

ZHONGGUO TOUZI JIANSHE 50NIAN

中国投资建设 50 年

曾培炎 主编

中国计划出版社

中国投资建设 50 年

曾培炎 主编

王春正 李荣融 副主编

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国投资建设 50 年/曾培炎主编.-北京:中国计划出版社,1999

ISBN 7-80058-806-8

I. 中… I. 曾… II. 投资-概况-中国-1949~
1999 N. F832.48

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44399 号

中国投资建设 50 年

曾培炎 主编

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区月坛北小街 2 号 3 号楼)

(邮政编码:100837 电话:68030048)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

850×1168 1/32 10.25 印张 250 千字

1999 年 10 月第一版 1999 年 10 月第二次印刷

印数 4001—5500

☆

ISBN 7-80058-806-8/F·441

定价:28.00 元

编委会名单

主 编 曾培炎

副主编 王春正 李荣融

编 审 姜伟新 曹玉书 利广安

编 委 (以姓氏笔画排列)

马德秀	文开元	王庆云	乐大成
朱 杰	任树本	李守信	李启明
李 林	张晓强	宋 密	陈 斌
陈德第	杨庆蔚	施凤海	耿春普
袁锡卿	徐锭明	曹世新	綦成元
穆 虹			

主要撰稿人 (以姓氏笔画排列)

王 伟	王 威	王 娜	王平生
王溢辉	王建军	王凤玲	王悦现
方 言	方君实	孔令龙	牛栋春
申少滨	田艳杰	刘 红	刘 明
刘洪宽	刘苏社	刘艳荣	刘世虎

刘建音	许永盛	许勤	邢小江
纪国刚	江川	毕智勇	邱其璋
邱天朝	曲美玉	任志武	李平
李钢	李莉	李皎	李宁
李万茂	李朴民	李希荣	张小铁
张志强	张明伦	张若航	张玉清
吴玉和	吴钰	吴辉	余鹏
余东明	陈奎玉	陈和平	陈建国
杜澄	林晨辉	孟令军	罗国三
欧鸿	顾大伟	侯岩	郝福庆
郝卫平	贺燕丽	秦玉才	高毅
崔艳红	盛朝东	彭会军	傅朝阳
童章舜	蔡荣华	翟东升	

前 言

今年是中华人民共和国成立 50 周年。50 年来,在中国共产党和人民政府的英明领导下,全国各族人民团结奋斗,开展了大规模的投资建设,推动了国民经济和社会事业的蓬勃发展,我国的综合国力明显增强,人民生活不断改善,中国经济和社会发生了翻天覆地的变化。

回顾 50 年的伟大成就,总结成功经验,有益于我国在新的世纪再创辉煌。按照中央财经领导小组办公室的统一部署,我们组织编写了这部《中国投资建设 50 年》。

本书共分五章。第一章为综合篇,综述了 50 年的投资建设成就及其基本经验。第二至第四章为行业篇,分述各主要行业的投资建设成就,并以 1979 年召开的党的十一届三中全会作为重要里程碑,将 50 年的光辉历程划分为前 30 年(第二、三章)和后 20 年(第四章)。第五章为改革篇,记叙了我国投融资体制的改革与改革。

本书的编写,得到了国务院有关部门的大力支持和配合。国家统计局固定资产投资司的同志对全书涉及的数据逐一核对,并绘制了图表。金熙英、陈光健、徐荣初等同志对一些历史事件和国家计委历任主管投资工作的负责人名单提供了可贵的素材。在此,向他们表示衷心的感谢。

由于时间仓促、水平所限,本书难免存在错误和疏漏,希望广大读者予以批评指正。

编 者

1999 年 9 月

目 录

第一章 五十年投资建设的主要成就与经验	(1)
第一节 投资建设的主要成就	(1)
一、投资总量增长迅猛,拉动国民经济快速发展	(1)
二、坚持把农林水利建设放在突出位置,农业综合生产 能力不断提高	(4)
三、建成了比较完整的工业体系,国家经济实力显著 增强	(7)
四、综合配套的交通运输体系逐步形成,邮电通信的现 代化建设步伐明显加快	(15)
五、科学技术发展迅速,国民经济技术装备水平提 高	(19)
六、坚持经济与社会协调发展,各项社会事业全面 进步	(23)
七、城市公用设施和住宅建设速度加快,居民生活 条件不断改善	(28)
八、建筑业发展迅猛,成为国民经济的支柱产业	(31)
九、生产力布局趋于合理,东中西部差距逐步缩小	(34)
第二节 投资建设的基本经验	(37)
一、适时调整固定资产投资的宏观政策	(37)
二、集中力量进行重点建设,充分发挥社会主义制度的 优越性	(40)
三、不断深化改革,充分发挥市场对投资配置的导向 作用	(42)

