



海南农垦 经济探索

陈忠明 钟业昌 符启林编
经济科学出版社

•1

F324.1
66

海南农垦经济探索

陈忠明 钟业昌 符启林 编

经济科学出版社

一九八九年·北京

B656583

责任编辑：侯慧玲

责任校对：李 鹏

封面设计：卜建晨

海南农垦经济探索

陈忠明 钟业昌 符启林 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

北京东华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 6.25印张 133000字

1989年12月第一版 1989年12月第一次印刷

印数：0001—2600册

ISBN 7-5058-0280-1/F·244 定价：2.40元

前 言

海南建省办大特区，引起了全国以至世界的注目。国内外客商纷至沓来，或投资办厂，或洽谈贸易，或旅游观光，国内外确实掀起过一阵“海南热”。

在海南经济的发展中，农业占据着十分重要的地位。海南全岛面积达3.2万平方公里，蕴藏着极其丰富的热带、亚热带资源，发展热带、亚热带农业有着得天独厚的条件。在海南岛的农业中，农垦是一支重要的生力军。海南农垦创建于1952年，是由当时的军垦战士、知识分子、归国华侨和社会青年共同创办起来的。三十多年来，全垦区获得了蓬勃的发展，已成为一个多种经营、农工商综合发展的大型国营企业。目前全垦区共有国营农场97个，其中以从事生产天然橡胶为主的国营农场81个，谷物农场4个，橡胶及热带作物研究所3个，油棕场1个，剑麻场1个，水产畜牧场1个；总人口近100万人，约占全岛人口的 $\frac{1}{6}$ ，职工50多万人；占地面积86.7万公顷，占全岛土地总面积的26%，橡胶面积20多万公顷，占全岛橡胶总面积的72%，年产干胶量十几万吨，占全岛年产干胶量的90%以上；科研单位62个，试验基地6000多公顷，工程技术人员、农业技术人员2400多人，1979年以来共有148项成果分别获得国家、农牧渔业部、省、垦区科研成果奖和科学进步奖；现有固定资产23.1亿元，历年

累计向国家提供干胶120多万吨,上交国家税利超过24亿元。农垦所取得的成绩是肯定的,但是在海南全岛改革、开放和发展的今天,它也面临许多困难和挑战。海南农垦经济如何发展,如何进行产业调整和策略选择,如何加快内引外联的步伐等等,这些问题,都需要回答。正是为了解决这些问题,我们选编了此书。

本书所收集的论文,经过精选,每篇文章立论准确,论据充分,注意理论联系实际,对指导当前实际工作有一定的参考价值。全书共分四个专题:经济发展战略、经济体制改革、生产与经营、财务管理。在选编此书过程中,我们得到了海南农垦局有关领导以及有关工作人员的热情关怀和支持,在此谨致谢意!

海南岛资源丰富,环境优越,欢迎世界五大洲朋友到海南岛来投资和旅游观光。在海南投资,热带、亚热带农业是一片广阔的天地。我们期望本书的出版,在这方面也起到一些作用。

我们水平有限,在本书的组稿和编辑过程中,难免有缺点和错误,敬请读者批评指正。

编 者

1988年12月

目 录

前 言..... (1)

经济发展战略

关于调整海南农垦产业结构

 指导思想探讨.....徐学良 (2)
 关于海南农垦产业发展问题的探讨.....符国灼 (9)
 发展海南农垦工业问题的探讨.....詹孝存 葛其铮 (16)

经济体制改革

国营农场深化经济体制改革面临

 的几个问题.....邢 民 (28)
 农场转制单位经济开发的一些问题
 林为宏 李箕云 (35)
 完善厂长负责制 深化农垦企业
 体制改革.....谢致平 (42)
 浅谈进一步完善公司经营责任制.....吴清芳 (47)
 关于发展场乡横向经济联合问题.....詹道波 (53)

试论职工家庭农场在农垦经济体制改革中的	
地位和作用.....	林廷华 (58)
家庭农场经营分配制度改革刍议.....	符国澄 (68)
国营农场内部财务管理体制改革	
问题的探讨.....	王禄余 (74)
割胶业家庭农场经营方式	
的改革和完善.....	吴裕丰 符国澄 (80)
职工家庭农场具有强大的生命力	
——新中农场兴办职工家庭农场	
的情况调查.....	吴运彬 (91)

