓计划，就是人们对事物未来运动所作的部署和安排。世界上一切事物总是在不断变化和发展的，人类也总是面对未来、筹划未来并不断地走向未来的。也就是说，计划是对未来的设想和安排，属于研究未来的。

人是有思维的。人类的活动是有目的、有意识的活动。计划是人们有目的、有意识的预先安排，是通过人们的思维活动进行编制的。所以，计划是人们的一种思想，是主观的东西，是意识形态，属于上层建筑范畴。有人把计划称为预见未来发展的精神产品。按照马克思主义认识论的观点，正确的计划（即正确的思想）只能从社会实践中来。如果没有计划盲目地干，或者计划脱离实际太远，都必然会造成巨大的损失和浪费。

从日常生活到一项事业，从个人到一个单位、一个地区、一个部门、一个国家，各种活动都有个计划安排问题。国家的经济和社会发展规划是最综合的。林业是国民经济的一个组成部分，所谓林业计划，是社会主义国家根据一定时期党和国家的总方针、总任务对林业的要求，在认识和掌握

林业特点及其客观规律的基础上，对未来各项林业活动所进行的一种自觉的、有目的的部署和安排。林业计划是国民经济和社会发展计划的有机组成部分，同时也是党和国家组织、指导林业生产建设、经营活动等的纲领性文件和行动方案。

林业计划和国民经济计划必须相互衔接、相互制约。没有林业计划就不能有全面的国民经济计划；没有全面的国民经济计划也就不会产生正确的林业计划。国民经济计划为林业计划规定任务和发展方向，林业计划则是国民经济计划的制定和实施的一个依据和内容。林业计划是国民经济有计划协调发展的要求，是联系整个国民经济活动与林业经济活动的纽带。正确制定林业计划，切实做好林业计划工作，不仅对林业本身的发展，而且对整个国民经济的发展，都有着十分重要的意义和作用。

第二节 林业计划的意义和作用

正确制定和执行林业计划，是发展社会主义林业的客观要求，是党和国家对林业实行正确领导的有力工具和手段。

随着社会分工，特别是社会化大生产的日益发展，各种生产活动之间的相互依存关系更加密切，国民经济各部门之间、社会再生产各环节之间彼此需要保持一定的比例关系。只有这样，社会才能不断地进行再生产；否则，社会再生产就要受到阻碍。

马克思主义的社会再生产理论告诉我们：任何社会都必须根据当时的生产条件按比例地分配社会劳动，这是存在

于各种社会形态的一条普遍规律。虽然任何社会都要按一定比例分配社会劳动，但这种分配采取什么形式，在不同的社会中却是不一样的。

在资本主义社会里，由于存在着生产的社会性同生产资料私人占有之间的矛盾，虽然生产的社会性要求国民经济各部门保持一定的比例和平衡发展，可是生产资料私有制却把整个国民经济分割成无数个独立的、彼此有着利害冲突的资本家企业，他们各自为了追求最大限度的利润，彼此进行着激烈的竞争。尽管在一个企业或一个资本家集团范围内，生产是有计划的，但就整个社会来说，生产却是经常处于无政府状态。因此，资本主义社会生产所需要的比例只能在竞争和无政府状态中由价值规律来调节，正如列宁所说的：“资本主义必须经过危机来建立经常被破坏的平衡。”（《列宁全集》第3卷566页）

在社会主义社会，情况则完全不同。由于公有制的建立，消除了生产的社会性和生产资料私有制的矛盾，消除了资本主义制度下各个部门、各个环节的分散、孤立和利害冲突的关系，使国民经济各个部门、各个环节形成在根本利益一致基础上的互相协作的关系。社会主义的生产目的不再是为了追求最大限度的利润，而是为了满足整个社会不断增长的需要。这就使得党和国家有可能根据社会再生产的客观规律，按照一定的比例来分配生产资料和劳动力，使社会生产各个部门、各个环节之间保持平衡，实行统一的计划管理。

社会主义国民经济计划管理作为以生产资料公有制为基础的、有计划发展国民经济的一个重要经济手段，其优越性表现在：（1）能够自觉地保持国民经济各部门、社会再生产各个方面比例关系的协调发展；（2）能够合理地利用人力、

物力、财力和自然资源，从而避免由于无政府状态所造成的巨大浪费；(3)能够在一定时期内集中力量解决经济发展中的重大问题；(4)能够自觉地正确处理社会经济利益关系。

社会主义林业是建立在生产资料公有制和现代技术基础上的社会化大生产，是国民经济的重要组成部分。为了发展社会主义林业，不能没有林业计划。林业计划工作是一项非常重要的工作，可以说是林业生产和建设的“龙头”。从林业企业来说，成千上万的劳动者，大量复杂的机械设各，生产社会所需要的产品，而林业生产受自然因素的影响又较大，生产过程比较复杂，企业又具有很大的综合性等，没有一个科学的计划作为行动的纲领是无论如何不行的。从整个林业来说，要实现我国林业的现代化就要走有计划、按比例、全面协调发展的路子，这就要求我们逐步实现林业生产手段、生产技术、生产组织和管理的现代化。这种现代化的林业生产是高度专业化和社会化的大生产，它必须按照林业生产内在的经济联系和比例关系来分配生产资料和劳动力，组织和保持应有的平衡。所以，社会分工越细、协作越广泛，现代化程度越高，要求计划性也就越强。

