

物資建設五年計劃草案



周 開 慶 主 編
近代中國經濟叢編之二

物資建設五年計劃草案

(全)

台灣華文書局印行

周開慶主編
近代中國經濟叢編之二

物質建設五年計劃草案

「建設之首要在民生」，經濟建設，是整個國家建設的物質基礎，其重要性自不待言。要研究中國的經濟問題，更進而謀中國經濟建設的發展，非從理解有關近代中國經濟之基本資料入手不可。孫中山先生在民生主義第二講裏說：「要解決民生問題，應該用甚麼方法呢？這個方法，不是一種玄妙的理想，不是一種空洞學問，是一種事實。」「我們要拿事實做材料，才能够定出方法；如果單拿學理來定方法，這個方法是靠不住的。」根據上引提示，我們這裏所謂有關近代中國經濟的基本資料，應該包括最近幾十年來中國經濟發展的經過，政府所訂經濟政策計劃及其實施的成果，和各方專家學者對於中國經濟發展問題的看法。我們要拿這些「事實」做材料，才能够認識近代中國經濟以往的演進，與把握今後發展應採的途徑。

近二十年來，我從事於近代中國經濟問題的研究，民國四十八年，寫成「中國經濟政策」一書，最近正着手撰寫「民國經濟史」。在撰寫中所感到的困難，為基本參考書籍的缺乏。有時爲了考證一篇文獻，核對一種統計資料，曾經跑遍台灣省各大圖書館。因此感念其他作同樣研究的人，亦會遭遇到我所受過的苦惱；而於我現所藏有的幾種書籍，益覺有整編重印供諸社會的必要。這便是我選輯「近代中國經濟叢編」的動機和意義。

「近代中國經濟叢編」包括如下書籍六種：

(一) 經濟問題資料彙編；

(二) 物資建設五年計劃草案；

(三) 中美農業技術合作團報告書；

(四) 五十年來之中國經濟；

(五) 民國經濟史；

(六) 三十年來之中國工程。

以下再就各書編印經過及此次整編要點分述如次：

(一) 經濟問題資料彙編：本書是我服務經濟部時所編輯，於民國四十年一月由經濟部印行。收集範圍，包括中國國民黨與國民政府歷年關於經濟方面之宣言決議案，和各種方案，以及有關之重要言論。其時間約起於民國十年，直至三十九年底。內容計分爲：一、總類；二、工業類（礦業附）；三、農業類；四、商業類；五、水利類；六、戰時經濟類。全書約四十萬字。本書輯錄民國以來的經濟政綱政策以及有關資料，最爲完備。

(二) 物資建設五年計劃草案：其全題應爲「第一期國家經濟建設總方案物資建設五年計劃草案（提要）」。由中央設計局於民國三十三年十月開始編擬，至三十四年十二月完成，參加工作的專家學者凡七十餘人。內容計分：一、總論；二、分論。分論中包括交通、動力、礦冶、工業、農業、水利等六部門計劃，附表一百三十種。全文篇幅甚鉅，提要連附表計算

，亦達五十萬字。本計劃原定民國三十五年七月一日實施，旋以戡亂軍事繼起，遂形擱置。惟本計劃對於我國經建綱領數字的擬列，一般原則的闡述，以及計劃施行時各廠礦農場水利工程與交通線路的創設經營，均有大體的規劃，爲民國以來我國所訂最具體系之經建計劃。今後重建大陸經濟，本書應爲研究設計上極重要的參考。

(三) 中美農業技術合作團報告：爲中美農業專家對於改造中國農業計劃的共同結論。民國三十四年十月，中國政府向美國政府提出農業技術合作之建議，遂由美國選派農業專家十人，我國選派專家十三人，共同組成中美農業技術合作團，於三十五年六月開始工作，同年底完成本報告書。全書包括農業建設計劃概要，農業金融，土地政策等十五篇，約三十萬字。本書爲根據各項統計，實際考察，和農業改進理論而提出，內容具體切實。此後中國農村復興聯合委員會之成立，本報告書實爲其重要的依據。本報告書所提計劃，在大陸上雖未能具體實施，但其有關的基本原則，則多已爲農復會在台灣推行農業建設時所採行，并爲重建大陸訂定農建計劃時之重要參考，特值重視。

(四) 五十年來之中國經濟：爲中國通商銀行創立五十週年紀念冊。該行創立於清光緒二十三年，即民國紀元前十五年，爲中國新式金融業之嚆矢。所以這裏所謂五十年來之中國經濟，是指民元前十五年至民國三十五年此一階段。本書共載論文十五篇，包括有關金融、財政、交通、工礦、國際貿易各方面，作者均屬名重一時之專家學者，對於五十年來之演進，各