生产与经营

海南农垦胶园生态系统的现状和评价.....	葛其铮 (100)
更新胶园建立立体农业问题初探.....	许才秀 (108)
橡胶中小苗自费经营问题探讨.....	覃业纯 (115)
理顺价格关系, 促进橡胶生产发展.....	孙 虹 (120)
海南垦区蔗糖生产的现状与发展问题.....	谭琼生 (126)
浅谈开展多种经营引导职工	
走劳动致富之路.....	周德启 (132)
挖掘内部潜力 提高国营农场	
的盈利水平.....	黄亚安 (137)
合理调整内部经济政策 促进企业	
经济效益的提高.....	吴亚荣 (143)
浅谈商品资金的管理.....	吴 英 (150)
关于海南农垦供销公司商品	
流通费管理问题.....	刘平山 (157)

财务管理

- 加强财务管理 提高农垦经济效益……………陈应仁 (162)
- 国营农场资金紧张的原因与对策……………陈川礼 (172)
- 加强农垦内部审计工作的建设……………林发聪 (177)
- 加强农垦企业内部审计的关键与环节……………周德钊 (183)

经济发展战略

关于调整海南农垦产业结构 指导思想的探讨

徐 学 良

经过三十多年建设，海南农垦经济的各方面都取得了迅速的发展。为了进一步推动海南农垦经济的发展，适应海南开发建设形势的需要，海南农垦必须根据自己的经济特点，合理调整产业结构，而调整产业结构的一个基本要求是，要明确调整产业结构的指导思想。我们认为，调整海南农垦产业结构的指导思想应该是坚持以橡胶为主；积极发展有效益的其他热带作物和发展第二、第三产业。首先要强调的是橡胶这个主业不能放松。现在有一种观点，认为海南农垦以橡胶为主，已经三十多年了，橡胶主业的脚跟已经站稳了，今天不必再提或者再强调以橡胶为主了，有的人甚至带着责备的口气说：“不要死抓住橡胶不放”。我认为这种说法是值得商榷的。

第一，海南农垦具有继续发展橡胶的客观条件，多产天然橡胶才能适应国民经济发展的需要。

海南岛是我国独有的湿热带地区，有适宜发展橡胶和其他热带作物的自然环境优势；历年来国家对农垦发展橡胶事

业投放了大量资金，海南橡胶事业的发展积累了正反两方面的宝贵经验，现在已摸索到一套橡胶速生高产的途径。所以在海南农垦继续发展橡胶生产，提高生产技术水平，增加经济效益，已具备了天时、地利和人才的有利条件。

橡胶是我国需要的重要工业原料，国内市场容量大。目前我国每年耗用橡胶60多万吨，除人造胶之外，尚需要天然胶40万吨。1984年我国只生产天然胶18.5万吨，仅够需要量的46%，随着现代化建设与全面经济的发展，至2000年，若我国钢的产量达1亿吨的话，大体上就需要橡胶150万吨，其中天然胶占一半，就需要75万吨。所以，我国天然胶生产的规模如不继续扩大、产量有较多的增长，供需的差距，就只能靠消耗大量外汇进口来解决。

第二，国内多产天然胶，从国家宏观经济和企业效益分析看，都比进口胶合算。

近数年来因受国际初级产品价格下跌的影响，天然胶的价格也处于十年来的低谷。当前国际上每吨天然胶在900~1000美元之间，因此有些同志认为国内售价每吨6000元，是国家保护价，一旦保护价取消，橡胶售价将下跌。上面决策阶层有的人也认为，国内生产天然胶比不上进口合算。这种认识只是看其短期的表面现象，不对国际市场长期价格发展趋势加以分析，而且是没有对外汇的价值作比较得出来的。根据世界银行对天然胶价格的预测，至1995年广州到岸价每吨将达1723美元（见《世界银行广东橡胶项目评估报告书》第87页），这是一方面。再从当前我国出口工业品的价格比较看，国内凤凰牌自行车的售价每辆200多元，而出口每辆只值38美元，这样比较，以进口干胶每吨1000美元算，则相当需要出口26辆凤凰牌自行车的价值。这26辆凤凰牌自行车在国

内实际售价也应为6000元人民币。据此比较分析，当前国内每吨天然胶定价6000元，是适当的，不存在保护价的问题。若按世界银行的预测，1995年每吨干胶价值1723美元的话，则今后国内天然胶的售价一定要高于6000元人民币了。

