

21

CENTURY OF SHANXI

——山西未来十五年发展研究
1996—2010

跨世纪的工程

中国计划出版社

跨世纪的工程

——山西未来十五年发展研究

主 编：张 奎

副主编：蓝光东

王大中

许一青



中国计划出版社

1996 北京

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪的工程:山西未来十五年发展研究/张奎主编.
北京:中国计划出版社,1996.1
ISBN 7—80058—446—1

I. 跨… II. 张… III. 经济发展—研究报告—山西—1996
~2010—文集 IV. F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 23929 号

跨世纪的工程

——山西未来十五年发展研究

张 奎 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街2号3号楼)

(邮政编码:100837)

利丰雅高印刷(深圳)有限公司印刷

787×1092 毫米 1/16 29 印张 623 千字

1996 年 1 月第一版 1996 年 1 月第一次印刷

印数 1—3000 册

☆

ISBN 7—80058—446—1/F·278

定价:100.00 元

(限国内发行)

《跨世纪的工程》编辑委员会

顾 问： 纪馨芳

主 编： 张 奎

副 主 编： 蓝光东(常务) 王大中 许一青

编辑委员： (按姓氏笔划为序)

马家骏 孔繁珠 王大中 王树静 邓同春

许一青 李 淳 李平社 李宝卿 李镇西

刘作舟 刘元堂 任小刚 陈 铭 陈家骥

宋登高 郑友三 吴德春 张 奎 张天才

张立波 贺万全 郝思恭 柳承宏 高硕德

曹福成 崔廷海 蓝光东

特约编审： 吕尚吉 郭雅儒 郑达谦 马振东

《跨世纪的工程》编 辑 部

主 任： 许一青

编 辑： 赵贤松 李海生 王一峰 田建春

版式设计： 杨汉城

封面设计： 王春声

集智成謀
福祉三晉

陳錦華

一九九五年十二月

国家计划委员会主任陈锦华 题字

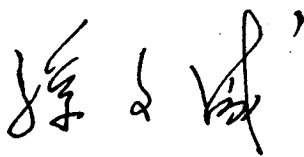
跨世纪的工程

胡富国题

中共山西省委书记胡富国 题字

序

山西省省长



1996—2010年,是从20世纪迈向21世纪,承前启后,继往开来的重要历史时期。这一时期,我国将在全面实现现代化建设第二步战略目标的基础上,迈向第三步战略目标,逐步形成比较完善的市场经济体制,从而为下世纪中叶基本实现现代化奠定基础。这一时期更是山西抓住机遇,加快发展,缩小同发达省区的差距,实现兴晋富民宏伟目标的关键时期。如何抓住机遇,迎接挑战,发展自己,无疑是摆在山西人民面前的一项历史任务,是社会各界热切关注的重大问题。

由于制定山西省国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标,是在社会主义市场经济条件下首次进行的中长期发展规划研究和操作,无论就计划工作本身而言,还是从计划、规划的内容而论,涉及方面之广泛,所需解决问题之繁多,矛盾头绪之错综复杂,空间覆盖之宏大,时间跨度之长远,都是前所未有的,任务之艰巨是不言而喻的。但其意义之深远重大也是无可比拟的,既事关山西的未来,也关系到全国发展的大局,是一项关系跨世纪发展的社会系统工程。中共山西省委和山西省人民政府对此高度重视,多次召开会议进行专题研究和专门部署,省政府及时批转了省计委关于研究制定“九五”计划和2010年长远规划有关问题的意见,责成省计委广泛动员社会各界力量参与。省计委组织了省内外300多

名专家学者,用了一年多时间,围绕山西未来 15 年经济社会发展中必须着力解决的一些重大问题,如确定发展战略及目标,调整优化产业结构和转变经济增长方式,切实加强农业,全面繁荣农村经济,依靠科技进步和开发智力资源,推进生产力合理布局 and 区域经济协调发展,加快改革开放促进经济发展,努力实现经济与社会相互协调和可持续发展,保证重点建设和多方筹措资金等,进行了深入的调查研究,形成这本研究成果汇编。研究者们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导,认真贯彻党中央确定的现代化建设三步走战略部署和中共山西省委、省人民政府既定的发展战略,在全面分析和认识山西经济发展现状,正确总结和汲取改革开放以来山西经济建设的基本经验,科学分析预测未来发展环境和条件的基础上,立足山西,放眼国内外,解放思想,大胆探索发展社会主义市场经济和转变经济增长方式的新路子,力求着眼全局,抓住重点,提出大思路、新构想和解决长期困扰山西经济发展的一些关键问题的新办法,突出战略性、政策性和可操作性,为政府决策服务。这些课题研究成果,凝聚着理论工作者和实际工作者的心血和辛劳,对省委、省政府制定山西“九五”计划和 2010 年远景目标发挥了很好的作用。在此,我向他们致以诚挚的谢意!

