

关于当前经济形势和进一步 搞好国营大中型企业的问题

1991年9月23日在中央工作会议上的讲话

李 鹏

人 民 大 学 社

关于当前经济形势和进一步 搞好国营大中型企业的问题

——1991年9月23日在中央工作会议上的讲话

李 鹏

人 民 出 版 社

**关于当前经济形势和进一步
搞好国营大中型企业的问题**

GUANYU DANGQIAN JINGJI XINGSHI HE JINYIBU
GAOHAO GUOYING DAZHONGXING QIYE DE WENTI

——1991年9月23日在中央工作会议上的讲话

李 鹏

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 1印张 13,000字

1991年10月第1版 1991年10月北京第1次印刷

印数 00,001—30,200

ISBN 7-01-001139-7/D·382 定价 0.39 元

关于当前经济形势和进一步搞好 国营大中型企业的问题

——1991年9月23日在中央工作会议上的讲话

李 鹏

同志们：

这次中央工作会议的主要议题，是研究如何进一步搞好国营大中型企业的问题。我受中央政治局的委托，讲一些意见，供大家讨论。研究这个问题，离不开经济形势。因此，我想先讲一讲当前经济形势和明年经济工作的安排。

一、关于当前经济形势

我国经济建设是在错综复杂的国际环境中进行的。近年来，国际形势发生了重大变化。旧的格局已经打破，新的格局尚未形成，世界变得更加动荡不安。新

的霸权主义和强权政治有所发展，西方敌对势力加紧对社会主义国家推行和平演变战略。面对这种严峻形势，我们坚持执行独立自主的和平外交政策，坚持以和平共处五项原则处理国与国的关系，积极发展同第三世界国家特别是同周边国家的友好关系，在维护地区和平与稳定、推动热点问题的政治解决方面发挥了独特的作用，逐步打破了西方对我国的经济制裁和政治制裁。我们在风云变幻的国际环境中，仍然有很多有利因素和回旋余地。只要我们认真贯彻正确的方针，抓住机遇，做好工作，就能够继续争取到有利于我国现代化建设的外部环境。

从国内情况看，十三届四中全会以来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持邓小平同志开创的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，经过全党和全国各族人民的共同努力，我国政治、经济、社会稳定，整个经济形势继续向着好的方向发展。

农业生产在遭到严重自然灾害的情况下，仍然可望取得较好收成。今年农业开局不错，但从6月份以来，安徽、江苏、河南、湖北、松辽平原等地遭受严重洪涝灾害，一些省份发生旱灾。自然灾害给农业生产带

来的损失是严重的。在灾害面前，党和政府在人民群众中表现出极大的凝聚力，各族人民表现出团结抗灾的高昂斗志，解放军发挥了极大的作用。港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞也表现了很高的爱国热情。抗洪救灾和生产恢复工作，取得了决定性的胜利。由于后期气候条件较好，今年农业生产仍然可以取得较好的收成，粮食和棉花产量接近完成计划，农业总产值将比去年增长2%左右。

工业生产稳步增长。今年头8个月工业生产比去年增长13.7%。各地区全面回升。轻重工业协调发展，产品结构有所调整。多种经济成分继续增长，全民所有制企业的主导作用增强。全年工业生产将增长10%以上。

市场形势继续好转，物价比较稳定。今年以来，城市市场趋向活跃，农村市场也逐步回升。社会商品零售总额预计全年增长12%左右。今年调价措施比较多，但由于供求总量基本平衡，调价工作做得比较细致，零售物价总水平仍然比较平稳，全年物价指数可以控制在6%以内。

进出口贸易持续增长。今年，外贸企业实行自负盈亏的改革，头8个月进出口总额比去年同期增长

18.3%。今年外贸计划可以超额完成，国际旅游业回升较快，非贸易外汇收入增加，国家结存外汇年底可以有较多的增长。

固定资产投资增长较快。今年头8个月全民所有制固定资产投资完成较好，比去年同期增长21.7%。投资结构有所改善，农业、基础工业投资有较大幅度增长。重点项目进度高于一般建设项目。值得注意的是，基本建设目前又出现过热苗头，规模过大，新开工项目增加较多，有的不符合产业政策的要求。

