

阎卓儒 著

山西农村经济发展概略

山西人民出版社

山西农村经济发展概略

阎卓儒 著

山西人民出版社

山西农村经济发展概略

闻卓儒 著

*

山西人民出版社出版发行(太原井州北路69号)

山西省统计局印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:11.25 字数:280千字

1997年2月第1版 1997年2月太原第1次印刷

印数:1—3000册

*

ISBN 7-203-03506-9

G·1514 定价:26.00元



作者近影



作者简介

阎阜儒,男,1955年4月6日生,河北省怀来县人,汉族,中共党员,大学文化,中级职称,1976年12月参加工作,1992年12月入党,现为中国农村发展信托投资公司山西办事处总经理。

阎阜儒同志1973年12月中学毕业后在太原市北郊区小返乡插队,曾任民兵营长。1976年1月返城,在太原铁路分局车务段工作。1978年12月在太原铁路二中任语文教员、教研组长。1981年7月考入太原教育学院中文系。学习期满,1984年7月在太原铁路职业高中,任教研组长。1985年1月调入山西青少年报刊社,先后任编辑、编辑部副主任、主任。1993年2月任《中国农民》杂志山西记者站站长,1994年5月任中国农村发展信托投资公司山西办事处总经理。

在《山西青年》杂志社时,发表了20多万字的新闻报道和多篇报告文学,其中《魂归大寨》、《中国最年轻的省委书记胡锦涛》、《海南公司热特写》等



C

42794

略》。担任中农信山西办事处总经理后,锐意开拓进取,为山西农村经济和乡镇企业的发展做出了积极的贡献,受到了山西省委、省政府领导和山西社会各界的好评。现在还担任山西省法学会会员、山西省青联常委、山西省政协企业界联合会副秘书长等社会职务。

序

山西省人民政府副省长

王文学

无农不稳，无粮则乱。农业、农村和农民问题历来都是党和政府抓的头等大事。今年初山西省《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》强调：“九五”期间要切实将农业放在发展国民经济的首位，保证粮棉油等基本农产品稳定增长，力争全省粮食产量年均达到100亿公斤，高产年份达到115亿公斤，棉花总产稳定在1.1亿公斤以上，油料总产达到5亿公斤，要把山西建成杂粮大省、经济林大省和畜牧业大省，确保农民生活达到小康水平。这是一个宏伟的战略目标。实现这一目标，需要全社会的努力，需要对农业、农村和农民问题进行多方位、多视角的深入研究。《山西农村经济发展概略》一书正是对“三农”问题进行深入研究的成果。它的出版无疑对我省农村经济的发展和“九五”农村宏伟目标的实现，具有十分积极的意义和作用。

农业、农村和农民问题始终是中国革命的基本问题，是一个关系到改革、发展和稳定的全局性战略性问题。改革开放以来，山西农村面貌发生了深刻的变化，农村经济取得了巨大成就。但是，我们必须清醒地认识到，农业仍是国民经济最薄弱的环节。农业基础薄弱，粮食产量不稳，农民收入水平不高，一直是制约山西经济和社会发展的主要矛盾。山西地处中西部内陆，粮食历来偏紧，发展农业具有非常特殊的意义。特别是在当前社会主义市场经济尚未

成熟的条件下,囿于农业比较利益低下等原因,重视农业发展,注重对农村经济问题的探讨和研究就显得尤为重要和迫切。农村稳,天下定。“没有农村的稳定和进步就不可能有整个社会的稳定和进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”因此,关心“三农”、支持“三农”、研究“三农”,不仅是一个经济问题、社会问题,而且是一个不容回避的政治问题。不仅是各级党政领导关注的焦点,而且亦应当是实际工作者和理论工作者研究的重点。《山西农村经济发展概略》一书正是研究山西经济问题的成果之一。

粗阅本书清样,我深切地感到:这是一本山西农村经济总体发展战略与实施步骤的理论探索与概括之力作。作者站在承前启后、继往开来的世纪之交,从农村经济战略的高度,设计了一条山西农村经济发展之路。这种心系“三农”之情怀、勤于思考之品格和勇于探索之精神是非常值得提倡和鼓励的。在本书出版之际,我竭诚向各级党政部门以及理论工作者尤其是农村工作人员推荐此书,期望有更多研究“三农”问题的佳作问世,以推进山西农村经济的持续、健康、快速发展。

