

沈阳 投资 发展 战略 问题

• 顾问 张元强
• 主编 王品第 赵增新
编 丁伟 范东刚

沈阳投资发展战略问题

Shenyang Touzi Fazhan Zhanlue Wenti

王晶第 赵增新 主编

辽宁人民出版社出版、发行

(沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳市市政二公司印刷厂印刷

字数: 195,000 开本: 187×1092 1/32 印张: 9.5

印数: 1—5,000

1989年12月第1版

1989年12月第1次印刷

责任编辑: 关 丽

版式设计: 黄金娜

封面设计: 刘冰宇

责任校对: 高 庄

ISBN 7-205-01250-3 /F·245

定价: 3.80元

本书编著者

顾问: 张光普

主 编: 王品第 赵增新

副主编: 丁 伟 范东刚

作 者:

总 论 王品第

第一章 王品第

第二章 王品第 张家举 李 彬

第三章 王品第

第四章 王品第 张道明

第五章 张家举 王品第

第六章 于 佳

第七章 范东刚

第八章 赵增新

第九章 丁 伟

第十章 张道明

第十一章 王品第

第十二章 吴立高

前 言

在伟大的中华人民共和国诞辰40年之际，献给读者面前的这本《沈阳投资发展战略问题》是我们经过两年多时间，在对沈阳固定资产投资进行广泛深入的调查研究的基础上写成的。为了探索固定资产投资的规律，进一步深化投资体制改革，制定沈阳投资发展战略，筹措聚集资金，合理投放资金，优化投资结构，提高投资效益，增强沈阳经济发展的后继力量，根据市政府的部署，由沈阳市经济发展战略研究中心和市建行投资研究所诸同志组成课题组，对沈阳的投资发展战略与改革问题进行了研究，并完成了沈阳投资发展战略的总报告和若干专题报告。对于研究报告，市经济发展战略研究中心邀请省社会科学院经济研究所、辽宁大学、市计经委、市外经贸委、市科委、市政府研究室等部门的主要领导、专家、学者、教授进行了评估，并给予了肯定的评价。认为“投资问题是关系沈阳经济、社会、科技全面协调发展的核心问题。研究报告系统地分析了沈阳投资面临的一些基本问题，提出了投资战略转变、投资体制改革和资金聚集、投放对策”。“这些对策的提出有理有据，论证较为充分，具有科学性和可行性。”“对整治经济环境，调整我市的产品、产业结构及相应的投资、信贷结构，促进我市经济社会

的协调发展，均有一定的现实和长远的指导作用。”我们根据专家的意见，对研究报告进行了修改、补充、深化、提高，写出了这本《沈阳投资发展战略问题》的专著。可以说，这本书是我们同各位领导、专家、学者共同劳动的结晶，在此特致谢意。

本书的突出特点，是把投资的历史与现状的分析结合起来；把投资发展战略与投资体制改革结合起来；把投资发展与改革的近期措施和长远对策结合起来；把投资规模、结构与提高投资效益结合起来；把投资发展与加强宏观管理结合起来。从实际出发，力求做到实践性、准确性和可行性，是本书的另一特色。

在本书的写作过程中，得到了市有关领导、市经济发展战略研究中心和市建设银行领导和有关同志大力的支持、指导和帮助，得到了市计经委、市研究室、市统计局、市体改委、市建委、市外经贸委、市科委、市财政局、市城建局、市建工局、市房产局等许多部门的领导、基建、调研处室、建筑工程公司的支持和帮助，我们在此表示衷心的感谢。

愿祖国兴旺发达，沈阳振兴腾飞，是我们衷心的祝愿。

编著者

1989年8月

序

张 瑞 晶

投资是沈阳经济、社会、科技发展的重要战略问题。它是实现扩大再生产、促进沈阳经济振兴的重要手段；是提高沈阳科学技术水平、实现社会主义现代化的推动力；是调整沈阳产业结构、实现生产要素优化组合的重要物质技术基础；是加速沈阳城市基础设施建设、发展社会事业和改善环境的重要保证。它的发展和扩大，对提高沈阳的微观经济效益和宏观经济效益都有重要意义。因此，从社会需要来看，无论是发展国民经济还是改善人民的物质文化生活，都要尽可能地增加固定资产投入。但是从固定资产的经济特点和资金、物资的供给的可能与制约条件来看，又不能任意扩大固定资产投资规模，要使投资保持适当的规模、速度和合理的结构，因此，对投资必须进行宏观调控和管理，消除投资膨胀的现象。