金融形势相对平稳。今年金融形势是好的，但贷款规模增长较快。城乡居民储蓄继续增长，目前居民储蓄存款余额已达8000亿元，手持现金近2000亿元。只要采取正确的金融政策，使银行利率和物价指数保持一个合理的差额，高于物价上涨幅度，居民存款就不会对市场造成大的冲击。

人民生活继续有所改善。今年上半年农民人均现金收入比去年同期增长10.7%。从全年看，部分地区遭受严重自然灾害，农业生产收入不会增加很多，但乡镇企业等非农业收入将会增加。预计农民人均纯收入还会比去年有所增长。城镇职工收入继续增加，全年人均货币收入将增长12%左右。

改革开放迈出较大步伐。今年对钢铁、水泥、原油、铁路货运等价格进行了微调，大幅度调整了平价粮油销价，取得了比较满意的效果。企业集团的组建、股份制和租赁制的试点正在继续展开。社会保障制度和住房制度改革的范围不断扩大。“三资”企业和来料加工都有较快的发展，续建和新筹建了一些大型合资项目。上海浦东新区的开发正在积极进行。

以上情况表明，整个经济形势继续向好的方向发展，今年国民经济计划可以完成。国民生产总值将增长6%以上。这些成绩的取得，是正确执行党的路线、方针和政策的结果，是中央和地方各方面共同努力、全国人民团结奋斗的结果。

当然，我们必须清醒地看到，经济生活中还存在着不少的困难和问题。要看到好的一面，充分肯定成绩，树立信心；也要看到困难和问题的一面，把困难和问题分析透彻，找到解决的办法。从各级领导干部来说，宁可把困难和问题看得重一点，这样可以使我们保持清醒的头脑，妥善处理前进中的问题，把各项工作做得更好。

当前经济生活中比较突出的有三个方面的问题，具体表现在：

一是经济效益下降趋势尚未扭转。企业实现利润下降，产成品库存增加。三角债前清后欠。我们一直强调调整结构和提高效益，但实际收效不大。企业亏损面和亏损额都在增加。现在经济生活中的问题不是速度上不去，而是效益提不高。在现有结构和企业经营机制的基础上发展生产，已经不能带来企业经济效益的同步增长。

二是赤字扩大，国家财政困难增加。由于出现了严重的洪涝灾害，增加了救济灾民、恢复水毁工程和进行水利建设的开支，加上部分地区财政减收，征购粮减少，平价粮供应增加，财政赤字将有较多增加。对于这种情况，相信人民是会理解的。现在需要上下一条心，一起来想办法，增产节约，增收节支，以缓解财政困难。

三是一些主要经济关系还没有理顺。突出的是经济结构不合理，国民收入分配过多地向个人倾斜。国家财政收入在国民收入中的比重和中央财政收入在整个国家财政收入中的比重过低。这些问题涉及经济管理体制和经济运行中的深层次矛盾，只有通过深化改革、综合治理来解决，需要有一个过程。

以上三个方面的问题，都同部分国营大中型企业活力不强、效益不高有着直接的关系。我们必须集中

力量解决好这个问题，以促进整个国民经济的进一步稳定发展。

今年是执行“八五”计划的第一年。尽管我国经济生活中还存在一些问题，但各方面的情况说明，今年这个头开得不错，同世界上一些国家和地区相比也是好的。社会主义中国的经济充满生机，继续稳步前进。我们坚持改革开放，进行治理整顿，走建设有中国特色的社会主义道路，是完全正确的。

二、关于明年的经济工作

明年经济工作的指导方针是：进一步推进改革开放，在巩固治理整顿成果和继续保持总供给与总需求基本平衡的基础上，把经济工作的重点转移到调整结构和提高效益的轨道上来。

关于明年的计划安排，这里先讲一些初步设想。

——**保持适当的经济增长速度。**国民生产总值增长速度的计划安排不宜过高，其中工业增长速度比今年低一点，农业比今年高一点，第三产业争取有较大的发展。

——**大力加强农业。**农业是国民经济的基础，任

什么时候都不能忽视，今年局部地区灾害严重，明年尤其要坚持把发展农业放在更加突出的地位。

——**加快大江大河治理。**今年水灾暴露大江大河防洪标准低，有的地方排灌设备不足。加强水利建设顺乎民心，势在必行。首先是治理淮河和太湖。黄河、长江的水害历来是心腹之患，今后也要加快治理。进行水利建设，国家要增加一些投资，要特别注意发挥我国劳动力资源丰富的优势，适当多搞些以工代赈。

