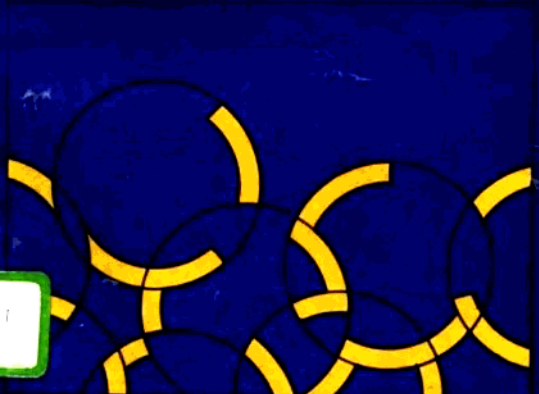


杨明远 著

城市产业结构 的调整与优化

CHENGSHI
CHAN YE JIE GOU DE
TIAO ZHENG YU YOU HUA



黑龙江人民出版社

序

产业结构向高度化推进是当代世界经济发展的一大趋势，二次世界大战以后，各国特别是发达国家在新技术革命和产业革命的推动下，都把加速产业结构的现代化进程做为实现经济腾飞的一项战略决策，并在实践中取得了明显成效。

国际产业结构变化趋势给我国提供了机遇。调整产业结构，并在此基础上推进产业结构的均衡化和高度化，是我国今后一个时期经济增长面临的深层次问题，是实现第二步乃至第三步战略目标，持续、稳定、协调发展国民经济的一项重要任务。它反映了我国经济发展进入了新成长阶段的客观要求，即经济发展战略模式转换的要求，社会主义有计划商品经济发展的要求；从根本上解决现实产业矛盾，提高经济效益的要求；扩大对外开放，增强参与国际竞争能力的要求。

城市产业做为我国产业的主要组成部分，在国民经济中居于主导地位。城市特别是大中城市是全国产业集中、技术先进、经济实力强大的地域，因此产业的结构性矛盾在城市反映的也比较突出。城市在社会经济活动中的主导地位，决定其在全国产业结构调整中起先导作用；城市经济的集聚性特征，使城市产业对国民经济要素具有聚扩和转换作用；城市产业结构素质和技术水平的先进性特征，使城市产业对宏观产业结构具有强力的置换与优化作用；城市产业组织的

外向化特征，使城市产业对于促进地区乃至全国产业组织横向联合，进入国际市场具有导向作用；城市产业的区域中心特征，使其在实现城乡的产业结合、经济、社会一体化过程中具有带动作用；城市做为人类社会的政治、经济、文化中心的特征，进一步强化了城市产业对社会进步影响的力度。因此，面对城市产业结构不合理的状况，从理论与实践结合上研究和探索调整与优化的途径和方法，充分发挥城市产业中心的作用，就成为一个人十分紧迫的重要课题。

正是在这种客观要求的驱动下，我在多年从事城市经济问题研究的过程中，自1985年开始就注意对城市产业结构问题的探讨，并着手系统收集资料、综合分析研究，最后集中两年时间，辛勤笔耕，终于使《城市产业结构的调整与优化》一书得以问世。令人高兴的是，正当本书定稿之际，党的十三届七中全会明确地提出，要把产业结构调整作为今后十年的一项重要任务，这使我深受鼓舞。如果这本拙作能为我国城市产业结构调整尽一点微薄之力，将会使我感到莫大的欣慰。

我在探索城市产业结构的调整与优化问题过程中，着重思考了如下几点：

第一，城市产业结构调整需要理论思维。坚持以马克思主义关于城市与城市产业的基本理论为指导，力图从社会生产力发展过程所引起社会分工不断深化的轨迹上，考察社会产业变革过程对城市和城市产业形成与发展的深刻影响，城市产业自身的运动规律及其作用。在揭示城市产业形成与发展的社会经济根源的基础上，进一步分析城市产业反作用于社会产业进步力量日益增大的趋势。在工业化过程中，城市产业主导作用所表现出来的力度和效果，超过了人类社会以

往产业变革的任何历史时期。其原因在于城市集中了代表社会先进生产力的产业群体。

第二，研究城市产业结构离不开国内、国际产业变化的背景。在当代世界经济一体化趋势日益强化的环境下，任何一个国家或地区（城市）产业结构的调整与优化，企图采取封闭的方式实现是难以奏效的。基于上述认识，在研究中国城市产业结构问题时，我摒弃了就城市论城市产业的思路，而是把城市产业放在国际、国内产业结构的背景下，加以研究分析。进一步考察国际、国内产业环境对城市产业结构的效应和要求。这样，可能会使人们对城市产业结构调整的重要性、迫切性、战略性理解较为深刻一些。