建国四十年来，沈阳的投资建设有很大的发展，1949年沈阳仅有工业固定资产原值6亿元，1988年工业固定资产原值达164.8亿元。党的十一届三中全会以后，沈阳的投资发展得更快，1980年全社会固定资产原值237.2亿元，1988年全社会固定资产原值已达344.4亿元，充分说明了社会主义制度的优越性和沈阳人民的艰苦创业精神。在建国四十年的

今天，认真总结过去固定资产投资的正反两方面的经验，坚定不移地贯彻治理整顿、深化改革的方针，探索和掌握固定资产投资的规律，认识沈阳投资的特点，确定正确的投资发展战略及对策，进一步调整投资结构，对提高投资效益，增强沈阳经济发展的后继力量是非常必要的。本书在这些方面所作的努力，对全市的建设者、从事投资理论和实际工作的同志，都有一定的借鉴价值，并可从中得到有益的启示。

本书坚持把四项基本原则和改革开放有机地统一起来，努力做到理论观点正确鲜明，材料准确翔实，具有理论性、实践性和可行性。当然，由于认识能力的局限，投资发展的错综复杂，有些问题还有待于进一步认识和完善。

一九八九年九月

(本文作者：沈阳市副市长)

目 录

总 论.....	(1)
第一章 投资在沈阳经济社会发展中的地位和作用	
第一节 固定资产投资的基本特征.....	(8)
一、固定资产和固定资产投资	(8)
二、固定资产投资的特征	(11)
第二节 投资在沈阳经济社会发展中的地位和作用.....	(13)
一、投资是实现扩大再生产,促进沈阳经济振兴的重要手段	(13)
二、投资是提高沈阳科学技术水平,实现社会主义现代化的推动力	(14)
三、投资是调整沈阳产业结构,实现生产要素的优化组合的重要物质技术基础	(14)
四、投资是加速沈阳城市建设,发展社会事业的重要保证	(15)
五、投资是提高沈阳社会经济效益的重要途径	(16)
六、投资是改善和提高人民的物质文化生活的物质条件	(17)

第二章 对沈阳投资历史与现状的分析和评价

第一节 国民经济恢复和第一个五年计划时期… (18)

一、沈阳解放初期固定资产状况…………… (18)

二、恢复和“一五”时期的固定资产投资规模…………… (19)

三、恢复和“一五”时期固定资产投资结构…………… (20)

四、恢复和“一五”时期投资效益…………… (21)

五、“一五”时期固定资产投资特点…………… (21)

第二节 “二五”时期和“调整”时期…………… (22)

一、投资规模——“大上”、“大下”和稳步

增长…………… (22)

二、投资结构——比例失调…………… (24)

三、投资效果及社会效益…………… (27)

四、几个特点…………… (29)

第三节 第三、第四个五年计划时期

的投资情况…………… (31)

一、“三五”和“四五”时期的投资规模…………… (31)

二、“三五”和“四五”时期固定资产投资结构…………… (32)

三、“三五”和“四五”时期的投资效益…………… (32)

四、“三五”和“四五”时期的固定资产投资特点…………… (33)

第四节 社会主义建设新时期和

“六五”以后…………… (34)

一、投资规模…………… (34)

二、投资结构…………… (35)

三、投资效益…………… (40)

第三章 沈阳投资演变过程的特点及问题

第一节 沈阳投资演变的特点..... (43)

一、投资增长与经济发展紧密相关..... (43)

二、投资的周期波动影响经济增长的周期性..... (45)

三、投资结构塑造产业结构..... (49)

第二节 沈阳投资存在的问题..... (54)

一、投资资金严重不足..... (54)

二、投资结构不合理..... (56)

三、投资效益下降..... (57)

四、投资的宏观管理削弱..... (60)

第四章 深化沈阳投资体制改革的目标和对策

第一节 投资体制改革的必要性和投资体制

转换时期的特点..... (61)

一、传统投资体制的主要弊端和投资体制改革的

必要性..... (61)

二、投资体制改革的情况和当前投资体制转换时期

的主要特点..... (62)

第二节 深化投资体制改革的目标和对策..... (66)

一、深化投资体制改革的目标..... (66)

二、深化投资体制改革的近期措施..... (67)

三、深化投资体制改革的长期对策..... (69)

第三节 建立长期资金市场是投资体制改革

的重要环节..... (73)

一、建立长期资金市场的可能性和必要性..... (74)

二、沈阳市长期资金市场的现状及问题..... (75)