林业计划是林业经济管理的中心环节

任何经济管理都是管理者为了一定目的对被管理对象所实施的一系列实践活动。这种实践活动包括计划、组织、指挥、调节、控制、监督等，其中计划是经济管理的中心环节。

计划的重要性正如列宁指出的：“任何计划都是尺度、准则、灯塔、路标。”（《列宁全集》第32卷313页）没有灯塔和路标，大海中的航船便失去前进的方向和航程，永

还不能达到光辉的彼岸。同样，没有计划，社会主义建设也就失去了前进的方向和途径。没有尺度和准则，事物便失去了衡量的科学标准。没有计划，在社会主义现代化建设中，就不能使千百万人统一意志，统一行动。

林业计划是林业经济管理的首要职能。经济管理作为一种手段，始终要围绕着一一定的目的和任务进行。社会主义经济是有计划的商品经济。林业经济发展的目标、任务及措施等都要通过林业计划加以具体体现，所以完成计划始终是林业经济管理的首要任务。

林业计划是党和国家动员全体人民群众建设现代化林业的行动纲领。列宁曾把以实现苏维埃国家电气化为基础的国民经济计划称之为“党的第二纲领”，他说：“我们党的纲领不能始终只是党的纲领。它应当成为我们经济建设的纲领，不然它就不能作为党纲。它应当用第二个党纲，即恢复整个国民经济并使它达到现代化技术水平的工作计划来补充。”（《列宁选集》第4卷398页）他还说：“计划应该现在就提出来，要通俗易懂，一目了然，以便用清晰明确的（有充分科学根据的）远景来吸引群众：干吧。在十到二十年内，我们就会使整个俄国，不论工业和农业都实现电力化……必须用十到二十年的伟大纲领来吸引工人和觉悟的农民群众。”（《列宁全集》第35卷434页）当前，我们党就是通过国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划中所确定的林业发展目标来鼓舞和动员林业战线全体职工为建设现代化林业而努力奋斗的。

计划是管理的行动准则。林业经济管理应以林业计划为行动准则。从一个林业企业来看，计划是生产经营活动的依据：（1）它是企业经营思想、经营目标、经营方针和经营手

段以及以此为内容的经营方案的具体落实；(2)它是企业进行组织、指挥、协调、监督等管理活动的基本依据，是企业各部门活动的纲领；(3)它是企业及其职工对本企业生产经营活动所寄予意志和毅力的集中体现，又是调动各方面积极性的的重要手段。

林业计划是林业经济管理的重要工具。经济管理须通过一定的社会机制来调节、控制经济发展。计划也是一种社会机制，它通过计划的指标、体制等机能来调节经济发展。通过计划机制调节经济发展是经济管理，特别是社会主义经济管理的一个重要手段。林业是一个庞大复杂的经济部门，林业不仅和国民经济其他部门的发展有着密切的联系，而其本身也要求有一个合理的经济结构，各生产门类之间以及各门类内部各部分之间，都存在着一定的比例关系，它们是相互制约、相互促进的。为了加速实现我国林业的发展，必须根据党和国家所制订的发展林业的方针、政策，具体分析社会对林产品的需要、林业再生产的规律性以及不同时期的生产条件，制定出正确反映林业发展规模、发展速度和合理比例关系的林业计划，用计划来组织和调节林业生产。

列宁指出：“把全部国家经济机构变成一整架大机器，变成一个使几万人都遵照一个计划工作的经济机体。”（《列宁全集》第27卷78页）这说明计划是社会主义国家管理经济的一个十分重要的工具，也是社会主义条件下管理经济的基本方法之一。当然，过去林业计划管理采取了过分集中的方式，妨碍了企业主动性和积极性的发挥。随着经济体制改革的深化，国家将逐步建立起统一性同灵活性相结合的、自觉运用价值规律的社会主义市场经济体制，将赋予企业更多、更充分的自主权。但这并不意味着对林业计划的削

弱，相反是要更加发挥国家计划对林业经济长期发展的指导作用，同时也要求林业企业有更加完善的计划管理，在国家计划指导下充分注意和研究市场，根据国家和社会的需要来计划和组织自己的生产经营活动，既保证整个国民经济有计划按比例地发展，又把自己的经济搞活搞好。

经济管理通过搜集经济信息，进行经济预测、经济平衡和经济决策等管理活动，把发展经济的目标、任务落实到经济计划上，而组织、指挥、监督、控制和调节等管理活动又都要依据经济计划并且围绕着实现计划来进行。因此，林业经济管理只有首先抓住林业计划这个中心环节，以市场为基础，以计划为导向，才能把握主动权，收到良好效果。

林业计划在林业生产经营活动中的作用

(一) 在发展林业生产力中的作用

实行计划管理，是由社会化大生产的特点决定的，也是社会主义林业生产发展的客观要求。要使林业一系列生产经营活动按照社会化大生产的要求，以生产为基础，有机地结合起来，使人力、物力、财力等各方面以及各个环节之间协调平衡，以保证林业生产的顺利进行，并获得良好的效果，就必须有统一的计划，实行严格的计划管理。

社会主义经济为林业实行计划管理提供了良好条件，但这仅是可能性，要使可能变为现实，充分发挥计划的作用，还要靠我们的工作和努力。这就要求我们加强计划管理，在计划工作中正确认识和自觉运用客观经济规律，正确地反映林业生产经营活动客观规律的要求，使林业生产有计划按比例地协调发展，使林业计划取得良好的成果。

(二) 在发挥管理职能中的作用