第三，城市产业结构调整的内动力来源于城市进步生产力发展的要求。城市产业发展的依据是自身的产业结构性矛盾。否则，城市自身缺乏内动力，无论外部的需求多么强烈，也无济于事。本书对我国城市产业结构的演变过程、现状特点、结构性矛盾及其成因、未来发展变化趋势进行了比较系统的分析，进而揭示城市产业结构调整的内动力在于城市进步生产力发展的迫切要求。目前，尽管城市产业在国民经济中具有重要的地位和作用，但如果不着力通过调整和优化解决产业发展中的结构性矛盾，势必束缚城市进步生产力的发展和作用的充分发挥，城市做为人类社会“经济、政治和人民精神生活中心”、历史“前进的主要动力”，则难以完成其所肩负的使命。

第四，城市产业结构调整的关键是依靠科技进步。科学技术是第一生产力。科技进步是产业结构调整与优化的实质和内涵。技术进步水平对于产业素质和产业结构效益起着主

导和决定性作用。技术进步决定产业的分工和深化，是推动新产业成长的重要因素。物化于现代生产力的诸要素。产业结构实现高度化的过程，实质是产业结构技术含量不断提高，产业结构技术层次不断升级，产业技术结构不断优化的过程。调整与优化产业结构必须坚持依靠科技进步。因此，本书把城市产业结构调整与技术进步问题做为重点进行了论述。

第五，城市产业结构调整需要掌握和运用科学的先进方法。调整产业结构不只需要观念的转变，同时需要理论知识和分析方法的更新，尤其是定量分析方法的引入。这是本书论述的重要内容。在借鉴国内外有关研究成果的基础上，运用定性与定量分析相结合的方法，对城市产业结构进行了一些研究，并提出了相应的评价原则、标准和指标体系等。以期使城市产业结构的调整有一个量化分析的基础和目标。

第六，城市产业结构调整的成功取决于城市产业政策的科学化、完善化、有效化。我国理论界对宏观产业政策的研究近年来已取得了一定的成效，但对于城市产业政策研究尚处于初始阶段。书中结合我国城市产业特点就制定相应的产业政策等有关问题进行了有益的探索。为了借鉴国际产业政策的经验，对世界各国的产业政策作了比较研究和分析，以期对研究城市产业政策有所裨益。

第七，城市产业结构调整的重要保证是深化改革。在一定意义上讲，调整也是改革。如产业组织结构的调整、产业发展调节机制的形成，生产要素的合理流动，优化组合等，既是调整的内容，也是深化改革的任务。目前，我国正处于新旧体制转换时期，两种体制同时起作用，新的体制、机制还不够完善。这对于执行国家产业政策，调整产业结构有

着强力的制约。推进产业结构调整，离不开深化改革。本书力求把改革作为一条轴线贯穿其中。

作 者

1991年4月于哈尔滨

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 城市产业结构的内涵与特征	(1)
一、城市产业结构的内涵.....	(2)
二、城市产业结构的主要特征.....	(2)
第二节 城市产业结构分类	(6)
一、一般产业结构分类.....	(6)
二、城市产业结构分类.....	(8)
第三节 城市产业的形成与发展	(14)
一、马克思主义的城市和城市产业理论.....	(14)
二、城市产业在社会分工不断深化中发展.....	(17)
三、城市规模变化与城市产业发展的对应关系.....	(18)
四、城市发展阶段与城市产业演替特征.....	(20)
第四节 城市产业在国民经济中的地位和作用	(22)
一、城市产业是社会经济结构的主要成分.....	(22)
二、城市产业在国民经济中发挥着重要作用.....	(24)
第二章 中国城市产业结构面临的历史抉择	(28)
第一节 国际产业现状及发展趋势	(28)
一、国际产业现状.....	(28)
二、国际产业发展变化的趋势.....	(32)
三、国际产业结构演替和转换的一般规律.....	(35)

第二节 我国产业结构的现状与问题..... (38)

一、产业结构水平..... (38)

二、产业结构效益..... (39)

三、产业结构存在的主要问题..... (40)

第三节 我国国民经济新成长阶段对城市产业结构

调整的效应..... (42)

一、国民经济进入新成长阶段的主要依据..... (43)

