

浦东开发与 迈向新世纪 的中国 经济

51

主编 张仲礼 袁恩桢 魏 凯

副主编 张道根 陈 维 李轶海

上海社会科学院出版社

浦东开发 与迈向新世纪 的中国经济

主编 张仲礼 杜 塔 袁恩桢 魏 凯

副主编 张道根 陈 维 李轶海

上海社会科学院出版社

(沪)新登字 302 号

责任编辑 范舰萍

封面设计 邹越非

浦东开发与迈向新世纪的中国经济

主编：张仲礼 杜塔 袁恩桢 魏凯

副主编：张道根 陈维 李轶海

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海社科院印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9.75 插页 2 字数 246000

1995年7月第 1 版 1995年7月第 1 次印刷

印数：1—1000册

ISBN 7-80618-093-1/F·323

定价：12.00元

导论 面向世界面向未来的浦东开发

浦东开发是中国政府为了把上海尽快建设成为中国的经济、金融、贸易中心而作出的重大决策。其开发目标是建成一个具有现代经济城市功能的新城区，使上海充当国际中心城市角色。因此我们必须研究已获公认的像纽约、伦敦、东京、香港这样的国际城市的功能，并试图把上海建成中国经济与世界经济的接轨点。未来的浦东将既有上述城市的共同性，又有自己的特色，正像那些城市各有自己的特色一样。

一、浦东开发的目标

浦东开发其规模是世界级的，近期的发展目标是要在2000年前先把100平方公里的农村地区城市化。日本前首相宫泽称之为本世纪末世界最大的开发。这样大规模的开发不仅仅是项目开发、土地开发，而是要争取社会全面进步的综合开发。许多国家发展的经验告诉我们，实现这样的开发目标，一定要面向世界经济进行开发。浦东开发就其建设布局而言，它要通过陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区、金桥出口加工区、张江高科技园区等四个小区的功能开发来发挥浦东的综合功能。这些小区的规划水准、运作方式都必须是国际化的。

浦东开发首先要带动中国长江流域的经济，面对这些区域的需求是必需的，但仅面对国内则它难以形成强大的带动力量。加之从开发规模、速度、内涵来看，浦东开发面对世界广泛地吸收

经验、智慧和资金是绝对必需的。浦东是上海的一个重要的和特殊的部分，它凭借上海的地理、经济、人才、文化等方面的优势，有条件实现面对世界的开发。

二、浦东开发的政策与战略

在开发过程中，需要积极营造一个面向世界的投资环境以利于浦东与世界经济的接轨。这一投资环境包括统一、竞争、开放、有序的市场环境和法制环境，能同时保护国内外投资者和消费者的利益。对投资者而言，特别要提高对投资的保证、项目之成功率和投资回报率等。据统计 1993 年在上海已投产的 2746 家外资企业中 74.4% 已获得利润。浦东开发开放以来，我们一直致力改善投资环境：在规划上，除了制定浦东开发总体规划外，还请了英、法、意、日等国的专家对陆家嘴中心区的规划进行国际设计竞赛，使浦东的规划汲取世界各地规划的精华，一些建筑项目如中央公园，我们也将请一些外国设计事务所一起设计，为浦东描绘最美的城市风景，从而为子孙后代留下一个既体现世界水平又具有中国特色、浦东风味的崭新城区；在法制上，我们已制定了包括优惠政策在内的 14 个涉外经济法规，还有 10 多个正在制定之中，这些法规的制定充分听取了外国投资者及国外法律界人士的意见；在体制上，减少冗长、繁琐的审批环节，提高办事效率，我们正在积极采取措施为投资者提供“一门式”服务；提高对公务员和职员按国际惯例办事的能力，对公务员进行养成勤政、廉政好习惯的教育，我们坚持认为廉政也是重要的投资环境。此外，浦东新区还注重改善投资者的生活和文化环境，如新的外商子女就读的学校正在筹划，中美儿童医院项目已开工，东方音乐厅设计已通过国际招标等。目前，浦东开发已从单纯的减税让利等优惠条件吸引客商投资转变为全面的市场功能开发，除了前述四个