四、扩大对外开放,积极引进资金和技术	(44)
第二章 前三十年的投资建设(上)	(46)
第一节 国民经济恢复时期(1950—1952年)的投资 建设	(46)
一、投资建设的指导思想	(46)
二、投资建设的主要成就	(47)
第二节 “一五”时期(1953—1957年)的投资建设	(53)
一、优先发展重工业	(53)
二、大力恢复和发展农业	(56)
三、积极发展交通运输业	(57)
四、兼顾轻纺工业的发展	(57)
五、积极推进建筑业的发展	(59)
六、注重教育投资	(60)
七、“一五”投资建设的主要经验	(60)
第三节 “大跃进”与调整时期(1958—1965年)的 投资建设	(62)
一、“大跃进”时期的投资建设	(62)
二、“八字方针”的提出和投资建设的调整	(63)
三、投资建设调整的成就	(73)
第三章 前三十年的投资建设(下)	(80)
第一节 十年动乱时期(1966—1976年)以备战 为主的投资建设	(80)
一、以备战为主的投资建设的思想背景	(80)
二、大小三线的划分	(81)
三、三线建设的特点	(82)
四、三线建设投资的部门结构	(83)
五、三线建设投资的地区分布	(83)
六、三线建设的成就	(84)

第二节 两年(1977—1978年)“新跃进”的投资建设	(90)
一、新一轮投资膨胀的背景	(90)
二、开辟“第二战场”和打算引进 22 个项目	(91)
三、整顿基本建设投资管理	(92)
第四章 改革开放二十年的投资建设	(94)
第一节 以调整基本建设为主要内容的时期	
(1979—1985 年)	(94)
一、“调整、改革、整顿、提高”方针的提出与投资建设	
指导思想的根本转折	(94)
二、压积累、下基建是经济调整的关键	(95)
三、投资结构的调整	(97)
第二节 经济体制全面改革时期(1986—1991 年)的	
投资建设	(121)
一、投资建设的背景	(121)
二、投资建设的特点	(122)
三、投资结构与主要工程项目	(123)
第三节 确立社会主义市场经济目标下的投资建设	
(1992—现在)	(137)
一、投资建设的新阶段	(137)
二、这一时期投资建设的新特点	(138)
三、投资分配的新格局与主要工程项目建设新成就	(141)
四、利用外资出现新形势	(196)
第四节 “九五”投资完成情况预计与“十五”展望	(202)
一、“九五”时期固定资产投资预计完成情况	(202)
二、“九五”期间的主要建设成就	(203)
三、“九五”期间的主要投资政策	(208)
四、“十五”期间投资建设的重点和政策取向	(210)

第五章 中国投融资体制的沿革与改革	(218)
第一节 计划经济体制下的投资管理体制	(218)
一、计划经济体制下投资管理体制的建立	
(1949—1956 年)	(218)
二、计划经济体制下投资管理体制的曲折历程	
(1957—1978 年)	(225)
第二节 改革开放后投融资体制改革的实践	(229)
一、改革的初步实践(1979—1987 年)	(230)
二、转轨时期的艰难探索(1988—1991 年)	(242)
三、新阶段的投融资体制改革(1992 年至今)	(245)
第三节 建立符合社会主义市场经济要求的	
投融资体制	(248)
一、深化投融资体制改革的基本思路 and 主要目标	(249)
二、按照谁出资、谁决策、谁承担风险的原则,改革	
投资决策体制	(250)
三、加快政府职能转变,健全宏观调控体系	(251)
四、强化银行责任约束,积极培育资本市场	(252)
五、积极培育投资中介服务市场,完善投资中介	
服务体系	(253)
附录一 国家发展计划委员会历任主任、主管投资	
副主任及投资(基建)司(局)负责人	(255)
附录二 我国固定资产投资情况表	(258)
附录三 我国固定资产投资情况示意图	(309)
引文目录	(315)

