

改革开放之路

61

文津出版社

主 编 武中宪 姜山清
副主编 祁新建 薛建军 邳麦圈

张中旺 贾祥聚
编 委 (按姓氏笔画为序)

王天阳	王书印	王必成	王怀善
王乾印	刘保元	孙恒有	李印德
李殿林	张红彦	张晓英	肖会敏
邵兴治	杨思勇	杨崇林	屈 晔
周克勤	赵秀志	赵志山	侯廷杰
胡联北	袁克正	徐东旺	梁志军
崔 流	管永凯	翟 慧	戴洪奎

序 言

邓小平同志南巡讲话和中央政治局会议以后，全国各地都在抓住经济发展的大好机遇，加速向第二步战略目标迈进，一个新的改革开放大潮已经蓬勃兴起。沿海地区再接再厉，踏着更高的目标，在改革开放上迈出了更大的步子；沿边地区和内陆省份奋起直追，改革开放、发展经济的势头迅猛，千帆竞发，百舸争流，对地处中原的河南省构成了东西紧逼、南北夹击之势，形势喜人，形势逼人。为了把河南的经济搞上去，省委要求，全省各级干部和群众迅速行动起来，紧紧抓住历史机遇，改革开放，务使我省经济跃上一个新台阶。省委、省政府还研究确定了我省经济跃上新台阶的基本要求，即在提高经济效益和整体素质的前提下，坚定不移地实施省委确定的“一高一低”战略目标，努力使“八五”计划的主要经济指标提前一年实现，十年规划提前三年实现，有条件的市地要发展得更快一些。同时严格控制人口增长，到本世纪末，主要人均经济指标接近或达到全国平均水平，国民生产总值在 1990 年的基础上再翻一番半，实现小康目标。

实现上述目标，必须上上下下、方方面面毫不动摇地坚持以经济建设为中心，全面贯彻党的基本路线；必须进一步解放思想，转变观念，坚决冲破“左”的思想禁锢和小农经济旧观念的束缚，克服僵化保守、怕担风险和无所作为的思想，发扬“敢试、敢闯、敢冒”的精神，加快改革开放步伐。各级党委和政府一定要把广大干部群众的思想统一到邓小平同志的重要谈话精神上来，把省委确定的经济发展目标变成

全省人民的自觉行动，带领全省人民以更快的速度把改革开放和经济建设推向前进。

为了总结推广我省在十一届三中全会以来已经取得的改革经验，我们选编了这本材料，希望通过它的出版能为河南省的经济发展起到一定的促进作用。

编 者

目 录

抓住机遇 加快发展 推进新乡市经济建设	
再上一个新台阶	吉炳轩 (1)
看准方向 大胆动作 积极稳妥地加快焦作	
市的改革开放步伐	张国荣 (8)
大胆支持企业改革 为改革者撑起“保护伞”	
.....	乔富胜 (15)
深化金融体制改革 支持搞好国营大中型企业	
.....	中国工商银行河南省分行 (22)
濮阳市财政“扭补创收”问题初探	程景道 (29)
关于完善农业银行经营机制的思考	
.....	娄金亮 葛东良 (38)
开拓穷区金融之路 服务地方经济建设	
——人民银行驻马店地区分行行长李兴彬	
改革纪实	汪金中 宋志伟 (44)
搞好国营大中型企业必须重视作好人的工作	
.....	史恩祥 (51)
办好厂内劳务市场 推动企业深化改革	
——新乡印染厂改革用工制度的基本做法	
.....	余 斌 (57)
改革增活力 严管出效益	
——对西平县五金厂转换企业经营机制的	
调查	中共西平县委办公室 (63)

