

在希望



的田野上

在希望的田野上
高湛祥 李海荣 主编
广西人民出版社



编 委 会

主 编 高湛祥 李海荣
副主编 李国肇 吕余生 玉宪忠
赵 献 谢桂森 覃际宽

编 委 (按姓氏笔画为序)

韦小明 韦巨耀 韦成球 玉呈道 龙 驰
邱春远 阳志强 吴家雄 吴重华 黄增轩
黄本和 覃国毅 覃远通 谢仕权 蔡江生

深化农村改革

发展高产优质

高效农业

丁廷模

一九九三年元月

序

陆 兵

我国作为东方农业大国，农业和农村工作问题一直是我们的党和政府十分关心的带根本性的问题。经过四十多年的社会主义建设，特别是经过了十四年的改革开放，我国农业和农村工作取得了历史性的突破，数千年来一直得不到解决的温饱问题得到了基本解决，农村正在由温饱阶段向小康阶段迈进，我国农业和农村工作开始进入了一个全新的发展时期。

那么，我国农业和农村工作在胜利完成第一步改革和发展的战略目标之后，改革和发展的第二步战略目标与要求又是什么呢？或者说农业和农村工作下一步应该解决些什么问题？沿着什么样的发展方向和奋斗目标前进呢？这是广大农村基层领导干部和农民群众所关注并迫切要求回答的问题，也是我们党和政府所关心和需要解决的现实问题。

江泽民同志在党的十四大报告中强调指出：我国经济体制改革的下一个目标是建立社会主义市场经济体制。我认为，农业和农村工作的下一步改革战略，就是要围绕着建立社会

社会主义市场经济这一总目标,把农业和农村工作纳入社会主义市场经济的运行轨道,全方位地把农业推向市场,建立和完善社会主义的农村市场经济机制,实现计划农业向商品农业的跨越,从而实现传统农业向现代农业的转变。

回顾十四年来我国农业和农村工作的实践,我们深深感到,按市场经济要求指导农业和农村工作的开展,是农业战线当前和今后工作的大方向和战略任务。把农业和农村工作纳入市场经济的轨道,对进一步解放和发展农村生产力,继续加强农业的基础地位,加快农业现代化的进程,实现小康目标,将起着巨大的推动作用。

党的十一届三中全会以来,我区 and 全国各地一样,农业和农村工作有了很大的发展,农民群众从改革开放中得到了实惠,这是大家有目共睹的。但是,由于长期以来受计划经济体制的束缚,农民还没有真正的经营自主权,加上农产品价格没有完全放开,市场发育不良,农村产业结构比较单一,减缓了农业和农村经济发展的速度,影响了农民收入的提高,挫伤了农民群众生产的积极性。在这种情况下,把农业和农村工作推向市场势在必行,完全符合广大农民的根本利益和愿望。

把农业和农村工作纳入市场经济的轨道,必须转变农业的指导方针。根据党的十四大精神,把农业和农村工作推向市场,今后农业和农村工作的指导方针应该是:坚决贯彻落实党的十四大精神,把握机遇,深化改革,扩大开放,以提高农业综合经济效益为中心,以国内外市场为导向,以本地资源优势为依托;以增加农民收入和实现小康为目标,强农兴工,搞活流通,外向开拓,内部联网,优化结构,科技兴农,集约经营,种养加配套,贸工农一体,大力发展高产优质高效农业和创汇农

业,加快农村经济发展步伐,促进农村精神文明建设,推动农业和农村工作跃上新台阶。

把农业和农村工作纳入市场经济的轨道,必须进一步解放思想,更新观念,改革管理体制。发展商品经济,把农产品经营推向市场,我们就要从长期的“计划农业”、“产量农业”的思想禁锢中解脱出来,把农业作为既是基础产业,又是商品农业来抓。一是要下放权力,真正给农民经营自主权。在宏观调控下,允许农民根据市场的需求安排经营布局。政府的职能是加强服务,向农民提供准确有用的信息,进行宏观上的指导,而不能继续随意用行政手段进行过多的干预。二是开放农产品的价格,对农产品(除少数目前仍需实行计划购销者外),应全部放开价格,放开经营,发挥市场调节作用,使农产品价格能真正体现价值规律和供求关系。三是疏理农产品流通渠道,允许多部门、多行业,国家、集体和个人参与流通。应该重视发展中介组织,包括各种经济协会、合作组织、专业户等,组织商品和生产要素进入市场,使小生产与大市场嫁接起来,让农民以多种形式参与市场经营。四是面向国际市场,发展创汇农业。应放宽农产品进出口政策,允许农民利用劳力、土地、技术等资源,吸收外商投资,进行多种形式的国际合作,以国际市场需求为导向,发展高产、优质、高效农业。