第一章 五十年投资建设的 主要成就与经验

第一节 投资建设的主要成就

建国 50 年来,在中国共产党的领导下,全国上下共同努力,对国民经济特别是对基础产业、基础设施、支柱产业以及社会事业等各个方面开展了全方位、多层次、大规模的投资建设,推动了国民经济和社会事业的蓬勃发展。1950 年至 1998 年,全国累计完成固定资产投资 177921 亿元,其中,基本建设投资 72112 亿元,更新改造投资 32466 亿元,建成投产的基本建设项目 120 多万个(其中大中型项目约 6200 个),基本建设新增固定资产 48053 亿元(1953—1998 年)。我国的经济增长速度和一些主要产品产量都已跃居世界前列,综合国力明显增强,人民生活不断改善,中国经济发生了翻天覆地的变化。

一、投资总量增长迅猛,拉动国民经济快速发展

自鸦片战争后,旧中国长期处于半殖民地半封建的状态,加上战争的破坏,经济文化落后,人民生活贫困。到 1949 年 10 月中华人民共和国成立时,我国钢铁工业只有 7 座高炉,12 座平炉,22 座小电炉,生产能力所剩无几;发电设备总数仅剩 114.6 万千瓦左右;勉强通车的铁路也只有 1.1 万公里。全国全部工业固定资产仅仅 124 亿元。农业基础十分薄弱,江河堤防常年失修,粮食、棉花大量进口。针对旧中国遗留下来的这个烂摊子,为了巩固政权,促进经济的快速发展,不断提高人民群众的物质生

活和文化生活水平,在中国共产党的正确领导下,从建国初期开始,我们就集中资金,针对我们经济发展中的薄弱环节,有计划、有组织地开展了大规模的投资建设,投资总量迅猛增长。

在1950—1952年的三年恢复时期,国家投入预算内基建投资66.3亿元,约占同期国家财政收入的17.7%;加上地方自筹资金,三年共完成投资78.4亿元。新增固定资产59亿元,社会总产值由1949年的557亿元,增加到1952年的1015亿元,增长80%。工业总产值达到349亿元,比1949年增长144.9%,年均递增34.8%。

1953年至1957年,我国实行第一个五年计划,也是有计划地进行大规模基本建设的开始。“一五”时期重点开展了以“156”项为代表的重工业建设,同时对交通运输业、轻工业和农业的发展也投入一定的资金进行建设。五年累计完成基本建设投资588.5亿元,年均投资完成额都超过了三年恢复时期所完成的投资总和。一大批骨干项目的建成投产,不仅奠定了新中国工业化的初步基础,同时也促进了国民经济的快速发展。1957年工业生产总值达到704亿元,比1952年增长102%,国内生产总值年均增长速度达到9.1%。

1958年至1965年的8年中,国家累计投入基本建设资金1627亿元,建成投产项目28.5万个,新增固定资产1229.6亿元。我国的大庆油田就是在此期间发现和投入开发的。但由于受“大跃进”和“三年自然灾害”的影响,国内生产总值的增长速度远低于“一五”时期年均9.1%的水平。

1966年至1978年,我国对三线建设以及对东部石油开发、港口建设、化肥工业等方面的建设进行了大量的投资。在这13年中,投资率平均为25.1%,比1953到1965年的投资率高出4.9个百分点,13年累计完成投资3627.4亿元。在此期间,继1964年10月成功地爆炸了第一颗原子弹之后,1967年6月又

成功地爆炸了第一颗氢弹,1970年4月成功地发射了第一颗人造卫星;建设了川黔、贵昆、成昆、湘黔、襄渝5条铁路;建成了攀枝花钢铁基地、六盘水煤炭基地;在东部先后有胜利油田、辽河油田、华北油田投入开发建设;动工兴建了13个大化肥、4个大化纤、3个石油化工项目;新建了44个深水码头,新增港口吞吐能力5500万吨。这一时期,受“十年动乱”的影响,我国经济建设遭到了巨大损失,但是,由于全党和广大人民群众的共同斗争,仍保持了较高的投资率,工业交通、基本建设和科学技术方面取得了一些重要建设成就,国民经济仍然保持了低速增长。13年中,社会总产值由1965年的2695亿元增加到1978年的6846亿元,年均增长7.4%。

从1979年开始,我国进入了改革开放的新时期。在1979—1998的20年中,投资力度之大、建成项目之多,都是建国以来所没有过的。20年中,固定投资总额累计达170189亿元,投资增长迅猛,“六五”时期(1981—1985)投资为7997.6亿元;“七五”时期很快增长为20593.5亿元,一举迈上了20000亿元大关;“八五”期间投资又迈上了一个新台阶,5年投资总额达到63808.3亿元,其中1995年一年的投资就与“七五”5年所完成的投资数基本持平,达到20019.3亿元;进入“九五”时期投资增长依然保持较快势头,在1996—1998三年中,完成的固定资产投资就达到76312亿元,比“八五”时期完成的投资还多12000多亿元。改革开放20年,固定资产投资年均增长12.2%,固定资产投资的迅猛增长有力地促进了国民经济的快速增长,1979—1998年国内生产总值累计达523670.8亿元,年均增长9.8%,大大高于改革开放前26年(1953—1978年)年均增长6.1%的速度;比同期世界经济增长速度3%高出近7个百分点。到1995年,全国提前实现了本世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标。

