

农村经济 概说

■ 李跃华 李建华 / 编著



金融出版社

《农村金融》丛书

编辑委员会

主 编

韩 雷 卢汉川

编 委

(按姓氏笔划排列)

王 兰 王海丰 王澍棠 卢汉川

肖贵中 黄玉明 韩 雷

《农村金融》丛书总序

中国农业银行从1979年恢复，到现在十年了。当此之际，我们决定编辑一套《农村金融》丛书，陆续出版，纪念农业银行恢复十周年，并献给农村金融这一伟大事业的创业者、参加者，献给战斗在农村金融战线并立下伟大历史功勋的农业银行、信用社广大职工。

农村金融是一个广阔的天地，是我国社会主义建设者献身的场所。我国的农村金融有着很长的历史，在我国金融事业的发展史上谱写着辉煌的篇章，是值得歌颂的伟大人民事业。我国的农业银行经历了三次成立和三次撤销的发展过程，1979年又恢复了，也是第四次成立。在党的十一届三中全会以来正确路线的指引下，在农村经济改革取得突破性进展和商品经济逐步发展的推动下，农村金融工作进入新的发展阶段。农村金融业务有了很大发展，改革取得了很大成就，创造了宝贵的经验，极大地丰富了农村金融的理论与实践。系统总结我国农村金融工作的历史经验和十年来改革与发展的新鲜经验，分门别类，编纂成书，不仅有利于今后改革的深入和业务的继续前进，也为广大农村金融职工学习和做好工作所需要。《农村金融》丛书就是适应这种形势编辑出版的。

《农村金融》丛书是关于农村金融理论、政策和业务基本知识的普及读物。《丛书》以马列主义、毛泽东思想为指

导，运用有计划的商品经济和社会主义初级阶段的理论，系统地总结了农村金融业务和改革的实践经验，给以理论的概括，政策的阐述。对于改革中的疑点、难点和不同观点，进行了实事求是的分析，阐明观点，讲清问题。对于重要理论问题的争论，也把不同观点作了客观介绍，供读者研究参考。

《丛书》系统地介绍各项业务的基本知识，着重于当前的方针政策、业务基本内容、操作技术、规章制度、主要做法，以写现实为主。为了使读者系统地掌握各项业务的基本知识，《丛书》还简要介绍各项业务的发展过程，改革的背景，改革的主要内容和政策措施，实践效果的利弊分析。这都是从实际出发，实事求是，避免肯定一切或否定一切。在企业管理和业务经营方面也吸收和借鉴外国有用的经验和技术的。

由于《丛书》的主要对象是广大农村金融职工，文字力求通俗易懂，深入浅出，叙述生动；语言群众化，概念通俗化，内容科学化，避免深奥刁钻；结构力求简明，中心突出，层次分明。为了保持《丛书》的质量，总行一些理论修养较好、工作经验丰富的同志亲自动手写作，把宝贵的精神财富贡献给他们毕生精力所培育的农村金融事业。同时也组织一些有一定理论基础和经过实际工作锻炼的中青年同志参加了写作。我们期望读了这套《丛书》的同志能独立处理业务工作中的主要问题，并且达到金融经济师的学识水平。

愿《农村金融》丛书成为读者之友。

《农村金融》丛书编委会

一九八九年一月

目 录

第一章 绪 论	1
一、农村经济的概念与沿革.....	1
二、农村经济是整个社会经济的基础.....	4
三、农村经济的基本特点.....	8
四、经济、生态、社会三效益统一的发展目标.....	11
五、农村经济与农村金融共生共荣.....	16
第二章 农村所有制结构、经营形式与富民方略	20
一、以公有制为主体的多种所有制并存.....	20
二、统分结合的双层经营形式.....	25
三、从部分先富走向共同富裕.....	33
第三章 发展农村社会主义市场经济	39
一、走社会主义市场经济之路.....	39
二、促进农村市场发育.....	46
三、改善农村经济的宏观调控.....	53
四、按照价值规律与农民打交道.....	62
第四章 服务社会化、农民组织化、经营企业化	68
一、加快服务社会化的进程.....	68
二、提高农民的组织程度.....	77
三、把农户引入企业化经营的轨道.....	84
第五章 农村产业结构与产业政策	92
一、我国农村产业结构的现状.....	92