小区进展良好外，王桥、华夏、星火等开发小区也已初具雏形，现代化的孙桥农业开发小区也正在筹备之中。

浦东开发开放 5 年来，基础设施得到了极大改善，南浦大桥、杨浦大桥等第一期十大工程已全面建成，共花费了 150 亿人民币，这些工程可以认为是浦东本地开发所必需的。第二批基础设施工程包括浦东国际机场、越江地铁、隧道复线、电讯中心等十多个项目正在筹划，这批工程可以认为是浦东同世界联接所必需的，我们准备用 BOT 等多种方式吸引外资参与建设。我们规划在长江边建设上海第二国际航空港。在技术和管理上，参照国际先进机场的设施和运行模式。本世纪末花费约 10 亿美元完成机场一期工程建设，先行建成一条主跑道及候机楼等相关设施，及时投入运营。继而扩建为拥有 3—4 条跑道，年吞吐量可达 6000 万人次以上的世界一流的大型航空港。机场的建成将对提高太平洋航线和东亚航线的效益产生积极影响。我们还设想在黄金地段的陆家嘴金融贸易区，采用国际通用的 BOT 方式加快建成现代通信中心。在现已开工的 67 幢综合性大楼里加强智能化功能，即要求有布局合理、数量充足的光缆和同轴电缆，以适应和国际信息高速公路联网、计算机办公自动化、计算机大楼智能化管理等功能的需要，通过电讯中心的建立，加快与之密切相关的金融业的发展。目前许多外国公司对通讯中心项目表示出浓厚的兴趣，如美国的 AT&T、Nynex、GTE、日本的 KDD、英国的 GPT、澳大利亚的 OTC、加拿大的北电等，我们将尽快建成这一项目。电讯中心的建设也将为上海向金融中心迈进打下坚实的基础。

这几年中国的发展极为迅速，据联合国的最新统计资料表明，在 1993 年中国已成为世界上第二大吸收外资的国家，而上海浦东则是其中的领先者。1990 年 4 月浦东开发以前只有 37 个外商投资项目，而至 1994 年 8 月底，浦东已有 43 个国家和地区的 2300 个外资项目，总投资 93.4 亿美元，协议吸收外资 52.4 亿美元，

已到位 24 亿美元(至 8 月底,上海已有 9661 个外资项目,协议吸收外资 207 亿美元,外资到位资金为 70 亿美元)。特别是 45 家世界著名跨国公司落户浦东,最近日本森大厦株式会社和美国兆华斯坦地产公司联合投资 7.5 亿美元在陆家嘴兴建 90 层以上的金融大厦已签约,它将成为亚洲最高的建筑。所有这些充分说明浦东正显示其强劲的发展势头。随着投资环境的日益改善,浦东将形成万商云集的局面。

三、浦东开发再跃新台阶

中央政府一直坚定地支持浦东开发开放,中国政府领导人一再表示,“党中央,国务院关于开发、开放浦东的决策坚定不移,政策坚持不变。开发、开放浦东不仅关系到上海的发展,并且是中国改革开放的重要标志。”1994 年国家出台的财税、外贸等几大改革不仅没有改变浦东的任何优惠政策,而且为浦东面向世界的开发提供了更好的外部环境,使浦东开发跃上新台阶。

开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界是一条充满希望的道路,上海的腾飞是二十一世纪中国发展的希望所在。顺便谈一下,有人以为发展上海是要取代香港的地位,这是极大的误解。上海与香港相距 1 千多公里,双方的作用不会相互替代,而只会相互弥补、相互促进,因为世界市场大了,自然多需要一两个经济中心城市。就好比马路长了,就要多几盏路灯一样。我相信上海和香港是迈向新世纪路上的两盏明灯,她们将相映成辉。

(作者:赵启正,上海市副市长,浦东新区管委会主任,研究员。)

2

第三篇 浦东开发与中国经济发展…………… (157)