我国 50 年经济建设与发展的实践表明,作为一个发展中国家,投资的有效增长是推动国民经济快速发展的重要动力。特别是自 1997 年东南亚金融危机以来,我国采取了积极的财政政策,投资对经济增长的促进作用得到了进一步的体现。在 1998 年国内生产总值增长的 7.8 个百分点中,投资增长拉动了 4.7 个百分点,对国内生产总值增长的贡献率为 60%。

二、坚持把农林水利建设放在突出位置,农业综合生产能力不断提高

农业是国民经济的基础。建国前,我国的农业基础十分薄弱,由于国民党的腐败统治,河堤失修,山林破坏,水患连年不断,1949 年全国水灾面积达 1.2 亿亩,其中仅淮河水灾面积即达 4000 多万亩,灾民 1300 多万人。新中国成立后,党和政府把农林水利的建设放在突出位置。三年恢复时期,国家仅用于水利建设的投资即占国家预算内基建投资的近 10%,重点对淮河、永定河、大运河、潮白河等进行了系统治理,修建了荆江分洪等工程。此后历个五年计划时期,农林水利建设投资逐年增加。到 1998 年,国家当年用于农林水利建设的投资已达 412.7 亿元,而“一五”时期的投资仅为 41.8 亿元。投入力度的加大,有力地促进了农林水利建设的发展。

水利作为农业的命脉,一直是农林水利建设中的重点。50 年来,全国国有单位用于水利的基建投资总额达 2000 多亿元。特别是改革开放以来,水利建设投资增长幅度大大加快,在完成的 2000 多亿元水利建设投资中,约有 75% 是在 1980 年后投入的。已建成的和正在建设的一批重大工程有:丹江口水利枢纽、黄河三门峡水库、密云水库、官厅水库、刘家峡水库、引滦入津工程、引黄济青工程、治淮和治太工程、洞庭湖和鄱阳湖治理、黄河小浪底水利枢纽、黄河万家寨水利枢纽、湖南江垭水利枢纽、广

东飞来峡水利枢纽、甘肃引大入秦工程、新疆乌鲁瓦提水利枢纽工程、甘肃疏勒河农业灌溉及移民综合开发项目、宁夏扬黄扶贫灌溉工程、三峡工程等。与此同时,对长江、黄河、淮河、海河、太湖水系、松花江、嫩江等流域进行了重点治理。50年来,共修建江河堤防 25 万公里,新建大中小型水库 8.5 万座,总库容达 4570 亿立方米。水利建设的快速发展,极大地改善了农业生产的基本条件。农田排灌大大改善,全国共建设和改造了一大批大型排灌工程,排灌动力由建国初期的 7.2 万千瓦发展到目前的 7000 多万千瓦,配套机电井 300 多万个,全国建成灌区 6000 多处,农田有效灌溉面积已由解放初期的 2.4 亿亩发展到 1998 年的 8 亿亩,其中 4.5 亿亩已成为旱涝保收的高产、稳产田。

为了促进粮食生产的稳定增长,从“六五”时期开始,国家启动了商品粮基地的建设。1985 年,中央财政建立了“发展粮食生产专项基金”,扶持粮食生产;为了改造中低产田,提高农业综合生产能力,中央财政从预算外筹集资金,并要求地方财政和银行按同比例配套,建立农业综合开发资金;从 1994 年起,国家又连续 5 年专项安排了 65 亿元的贴息贷款,扶持商品粮棉大县发展经济。与此同时,国家每年还安排 10 亿元专项贷款,在不同地区建立一批各具特色的高产、优质、高效农业和节水农业示范区。经过“六五”、“七五”、“八五”和“九五”前 3 年的建设,全国已建成商品粮基地县 832 个,有力地保证了粮食产量的稳步增长。1978 年全国粮食总产量达 6095 亿斤,1996 年增加到 10090 亿斤,1997 年在北方大面积干旱的情况下,仍达 9850 亿斤。如果以 1000 亿斤作为一个台阶,已连续跃上四个台阶。50 年来,农业全行业累计完成基本建设投资 2300 亿元,农业生产取得了举世瞩目的辉煌成就。我国谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽等主要农产品产量已连年位居世界前列,肉、蛋、水产品 and 蔬菜等农产品人均占有量也超过世界平均水平。1998 年,尽管部分地区遭