近年来,随着社会主义市场经济的深入发展,农业发展滞后的问题暴露得越来越明显,再次成为全党全国倍加关注的热点。一个全党重视农业、全社会大办农业的局面再次形成。如何抓住机遇,再创辉煌?如何立足山西,加速发展?如何有效地实施山西省第七次党代会提出的农村经济赶超战略和实现跨世纪目标?《山西农村经济发展概略》一书作了较为客观详尽的论述。因此,一切从事农村工作和关心农村工作的同志,读读这本书是会有裨益的。

该书通过周密系统的调查研究,运用联系的方法、定性定量相结合的方法和实证的方法,对山西改革开放16年以来的农村历史现状和农村经济运行态势进行了深刻的剖析和系统的研究,提出了未来5年乃至15年山西农村经济发展的总体构想、目标模

式、主攻方向、发展步骤及其实施措施。这些观点和发展方略，虽然带有探索性质，不是定论，但这正是本书注重科学、注重实际、注重发展的可贵之处。

该书将务实与创新结合起来，没有从已有的研究结论出发，不是人云亦云，而是以事实为依据，以大量翔实的数据为基点，正确认识和把握山西农村经济的发展规律，提出了许多有独特见解、有创新的对策建议。读后使人深受启发。更值得一提的是，作者在总结、归纳一些专家学者成果的基础上，有创意地将山西农村经济发展目标模式划分为城郊型、资源型、工农业协调型和农业型四种类型，这是迄今为止最新的划分，这种划分与过去的按行政区划划分，以及以农民人均收入划分，我认为它更符合山西农村实际。这种大胆创新、敢于突破的精神是值得称赞的。

该书从农村经济发展的特征入手，系统深入地研究了山西农村经济发展规律及其发展的外部因素。指出农村经济的优化发展和良性循环，不仅仅取决于农村经济内部，而必须从农村资源配置、农村乡镇企业、农村第三产业、农村金融、农村股份合作、农村市场体系、农村外向型经济等外部环境入手，综合开发，协调发展。

该书作者阎卓儒同志还以火一样的热情，倾诉了对农村、农业和农民的眷恋之情，倾诉了作者能长期从事与“三农”有关的工作的自豪之感。作者是带着真挚的情感来研究山西农村经济发展问题的，切入点选的也甚为准确。正如作者坦言：“我与农村和农民有一种特殊的纯朴的浓厚情感”，因此，“时刻观察着、研究着山西农村的发展”。这正是作者撰写该书的思想基础，这不仅体现了作者心系“三农”的精神风范，而且也展示了作者唯实求真的职业道德，展现了作者对经济问题的洞察力、敏锐性和追求卓越的攀登精神。一切从事农村工作及其与农村打交道的同志，都应该树立这种风范，这是搞好一切农村工作的出发点和归宿点。

本文畅达娴熟的文采亦充分表现了作者的治学态度和多年从

事文学工作的深厚功底。当然,该书也有一些不足之处,比如对农产品卖难和乡镇企业资金、结构性问题探讨还不太深等,但不影响本书的主流。为此,我再次向大家推荐此书,希望大家都能想“三农”之所想,急“三农”之所急,为实现我省农村经济赶超战略和跨世纪目标而努力奋斗。

1996年10月

引 言

中国的改革开放率先从农村突破并取得了极大成功。改革开放的实质是按市场取向运行的。在整个80年代,从农村到城市,一直是市场取向的改革。进入90年代,党和国家又总结80年代改革开放的经验,明确提出和确立我国经济体制改革的最终目标是建立社会主义市场经济体制。这既是中国改革历程上富有转折意义的宣言,也是一场世纪性的挑战,更是一个由量变到质变的渐进过程。最近党中央又进一步明确,到本世纪末,我国要初步建立社会主义市场经济体制,到2010年,形成比较完善的社会主义市场经济体制,使国民经济在一个更高层次上运行。党的十四届五中全会在总结过去经济工作经验教训的基础上特别强调了实行经济体制转变和经济增长方式转变的重要性,并要求在今后要坚持这两个具有全局性、战略性的根本转变。农业乃至农村经济是国家和社会发展的立足点,对国民经济的发展既具有强大的支撑力,也具有很大的约束力。由此看来,今后5年及15年是我国经济特别是农村经济发展的一个十分关键的时期。从这个意义上讲,在当代,人们对农村发展战略和农村经济两个转变的选择,要比以往任何时候都会在更大的规模上影响着未来,影响着长远,同时也支配和影响着人们当前活动的质量和规律。