本书是由 24 个研究报告组成的综合性系列研究成果,旨在集思广益,服务山西建设,求得更好的经济社会效益。但由于研究者岗位各异,观察角度不同,也由于这一课题本身难度大,时间紧,又缺少市场经济条件下的实践经验等原因,这批研究成果难免存在一些问题和不足。我希望省内外各界朋友更加关心和支持山西未来的发展,继续为兴晋富民献计献策,不仅使本书汇集的成果能起到启迪思路的作用,并使之日臻完善,也能使我们得到更多的帮助和教益。我们愿和海内外有识之士一起,团结和带领三晋 3000 万人民,携手共创山西更加光辉灿烂的未来,描绘山西跨世纪发展宏伟壮观的蓝图。

目 录

综 合 篇

山西省“九五”计划和 2010 年远景目标的研究与建议	(1)
一、“八五”时期经济社会发展的回顾	(1)
二、“九五”和到 2010 年的发展战略、奋斗目标和基本方针	(4)
三、“九五”期间经济社会发展的主要任务与政策	(8)
四、“九五”投资规模、重大项目和资金筹措	(26)
山西省“九五”和 2010 年长远规划总体思路研究	(31)
一、改革开放以来山西经济发展的实证分析	(31)
二、山西经济长远发展所面临的国际国内环境	(34)
三、山西经济总体发展思路的回顾	(35)
四、山西长远发展基本思路的选择及其框架结构	(36)
五、山西产业结构调整的基本思路	(39)
六、若干重大举措和政策取向	(42)
山西省 1996—2010 年经济和社会发展基本思路	(48)
一、前 15 年经济建设回顾和未来 15 年经济环境分析	(48)
二、发展战略和目标选择	(50)
三、产业结构调整及产业发展重点	(53)
四、区域经济和生产力布局	(57)
五、经济社会发展战略对策及措施	(59)

山西省改革开放十五年来经济社会发展的巨大成就和基本经验	(65)
一、十五年来经济社会发展的巨大成就	(65)
二、十五年来改革和发展的基本经验	(69)
山西省“九五”和 2010 年发展战略研究	(80)
一、山西中长期发展的环境与条件	(80)
二、山西经济社会发展的主要目标和中长期任务	(83)
三、山西中长期发展战略方针和指导思想	(86)
四、加速发展的重大课题和政策措施	(88)
山西省深化改革扩大开放的总体思路	(95)
一、“九五”和 2010 年期间改革面临的宏观经济形势和环境	(95)
二、“九五”和 2010 年期间改革开放的主要内容及措施	(98)
三、改革的实施步骤	(107)
山西省市场体系发育的思路与对策	(109)
一、山西市场体系发展的现状与问题	(109)
二、“九五”到 2010 年培育山西市场体系的基本思路	(113)
三、“九五”和 2010 年山西市场发展对策	(122)
山西省国土资源开发与环境保护规划研究	(131)
一、成就与问题分析	(131)
二、市场走向动态	(134)
三、总体战略构想	(136)
四、资源开发利用	(140)
五、环境治理保护	(148)
六、出路对策	(154)
山西省居民消费的回顾与展望	(158)
一、改革开放 15 年来山西居民消费的回顾	(159)
二、城乡居民生活小康目标的量化	(162)
三、1996—2010 年居民消费水平和消费结构预测及变动趋势分析	(165)
四、今后一个时期居民新的消费热点分析	(171)
五、改善居民消费结构的政策思考	(173)

山西省投资需求与资金筹措研究·····	(177)
一、山西省投资变化的历史回顾及与经济增长的相关分析·····	(177)
二、投资需求分析与预测·····	(184)
三、资金供给预测·····	(193)
四、投资需求与资金供给平衡·····	(201)
五、指导思想和政策建议·····	(207)