加快改革开放步伐 促进对外经济发展	高文焕 张殿臣 (68)
加快综合体制改革 促进延津经济发展	张殿秀 (76)
努力实施“五个突破”促进濮阳县经济建设	
跃上新台阶	吕士平 (81)
搞好“七个结合” 深化县级综合改革	
张广庆 刘德法 (86)	
搞好区域开发 实现农村改革的新突破	
范永林 (92)	
息县农村社会化服务体系建设的实践与思考	
朱庆来 (98)	
实行双向承包责任制是促进农业发展的一条	
有效方法	赵耀坤 (104)
大力开发贫困山区 拓宽富民富县路子	
任国胜 张俊成 (110)	
桐柏县结合农村社教工作搞好“小康村”工	
程建设的调查	齐文生 (118)
实施农业“双高开发”推动农村经济全面	
发展	中共获嘉县委员会 获嘉县人民政府 (123)
庭院经济大有作为	
——对辉县市前凡城村发展庭院经济的	
调查	杜学义 (130)
深化农村改革 搞好“双高”开发	
中共温县委员会 (135)	

桐柏县以清财为突破口搞好社教工作	杜德军 赵志山 (143)
农采资金管理中的问题与建议	赵开顺 (147)
濮阳市岳村乡加强村级财务管理的方法与效果	任鲁军 史浩川 王利霞 李自允 刘桂民 (152)
解放思想 真抓实干 加快新乡县乡镇企业发展	
步伐	周忠心 王健民 (157)
实施战略突破 担起“半壁江山”	
——沁阳市发展乡镇企业的调查	
中共沁阳市委员会	(162)
中原化肥厂“双基”教育的基本做法	
陈盘云 王芙晨	(169)
修武县县直机关兴办服务实体的做法与成效	
中共焦作市委办公室	(174)
中共修武县委办公室	
郑县商业系统转换经营机制办实体焕发了生	
机和活力	中共郑县县委办公室 (179)
沈丘县以机构和干部人事制度改革为突破口	
推进县级综合改革的经验	
刘炜东 李向东	(182)
谈谈如何理解小康目标问题	张晓英 (189)
对国有企业实行股份制中若干问题的认识	
李子刚 薛建军	(197)
发展地方经济的一条好途径	
——韩愈国际学术研讨会经贸活动综述	
中共孟县县委办公室	(206)

密县西街村增强服务意识为民多办实事的

调查..... (212)

后 记..... (215)

抓住机遇 加快发展 推进新乡市经济建设再上一个新台阶

吉炳轩

在我国社会主义现代化建设的关键时期，邓小平同志视察武昌、深圳、珠海、上海等地，就坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持走有中国特色的社会主义道路，特别是抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去等问题，发表了极为重要的谈话。中央政治局又召开全体会议，认真讨论了我国改革和发展的若干重大问题。邓小平同志的重要谈话和中央政治局会议精神犹如一股强劲的东风吹遍祖国大地，一个汹涌澎湃的改革大潮将在全国迅速兴起，我们一定要紧紧跟上这一新的形势，抓住机遇，加快发展，使我市经济建设再上一个新台阶。

一、认真学习邓小平同志的重要谈话和中央政治局会议精神，进一步提高贯彻执行党的基本路线的自觉性

邓小平同志视察南方的重要谈话和中央政治局会议文件把马克思主义同我国改革和建设的实践相结合，精辟阐述了我国改革和发展的一系列重大问题，又一次在社会主义现代化建设的关键时期为我们指明了方向。邓小平同志的谈话和中央政治局会议的精神，是加速有中国特色社会主义现代化建设的指路灯，是经济建设再上新台阶的动员令，是掀起改

革开放又一个高潮的进军号，是我们解放思想，加快改革开放，加速发展经济的理论依据和行动指南。认真学习好邓小平同志的重要谈话和政治局会议精神，不仅对我们当前的改革和建设具有重要的指导作用，而且对整个社会主义现代化建设也具有重要的意义。各级党委和政府应把学习贯彻邓小平同志重要谈话和中央政治局会议精神作为一项重要任务，认真抓好三个环节。