有極富系統的引述。附錄「五十年來之中國經濟大事記」，亦具參考價值。全書約三十萬字。

(五)民國經濟史：出版於民國三十六年，由上海銀行學會編印，為銀行週報三十週年紀念刊。本書內容，計有論著、統計、經濟資料、與經濟大事記等四編。論著編中，金融之部有論文十八篇，財政幣制之部六篇，農工商鑛之部十三篇，一般經濟之部七篇，戰時經濟之部七篇，以及經濟學術之部二篇，共約六十萬字。各論文執筆者，一如「五十年來之中國經濟」一書，均屬學識豐富之專家學者。對於自民國建元至抗戰勝利後之中國經濟，各有深入之研述。惟本書精華，全在論著一編；「民元來國內外經濟大事記」，亦富參考價值，特為選輯。其他二編，均予節去。

(六)三十年來之中國工程：為中國工程師學會三十週年紀念刊，於民國三十五年出版。本書內分工程、事業、行政及技術等四編，全書約一百七十萬字。工程之部凡十七篇，惟其中市政工程部份實包括論文六篇，共為二十三篇。事業之部凡二十三篇，其中水利事業部份可作為八篇，測量事業可作為三篇，共計三十二篇。行政之部凡九篇，技術之部凡六篇。以上合計為七十篇。各編論文範圍，包括鐵路、公路、市政、水利、電力、電訊、機械、造船、航空、化工、礦冶、紡織事業等各方面，歷述其發展的沿革，不啻一部近代中國產業發展的歷史。

以上各書，估計字數約達四百萬字，近代中國經濟發展的史實，國民政府成立以還的經濟政綱政策，以及各種經建計劃，可謂具備於此。我們要研究近代中國的經濟問題，追本溯源，認識其基本情況，固然不可不研閱本叢編；我們要進謀中國今後的經濟建設，於光復大陸後重建大陸的經濟，也非研閱本叢編，作為計劃實施的主要參考和依據不可。在這反攻期近各方正積極策劃重建大陸經濟之日，本叢編的出版，自然更具重大的意義。

中華民國五十六年七月周開慶於台北縣明德新村

例言

一、第一期國家經濟建設總方案之擬訂，以 國父遺教，總裁指示，及第一期經濟建設原則，為基本之依據。

二、第一期五年國家經濟建設總方案，分為兩部份：一為物資建設五年計劃，二為經濟政治方面之配合措施。

一、物資建設五年計劃草案全文篇幅甚鉅，約數十萬言，因特提要，名曰：「物資建設五年計劃草案提要」。

一、本提要之主旨，為舉列物資建設各部門事業，在第一期五年內應達到之目標，及為達到此目標所需之人力，財力，與物力，至施行之機構，及有關法令之修訂，係另一問題，未列入本計劃範圍之內。

一、本提要之內容，為綱領數字之擬列，及一般原則之闡述，至計劃施行時，各廠礦農場，水利工程，及交通線路之創設與經營，則有待更具體之設計。

一、物資五年建設，共需資金約戰前國幣二百二十億元，其中交通佔百分之三十八，工業佔百分之二十七，礦冶佔百分之十一，動力佔百分之十，水利佔百分之九，農業佔百分之五，關於建設資金之供給，因屬於經濟方面之配合措施，本提要未予論及，將來我國政府投資，人民投資及外人投資或大致各佔資金總供給之三分之一，又在五年建設初期，建設資金大部分恐須仰賴政府及外人投資，至人民投資，或須在後期始能逐漸增加。

總

論

物資建設五年計畫草案提要目錄

總論

- 一、引言
- 二、編擬經過
- 三、施行地域與時期
- 四、建設區域之劃分
- 五、經營方式
- 六、資金需要
- 七、員工需要
- 八、補充說明

分論（各部門計劃）

- 一、交通（一）鐵路（二）公路（三）水運（四）空運（五）郵政（六）電信
- 二、動力
- 三、礦冶
- 四、工業（一）機器工業（二）運輸工具工業（三）電工器材工業（四）化學工業（五）紡織工業
- 五、農業
- 六、水利

二二一 二一 六 一五 一八 二〇 二二 五二 五六 六〇 六八 七五

附表目錄

總論

- 表一、物資五年建設各部門計劃建設目標區域分佈表
- 表二、物資五年建設各部門所需資金數量表
- 表三、物資五年建設各部門所需資金分年數量表
- 表四、物資五年建設各部門所需資金分區數量表
- 表五、物資五年建設各部門所需員工數量表