产 业 经 济 篇

山西省产业结构调整与优化研究·····	(209)
一、对山西产业结构现状的总体评价·····	(209)
二、山西产业结构调整的原则与目标·····	(210)
三、“九五”和 2010 年产业结构调整的方法·····	(215)
四、产业结构调整的近期举措·····	(218)
山西省农业和农村经济发展中若干问题与对策·····	(221)
一、关于粮棉发展问题·····	(221)
二、关于菜篮子发展问题·····	(225)
三、关于林果业发展问题·····	(228)
四、关于提高农业经济效益问题·····	(231)
五、关于稳定增加农业投入问题·····	(236)
六、关于实现农村小康目标问题·····	(239)
山西省乡镇企业发展和小城镇建设规划研究·····	(242)
一、乡镇企业发展的指导思想、目标和任务·····	(242)
二、乡镇企业产业结构调整和优化·····	(244)
三、乡镇企业技术进步和技术改造·····	(247)
四、乡镇企业投资研究和投资预测·····	(249)
五、乡镇企业发展的地区特色·····	(250)
六、企业组织制度创新·····	(254)
七、小城镇建设的总体构思·····	(255)

八、乡镇企业的宏观调控和管理	(257)
山西省能源经济发展综合优化研究	(259)
一、基本情况	(260)
二、对山西能源经济未来发展总趋势的判断	(263)
三、山西省能源工业综合发展、结构优化与战略目标的选择	(265)
四、山西能源工业综合发展的政策构想	(274)
五、山西能源工业综合发展的近期举措	(276)
山西省能源工业长远发展研究	(278)
一、山西能源工业发展的现实基础与宏观背景	(278)
二、山西能源工业发展的制约因素分析	(282)
三、山西能源工业长远发展的战略构想	(286)
四、山西能源工业发展的政策取向	(289)
山西省交通通信发展研究	(295)
一、山西交通通信业发展现状及问题分析	(295)
二、“九五”交通发展计划建议的研究	(297)
三、2001—2010 年规划思路	(302)
山西省企业技术改造的目标、任务与对策	(305)
一、“八五”企业技术进步简要回顾	(305)
二、“九五”企业技术进步的指导思想和原则	(308)
三、“九五”企业技术进步主要目标	(308)
四、总体发展思路	(309)
五、行业发展方向及重点	(310)
六、保证措施	(315)
山西省第三产业发展思路	(319)
一、山西省第三产业发展的现状	(319)
二、“九五”和 2010 年山西省第三产业发展的目标、指导方针和重点	(320)
三、“九五”时期主要行业发展的目标和任务	(322)
四、加快第三产业发展的政策措施	(332)

区域 经 济 篇

关于创建中西部发展山西示范区(试验区)的研究·····	(337)
一、中国经济的稳步平衡增长需要新的内陆“发展极”·····	(337)
二、山西成为内陆经济“发展极”之一的综合优势·····	(341)
三、山西经济“发展极”的目标定位及其示范效应·····	(345)
四、山西“发展极”建设的对策思路·····	(349)
五、山西“发展极”的塑造需要中央政策的第一推动力·····	(354)
山西省生产力布局和区域经济发展研究·····	(356)
一、生产力布局研究的依据·····	(356)
二、总体布局目标任务与思路·····	(359)
三、生产力布局与分工·····	(361)
四、开发轴线、重点开发区和特殊开发区的布局·····	(367)
五、城镇布局·····	(371)
六、抓住环渤海地区经济发展的机遇,建立开放性的山西生产力配置·····	(375)
七、实施布局和区域经济发展的对策·····	(378)
山西省落实国家“八七”攻坚计划,加快贫困地区发展研究·····	(381)
一、山西省10年扶贫开发回顾与总体评价·····	(382)
二、山西省实施“八七”扶贫攻坚计划的主要难点与问题·····	(384)
三、实施“八七”扶贫攻坚计划和制定长远规划的政策思路及选择·····	(388)

科技 和 社 会 事 业 篇

山西省科学技术发展研究·····	(395)
一、科技发展的经济环境与趋势·····	(396)

二、科学技术发展的特点及山西省重点行业技术水平分析	(399)
三、规划的指导思想、基本原则和发展目标	(402)
四、重点行业领域科技发展要点	(404)
五、科技体制改革和政策措施	(408)
山西省人才需求和教育结构调整研究	(410)
一、山西省人才现状分析	(410)
二、山西省教育现状分析	(414)
三、山西经济发展战略以及对人才、教育发展的需求预测	(417)
四、关于山西省人才发展与教育结构调整的若干对策和建议	(422)
山西省建立和健全社会保障体系研究	(428)
一、社会保障的现状与问题	(428)
二、建立和健全社会保险体系的指导方针	(431)
三、各项社会保障事业的发展目标和改革措施	(433)
四、社会保险基金的筹集、管理与增值	(444)
五、管理体制、监督与服务	(447)