把农业和农村工作纳入市场经济的轨道,必须调整和优化农村产业结构。历史和现实都教育了我们:粮豕安天下的传统农业只能勉强维护农民的温饱和农业的简单再生产,“两高一优”农业才能开拓出通向小康和现代化大生产的大道。要提高农民的收入,带领农民奔小康,农业必须面向市场,调整和优化农村产业结构,走大农业和高产、优质、高效农业的路子。

在具体操作上，一是在种植业内部要狠抓“稳粮扩经”，提高经济作物的收入比重。今后，农业不能再走“产量农业”的老路，而应向以经济效益为中心，向高产、优质、高效方面发展。明年，广西将计划调出部分的水稻面积发展优质谷、饲料作物和其他经济作物。调整的粮食作物面积首先从缺乏水源保证的边远田、高坡田、低产田调起，做到因地制宜，发挥优势，宜粮则粮，宜经则经，提高产出效益。二是在大农业内部要狠抓林果，大力发展养殖业，努力提高多种经营收入的比重，改善收入结构。要充分利用我区得天独厚的地理位置和自然资源优势，首先要对传统种养业进行积极改造，大力发展亚热带名、特、优的林果业，引进和培育优良品种，大力发展禽畜业和水产养殖业；其次要抓好区域性规模生产，以乡或村为单位统一布局，开展“一乡一品”、“一村一业”活动，改变农产品有批量而无质量，有质量而无批量的状态；再次是以国际市场为导向，以名、特、优产品为龙头，组织大规模综合开发，建立农产品出口创汇基地，兴办创汇项目，使开发性农业、商品性农业、创汇型农业有突破性进展。三是在农村经济内部，大力发展乡镇企业和第三产业，尽快提高乡镇企业收入比重。要把发展乡镇企业和第三产业作为振兴农村经济的战略重点来抓，重点扶持和发展为农业产前、产中、产后服务的农用工业，以农副产品加工业为主体的资源工业，以及为城市和大工业服务的配套产业。有计划地发展县、乡、村工业，培植财源，增加收入，提高农业生产能力，增强农业发展后劲。

把农业和农村工作纳入市场经济的轨道，还必须重视市场本身的培育，搞活商品流通。市场是生产和流通的载体。实践证明，抓生产不抓流通不行，抓流通不抓市场培育和市场基

基础建设也不行。一是要加强市场建设,创办一批具有特色的农产品专业市场、批发市场和生产要素市场。目前我区农村市场还很薄弱,要调动国家、地方和农民的积极性,采取多级集资的办法,本着谁投资谁受益的原则建设和完善市场。二是要彻底撤消各种关卡,冲破城乡壁垒,制止一些部门乱收费、乱罚款,纠正各种地区封锁、分割市场的行为,保护农产品的正常购销活动。三是在农业社会化服务体系建设中,要把农产品流通服务摆在突出位置上。国营商业、供销社、外贸等企业单位,要以契约的形式与农民建立产销关系,组成利益共同体。乡村集体经济组织,要积极兴办服务实体,介入流通领域,为农民提供生产资料供应和农产品销售服务。要把信息服务作为一个重要内容,建立信息网络,及时准确地收集多种市场信息,使农民能根据市场需求从事商品经营活动。

总而言之,建立和完善社会主义市场经济体制,这是我国国民经济发展的新的战略目标,农业和农村工作必须适应这一要求并围绕这一目标进行,才能开创农业和农村工作的新局面。由高湛祥副教授和李海荣副教授主编的《在希望的田野上——农业和农村工作导论》一书,适应了形势的发展要求,紧紧围绕着社会主义市场经济这个总目标和中心,全方位、立体化地探索了在市场经济条件下我国农业和农村工作的新问题、新任务和新对策,在总结农业和农村改革前一阶段的经验教训的基础上,提出了很多富于建设性、操作性的观点、思路和建议,从理论和实践结合上为我国,特别是我区农业和农村工作的第二步改革和发展提供了极有价值的参考和指导。我很高兴地把我区部分专家、学者和基层领导干部的这一重大科研成果推荐给我区广大农村基层干部和群众,并通过他们

把这一科研成果体现在农业和农村工作的新的实践中,转化为生产力,为进一步发展农村生产力,实现农村改革第二步战略目标作出应有的贡献。

1992年12月于广西南宁

(序文作者系广西区政府副主席、区农委主任)

目 录

序	(1)
第一章 面对新世纪的挑战	
— 绪论	(1)
一、十四大的新共识：必须高度重视农业	(2)
二、传统农业的困境与现代农业的曙光	(5)
三、希望，在改革开放春风吹拂中的田野	(9)
四、面对挑战，迈向新世纪	(13)
第二章 一个全新的命题	
— 发展高产、优质、高效农业	(20)
一、高产、优质、高效农业是我国农业发展的必然选择	(20)
二、发展高产、优质、高效农业的实质是深化农业综合开发， 获取最佳综合效益	(25)
三、发展高产、优质、高效农业的基本思路与对策	(28)
第三章 农业腾飞的动力之源	
— 进一步稳定和完善的家庭联产承包责任制和统分结合的 双层经营体制	(33)
一、家庭联产承包责任制与农业的复兴	(33)
二、家庭联产承包责任制与双层经营体制	(39)
三、进一步稳定和完善的家庭联产承包责任制，逐步建立和完 善统分结合的双层经营体制	(42)