海南农垦1980年每吨标准胶的成本是3251元，1984年每吨上升至3988元，企业生产每吨标准胶平均有2000多元的生产利润，比起经营其他生产项目的效益好得多。从国家宏观经济效益上分析，每增加万吨干胶生产至少可增加一万人的就业岗位，增加税利2000多万元；少进口万吨胶，又可节约外汇1000万美元。这对国家增加财政收入，平衡外汇收支都有很大作用。

第三，橡胶生产是海南农垦的经济支柱，是发展多种经营开发第二、第三产业所需资金的主要来源。

1975~1984年的十年中，海南农垦产品销售总额26.96亿元，橡胶产品销售总额达21.64亿元，占产品销售总额的80.26%。这十年工农业产品销售利润总额8.41亿元，而橡胶产品销售利润总额却达10.1亿元。比全部产品销售利润多1.69亿元。是因为粮食、畜牧业和其他产品亏损1.64亿元。就是说，海南农垦这十年所实现的利润，全部是橡胶生产所提供，若不是其他生产经营的亏损，实现的利润会比现状增加。

1975~1984年的十年中，海南农垦固定资产投资总额9.05亿元。其资金来源是：国家预算拨款3.16亿元，利用外资995.5万元（折人民币），自国内银行中短期贷款5151万元。这三项只占投资总额的41.7%，其余的资金有折旧留成2.41亿元（其中橡胶的折旧占一半以上），再就是橡胶产品利润抵投资和除上缴之外的各级留成利润转入的资金。

从以上分析可以看出过去十年里，海南农垦用橡胶生产所实现的利润和折旧，除了完成全部国家利润外，还弥补了粮食和其他生产项目的亏损，支付了全部营业外支出，为橡胶自身的发展和多种经营、工贸业等建设项目，改善职工居住和文化教育卫生事业的建设提供了50%左右的资金。所以说，在调整产业结构，开展多种经营，发展第二、第三产业的同时，决不可忽视或削弱橡胶生产这个主业。只有继续发挥和扩大橡胶生产的优势，努力提高企业管理素质，提高橡胶生产水平，使干胶产量较快、较多地增长，才能积累更多的资金来支持、扶植其他热带作物生产和第二、第三产业的更快发展。

第四，若不继续抓好橡胶这个主体，扩大生产，同时积极发展有效益的热带作物和第二、第三产业，海南农垦历年来所取得的成果，就将保持不住，并将陷入困境。

海南橡胶事业的发展有了三十多年的历史，至1984年底，海南农垦各农场种植橡胶保存的面积172.5万亩，已投产橡胶面积95.67万亩。历年来累计生产干胶55.2万吨，占全国天然胶产量 $\frac{1}{3}$ 左右，已经成为我国天然胶生产的主要基地。海南农垦历年固定资产投资累计13.1亿元，至1984年累计实现利润、税收和折旧共达15.24亿元，为投资总额的116.3%。至1984年终尚有固定资产净值6.67亿元。这些成就是多年来贯彻以橡胶为主这个方针的结果。但是，这三十多年来的发展历史是受到主客观多种原因的影响与制约，所以取得的成果不够理想。当前每年上缴国家的税利，仅够抵偿国家每年拨给扩大再生产和改善居住条件的投资，以及行政、教育卫生事业等费用，未能对国家作出更大贡献。而且在垦区内部仍有一些单位较为困难，广大农垦职工生活水平

的提高、居住条件的改善，仍有许多尚待解决的问题。

所谓不够理想，除了客观原因之外，从我们经营方针上分析，是有些时期对橡胶主业生产抓得不好，曾出现过两次主观盲目追求高速度，只追求数量，不问种、管质数，造成了严重损失。而在近期则是不善于合理地运用橡胶生产所积累的资金，不注重实效，不讲经济效益，搞了一些耗费大量资金，却达不到预期效果的项目。加上前几年没有注意控制职工的增长，造成当前劳动力过剩。这些多余劳动力的费用客观上仍然靠现有的橡胶盈利来负担，加上近年各种开支费用年年增长，职工生活福利的改善要求解决的问题越来越多，这就更使橡胶生产负担的费用越来越重。近数年来橡胶的劳动生产率虽然逐年有所提高，每个割胶工人1978年生产干胶0.741吨、1984年产1.01吨，比1978年提高36.3%，随着劳动生产率的提高，本来生产成本应该有所降低，但是因其他负担大量增加，每吨标准胶的成本却从1978年的2262元升至1984年的3988元，上升幅度达76.3%。现实形势说明，如果橡胶生产不继续发展，产量增长速度慢于其他负担增加的速度，橡胶以外的大农业、多种经营和第二、第三产业，如不能迅速自立自强，单靠现有橡胶生产的盈利承受不了各种不断增加费用的负担，反而会导致历年来所取得的成果保持不住，并将陷入困境。