——**调整工业结构。**工业生产要防止盲目追求产值，坚持以销定产，坚决把质次价高、货不对路、供大于求的产品生产压下来，避免新的积压。适当增加投资和消费两个方面的最终需求，疏导流通，为企业拓宽市场。

——**加强基础设施建设和技术改造。**明年固定资产投资的重点是基础建设和大中型企业的技术改造。加工工业不铺新摊子，主要搞技术改造。对盲目追求“大而全，小而全”的重复建设，必须严格加以控制。

——**保持物价基本稳定。**价格改革必须坚持进行，目标是逐步理顺价格关系和形成合理的机制。明年应充分重视大灾之后的影响，物价调整从严从紧掌握。对供大于求的下游商品价格可扩大放开部分。为了保

持物价的基本稳定，国家要保持必要的专项储备粮和周转粮。

——**继续执行合理的金融政策。**为了继续保持总量平衡，明年的货币发行和信贷规模都要适度控制。关键是合理调整贷款结构，用活用好信贷资金，努力减少工业企业产成品所占用的流动资金。

——**适当调整职工工资。**明年在大灾之后财政困难较多，调整工资的步子不能过大。对企业要严格控制工资总额，加强财务监督和管理。

——**努力压缩财政赤字。**广泛、深入、持久地开展增产节约、增收节支运动，力争明年财政赤字不超过今年的实际数。

——**积极发展进出口贸易。**努力扩大多元化的国际市场，保持对外贸易的继续增长。适当利用结存外汇，购买先进技术和关键设备，主要用于重点项目和技术改造。

——**进一步利用外资和扩大对外开放。**继续办好现有经济特区、沿海开放城市和经济技术开放区，加快上海浦东开发区的建设。支持和帮助办好现有外商投资企业，继续改善投资环境，并按照国家的产业政策，更多更好地吸引外商直接投资。要把利用国外资金和

吸引外资，同加强我国基础产业、技术改造更好地结合起来。

——**继续深化改革**。这是我们坚定不移的方针。明年经济环境会比较宽松，深化改革的条件比较好。明年的改革，要继续按照发展社会主义有计划商品经济、计划经济与市场调节相结合的要求，在进一步推进农村改革的同时，以增强大中型企业活力为重点，进行配套改革。计划体制改革，要进一步缩减指令性计划的范围，扩大指导性计划和市场调节的作用范围。投资体制改革，要按产业政策和经济规模审批投资项目，避免重复建设，实行中央、地方、企业共同参与的投资机制。财政体制改革，要实行复式预算制度，经常性预算不打赤字，继续进行利税分流和分税制试点。银行体制改革，要在国家产业政策指导下发放贷款，减少对贷款的行政干预。要以深化商品流通体制改革为重点，促进全国统一市场的完善。要推进劳动工资制度改革，加快住房和社会保障制度改革步伐。

1988年9月十三届三中全会提出进行治理整顿，1989年十三届五中全会作出进一步治理整顿和深化改革的决定，提出从1989年算起，用三年或者更长一些时间基本完成治理整顿任务。到今年底，三年时间到了。

总的看，经过全国人民的共同努力，治理整顿的主要任务已经基本完成。通货膨胀得到有效控制，物价指数大幅度回落。农业得到加强，去年粮食总产和单产都创造了历史最高水平。产业结构调整取得一定进展，能源、交通、原材料的投资比重上升，生产稳定增长，供应紧张状况有所缓解。对外贸易保持了较好的增长势头，国家外汇结存大幅度增长。整个国民经济已经恢复到正常的增长速度。经济秩序有比较明显的改善。城乡人民生活水平继续得到提高。在治理整顿中，改革开放不仅没有停滞，而且在继续深入和发展。事实证明，进行治理整顿不仅为国民经济的健康发展，也为深化改革和扩大对外开放创造了有利条件。