第四章 指点河山巧安排

——合理调整农村产业结构····· (49)

一、田忌赛马的启示：寻找最佳组合····· (49)

二、“民以食为天”：粮食生产仍然是核心产业····· (54)

三、大布局，大气势：形成农林牧副渔工商贸全面发展的产业总体格局····· (56)

四、走出黄土地：加快二、三产业发展，建立农村新的支柱产业····· (63)

第五章 背靠大树好乘凉

——壮大集体经济实力····· (69)

一、“空壳村”的沉思：集体经济是农业的经济基石····· (69)

二、克服片面性：发展集体经济不能挫伤农民家庭联产承包责任制的积极性····· (75)

三、“靠山吃山，靠水吃水”：抓住时机，因地制宜地发展壮大集体经济····· (79)

第六章 抓住“看不见的手”

——建立和完善农村市场经济机制····· (85)

一、一个总趋势：农业的商品化和市场化····· (85)

二、一个大方向：外引内联，把农业推向市场····· (89)

三、一个大格局：农工商贸一体化····· (93)

四、一个基本策略：增强农产品的市场竞争能力····· (99)

第七章 栽种“摇钱树”

——加快乡镇企业的发展步伐····· (106)

一、乡镇企业：农民富裕的希望所在····· (106)

二、总结经验解放思想加快乡镇企业的发展步伐····· (114)

三、发展乡镇企业应立足于资源开发和资源加工····· (119)

第八章 打开沉睡的“百宝箱”	
——加速农业资源的综合开发	(125)
一、农业资源综合开发与农村第二步改革	(125)
二、农业资源综合开发的目标是形成农业的综合效益.....	
.....	(128)
三、农业资源的广度开发和深度开发	(131)
四、农业资源综合开发的问题与对策	(135)
第九章 未来不是梦	
——努力促进农村城市化建设	(143)
一、农村城市化是缩小三大差别的基本途径	(143)
二、我国农村城市化的可能性和前景展望	(148)
三、实现农村城市化的战略部署	(154)
第十章 跃进社会化的洪流	
——完善农业社会化服务体系	(161)
一、社会化服务是农业发展的迫切要求	(161)
二、完善农业社会化服务体系的基本思路	(166)
三、完善农业社会化服务体系的保证措施	(172)
第十一章 魂系命脉	
——进一步搞好农田水利建设	(183)
一、“水利是农业的命脉”的观点不能淡化	(183)
二、我国农田水利基本建设的喜与忧	(186)
三、加强大江大河大湖的综合治理,长期重视防灾减灾救灾	
工作	(190)
四、完善农田水利立法,实现规范化投入与管理.....	(192)
第十二章 驱动现代文明的巨轮	
——加强农业科技的发展与应用	(197)

- 一、科学技术是第一生产力·····(198)
- 二、治穷必先治愚,致富必先兴教·····(201)
- 三、加快农用技术开发,走科技兴农之路·····(207)
- 四、农科教三结合是实现科技兴农的好形式·····(211)

第十三章 风光这边独好

- 进一步办好农垦企业·····(218)
- 一、正确认识农垦企业的地位和作用·····(218)
- 二、我国农垦工作的现状和存在问题·····(222)
- 三、进一步发展农垦企业的基本思路与对策·····(226)

第十四章 一花独放不是春

- 把扶贫工作摆到应有的位置·····(235)
- 一、东西部地区的巨大反差及其主要原因·····(235)
- 二、加强扶贫工作,实现共同富裕·····(238)
- 三、今后扶贫工作的重点是以经济开发为中心,形成自我发展能力·····(242)
- 四、扶贫工作要实行综合治理,科技、物资、政策一齐上·····(246)

第十五章 攻破天下第一难关

- 切实抓好农村计划生育工作·····(253)
- 一、人口“爆炸”绝非危言耸听·····(254)
- 二、“要致富,少生优生是条路”·····(260)
- 三、依法管理,努力使农村计划生育工作规范化、制度化·····(265)
- 四、走出误区,开创农村计划生育工作新局面·····(269)

第十六章 筑起坚强的战斗堡垒

- 加强农村基层组织建设·····(276)