二、国民经济新成长阶段的基本特征..... (44)

三、国民经济新成长阶段对产业结构调整的效果和要求..... (46)

第四节 城市产业发展战略的选择..... (50)

一、平衡发展战略与偏差发展战略..... (50)

二、内向化发展战略与外向化发展战略..... (54)

三、梯度推移战略与点区增长战略..... (58)

第三章 中国城市产业结构的现状矛盾及发展趋势

..... (63)

第一节 城市产业结构演变过程与现状特点..... (63)

一、建国后我国城市产业结构演变过程..... (63)

二、我国城市产业结构的现状特点..... (66)

第二节 城市产业的结构性矛盾及其成因..... (70)

一、城市产业的结构性矛盾是国民经济发展中主要矛盾的反映..... (70)

二、城市产业的结构性矛盾主要表现..... (72)

三、产生城市产业结构性矛盾成因分析..... (74)

第三节 城市产业结构发展变化趋势..... (76)

一、主导产业逐步向高度化转换..... (76)

二、建筑业将有大的发展..... (77)

三、第三产业发展速度加快, 素质提高..... (77)

四、城乡产业结合更加紧密, 城乡一体化步伐加快..... (78)

五、高新技术产业将在科技人才密集的大中城市成长起来..... (80)

六、各地区城市产业外向化水平将进一步提高..... (83)

第四章 城市产业结构分析与合理化评价	(86)
第一节 城市产业结构的分析方法	(86)
一、产业结构的静态分析方法	(88)
二、产业结构的动态分析方法	(89)
三、产业结构效益的分析方法	(94)
第二节 制约城市产业结构演替的因素分析	(97)
一、区域生产力布局对城市产业结构的影响	(98)
二、需求结构对城市产业结构的影响	(100)
三、人口结构对城市产业结构的影响	(103)
第三节 城市产业结构合理化目标与评价方法	(106)
一、产业结构合理化的基本目标与评价原则、标准	(106)
二、城市产业结构发展水平的评价	(111)
三、城市产业结构的效益评价	(114)
第五章 城市主导产业的选择	(118)
第一节 主导产业的概念及其特征	(118)
一、主导产业的概念	(118)
二、主导产业的主要特征	(119)
第二节 选择城市主导产业的原则与方法	(120)
一、选择主导产业的原则	(120)
二、选择主导产业的方法	(123)
第三节 产业关联分析的有效工具——投入产出法	(129)
一、投入产出表的基本原理	(130)
二、投入产出模型	(138)
三、地区投入产出表与地区投入产出数学模型	(139)
第四节 AHP法应用于城市重点出口产业选择的案例	(144)
一、AHP法基本原理与改进	(144)
二、AHP法与出口商品生产重点发展产业选择	(151)

三、城市外贸重点发展产业的选择·····	(153)
四、城市出口产业结构优化战略设计·····	(158)
第六章 城市产业结构调整与技术进步·····	(159)
第一节 技术进步对产业结构变化的影响·····	(159)
一、科学技术第一生产力对产业发展的重要作用·····	(159)
二、技术进步影响下产业结构的变化·····	(160)
三、技术进步影响产业结构变化的主要方式·····	(162)
四、技术进步与产业结构变化之间的相互关系·····	(165)
五、产业结构的形成对技术进步的影响·····	(167)
六、产业技术进步与产业结构调整之间的矛盾及策略·····	(168)
第二节 城市产业技术选择·····	(170)
一、产业技术选择的必要性·····	(170)
二、产业技术的主要类型·····	(172)
三、产业技术选择的基本原则·····	(172)
四、产业技术选择·····	(174)
五、产业技术引进及其国产化·····	(175)
第三节 产业技术进步评价·····	(179)
一、定量测定科技进步的生产函数及其有关方法·····	(180)
二、科技兴市评价指标体系及科技进步对产业结构影响的量化指标 ·····	(183)
第七章 城市产业组织的规模与结构调整·····	(198)
第一节 产业组织与产业市场·····	(198)
一、产业组织的内涵·····	(198)
二、产业组织理论·····	(200)
三、产业市场结构及其类型·····	(201)
四、产业市场分析·····	(204)
第二节 产业组织的市场策略与产业市场效果·····	(206)
一、产业组织的市场策略选择·····	(206)
二、产业市场效果·····	(209)