山西省 “九五”计划和 2010 年 远景目标的研究与建议

“九五”和到 2010 年,是我国实现现代化建设第二步战略目标和迈向第三步战略目标,建立社会主义市场经济体制,与世界经济接轨的重要历史时期,也是山西省抓住机遇,加快发展,实现兴晋富民宏伟目标的关键时期。制定好这一时期的经济社会发展计划,具有重大的现实意义和深远的历史意义。为此,必须根据党中央关于制订我国“九五”计划和 2010 年远景目标的建议,从实际出发,认真总结改革开放以来,特别是“八五”时期的经验,深入研究“九五”时期和下世纪初面临的重大问题,精心设计好山西省跨世纪发展的宏伟蓝图。

一、“八五”时期经济社会发展的回顾

(一)主要成就

“八五”时期是山西省历史上成就最为显著的一个五年计划时期。特别是 1992 年邓小平同志南巡讲话之后,全省人民在省委、省政府领导下,沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进,山西经济社会面貌发生了深刻的历史性变化。改革开放的步伐加快,社会安定,经济进入了持续、快速、健康发展的新时期。“八五”计划确定的各项任务除棉花、物价等个别指标外,其余均完成了预定目标。

经济体制改革取得了重大进展。党的十四大确定建立社会主义市场经济体制以后,加

大了改革的力度。积极推进了财税、金融、价格、外汇、计划、投资等方面的改革,培育发展了市场体系,市场对资源配置的基础性作用不断增强;国有企业通过转换经营机制,增强了活力;在坚持公有制为主体的前提下,多种经济成分蓬勃发展;政府减少了对企业的行政干预,加强和改善了宏观经济调控;传统的计划经济体制,正在逐步向社会主义市场经济体制转变。

经济发展加快,实力显著增强。“八五”时期除 1991 年因“七五”期间治理整顿的滞后影响速度较低外,均保持了较高的发展速度和持续、快速、健康增长的良好势头,1995 年全省国内生产总值预计可达 1030 亿元,年均增长 10%。其中,第一产业增加值 142 亿元,年均增长 3.8%;第二产业增加值 538 亿元,年均增长 12%;第三产业增加值 350 亿元,年均增长 10.8%。人均国内生产总值达到 3364 元,年均增长 8.8%。主要产品产量 1995 年预计与 1990 年相比,原煤由 2.86 亿吨增至 3.4 亿吨,发电量由 314 亿千瓦小时增至 480 亿千瓦小时,钢由 239 万吨增至 345 万吨。粮食平均年产量由“七五”时期的 82.22 亿公斤,提高到“八五”时期的 87.97 亿公斤。

能源基地建设取得巨大成就。“八五”时期全社会固定资产投资预计达 1220 亿元,年均增长 17.6%。其中,国有单位基本建设投资 620 亿元,更新改造投资 240 亿元,能源工业基建投资达 235 亿元,分别比 1990 年增长 2.3 倍、2.1 倍和 1.8 倍。建成了一大批基础产业和基础设施骨干项目,增强了山西省经济发展的后劲,为国家作出了重大的贡献。预计 1995 年全省煤炭外调量达 2.19 亿吨,占全国产煤省外调量的 80%;向外输电达 154 亿千瓦小时,占全省发电量的 32%。是全国向外输送能源最多的省份。

科技教育和各项社会事业蓬勃发展。1994 年各级各类科技机构已达 1425 个,地方国有企事业单位拥有专业技术人员 58.15 万人,分别比 1990 年增长 1 倍和 1.5 倍。基础研究、应用开发研究和培植高新技术产业都取得了可喜的成果。各级各类教育全面发展,小学适龄儿童入学率已达 99%,城市基本普及了初等教育,中等职业教育在校学生占高中阶段在校生人数的 20.5%。普通高校发展到 26 所,前 4 年累计培养大中专毕业生 17.23 万人。文化、新闻、出版、广播、影视、卫生、计划生育、环保、旅游、体育等事业都取得了新的成绩。