分論

一 交通 (一) 鐵路

- 表一、鐵路五年建設路線分組及系統表
- 表二、我國戰前原有鐵路與各國比較表
- 表三、鐵路五年建設分年興築路線程序表
- 表四、鐵路五年建設每年完成路線預計表
- 表五、鐵路五年建設各線建築費概算表
- 表六、鐵路五年建設需要資金數量分年表
- 表七、鐵路五年建設需要員工數額估計表

(二) 公路

表一、公路五年建設完成時我國與各國公路里程比較表

表二、公路五年建設施行區域與每年進度表

表三、公路五年建設運輸設備分年購置數量表

表四、公路五年建設所需資金表

表五、公路五年建設需要人員數量表

表六、公路五年建設需要工人數量表

表七、公路幹線分期建築標準表

表八、公路五年建設各線國道里程表

(三) 水運

表一、國營招商局施行區域及工作進度表

表二、中國海運局施行區域及工作進度表

表三、大中華郵船公司施行區域及工作進度表

表四、復興輪船公司施行區域及工作進度表

表五、增加船舶施行區域及工作進度表

表六、招商局修建碼頭倉庫施行區域及工作進度表

表七、興建糧倉設備起卸機施行區域及工作進度表

表八、設備起重機及輕便貨車施行區域及工作進度表

表九、建築冷藏倉庫施行區域及工作進度表

表十、建築公共碼頭倉庫施行區域及工作進度表

表一一、商船專科學校施行區域及工作進度表

表一二、海事職業學校施行區域及工作進度表

表一三、航海人員訓練班施行區域及工作進度表

表一四、加強內河及沿海引水管理分區設立辦事處施行區域及工作進度表

表一五、訓練內河及海港引水人員施行區域及工作進度表

表一六、A. 購置引水船與其通訊設備施行區域及工作進度表

B. 引水船油料表

表一七、建設通商大港施行區域及工作進度表

表一八、水運五年建設運輸能力總表

表一九、水運五年建設需要資金數量表

表二〇、水運五年建設需要員工數量表

(四) 空運

表一、中國航空公司航線計劃表

表二、中央航空公司航線計劃表

表三、東北航空公司航線計劃表

表四、西北航空公司航線計劃表

表五、增購飛機計劃表

表六、A. 航站之分布及等級

、B. 航站建設次序

表七、訓練航空人才計劃表

表八、興設資金需要數量表

表九、員工數額表

表一〇、運輸能力表

(五) 郵政

表一、郵政五年建設完成時新增局所與現有局所比較表

表二、現有郵路及五年計劃添開郵路比較表

表三、郵政五年建設添設郵區及局所分年進度表

表四、郵政五年建設增開郵路分年進度表

表五、郵政五年建設擴充設備及設廠分年估計細數表

表六、郵政五年建設需要資金數量總表

表七、郵政五年建設需要資金分年表

表八、郵政五年建設需要員工表

(六) 電信

表一、電信五年建設完成時電話設備與現有設備比較表

表二、長途電話及電報線路分年進度表

表三、長途電話及電報機件分年進度表

表四、市內電話分年進度表

表五、無線電分年進度表

表六、製造廠及試驗所分年進度表

表七、資金分類數目表

表八、電信五年計劃需要資金數量分配表

表九、電信五年建設需要員工數量表

二 動力

表一、物資五年建設各部門對於動力需要表

表二、動力五年建設發電容量地域分布表

表三、動力五年建設需要資金分年表

表四、動力五年建設時期（第一年）需要員工表

表五、動力五年建設生產時期需要員工表

三 礦冶

表一、鑛冶五年建設第五年完成時生產量與戰前生產量比較表

表二、鑛冶五年建設目的數字與英美蘇三國生產量比較表

表三、鑛冶五年建設完成時生產量與英美蘇三國生產量比較表

表四、鎮冶五年建設各種礦產區域分佈與每年進度表

表五、鎮冶五年建設需要資金數量表

表六、全國礦產探勘需要資金數量表

表一、工業五年建設機器製造工廠分類表

表二、工業五年建設機器工業產量產值表

表三、工業五年建設各機器廠建設及完成次序表

表四、工業五年建設機器工業施行區域表

表五、工業五年建設各類機器工業需要資金數量分年表

表六、工業五年建設機器工業需要員工人數分級分年表

(二)運輸工具工業

表一、工業五年建設運輸工具工業施行區域與每年進度表

表二、工業五年建設運輸工具工業逐年產量表

表三、工業五年建設運輸工具工業需要資金數量表

表四、工業五年建設運輸工具工業需要資金分年表

表五、工業五年建設運輸工具工業需要各級員工分年表