市场经济已成为一个躲不开的擂台,其最大的特征就是竞争。逆水行舟,不进则退,千帆竞发,慢进亦退。解决好社会主义市场经济条件下山西乃至全国农村经济的发展问题,既是一个跨世纪的主题,也是一项刻不容缓的紧迫任务。今后5年以至15年,是山西乃至全国经济和社会发展承前启后,继往开来的重要时期,是山西乃至全国实现国民经济和社会发展第二步战略目标,即人均国内

生产总值比1980年翻两番,人民生活达到小康水平,并为实现第三步战略目标奠定基础的关键时期,也是实现经济体制和经济增长方式两个根本转变的关键时期。

中国是一个发展中国家,也是一个农业大国,农村人口占80%以上,农民是我国的最大的社会群体,农业又是国民经济中最薄弱的环节。改革开放以来,农村经济面貌、农村社会面貌发生了深刻的变化,但贫穷落后的特征仍在农村凸现的较为突出。站在世纪之交中国改革开放与现代化的历史高度来观察和审视,不难发现,中国现代化的问题在相当大的程度上可以说是农村问题。在社会主义市场经济条件下,农业、农村和农民问题依然是山西乃至我们国家的基础性问题。山西是一个能源大省,但又是一个粮食历来偏紧的省份,发展农业在山西更具有特殊意义。山西是一个地处中西部的多山内陆省份,也是一个贫困面较大的省份。到1995年,全省111个农业县(市、区)中有50个贫困县,占45%;贫困乡镇492个,占25.5%;贫困人口380万人,占12%。贫困县覆盖了全省从北到南的10个地市,其经济发展和农民生活一是温饱水平低,二是不稳定。因此,可以这样说,到本世纪末,山西实现小康任务的重点在农村,难点在贫困地区和贫困县。

在中国,在山西,离开农业、农村和农民问题而谈国家和全省的繁荣和稳定,谈现代化建设和人民生活的小康和富裕,都是不切实际的,甚至是反科学的。正如党的十三届八中全会指出的:“没有农村的稳定和进步,就不可能有整个社会的稳定和进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”这就充分说明,发展经济和实现现代化最繁重的任务在农村,而最终决定于农业。农业落后,国民经济就不会发达;农民贫困,国家就不可能富强;农村的事情办不好,第二步乃至第三步的战略目标就不能如期实现。

农业是国民经济和社会稳定的基础,农村是市场经济的源头

之一,农民既是农村市场的主体,又是市场发展的动力。在今天,这些理性结论业已成为无可争辩的事实。各国现代化进程中无数事实表明,如果不把农业发展放在一个民族走向现代化的战略位置来认真对待,必将酿成历史性的失误。

农业、农村和农民问题始终是中国革命的基本问题,是一个关系到改革、发展和稳定的全局性根本性的大问题,亦是一个全党重视、全社会关注的热点和首要问题。基于此,党中央要求,在建立和发展社会主义市场经济体制过程中,要坚定不移地把农业和农村问题放在经济问题的首位。江泽民同志指出:“把农业放在国民经济的首位,不是一个短期的方针,而是一个必须长期坚持的方针;不是一个局部的方针,而是一个全局性的方针;不仅是农业战线的任务,而且是对全党全国工作提出的要求。”“九五”期间,农业和农村经济发展的两大任务,一是保证粮棉油等主要农产品稳定增长,粮食生产能力达到一个新水平;二是保证农民收入有较快增加,农民生活达到小康水平,包括使目前还处于贫困状态的几千万农村人口基本解决温饱问题。

农情即国情,农情即省情。强化农业基础,发展农村经济,富裕农民生活,不仅是一个理论问题,也是一个实际问题;不仅是一个经济问题,亦是一个政治问题。社会和经济的双重含义决定了人们必须在相当的程度上,将农业和农村问题作为更深远、更广泛和更长期的问题来考虑和对待。这样做,是由山西和我国的特殊省情国情和农业的现状及其面临的历史任务决定的。