第三节	城市产业组织规模经济与选择	(213)
一、	产业组织规模经济	(213)
二、	产业组织规模类型与选择的依据	(216)
第四节	产业组织结构分析与调整的方向	(220)
一、	产业组织结构的内容、作用及其合理化原则	(220)
二、	我国城市产业组织结构现状分析	(224)
三、	城市产业组织结构调整的方向与对策	(229)
第八章	城市产业结构的调节机制	(234)
第一节	产业政策调节机制	(234)
一、	产业政策是调整产业结构的重要机制	(234)
二、	产业政策的基本功能	(235)
三、	贯彻产业政策的主要手段	(236)
第二节	税收杠杆调节机制	(237)
一、	税收的性质和作用	(237)
二、	税收参与调节产业结构的特点	(238)
三、	税收调节产业结构的基本功能	(239)
四、	税收杠杆的实际运用	(240)
第三节	财政、信贷杠杆调节机制	(240)
一、	财政杠杆调节机制	(241)
二、	信贷杠杆调节机制	(244)
第四节	价格杠杆调节机制	(246)
一、	价格杠杆调节产业结构的性质	(246)
二、	价格杠杆调节产业结构的特点	(247)
三、	充分发挥价格杠杆调节产业结构的作用	(249)
第九章	城市产业政策	(253)
第一节	产业政策的性质和作用	(253)
一、	产业政策的内涵性质和特点	(253)
二、	产业政策的作用	(257)
三、	研究和制定产业政策的意义	(259)

第二节 产业政策的内容体系·····	(260)
一、产业基础政策·····	(260)
二、产业结构政策·····	(261)
三、产业组织政策·····	(261)
四、产业技术政策·····	(263)
五、产业区域政策·····	(266)
六、产业扶持政策·····	(266)
七、产业秩序政策·····	(267)
八、产业关系政策·····	(267)
第三节 产业政策的目标效应·····	(269)
一、产业政策目标效应的概念·····	(269)
二、影响产业政策目标效应的基本因素·····	(271)
三、评价产业政策目标效应的基本标准·····	(272)
四、降低产业政策目标成本的主要途径·····	(273)
第四节 制定城市产业政策的原则和方法·····	(276)
一、制定城市产业政策的原则·····	(276)
二、制定城市产业政策的步骤·····	(279)
三、制定城市产业政策的方法·····	(280)
四、目前实施产业政策的制约因素与出路·····	(282)
第十章 产业政策国际比较·····	(285)
第一节 产业政策概念国际化与各国对产业政策的态度 ·····	(285)
一、产业政策概念国际化过程·····	(285)
二、国外学者对产业政策的不同定义·····	(286)
三、主要发达国家对产业政策的基本态度·····	(288)
第二节 发达国家的产业政策比较·····	(291)
一、日本的产业政策·····	(291)
二、法国的产业政策·····	(296)
三、西德的产业政策·····	(298)

四、美国的产业政策.....	(300)
第三节 亚洲“四小龙”的产业政策比较.....	(302)
一、亚洲“四小龙”产业政策概述.....	(302)
二、南朝鲜的产业政策.....	(310)
三、新加坡的产业政策.....	(312)
后记.....	(316)

第一章 绪 论

城市产业是城市经济的主体，在国民经济中占有举足轻重的地位。城市产业结构的优化程度对城市经济乃至整个国民经济的发展具有决定性的意义和作用。本章着重论述城市产业结构的内涵和特点，产业结构的分类，城市产业结构的形成与发展，城市产业结构在国民经济中的地位和作用等问题。

第一节 城市产业结构的内涵与特征

城市产业结构是城市经济结构的重要组成部分，它是从生产力角度考察的城市经济结构。城市经济结构包括：城市内部各种生产关系结构，主要通过生产资料所有制结构来表现；城市的生产力结构，主要通过各种生产要素的组合方式，即产业结构来表现。

产业与产业结构。产业指国民经济的各行各业，大至部门、小至个别企业的集合。它属于微观经济的细胞（企业）与宏观经济的单位（国民经济）之间的一个“集合概念”。产业既是具有某种同一属性的企业的“集合”，又是国民经济以某一标准划分的部分。行业是产业的同义语。产业结构，指社会分工和各种生产在时间和空间上配置形成的比例关系，即活劳动、物化劳动在国民经济各部门以及内部分配形

成的比例关系。

一、城市产业结构的内涵

城市产业结构是指城市内部各种产业的构成以及各产业之间的相互关系。产业结构与产业的组织结构、技术结构、产品结构、企业规模结构是紧密结合的。组织结构反映了产业结构的联系方式，技术结构标志产业结构的高度水平，产品结构是产业结构的内在基础，企业规模结构是产业结构的形态外延表现。可见，调整产业结构的实质内容在于产品结构、技术结构、组织结构和企业规模结构的调整。其基础取决于投资结构的调整。