第十五章	浦东与长江三角洲地区经济一体化…姚锡棠	(159)
第十六章	长江三角洲：新世纪高新技术密集区	
	……………方民生	(170)
第十七章	上海和苏锡常：一体化和产业分工…洪银兴	(183)
第十八章	浦东开发与大西南联动协调……………顾宗彬	(192)
第十九章	浦东开发与长江流域经济发展……………张卫东	(200)
第二十章	湖北省的优势与外商直接投资的发展	
	……………杜塔胡斌	(211)
第四篇	国际比较与借鉴……………	(225)
第二十一章	东亚地区与世界贸易体制……………劳埃德	(227)
第二十二章	经济发展中的贸易部门作用：中	
	国、韩国及中国台湾比较……………温明忠	(248)
第二十三章	国际资本流入与中国外资政策	
	……………姚廷纲 徐明棋	(262)
第二十四章	韩国金融制度的发展……………金德中	(275)
第二十五章	金融改革后的货币供给与利率	
	——印尼的教训……………纳苏迅	(287)
后记……………	张仲礼	(305)

第一篇 浦东开发与中国经济 发展新阶段

第一章 中国改革新阶段：金融改革的到来

经济发展，似乎不存在固定的或公认的规律，每一桩事都有其特殊性。1978 年以来的中国经济改革过程，同时也是一个引人入胜的经济发展过程。它虽然带有许多中国的特点，但一些重大问题或重要步骤又与其他处于相同发展阶段的地区非常相似。因此，一些现成的经济发展理论认识或许有助于我们理解、鉴别和评价中国目前发生的事情。

一、中国改革的成功选择

中国改革的成功最重要的是两方面明智的决策，一是先改革农业，二是适度对外举债。

1. 先改革农业是明智决策

首先是食物供应以及其他一些人类基本需要的满足问题。中国最先改革农业，是一个明智的决策。生产很快上去了，快速增长一直持续到 80 年代中期，某些年份的增长率甚至超过了 10%。然而，土地改革削弱了中国大规模进口的能力，不利于民族发展，并最终使农业部门衰落下去。年增长率退到了 4—6%，而改革前的 70 年代，增长率大致为 3.5%。目前看来，即使是稳定的低增长率，但是只要能超过 70 年代的增长速度，中国就有能力维持和供养其未来适度的增长人口。当然还应考虑到目前和今后一段时间灾年的影响。

下一步的发展是工业取代农业,而成为产出份额最大的部门。1989年工业占61%,农业仅占24%,服务业保持在15%的水平上。

亚洲另外两个充满活力的经济——台湾和韩国,也是首先在农业增长上取得了好的开端。但是它们的土地改革进行得更早,在40年代后期和50年代,这些改革不仅为满足食物需求起到了积极作用,而且提高了农业效率,降低了收入的不均等程度。几十年后,在许多方面,中国大陆也有了同样的经历。

从农业释放出的人力和其他资源,推动了台湾和韩国制造业的发展和出口。中国大陆也在很大程度上经历了这个过程,迄今尚未结束。一个有趣的新特点是乡镇的形成。乡镇工业成了中国制造业上最具扩展性的方面之一。

2. 轻率举债会导致债务危机

中国人口流向主要的工业发展区,经济区对现代就业和企业活动具有极大的吸引力,货物生产转移到工业中心或转运中心。凡此种伴随了或推动着中国经济的高速增长。但这里着力分析的是与货物和人口流动截然不同的资本流动。

如果以中国大陆的资本融通方式与台湾和韩国作比较的话,我们首先注意到,台湾和韩国采取了不同的战略。台湾内部固定资本形成在很大程度上(但也并不完全是)依靠了内部储蓄,而韩国则依赖于向国外大量借入资本。然而,韩国并没有让借入的国外资本规模达到一种不可承受的债务负担程度。由于出口增长,韩国不仅能够清偿即期债务利息,在经常项目出现盈余的一些年份里甚至还能削减其未偿债务。