在海南农垦产业结构调整中，为了更好地坚持以橡胶为主，积极发展其他热带作物和第二、第三产业，首先，在计划指标的安排上，必须体现以橡胶为主体。建设资金的使用，不能削弱这个主体。要求在保证76.83万亩未投产橡胶管理的基础上，兑现奖励管理质量好，能按时和提早投产的岗位，以鼓励家庭农场精心管好胶，也能及时纠正有的家庭

岗位橡胶管理不好，却去搞其他收入的现象。要使“七五”期间和今后投入开割橡胶面积达到计划的要求，并有所增加，以保证干胶增产的后劲。再就是要在现有已开割橡胶方面下功夫，主要应从割胶技术制度上进行改革。改革的目标应是“精选胶工，满负荷、专业割胶”，以提高劳动生产率，使每个胶工生产的干胶有较大幅度的增加，这样既可使胶工的收入能够增加，又能控制成本继续上升的趋势。还有把宜种胶地20多万亩按原规划发展和合理安排更新速度的问题。在“七五”期间若安排新种橡胶20万亩，就能多安排劳力8000人，又能为90年代增产胶打下基础。合理安排橡胶更新速度问题，既要积极更新，把50年代种植的低产实生树，逐步更新为高产良种芽接树，这样可使单位面积的产量提高一倍以上，对今后的增产与提高经济效益，均有现实的作用。但是当前更新的步伐如果太快，会使支出费用增多，减少收入，又为当前财力所承受不了。因此，更新的速度和规模要与新木材的利用和当前财务开支相平衡，大体上“七五”期间全局更新面积以不超过15万亩较为适当。若在一个农场内部，既有土地发展新品种橡胶，又需要更新的，仍应先发展后更新。

大农业多种经营的开展，一是要发挥条件的优势，二是市场需要，生产的产品能够卖出去，三是企业要有经济效益，三个条件的核心仍是经济效益问题。“七五”期间可以新种咖啡4万亩、胡椒3万亩、南药3万亩、茶叶2万亩、柑桔橙1万亩、菠萝香蕉2万亩等。这些作物土地报酬率较高，需用劳动力较多，可以安排多余劳力，这样才能逐步改变大家都靠橡胶吃饭的局面。

发展工业要从开垦区实际情况和现有基础出发。现实情

况是技术力量薄弱，信息不灵，资金不足，所以应选准重点，集中力量，不要盲目上马以分散资金与人力。“七五”期间首先是要搞好橡胶制品工业，把力量和资金集中于扩大轮胎的生产，力争农垦海口橡胶成品厂到1990年各种轮胎的年产能力达到30万套，成为农垦工业的主体。再就是开发为利用橡胶、防护林更新采伐的木材综合利用与深加工的工业，以及加强对现有的制糖、建材、罐头、农机等工业的经营管理和扩大综合利用，以这些工业作为基础，并积极创造条件发展其他工业。商贸服务行业的发展，首先应面向基层，为家庭农场自营经济的产品流通服务，逐步建设农场所所在地的小城镇，形成商品基层市场，有条件地、适量地在海口市和各县开发一些商贸、旅游服务业，推销农垦商品和参与社会上的流通贸易。

总之，开展大农业的多种经营和发展第二、第三产业，应围绕提高经济效益这个中心，切忌为发展而发展，盲目上马，造成经济上的损失。

关于海南农垦产业发展 问题的探讨

符 国 灼

海南建省办大特区，中央给予了更优惠的政策和更大的自主权，海南经济将以更快的速度发展，农垦经济也必将进入新的发展时期。总的发展格局是，在国家宏观指导下，以市场为导向，立足于大农业，大力发展第二和第三产业，逐步使海南农垦建成一个农工贸并举的、外向型的、综合性的特区经济集团。为实现这样的构想，必须注重各大产业的开发，摆正它们各自在发展海南农垦经济中的地位，合理调整投资结构，使产业开发有重点、有步骤、分地段地进行。本文就此问题作一些粗浅的探讨。

一、关于农垦农业发展问题

农业是海南农垦的经济支柱。以1987年为例，全垦区农业总产值占工农业总产值的86.7%。在出口创汇的商品构成中，农产品出口占75.9%。同时，垦区的主要优势是橡胶和热带作物资源，而且这些资源大有潜力可挖，并能为农产品