受历史罕见的洪涝灾害,但全年农业生产仍取得较好收成,粮食、棉花、油料和糖料等作物产品产量分别达到 4.9 亿吨、450.1 万吨、2313.9 万吨和 9790 万吨,同 1949 年相比,分别增加了 3.3 倍、8.9 倍、7.9 倍和 43.3 倍;猪牛羊肉和水产品产量也由 1949 年的 220 万吨、44.8 万吨增加到 4089.5 万吨和 3906 万吨,分别增加 17.6 倍和 86.2 倍。主要农产品产量的大幅度增长,为我国人民解决温饱问题并奔向小康打下了坚实基础。

在粮食产量逐步增长的同时,粮食储备及加工行业也有了很大发展。50 年来,国家用于粮油仓储及粮食加工等设施的投资近 330 亿元(不含其他资金),仅“九五”期间国家用于中央直属粮库建设的投资就达 173 亿元。目前,我国的粮食仓储设施从解放初期的几百万吨仓容,发展到现在约 1.75 亿吨仓容,面粉加工、大米加工、油脂加工、食品加工达到每年上万亿吨的加工能力。对保证军需民食、救灾扶贫、稳定经济、促进社会发展发挥了重大作用。

建国 50 年来,林业(包括森工)系统共完成固定资产投资 826 亿元,其中营林固定资产投资 334 亿元,森工固定资产投资 492 亿元。中华人民共和国成立后,党和政府十分重视发展林业。从 50 年代开始,我国就开始植树造林、绿化祖国,特别是党的十一届三中全会以来,我国的造林绿化事业取得了举世瞩目的成就。1978 年,国家决定在生态环境脆弱的“三北”地区规划建设防护林体系,拉开了中国重点林业生态工程建设的序幕。随后,国家相继启动长江中上游防护林体系工程、沿海防护林体系工程、防沙治沙工程、平原绿化工程、太行山绿化工程、淮河太湖流域综合治理防护林体系工程、珠江流域综合治理防护林体系工程、辽河流域综合治理防护林体系工程和黄河中游防护林体系工程。这 10 大林业重点生态工程规划区总面积达 705.6 万平方公里,占国土面积的 73%。截至 1997 年底,全国人工造林保

存面积为 3425 万公顷,居世界第一位。先后有广东、福建、湖南、安徽、湖北、江西、浙江、山东、广西、吉林、海南、江苏等 12 个省区现已基本消灭宜林荒山。全国森林覆盖率由 40 年代末的 8.6% 提高到 1998 年的 13.9%。

50 年来,我国林业产业发展迅速。建国初期,百废待兴,木材是急需的重要物资之一。为满足国民经济恢复和发展的需要,国家相继投资开发了东北大兴安岭、小兴安岭、长白山林区,西北天山、阿尔泰山、秦岭、白龙江林区,西南林区和南方集体林区,建设了 135 个国有重点森工企业,木材年生产能力达到 3000 万立方米。到 1998 年,全国木材年产量已由建国之初的 500 万立方米提高到 5680 万立方米,累计向社会提供木材 21 亿立方米。国营林场发展壮大到 4296 家,成为我国森林资源的重要后备基地。林产工业发展迅速,到 1998 年各种人造板产量已达 1400 万立方米。1998 年,党中央、国务院从可持续发展战略的高度作出了停止天然林采伐、森工企业转向营林管理保护的重大决策。从 1998 年开始,国家安排投资启动了四川、云南等 12 个省(区、市)重点地区天然林资源保护工程。林业建设的成就,有力地支援了国家经济建设,改善了人民生产和生活条件,促进了国民经济持续发展,为社会主义建设作出了重要贡献。随着林业重点生态工程的建设,我国的森林资源将进一步扩大,生态环境将进一步改善,森林覆盖率也将进一步提高,对我国实现可持续发展战略将具有重要意义。

三、建成了比较完整的工业体系,国家经济实力显著增强

工业发展水平的高低是衡量一个国家经济实力强弱的重要标志。新中国成立前,我国是一个典型的农业国,现代性的工业在工农业总产值中,只占 10% 左右,基本上没有生产资料工业,缺乏一个独立的、比较完整的工业体系。建国后,党和政府把工