在山西诸多经济问题中,农业问题属重中之重,农村发展问题亦日显突出,并且具有不能替代、不可比拟的特殊重要性质。农业、农村的发展和农民问题,在山西走向现代化的进程中,始终是一个无法轻松的热点和难点问题。这是因为,第一,工业能源大省与落后的农业形成强烈的反差。山西担负着全国经济建设能源供应的重任,而粮食历来偏紧,农产品供应始终起伏不稳,农业综合生产

能力长期滞后。从农业特征来看,它是兼有自然风险和市场风险的弱质产业,同时又是自身效益小,社会效益大的基础产业;从市场环境看,农业直接经济效益低,平均利润小,投资回收期长,与其他产业在进入市场经济的起点上处于不平等竞争的劣势。第二,山西地处内陆,山河阻塞,农村市场发育程度低,投资环境差,资金和人才严重短缺,农情的基本特征是缺水少绿,十年九旱,土地瘠薄,基础脆弱,生态条件差。第三,山西农业在全国处于下游水平,抵御自然灾害的能力较差,发展还很不稳定;农民人均纯收入排在全国后列,比全国平均水平低 1/3;至 1995 年还有 380 万农民群众处于贫困状态,生活相当困难,甚至有病无钱医治,孩子上不起学。从总体上与全国及先进省市相比,生产条件、生产力水平、生产力结构和布局,均呈滞后态势,实现农村现代化的任务还相当繁重、艰巨。第四,农产品供需矛盾突出。山西是国家能源重化工基地,建设能源重化工基地必须以充足的粮食、发达的农业做后盾,必须以坚强的农村经济来支持和支撑。农业作为国民经济的基础产业,能否擎起国民经济发展的“力臂”,取决于粮食等农产品产量的稳定增长。农村稳,天下定。从这个意义上讲,农业生产过关了,农民的问题解决了,农村的事业办好了,山西的事情也就办好了。

我较早就接触了农村和农民,1973 年即在太原市北郊区小返乡插队,在农业战线上与农民在一起摸爬滚打,劳动生活在农民中间,从思想感情、心理、愿望等方面对农民有着深刻的体察和了解。从此,我与农村结下了不解之缘,与农村和农民有一种特殊的纯朴的深厚情感。虽然后来由于“熬文凭”和在山西青年报社“爬格子”从事了编辑工作,但我时刻观察着、研究着山西农村的发展,耳闻目睹了改革开放以后中国农村深刻的巨变,对山西农村的自然面貌、经济面貌和农民的精神面貌的巨大变化更是感触颇深,特别是 1993 年 2 月调《中国农民》杂志社任山西记者站站长以及 1994 年 5 月调中农信公司任山西办事处总经理以来,一直思考着在社会

社会主义市场经济的新形势下,如何将农村金融、信托事业与农村经济发展联系起来,如何把突出支援农业、农村发展与抓经济效益放在同等位置,怎样为发展农业走出一条蹊径,怎样选择农村信托和农村经济的结合点及切入点的问题。党的十四届五中全会以后,我就开始了对《山西农村经济发展概略》一书的系统构思和全面探索。力图将山西农村经济改革作为一个参照系,把农村金融、信托及其资金的筹集吸纳使用作为一个坐标系,以股份合作制经济和发展外向型经济的发展作为一个参考系,来研究山西农村经济未来发展的战略重点。通过对山西农村经济的内外纵横观察比较以及资源条件、经济基础、科技运用、产业配置、综合生产能力、经济发展总体水平、三次产业发展等特征,作出系统性的描述和前瞻,在科学分析的基础上,对山西农村经济进一步发展的目标、方向,改革的指导思想、方略、步骤、措施等作深入的探索。行将动笔撰写之际,恰逢中国共产党山西省第七次代表大会胜利召开。令人欣喜的是,我的一些观点、认识和探讨性意见,符合了山西的这次党代会确定的赶超战略和跨世纪三步构想的要求。

非常之举需要非常的胆略和决心,更需要非常的措施来保证。1996年新年伊始召开的山西省第七届党代会提出,在未来5年至15年山西省要高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜,坚持以经济建设为中心,努力实现两个根本转变,坚持两个文明一起抓,实施赶超战略,完成三步构想,再铸三晋辉煌。这是历史赋予我们光荣而又艰巨的神圣使命,十分振奋和鼓舞人心。这次党代会强调指出,要完成这一跨世纪战略目标必须经过有步骤、分阶段的努力奋斗。从现在起到2010年,需要经过三步走的战略未实现我们的奋斗目标即“赶超战略”;第一步,是从现在起到本世纪末,要着力解决好制约山西经济社会发展的关键问题,包括加强基础设施建设,转变政府职能,改善经济发展的软硬环境,加快经济改革和经济结构特别是产业结构调整的步伐,提高效益,积累资金,从整体上搞好国