首先，要利用各种形式组织广大党员、干部、群众原原本本地学习中央有关文件，对文件中所阐述的一系列重大问题，如：坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线；革命是解放生产力，改革也是解放生产力；要警惕右，但主要是防“左”；改革开放要敢闯、敢冒，敢于试验；判断姓“社”、姓“资”的标准；计划多一点还是市场多一点不是社会主义和资本主义的本质区别；社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，清除两极分化，最终达到共同富裕；经济建设要力争几年上一个新台阶；发展经济必须依靠科技和教育，科学技术是第一生产力；坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪；正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证；要坚持实事求是，力戒形式主义；社会主义必然代替资本主义是历史发展的总趋势等，一定要认真领会，学深学透，真正从思想上弄懂搞通。各级领导要走在群众的前面，带头学深学好，进而抓好一般党员干部和群众的学习。要发挥宣传、理论部门的作用，对中央有关文件和中央政治局会议精神要广泛深入地进行宣传，真正使其达到家喻户晓，人人皆知。理论部门要联系实际，组织一批有份量的理论文章，帮助干部群众学习领会好文件精神。

神。

其次，要结合全市开展的党员领导干部形象大讨论、城乡社会主义思想教育活动以及“奔小康”大讨论，层层发动，对照中央文件要求，联系思想、工作实际，找出差距。各级干部特别是各级领导干部以及各级党委、政府，都要从以下四个方面认真地进行检查对照。一是是否真正确立了以经济建设为中心的思想，有没有精神分散、影响干扰经济建设这个中心的问题；二是思想是否解放了，观念是否转变了，有没有影响改革开放的思想和问题；三是加速发展经济再上新台阶的责任感、紧迫感是否强了，还有哪些影响经济发展的因素和问题；四是“三防四实”、真抓实干的作风是否树立了，还有哪些主观主义、官僚主义、形式主义的表现。要通过层层动员摆问题，找差距，在全市形成一种紧迫感、使命感、压力感，为加快改革开放使经济建设再上新台阶积蓄强大的内在动力。

其三，要在认真学习深刻领会文件精神找准差距的基础上，发动全市干部群众为改革开放、发展经济出谋献策，从市到县、乡、村以至到各个单位，层层制定贯彻落实中央2号文件、中央政治局会议精神及省委三次、四次全会精神的意见、措施，抓紧付诸实践，在全市形成一个万船竞发，人人争先，搞改革，谋振兴，求发展的热潮。

二、解放思想，转变观念，为改革发展奠定坚实的思想基础

在这次改革发展大潮中，新乡的发展和振兴如何才有希望，最关键的是看我们认识能否上去，思想能否更加解放，思想不解放，观念不转变，认识上不去，就迈不开步子。我们

必须再来一次思想大解放、大发动，认识大提高，观念大转变。除了做到省委提出的“五破五树”外，还必须做到“四个牢固确立，四个大胆破除”。

四个牢固确立：一是牢固确立以经济建设为中心的指导思想，坚定不移、毫不动摇地全面贯彻党的基本路线。上下左右、方方面面都要一心一意抓经济，任何时候都不能放松，一切工作都要服从服务于经济建设这个中心。要下决心排除各种干扰，各级领导和党政机关不但要为基层和企业腾出更多的时间和精力抓经济，而且还要直接参与经济工作，直接为经济工作服务。二是要牢固确立抓住机遇，乘势而上，加快发展的思想。所谓抓住机遇，从大的方面来讲，就是充分利用当前安定团结的大好局面，利用改革开放已经取得的成功经验和可喜成果，利用群众高涨的改革热情和强烈的致富愿望及国际国内的好环境，抓紧行动，迅速掀起经济发展的高潮。否则，就会失去大好时机。在当前这个大好形势面前，谁认识早，行动得快，抓得紧，谁就可能再上一个新台阶。在这个机遇面前，我们一定要紧紧扭住经济建设这个中心不放，一要大力发展农村商品经济，把劲用足，胆放大，能怎么发展就怎么发展；二要大力发展城乡工业，上规模，上水平，高起点，高层次，高技术，高效益。经济发展速度要争取达到两位数。乡镇企业发展不能低于30%。要抓好城市基础设施建设、农业基本建设，尽快改善投资环境，改善发展经济的基础条件。凡是认准了的必须干的项目就要决心干。在这些方面，思想应该再解放一些，胆子要再大一些，效果要更好一些。三是要牢固确立改革开放的思想。在改革上必须坚决克服怕负责任、怕担风险、怕有人告状、怕得罪人的思想。在