一、加强农村基层组织建设和重要性迫切性	(276)
二、农村基层组织的现状与出路	(279)
三、关键是加强村级党支部的组织建设	(286)
第十七章 抢占文明的制高点	
——加强农村思想政治工作,建设乡村文明	(293)
一、教育农民、引导农民是我党的一贯方针	(293)
二、我国农村思想政治工作的现状及加强农村思想政治工作的意义	(298)
三、加强农村思想政治工作的基本内容和要求	(303)
四、农村思想政治工作的方法论原则	(308)
后 记	(314)

第一章 面对新世纪的挑战

——绪 论

我国是一个典型的东方农业大国,农业在我国国民经济中占居着举足轻重的地位。农业经济发展状况如何,农民的生活水平如何,农村的改革和社会秩序如何,都直接关系到整个国民经济和社会的安定与发展。因此,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。可以肯定,没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农村市场的启动和发展,就不可能有社会主义市场经济体系的形成与发展;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。目前,我国农业和农村工作已进入了一个新的发展时期,农村正在而且将会发生越来越深刻的变化,但也面临着许多新的问题和挑战。面对新的形势和任务,深入研究和探索中国农业和农村工作的新特点和发展规律,深化农村改革,进一步解放和发展农村生产力,彻底消除贫困和愚昧,引导农民奔小康,这是建设有中国特色的社会主义,全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的重要课题。因此,集中精力把农业搞上去,开创我国农业和农村工作的新局面,是时代赋予广大理论工作者和农村基层领导干部的历史使命。

一、十四大的新共识：必须高度重视农业

高度重视农业和农村工作，这是我们党和政府一贯的方针和政策。早在革命战争年代，这个问题就被提到了一个带根本性的原则高度，获得了全党的普遍共识。1926年5月，毛泽东同志在广州首创农民运动讲习所并兼任所长，为全国培养了300多名农民运动骨干。同年9月，毛泽东同志发表了《国民革命与农民运动》一文，肯定了农民问题是国民革命的首要问题，指出，如果没有农民在农村中奋起打倒宗法封建地主阶级特权，则军阀和帝国主义就不会根本倒塌。北伐战争时期，党中央设立了农民运动委员会，由毛泽东同志担任书记，领导农民运动。在党中央和毛泽东同志的正确领导下，一个以“打土豪、分田地，一切权力归农会”为中心内容的农民运动席卷全国。“四·一二”事变，蒋介石叛变革命后，面对新军阀的日益嚣张和中心城市的白色恐怖，毛泽东同志对农民和农村工作重要意义的认识获得了一个新的飞跃。在“八·七”会议上，党中央采纳了毛泽东等同志的正确意见，批判了陈独秀的右倾投降主义，决定将中国革命的重点放在农村，走“农村包围城市”的道路。毛泽东同志受党中央委派，回湖南农村调查研究，发动农民，教育农民，武装农民，领导了秋收起义，开辟了井冈山革命根据地。之后，又经过五次反“围剿”，二万五千里长征，八年抗战，三年解放战争，终于赶走了侵略者，打垮了反动派，建立了以工农联盟为政治基础的中华人民共和国。建国后，党中央和毛泽东同志一如既往地坚持把教育农民，引导农民，

搞好农村工作放在第一位。经过减租退押、清匪反霸、土地改革、合作化运动等等，引导广大农民走上了社会主义道路。四十多年来，我国农业和农村工作取得了巨大的成就，发生了深刻的变化，这是我党深刻认识国情，重视农业和农村工作的必然结果。

进入 60—70 年代，由于指导思想上的偏差，农业和农村工作有所忽视，或者表面上重视，实际上轻视。尤其是 80 年代初期，由于粮食生产的一度快速增长，导致了一些领导部门和干部产生盲目乐观情绪，轻视了农业的投入和管理，农村工作出现了无序状态。在党的十三届八中全会上，党中央及时总结了 80 年代的农村改革试点的经验和教训，作出了《关于进一步加强农业和农村工作的决定》，一方面充分肯定了 80 年代农业和农村工作的成就，肯定了党在农村所实行的以家庭联产承包责任制为主的一系列政策；另一方面，又针对一些地方和领导忽视农业和农村工作，以及农村改革中暴露出来的种种新情况、新问题，提出了继续深化农村改革的要求，使农业和农村工作沿着健康的轨道发展。

尤其令人振奋的是，在最近召开的中国共产党第十四次全国代表大会上，我党对农业和农村工作又达成了一个新的共识，再次明确肯定了农业和农村工作的极端重要性。十四大报告中指出：“农业是国民经济的基础，必须坚持把加强农业放在首位，全面振兴农村经济。树立大农业观念，保持粮食、棉花稳定增产，继续调整农业内部结构，积极发展农、林、牧、副、渔各业，努力开发高产优质高效农业。坚持依靠科技、教育兴农，多形式、多渠道增加农业投入，坚持不懈地开展农田水利建设，不断提高农业的集约经营水平和综合生产力能力。继续