三、进一步发展和完善长期资金市场	(77)
------------------------	------

四、发挥建设银行在建立长期资金市场中的作用	(78)
-----------------------------	------

第五章 沈阳投资发展战略

第一节 投资战略思想的转变	(80)
---------------------	------

一、投资战略要从生产基地型向综合多功能

方向发展	(80)
------------	------

二、投资要从单纯追求数量增长向提高效益方向转化	(81)
-------------------------------	------

三、投资要从污染环境向保护优化环境方向发展	(82)
-----------------------------	------

第二节 沈阳投资战略目标	(82)
--------------------	------

一、制定正确的投资战略目标是促进沈阳经济

发展的前提	(82)
-------------	------

二、沈阳市投资战略目标的确定	(84)
----------------------	------

第三节 实现沈阳投资战略的对策	(86)
-----------------------	------

一、压缩非生产性投资，科学确定生产性投资

与非生产性投资的比例	(87)
------------------	------

二、对战略支柱产业、战略先导产业必须采取倾斜

性投资政策	(90)
-------------	------

三、加强对农业的投资	(91)
------------------	------

四、强化对基础产业的投资	(92)
--------------------	------

五、把工业企业更新改造提到战略位置来考虑	(93)
----------------------------	------

第六章 投资资金的来源与聚集

第一节 投资资金聚集战略的转变	(97)
-----------------------	------

一、投资资金的财政方式向多方式转化	(97)
-------------------------	------

二、沈阳投资资金面临的挑战	(98)
---------------------	------

第二节 沈阳投资资金的外部来源	(99)
-----------------------	------

一、国家投资	(99)
二、引进外资	(100)
三、引进外地资金	(103)
四、利用市财政资金	(104)
第三节 沈阳投资资金的内部资金渠道	(105)
一、试办股份经济	(105)
二、发行股票、债券	(109)
三、建立证券市场	(110)
四、储蓄	(113)
五、土地有偿使用	(116)
六、自筹资金	(117)
七、企业生产发展基金	(117)
八、折旧基金	(117)
九、节省人力、物力, 增加资金来源	(118)
十、按照自愿、受益、合理原则, 广泛集资	(119)
第七章 沈阳投资资金投放战略	
第一节 资金投放的作用与原则	(121)
一、资金投放的作用	(121)
二、资金投放应遵循的原则	(124)
第二节 资金投放的战略转变	(127)
一、传统体制下, 资金投放的特点及动因	(127)
二、新旧体制转换中资金投放面临的新特点	(128)
三、资金投放的重心转变	(130)
第三节 资金投放的战略选择	(132)
一、投资领域中新旧体制的转换交替	(132)

二、优化投资结构, 处理好几个关系.....	(133)
三、资金投放战略转变中的政府、银行与企业的 地位	(136)
第四节 实现资金投放战略的措施.....	(138)
一、发挥政府、银行、企业在资金投放中的作用.....	(138)
二、投资决策必须科学化、民主化.....	(139)
三、提高投资效益, 加速资金周转.....	(139)
四、加强教育科技的投入, 提高人的素质	(139)
五、建立健全投资责任制, 注重规模与速度的协调...	(140)
六、资金的投放, 要有助于社会经济的稳定与发展...	(140)
七、资金投放比例要合理、协调	(141)
第八章 固定资产投资的科学决策	
第一节 投资决策科学化发展和意义.....	(142)
一、经验决策是历史发展的必然产物.....	(142)
二、科学决策是社会化大生产的客观要求	(143)
三、投资决策科学化的重要意义	(144)
第二节 固定资产投资决策的基本原则.....	(146)
一、投资决策要为投资目的服务.....	(146)
二、投资决策必须以国力为基础, 合理地控制 投资规模	(147)
三、投资决策必须坚持全国一盘棋的方针	(148)
四、投资决策必须坚持最佳效益原则	(149)
第三节 投资决策的科学程序.....	(150)
一、我国投资决策程序的形成和发展.....	(151)
二、投资决策程序的内容	(152)