开放上必须克服消极畏难情绪，克服我们是内陆省份、内陆地区，缺乏优势的错误认识，克服守株待兔的懒汉懦夫思想。只要我们解放思想，放开胆子。大胆地去闯、去试，我们的改革开放就会取得新的突破和进展，在内陆地区同样能结出丰硕的改革开放之果。四是要牢固确立依靠科技、教育，尊重人才，以科技兴市的观念。采取新的改革措施，充分发挥知识分子、科技人员的作用，加快农业适用技术的推广，加快现有企业的技术改造，加快适销对路的有生命力的新产品的开发，使我们的农业和工业都能在新科技的推广和应用上上一个新的台阶。

做到四个确立，就必须做到四个破除。一要破除等着上边改，上边放，上边发文件、定政策、定框框的思想。改革开放发展要靠我们去探索，去实践，不可能有现成的东西照着去做，不能寄希望于万事俱备才去行动。坐等只能失掉时机。自己看准了的，只要是符合“三个有利于”的，就要敢于大胆地改，大胆地实践。二要破除担心“怕风险，怕负责，怕丢选票”的思想。有了这样那样的顾虑就不能放开手脚，改革就无法进展。三要甩掉各种各样的精神负担。对于一些重大的理论、方向、是非问题，中央已经说得很清楚了，只要是为了事业，为了发展，按照中央的要求和人民的愿望去做的，就没有什么可顾虑。四要破除多年来的小农经济、产品经济的思想束缚，下决心从旧的传统做法这个笼子里跳出来。我们要为河南争气，为新乡争气，不能老让人家说我们土，说我们穷，说我们落后。我们要争这口气，要牢固树立有计划商品经济的观念，增强运用价值规律的自觉性。要不唯书，不唯上，一切从实际出发，敢于改革，敢于创新，宁可在改革

开放的道路上担风险，也不要当平平庸庸的太平官。只有这样，才有可能把改革推向前进，把经济建设搞上去。

三、加大改革力度，加快开放步伐，促使新乡的经济建设以更快的速度向前发展

要使新乡的经济建设以更快的速度向前发展，尽快登上一个新台阶，必须从加大改革力度，加快开放步伐入手。抓住改革开放，经济建设就会全盘皆活。因此，必须统一思想认识，放开胆子去改、去闯。根据我市的情况，今年要在以下十四个方面取得突破性进展。(1) 实行三项制度改革，转换企业机制，在全面发动、普遍推广的同时，市里重点抓好20个企业，其中亏损企业10个，先进企业9个，按“三资企业”机制管理的1个。(2) 年内国合商业全部实行四放开，并以10个单位为试点，参照工业企业的做法，解决干部“铁交椅”问题。(3) 加快农业服务体系建设。乡级“七所八站”应下放的年底前全部下放，下放后要办成服务实体。每个县选择3至5个涉农部门进行创办经济实体的试点，下放乡的站所及办经济实体的县级涉农部门两年内停拨事业费。(4) 转变政府职能。市、县两级党政机关实行“三三制”。各部门都要制定服务经济建设，支持改革开放、简政放权、服务企业、服务基层的措施。抓紧制定机关消肿干部分流的办法，选择1至2个局变为经济实体，有关部门每周搞一次联合办公，加快“三资企业”等项目审批的速度。(5) 加快组建企业集团步伐，今年新组建水泥、工具、纺织、化纤等4个工业企业集团，筹建防腐集团。(6) 加快科技体制改革。企业科技人员工资分配实行联效计酬。科技人员职称搞动态评聘。加大对科技成果的奖励。评聘市级“高工”，在市内享受国家同等