有经济,加快非国有经济发展,形成增强后劲、蓄势待发的态势,并力求发展速度尽可能快一些,到2000年实现全省人均国内生产总值比1980年翻两番。第二步,是下世纪的头五年,山西经济发展速度超过全国平均水平并逐步加快,综合省力明显增强,主要经济指标接近并力争达到全国平均水平。第三步,是从2006年到2010年,山西经济全面腾飞,人均国内生产总值、人均财政收入、城乡居民人均收入等几方面重要指标,达到并力争超过全国平均水平,人均国内生产总值比2000年翻一番,山西的落后面貌基本改观。

这次省党代会把强化农业基础、繁荣农村经济提高到改革、发展和稳定的重要位置,明确指出:“农业是国民经济的基础,是社会稳定的基础,必须把农业和农村工作始终放在经济工作的首位,切实加强领导。”我认为,这一论断是完全符合山西实际情况的,即使是在农村各种非农产业有了很大发展,农业生产有了较大增长,温饱问题基本解决的今天亦是如此,任何情况下都必须重视农业和发展农业,逐步改善农业生产条件,坚定不移地加强这个基础,而不能动摇和削弱这个基础。从山西的省情来看,农业的稳定与否,同样影响和制约着能源重化工基地建设的速度和人民生活水平的提高。对如何振兴山西农村经济,这次代表大会提出了如下战略思路:继续深化改革,调整和优化农村产业结构。要大力推进农村经济产业化,逐步实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理。走高产、优质、低耗、高效和生态农业的发展路子。搞好农业综合开发,提高综合效益,要按照邓小平同志关于“两个飞跃”的思想,积极探索发展壮大集体经济的新路子,巩固农村社会主义阵地,逐步实现共同富裕。要加大工作力度,引导农民走向市场。加大对农业的投入,并采取更加灵活的政策,推进农业的对内、对外开放,吸引国内外资金、人才、技术,促进我省农业的现代化。乡镇企业要走总量增长和质量提高同步发展的路子,加快结构调整,上规模、上档次、上水平。重点抓好技术改造、加强管理、创

名牌产品、建企业集团，着力扶持一批能够起到辐射和带动作用的龙头企业和优势企业、加快城乡经济一体化步伐、要以中心城市和工矿区带动近郊，以近郊连接各重点城镇，以重点城镇辐射全省，突出区域优势，实行梯度开发。要与支援农业和农村小城镇建设相结合，集中连片开发工业小区，促进农业现代化、农村工业化及城市化进程。根据这一思路，到2010年，山西农业和农村经济的成长和发展要紧紧围绕发展社会主义市场经济这一主题，坚持一手抓农村的社会主义精神文明建设，一手抓农村的小康建设，按照省委、省政府通过的当前和今后几年《山西省加快农村经济发展的总体思路》，在如下方面有长足的进展和突破性发展。

一是稳增粮棉生产，发展优势产业，在农业结构调整上实现新的突破，通过打基础、调结构、兴科技、建基地、增投资等过硬措施，实现粮食增长目标；与此同时，全省要把发展经济林、畜牧业、蔬菜业作为农村经济的主要增长点和增加农民收入的首选战略，调整农业结构，发展大农业和“两高一优”市场农业，真正把我省的自然资源优势变成市场优势，为全省农村致富奔小康奠定可靠的产业基础。

二是按产业化要求重组农村经济，在产业化开发上取得新的突破。农村经济实现产业化是农村继家庭联产承包和乡镇企业崛起之后的第三次带有方向性的变革，我们应从这样的角度认识产业化的重要意义。通过抓主导产业、龙头企业、系列化服务等关键环节，发展龙型经济，使农业走上自我发展、自我积累、自我调节的运行轨道，显著地提高农业的综合效益和适应市场变化的应变能力。

三是决战山区，在山区开发和扶贫上取得新的突破。扶贫是改革开放和社会稳定的平衡点，我省50个贫困县、380万贫困人口都集中在山区，扶贫战略事关全局，意义重大。因此，必须带着对贫困地区人民的深厚感情，扎扎实实地做好扶贫工作，必须用市场经