二、城市产业结构的主要特征

城市产业结构既有一般产业结构的共性，也有其自身的特点。概括起来，城市产业结构至少有以下特征：

其一，相对独立性。城市产业依托于城市。城市处在国民经济纵向的部门经济体系（条条）和横向的地区经济体系（块块）的结合部位。这种特殊地位，使城市产业有可能兼容两者特点于一体，加上城市总体规划要求、基础设施建设，环境建设，经济管理体制、形式的整体性特点的制约，就使城市产业结构同城市经济一样具有相对独立性，它既不同于国民经济结构，又与地区经济结构有差异。既体现整个国民经济的客观要求，又体现地方资源优势 and 特色。

其二，空间的集聚性。城市基础设施的配套性，人口的集中性，交通的枢纽性，信息的灵敏性，市场的中心性，经济的高效性，决定了城市产业的集聚性。城市产业的集聚性

主要表现在一定地域空间内集中了一批产业部门和企业群。适度的产业集聚，有利于充分利用公共设施，节约交通运输费用，有利于产业之间的联系和叠加效应；有利产业之间、企业之间交流信息，提高经营管理水平；有利于激发产业主体的竞争意识，强化人们市场观念和现代化，社会化大生产观念，有利于产业的外向化和加速出口战略产业的形成，有利于产业技术进步、产业结构的演替和结构效益的提高，为社会提供比较多的物质财富。

其三，组合的协调性。城市产业和企业聚集在一定的地域空间，不是机械地拼凑在一起。它的集聚和发展，取决于互相依存，互相促进的各个部分的彼此协调。这种协调不仅包括构成产业的内部各种要素的组合协调，城市内部产业之间的组合协调，产业与非产业之间的组合协调，还包括城市产业整体与相关国民经济部门之间、与地区产业之间的协调，与国内外相关产业的协调。

其四，运行的中观性。城市产业其中观性主要表现在两个方面：从纵向的计划经济运行机制考察，它既不同于宏观经济的国民经济部门，又不同于微观经济的企业，而是承上启下属于中间的中观经济层次；从横向的商品经济运行机制考察，它是社会统一市场网络的节点，又是区域市场的中心，城市产业作为市场网络中心的基础，物流、商品流、信息流生产的源泉，它是衔接全国产业结构运动与地区产业运动的枢纽。它既是全国产业的重要组成部分，又是地区产业的中心。依据国内外市场的导向，它对全国产业结构和地区产业结构进行双向调节，使两者协调发展，并适时地实行置换和优化区域产业结构和全国的产业结构。

其五，导向的多元性。城市产业结构的复杂性，来源于其结构组成要素和制约因素的多样性和导向的多元性。

(1) 市场导向。城市经济的产生和产业结构的形成是商品经济发展的结果，而市场是商品经济的发展，社会商品货币关系的客观标志。城市产业结构的形成一开始就带有商品经济和市场的印记。在商品经济高度发达的国家或地区，城市产业结构在很大程度上是由市场决定的。我国实行的是有计划的商品经济，要坚持计划经济和市场调节相结合的原则，制定经济计划，既要依据有计划按比例发展规律，同时也要依据价值规律、需求规律。因此，城市产业，市场导向的特点依然存在。我国改革开放以来，商品经济的发展，市场正在不断地通过看不见的手对已经被严重扭曲了的的城市产业结构形态进行矫正，使城市产业结构向符合市场和商品经济规律要求的方向转化，从而强化城市产业结构的开放性，使城市成为商品生产和商品交换中心。

(2) 资源导向。由于历史的、自然的、经济的以及其他原因，资源（自然资源、经济资源）在空间上的分布极不平衡。一般说来，城市产业结构在不同城市之间，是由城市为中心的一定区域范围内资源要求的差异性和联系性来决定的。各种资源所导向的产业或产品开发在任何城市都可能成为其产业结构的重要方面。因此，城市产业的选择，一般应充分考虑到区域范围内资源的分布特点以及开发利用的条件，着力于把资源优势转化为产品优势，实现资源配置合理化、资源利用高效化、经济效益最大化。

(3) 比较利益导向。城市经济在商品经济中，是一种扬长避短、发扬优势的非平衡经济。它本身并不一定要求构