目前,中国已成了一个高储蓄国。中国也向世界资本市场举债,但它小心地避开了其他社会主义国家出现的问题。例如在波兰,轻率的举债很快就导致债务危机,波兰第一次债务危机发生在1988—1990年的大波动时期。中国的资本融资方式遵循了非

常与众不同的发展道路，这也是下一节的题目。

二、中国改革需注意的问题

中国改革在今后需认真处理好三个问题。

1. 战略性进口是关键所在

经济发展计划一旦起动，就必须为投资筹措资金。投资是扩大生产的前提。几乎没有哪个国家能完全靠自己解决发展所需的全部资金，通常是不得不从世界市场上寻找资本。日本和台湾在很大程度上是自己解决了发展资金（当然，美国提供的保护伞是个例外）。

外部资金来源有：（1）官方发展援助（ODA）；（2）国际机构的优惠贷款；（3）发行债券或银行贷款；（4）设置使用限额；（5）合资经营；（6）外国直接投资；（7）特许权。

出口换取外汇，然后用外汇购买重要的进口物资，这种战略性进口便是发展的关键之所在。不是出口，而是新技术，是设计成熟的高质量的进口品“引致”了发展。出口仅仅是用来购置进口品的融资手段。

在大多数情况下，出口品的价值实现不是一朝一夕就能很快完成的，提高出口品的价值量也不是一件轻而易举的事。中国也不例外。因此需要有融资的补充手段，即资本流动。

2. 中国外债尚在安全线内

1978年后中国争取ODA和优惠贷款的希望更大了。中国强劲的经济增长引起了世界的注意，人们的注意力还集中在如何改变对中国GDP的测定方法上，其结论是中国已不再是发展中国家中最穷的成员国。1992年，中国引进的ODA达到29亿美元。外国直接投资的数额则更大，1992年大约为200亿美元，而且增长速度非常快，1993年大大超过了200亿美元。

至 1991 年，中国未偿外债达到 610 亿美元，外债利息约占出口的 12%，仍然属于可管理外债限度内。但是也有一些估计认为，利息所占的百分比要保持在 12% 以下，才属于可管理外债限度。