鉴于治理整顿提出的主要目标已经基本达到，经济紧缩政策已经有所调整，经济工作的重点应当在保持总量基本平衡的基础上进一步转向结构调整和提高效益，努力保持国民经济的持续、稳定、协调发展。

三、关于进一步搞好国营 大中型企业的问题

在今后的经济工作中，要把增强国营大中型企业

活力和提高企业效益的问题，提到突出的位置上来。

国营大中型企业是国民经济的支柱，国家财政收入的主要来源。我国现有独立核算的国营大中型工业企业一万多个，占全国工业企业总数的2.5%，而它们创造的工业产值却占全国工业总产值的45.6%，上交国家的利税占60%以上。进一步提高国营大中型企业的效益，对于增强我国经济实力，促进社会发展，提高人民生活水平，具有举足轻重的作用。建设有中国特色的社会主义，让社会主义制度的优越性充分发挥出来，从经济上讲，最重要的就要体现在国营大中型企业活力的不断增强和效益的不断提高上。只有这样，才能巩固公有制经济的主体地位，坚定广大人民走社会主义道路的信心，使我们永远立于不败之地。我们要从防止和平演变，巩固和发展社会主义制度的高度，来认识搞好国营大中型企业的重要意义。

坚持在公有制为主体的条件下发展多种经济成分，是建设有中国特色社会主义的一条基本方针。改革开放以来，多种经济成分有了较大的发展，但公有制经济仍然居于绝对优势，而且国营企业还掌握着关系国民经济命脉的重要产业部门。适当发展非公有制经济是完全必要和正确的，现在也决不是要刹车，而是

继续鼓励它们适当发展，同时加强管理和引导，使之更好地成为社会主义公有制经济的有益补充。值得注意的是，不少国营大中型企业活力不强，发展速度和经济效益低于其他所有制工业，如果这种趋势任其延续下去，就有可能动摇国营经济的主导地位。

一段时间以来，大家都在谈论搞活国营大中型企业的问题。看来，对企业怎么才算有活力取得比较一致的共同认识，是很有必要的。根据一些搞得好的企业的经验，概括起来，企业的活力主要应该表现在：一，产品有竞争力；二，技术有开发力；三，资产有增殖力；四，对市场有应变力；五，领导班子有团结进取力；六，职工群众有凝聚力。这几点讲得是否准确和完备，还可以讨论。从中央到地方，从主管部门到企业，都应该为企业创造出这样的活力而共同努力。

目前我国国营大中型企业的状况，大体上好、中、差各占1/3，当然各地情况也有所不同。部分企业活力不强，效益不高，发展后劲不足，既有外部原因，也有内部原因，主要的有以下几个方面：**宏观上经济结构不合理**。由于重复生产、重复建设，许多企业开工不足，达不到规模效益。**价格尚未理顺**。能源、原材料价格偏低，一些下游企业又承受不了上游产品价格的上调。大

锅饭和铁饭碗的机制仍然没有得到根本改变。人浮于事，生产效率不高。职工个人收入增长速度高于生产增长速度，分配向个人倾斜。许多企业保两头，即保税、保奖金福利，挤了技术改造和新产品的开发。企业商品经济意识和市场观念不强。许多企业产品畅销时要求放开经营，产品积压时又要求国家收购，还没有投身到国内外市场去参与竞争。企业负担重。国营企业税负和社会负担高于其他所有制企业，替国家承担了许多社会责任。市场疲软的影响。市场疲软的原因，有的是因为压缩基建使需求减少，有的是因为生产能力过大，有的是因为产品不适销对路。

为了增强企业活力和提高企业效益，从根本上说，要靠深化改革、加强管理和进行技术改造，使企业逐步成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，具有自我改造、自我发展和自我约束的能力。由于部分企业缺乏活力有着多种原因，这就需要进行综合治理，恐怕很难设想靠一两种办法就能奏效。关于如何提高企业活力和效益的问题，有一种意见强调改善企业外部条件，另一种意见强调挖掘企业内部潜力。企业外部条件不可忽视，需要继续改善，但往往同样的外部条件，同样类型的企业，有的搞得好的，有的搞得差的。