二、协调发展：农村产业结构调整的战略选择·····	98
三、进一步完善农村产业政策·····	108
第六章 农村生产资源的合理配置 ·····	115
一、农村生产资源的特点与合理配置的意义·····	115
二、农村生产资源的微观高效配置·····	119
三、从宏观上优化农村生产资源配置·····	128
第七章 依靠科技教育振兴农村经济 ·····	132
一、把发展农村经济转向依靠科技的轨道·····	132
二、把“科学—技术—生产”作为系统工程来抓 ·····	137
三、走农业、科技、教育相结合的路子·····	144
第八章 增加农业投入与提高投资效果 ·····	151
一、建立多元化的农业投资体系·····	151
二、改善农业投资环境·····	157
三、致力于农业投资效果的提高·····	161
第九章 农村经济流程与扩大再生产 ·····	168
一、农村再生产的总过程·····	168
二、在扩大的规模上进行农村再生产·····	177
三、围绕扩大再生产做好农村金融工作·····	183
后 记 ·····	187

第一章 绪 论

一、农村经济的概念与沿革

农村是相对城市而言的地域概念。同时，农村也是一个历史概念，它随着社会经济的发展而产生和变迁。原始社会初期，人类在林中筑巢，穴居野处，然后逐水草而过游牧生活，接着开挖窑洞，搭棚建屋，形成了比较固定的散村村落，这时没有城市与农村的区分。到了奴隶社会，一些作为防御野兽侵扰的和统治阶级的城堡，以及原来作为“集市”的商品集散地，逐步分离出来，发展成为城市，从而有了农村与城市的划分。时至当今，农村已演变成为一个与城市有千丝万缕联系而又相对独立的复杂系统，一个包括生态环境、经济、社会的综合体。

农村经济是农村中各种经济关系和经济活动的总和。经济关系是指人们在经济活动中所发生的社会关系，是就经济生活的社会形式而言的；经济活动是指人类获取必需的物质资料而进行的生产、交换、分配、消费活动。在现今农村中，不仅存在着农业，而且还有工业、交通运输业、商业、服务业等多种产业。因此，农村经济不等同于农业经济，农业只是农村经济的一个组成部分。但需要指出，尽管农村经济包括多种产业部门，而它与城市经济仍具有明显的区别。城市经济是以工、商、运、建、服等二、三产业为主，种植

业、养殖业所占比重极小；而农村经济则是以农业为主体，一、二、三产业协调发展的经济。

在我国几千年的历史长河中，不同的社会发展阶段，农村经济的内容和水平也不同。

原始社会的农村经济是采集、渔猎与原始农业、畜牧业相结合的封闭式村落经济。二三百万年前，地球上出现了人类，随即有了经济活动。太古渔猎民族，人们结为原始群，四处觅食，后来知道驯养家畜，以供自己的衣食。直到新石器时代晚期，较典型的是公元前5000—前3000年的仰韶文化时期，才会利用石器进行粗放的种植业，主要是种植谷物。在陕西半坡遗址原始人留下的陶罐里，就保存着原始种植业收获的谷物。当时，生产资料的氏族公有制是社会生产关系的基础。氏族成员在共同劳动中结成平等互助的关系，产品平均分配，没有人剥削人的现象。原始社会生产的目的是满足自身消费。

奴隶社会的农村经济是农牧业与少量手工业结合在一起的
自然经济。原始社会末期，生产力发展引起了第一次社会大分工，使劳动者的劳动生产率提高到了能够提供剩余产品的程度，同时使人们在财产上出现了一定程度的不平等，由此便带来了奴隶制。公元前21世纪左右建立了夏朝，标志着中国奴隶制的开端，继夏之后的殷商、西周是奴隶制发展的鼎盛时期。在商、周时代，农业生产已开始使用青铜工具，种植的作物种类有麦、黍、稷、稻、粱、菽、桑、麻、瓜果等，饲养的家畜家禽有马、牛、羊、猪、鸡、犬等。到了春秋时期，铁器开始在农业中使用，一些大型的水利灌溉设施兴建起来，农作物产量进一步提高。手工业也兴旺起来，商代的冶金、玉器、陶器、骨器、石器制作达到一定水平。奴隶

社会农村生产关系的特点是奴隶主占有全部土地和其他生产资料，并完全占有奴隶的人身和全部产品；奴隶没有生产资料 and 人身自由，在奴隶主的棍棒和皮鞭下从事繁重劳动，得到的仅是勉强维持生存和劳动的食品和用品。当时，自然经济占统治地位，用于交换的产品很少。

封建社会的农村经济是小而全的小农经济。这个阶段，农村经济以农业为主，铁制工具普遍使用，牛耕更加推广，耕作方法得到改革，冶铁、纺织、陶瓷、酿酒、制茶、制糖等手工业也有了发展。地主阶级掌握了大部分土地所有权，无地或少地农民向地主租种土地，缴纳地租。农民以家庭为单位，依靠自己的劳动，从事小规模农业生产。生产出来的产品，一部分充作地主阶级的寄生性消费，另一部分用来维持自己最低限度的家庭生活。只有自己必需而又不能生产的手工业品，才用一部分农产品去交换。