三、坚持按投资决策程序办事	(157)
第四节 固定资产投资决策的组织体系	(159)
一、信息机构	(159)
二、参谋机构	(160)
三、决策权力机构和决策执行机构	(164)
第五节 努力提高投资决策的科学水平	(165)
一、总结经验,吸取教训,树立科学决策观念	(165)
二、建立与健全投资决策的责任制和强制性的 制约手段	(168)
三、努力提高决策者的素质和能力	(170)
第九章 固定资产投资实施管理	
第一节 固定资产投资的布局规划管理	(176)
一、固定资产投资布局规划的意义	(177)
二、固定资产投资布局规划的基本方针和原则	(179)
第二节 固定资产投资实施的社会组织形式	(184)
一、建筑业产业结构与企业规模	(185)
二、建筑施工企业的特征与任务	(187)
三、建筑业专业化与协作	(189)
第三节 固定资产投资实施的工业化	(192)
一、建筑设计标准化	(192)
二、构配件预制工厂化	(194)
三、建筑施工机械化	(196)
四、组织管理科学化	(198)
第十章 固定资产投资效益	
第一节 投资效益的评价	(200)

一、投资效益的评价指标	(200)
-------------------	-------

二、衡量和评价投资效益应遵循的原则	(203)
-------------------------	-------

第二节 固定资产投资的宏观效益和微观

效益	(207)
----------	-------

一、宏观效益与微观效益的关系	(207)
----------------------	-------

二、宏观效益的主导作用	(209)
-------------------	-------

三、实现微观效益应注意的问题	(211)
----------------------	-------

四、影响沈阳市投资效益的主要因素分析	(212)
--------------------------	-------

第三节 提高投资效益的途径与措施

一、划清投资主体，提高吸收与运用资金的能力 ...	(214)
---------------------------	-------

二、注重项目的可行性研究与决策的科学化	(215)
---------------------------	-------

三、落实招投标责任制，促进投资效益的提高	(216)
----------------------------	-------

四、降低建筑成本，缩短建设周期	(217)
-----------------------	-------

五、加速沈阳市的技术改造步伐	(219)
----------------------	-------

六、运用经济杠杆的导向，调整投资结构	(221)
--------------------------	-------

七、开拓国际市场，加速沈阳经济发展	(222)
-------------------------	-------

第十一章 对外开放和外商投资

第一节 沈阳的投资环境	(224)
-------------------	-------

一、沈阳具备外商投资的良好经济环境	(225)
-------------------------	-------

二、沈阳投资环境的进一步改善	(228)
----------------------	-------

第二节 沈阳利用外资和对外经济技术合作的	
----------------------	--

发展	(231)
----------	-------

一、党的十一届三中全会以来利用外资和对外经济	
------------------------	--

技术合作的状况	(231)
---------------	-------

二、辽东半岛对外开放三个窗口之一——沈阳铁西工	
-------------------------	--

业区和沈阳出口加工区	(237)
第三节 外资投资方式和对外资优惠政策	(241)
一、外资投资方式	(241)
二、沈阳市利用外资的优惠政策	(244)
三、沈阳市对外经济贸易机构	(245)
第十二章 投资的宏观管理与调控	
第一节 中心城市与投资的宏观管理	(250)
一、投资宏观管理的必要性	(250)
二、中心城市的特点	(253)
三、中心城市在投资管理中的地位和作用	(255)
第二节 投资的计划管理与改革	(257)
一、投资计划体制改革的原则和方向	(257)
二、中心城市在投资计划分级管理中的任务	(261)
第三节 投资的宏观调控体系	(264)
一、投资宏观调控体系的含义和构成	(264)
二、经济手段在投资的宏观调控中的作用	(266)
三、其他调控手段及其与经济手段的互相配合	(279)

总 论

固定资产投资是城市建设和经济科技社会发展的重要战略问题。沈阳投资发展战略,包括沈阳投资发展战略目标、战略步骤,投资战略思想的转变,聚集筹措资金,确定合理的投资规模、速度,合理投放资金,优化投资结构,提高投资效益以及对投资的宏观管理等方面的内容。与投资发展战略相联系,还有投资体制的配套改革的问题。

沈阳投资发展战略目标是通过当前的治理整顿时期到2000年,为实现沈阳经济科技社会的总体发展战略目标,要在提高投资效益的前提下,实行以内涵为主同时进行外延扩大再生产的方针,加快技术改造的步伐,进行基本建设,对战略支柱产业、技术先导产业和基础产业实行倾斜性投资政策,使其优先发展;对农业、教育和城市基础设施保证其发展;对一般性加工工业、非生产性投资特别是楼堂馆所投资限制其发展。根据各个时期国家产业政策、计划安排,调整投资结构,加强对投资的宏观调控和管理,促进沈阳产业结构合理化,使沈阳的经济社会科技的发展建立在长期稳定协调增长的基础上。

投资资金的多少,直接关系到投资规模速度和结构的调整,因此,投资资金的筹措和聚集是一个战略问题。沈阳投