对外开放逐步扩大。1995 年预计全省进出口总额达到 13 亿美元,比 1990 年增长 1.5 倍。其中,出口总额 11 亿美元,增长 1.4 倍。“三资”企业 1994 年发展到 1323 户,投资总额 27.95 亿美元,其中外资 12.08 亿美元。4 年累计全省实际利用外资 8.79 亿美元,其中对外借款 6.66 亿美元,吸收外商直接投资 1.6 亿美元。兴办了 1 个国家级高新技术开发区和 8 个省级经济技术开发区。

城乡人民生活水平显著提高。1995 年预计农民人均纯收入达到 1000 元,城镇人均生活费收入达到 2800 元,扣除物价因素,分别比 1990 年增长 18.8% 和 21.7%。城市和农村人均居住面积分别达到 7.6 和 14.8 平方米。城乡居民储蓄余额 1994 年达到 615.9 亿元,比 1990 年增加 1.7 倍。人民生活在基本达到温饱型的基础上正在向小康型迈进。

5 年来在改革和发展的实践中积累了新鲜的经验。最根本的是必须坚持党的基本路

线,高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜,紧紧依靠人民群众,抓住经济建设这个中心。解放思想,实事求是,不断探索具有山西特色的加快经济发展的战略和指导思想。省委、省政府确定的“三个基础”、“四个重点”的发展战略,符合国家的产业政策和山西省实际,符合山西人民的根本利益,在现阶段乃至更长一些时期内,必须坚持这一发展战略不动摇。

(二)前进中的突出问题

纵向比成绩辉煌,横向比差距拉大。1990 年,山西省国内生产总值占全国的 2.4%,1994 年下降为 2.2%,由 80 年代以前全国的中游偏上水平下降为中下游水平。人均国内生产总值 1990 年为 1528 元,比全国平均水平低 31 元;1994 年增加到 2819 元,比全国平均水平低 900 元。农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入,80 年代初与全国平均水平接近,居全国中游水平;1990 年分别为 604 元和 1145 元,比全国平均水平低 83 元和 242 元;1994 年增加至 884 元和 2246 元,比全国平均水平低 336 元和 934 元,下降为第 24 位和倒数第 1 位。“八五”前 4 年,山西省国民生产总值年均递增 9.8%,比全国平均水平低 1.8 个百分点。

受传统体制和传统观念束缚,改革开放力度不够。体制创新缓慢,整个经济的市场化程度较低,政策环境不够宽松,人才资源未能得到合理开发和利用;国有企业机制转换滞后,困难较多;多种经济成分的发展与其他省市相比,仍有较大差距;经济外向度低,1994 年全省进出口总额仅占国民生产总值的 9.7%,比全国平均低 35.7 个百分点;实际利用外资仅为全国 0.48%,不仅大大落后于沿海省市,而且与内陆省区的差距也在逐步拉大。

农业基础脆弱,生产水平低而不稳。“八五”期间,山西省农业生产条件虽有改善,但耕地锐减、水资源不足等矛盾更趋尖锐。农业生产的增长速度、主要农产品的单产和人均拥有量,均低于全国平均水平。全省人均粮食产量由 1990 年的 337 公斤,下降为 1995 年 300 公斤。农业仍是制约山西省经济发展和改善人民生活的薄弱环节。目前全省还有 50 个贫困县、300 余万贫困人口尚待脱贫。

经济增长方式粗放,产业素质低,质量效益差。长期以来山西省经济发展走了一条高投入、低产出、低效益的粗放式经营的道路;产业结构调整步伐缓慢,基础设施与经济发展不相适应,工业支柱产业单一,技术装备落后,产品初级化,加工程度低;企业组织结构不合理,缺乏规模效益,管理水平低;缺乏能够带动产业升级的高新技术产品和具有强大市场竞争力的优势拳头产品。这些都使山西省的资源优势未能很好地转化为经济优势和发展优势。

物价涨幅居高不下。“八五”后 3 年全省商品零售价格上涨幅度均超过了两位数,1995 年高于全国平均水平。物价上涨过猛,对宏观经济环境、城乡人民生活和社会稳定,带来十分不利的影响。

资源破坏浪费严重,环境污染加剧。全省煤、铝、铁、石灰岩等矿产普遍存在乱开乱采问题,多数小煤矿回采率仅达 10%—15%。矿产资源的不合理开发,使矿产资源本身以及