职称待遇。科技单位要面向经济建设，面向市场搞开发，二、三年内取消事业费。(7) 采取有效措施，搞活融通资金。企业可以根据国家有关政策规定发行债券。试办银企集团。县、乡可办互助基金会。企业集团可以兴办财务公司。继续办好证券交易市场。兴办投资公司、信托公司。制定优惠政策吸引资金。采取多种办法，用好银行、信用社资金。争取上级批准设立交通银行新乡市分行。(8) 打破部门垄断、行业封锁。商业部门可以下乡，可以放开收购农副产品，供销社可以进城，物资、粮食等部门可实行一业为主，多种经营。(9) 抓紧制定干部人事制度改革意见，逐步实行聘任制。(10) 建立长垣县农业试验开发区，允许其采用外地试验区的各项政策。(11) 划出 10 平方公里的土地，建立市工业区，制定优惠政策，吸引农民、外地及外商、港澳台胞来工业区投资开发。(12) 改善投资环境，重点抓好市友谊宾馆、黄河宾馆服务设施的改善和服务质量的提高，同时抓好各部门对外开放意识和办事效率的提高。(13) 加快城市建设，要高质量地修整治理好“三门两路”(三个出市口和两条重要干道)。尽快出台房改方案，以房改筹集的资金加速房屋开发，以房屋开发带动旧城改造，改变城市面貌。(14) 搞好新项目的储备和开发，办好现有 16 家三资企业，进一步完善项目库。

(吉炳轩 中共新乡市委书记)

看准方向 大胆动作 积极稳妥地加快焦作市的改革开放步伐

张国荣

改革开放十余年来，我们焦作市的综合经济实力在全省由过去的后几位上升到前几位。1991年，全市人均工农业产值、全员劳动生产率、平均粮食亩产、农民人均收入等主要经济指标名列全省前茅。但与沿海及先进地区相比，我们改革开放的胆子还不够大，经济发展速度也不如人家快。面对这次新的改革大潮，我们必须抓住国际国内环境提供的机遇，树立敢为人先、勇争第一的大无畏精神，贯彻“一高一低”战略，以更解放的思想、更大的胆子、更快的速度、更实的工作，向改革开放要前途、要发展、要振兴，争取几年内再上一个新台阶，早日赶上沿海和先进地区。为此，我市将按照全面推进、重点突破的方针，积极稳妥地从六个方面加快改革开放步伐。

一、以破除一“左”一“旧”为突破口，进一步解放思想，转变观念。几年来，我们虽然在解放思想方面做了不少工作，“一‘左’一旧”的思想观念仍然束缚着我们某些同志的手脚。思想不解放，观念不转变，中央和省里下发给我们的权限也就用不足、用不活、用不好，从这个意义上说，解放思想，破除“左”和“旧”的观念，是加速我市改革开放发展的前提。当前解放思想要继续做到6个克服：一是克服

把经济稳定协调与经济发展对立起来的思想，强化发展意识；二是克服把改革同社会稳定对立起来的思想，强化改革意识；三是克服把计划与市场对立起来的思想和小农经济思想，强化市场意识；四是克服封闭观念，强化开放意识；五是克服“怕”字，强化风险意识；六是克服小富即安、满足现状的思想，强化敢为人先、勇争第一的竞争意识。此外还要突出解决好三个不适应的问题。一是用治理整顿中一些政策规定和紧缩政策来看待和处理当前改革开放发展浪潮中出现的新问题，这种状况与改革、开放、发展的主旋律不适应。各个经济综合部门、监督部门和经济主管部门，都要对自己在治理整顿中发布的规定、办法和措施进行一次清理，凡是不符合改革开放要求的都要明文废止，市体改委要认真抓好落实，条条有意见的，市委、市政府负责。二是责、权、利相脱节的状况不适应加快改革开放步伐。省、市把权限下放给县区、基层、企业，各级党委和政府要承担起加快改革开放步伐的重任。市计委和经委要认真进行测算，把省委对我们提出的新要求、新目标，年度分解落实到县市区、市直主管部门和企业基层，作为工作目标认真组织实施，力争从今年起使我市经济出现一个超常规发展、跳跃式前进的新时期。市政府目标办要制定出实施工作目标的奖惩办法，逐年兑现落实。三是习惯于用行政办法管理经济与建立把企业推向市场、发展有计划的商品经济的新机制不适应。各级领导干部都要学会综合运用经济的、法律的、行政的手段领导和管理经济，只要有利于发展生产力，有利于增强综合经济实力，有利于提高人民的生活水平，都可以大胆地闯、大胆地试、大胆地冒，包括资本主义国家那些适合社会化大生产的运行机制和手