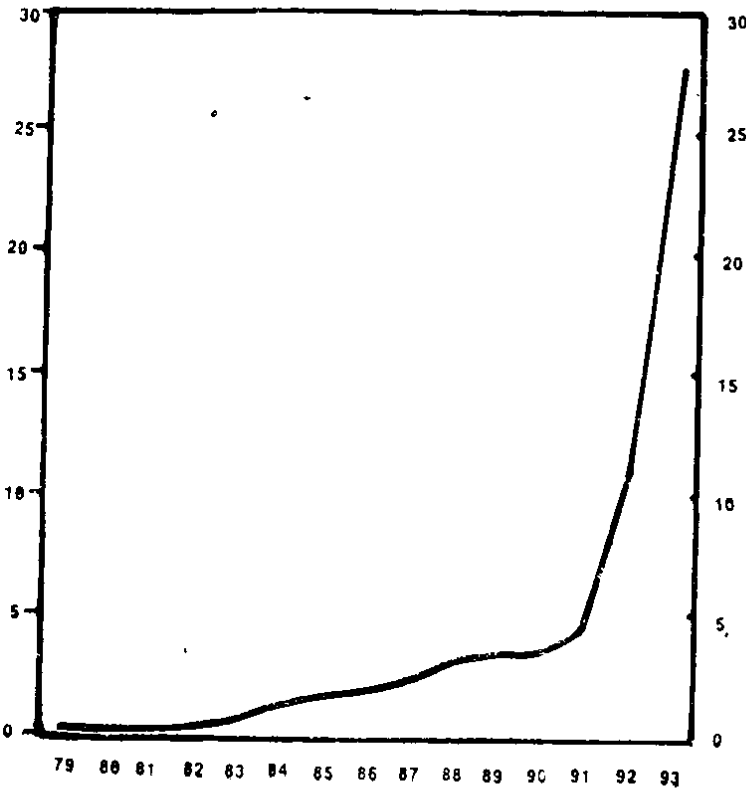
外债当然是全部流入资本的重要组成部分，但必须适度引进，谨慎处理。

3. 外国直接投资更为有利

其次是国外直接投资。外国直接投资之所以具有吸引力，是由于两方面的原因：第一，在经营不善或技术条件落后的情况下，可以减免红利或其他利润支出。这在负债情况下是不可能避免的。80 年代的外债利息使许多国家丧失了 10 个年头的发展机遇。第二，国外直接投资密切了中方与外方的关系。若是合资经营或者与特许权有关的国外直接投资，就更不用提了。此外，国外直接投资还把西方新技术带到了中国，推动了中国的发展。现在，许多产业正在兴起。其中有些属于尖端技术领域，但也不乏普通

外国对中国的直接投资

(单位：10 亿美元)



项目(如汽车)，国外的汽车技术已非常成熟了。

自 1978 年以来，中国引进国外直接投资的规模年年在扩大。1984 年后及 1990 年后都呈加速趋势，1990 年后的加速特别快，从年内不足 50 亿美元发展到年内超过 250 亿美元。(见上图)

人们之所以对中国发展过程中的外国直接投资感兴趣，原因还在于，这几年来中国贸易由于外国直接投资而得到了持续的增长。“母国”装运货物的出出进进，零部件和厂房设备的投资，所有这些都为东道国的经济注入了活力。

三、在开放中加快金融改革

中国是较为开放的国家，在发展中寻求开放是许多发展中国家的选择。对中国来说关键不在于究竟要多开放，而是要抓住金融改革的时机。

1. 许多国家比中国更开放

中国不是唯一走这条发展道路的国家。拉丁美洲的阿根廷、智利、墨西哥，亚洲的泰国、印度尼西亚、马来西亚、印度、菲律宾以及其他一些不对外国直接投资壁垒高筑的国家，都成功地遵循了与中国同样的发展道路。

这些国家让外国拥有的所有权达到很高的程度，超出50%；利润汇出的条件也相当吸引人；允许货币兑换；税收优惠；并且采取防止通货膨胀的措施。这些让步措施的步子是相当大的。人们已不再讳忌殖民主义和帝国主义。当然时代也不同了。旧式的外来统治已不复存在。

在中国大陆的外国直接投资有一个特点，即许多流入资本来自台湾、香港、新加坡和其他海外团体的华裔同胞。因此，语言和文化的障碍较小。香港商界在促成外国资本流入中国大陆方面，起了非常重要的作用。

2. 中国金融必须进一步改革

金融资金转让并非一桩易事，而是必须在金融市场上建立一套全新的机构。中国用了 10 年的时间，经过一步步改革和创新，才达到最近这种国际资本大流入的时期。

很显然，国际资本已流入中国。而且唯有国际资本的不断流入，才能推动发展项目进行。凡对中国适用的也同样适合于所有新兴的市场经济。当然也有例外，有时成功的取得并不是由于国外资本的大量流入。

但是，为了吸引外国金融资本，并且不让其流失，必须进一步实行体制改革：

- (1) 必须改革银行体制，使其具有现代意义的效率；
- (2) 建立电信系统，实现银行和金融市场运作功能的现代化；
- (3) 让证券市场走向世界；
- (4) 在公平的基础上，努力为货物交易和金融工具的连锁操作开辟新市场；
- (5) 利用运输众数法，实现运输系统的弹性化和现代化；
- (6) 用银行破产法和市场运作规则，来防止经济行为的紊乱现象和对市场新进入者的金融损伤。

当这些改革措施全部落实时，我们就会发觉：发展进入了一个新的阶段。这个阶段将会扩大土地改革的成果，提高私有化部门的比重，增加出口和进口，并建立起一个懂经济的公务员队伍。

现代银行正在经历一场技术革命。资金转让的电传处理，自动出纳机的使用，通过最新电信系统进行的账户划拨，向公众提供金融一条龙服务的激励措施——家庭和企业的借贷、保险，以及企业财务改革的配套措施，所有这一切都是银行适应现代世界所必需的，也是金融业务多样化的必然结果。