半封建半殖民地社会的农村经济是小农经济占居优势而生产趋于凋蔽的经济。从鸦片战争开始，中国农村随着整个中国社会一起进入了半封建半殖民地社会。帝国主义的入侵，冲击了中国农村的自然经济，富农经营和经营地主有所滋长，并同买办资本和官僚资本相结合，对农民实行双重压迫，以致商品经济发展缓慢，小农经济仍居优势，而且农村经济破产日益加剧，导致大批农民流离失所，土地荒芜现象日益严重。

社会主义初级阶段的农村经济是向商品化、社会化、现代化转变的经济。新中国建立后，于1952年完成了土地改革，接着开展了农业合作化运动，1956年进一步建立了生产资料集体所有的高级农业生产合作社。至此，个体农业的社会主义改造基本完成。1957年以后，实行了人民公社，生产

关系超越了生产力的发展水平，以致此后20年内的中国农村经济发展不快。中共十一届三中全会为农村吹进了改革的春风，家庭经营被引入合作经济，建立了“统分结合，双层经营”的具有中国特色的社会主义农村经营形式，从而大大促进了农村生产力的发展。农村商品经济呈现勃兴之势，社会分工进一步加快，产业结构发生了深刻变革。1987年非农产业产值占农村社会总产值的比重达到50.4%，首次超过了农业产值的比重，1991年非农产业的比重已上升到57.1%。随着改革的深入和生产力的发展，我国农业还将进一步加强，农村非农产业还将进一步发展，农村经济将跨入商品化、专业化、现代化的新阶段。

二、农村经济是整个社会经济的基础

农村经济无论就其自身的功能来讲，还是从它对整个社会经济的作用来看，都居于基础性地位。

1. 农村经济是人类食品的源泉。凭借人类的劳动，利用生物的生理机能，将太阳能转化为化学能，将无机物转化为有机物，为人类提供含有碳水化合物、蛋白质、脂肪等营养物质的基本生活资料，是农村经济的重要功能。由于人们要生存、劳动，首先必须获得粮食以及肉、蛋、奶、鱼、蔬菜等食品，因而这些食品的供应状况，直接维系着人类的生存大计和生活水平的高低，并与一系列社会问题密切关联。

“民以食为天”、“粮猪安天下”、“无粮则乱”等至理名言都反映了这一点。尤其是在我们这样一个拥有11亿多人口的国度里，唯一的出路就是通过本国农村经济的发展，来以占世界7%的土地养活占世界1/4的人口。自己的食品生产出了问题，其他任何国家也包不起，即使是能够包下来，

也会使我们的国家陷入听人摆布的境地，在国际社会中的独立地位就会发生动摇。新中国成立40多年来，经过艰苦的努力，我国食品特别是粮食生产有了很大发展。1991年粮食总产达到了43529万吨，比1949年的11318万吨增长了2.85倍，年均增长3.3%。但是，由于人口增长过快，以致人均粮食占有量的增长仍然相当缓慢。1952年人均占有量为288.13公斤，到1991年增长到378.26公斤，39年增长90.13公斤，平均每年仅增2.31公斤。特别是近年来，尽管保持了粮食总产的稳定增长，但人均占有量却呈现下滑趋势。1991年与1984年相比，全国人均粮食占有量减少了14.58公斤。时至今日，仍有一部分人的温饱问题未得到彻底解决，还有一部分人刚刚达到温饱线，一遇自然灾害又有饱而复饥的危险。在国际间作横向比较也可以看到，虽然我国粮食总产量居于前列，但人均占有量却低于世界平均水平。就按最高水平的1984年的392.8公斤计算，仍比当时世界人均420公斤的水平少28公斤。可见，抓好粮食生产，对我们这个人口多的大国来讲，决不是一个权益之计，而是一项长期而艰巨的任务。如果满足于大多数人能吃饱饭和一二年的农业丰收，而忽视和削弱农村经济，那么，生存危机的降临将不以人的意志为转移。

2. 农村经济是城市经济产生和发展的前提。经济发展史告诉我们，只有当农业的劳动生产率提高到不仅能够满足农业人口本身的需要，而且还有剩余的情况下，国民经济的其他部门才能产生。也就是说，城市经济孕育、诞生于农村经济母体。尔后，尽管城市经济已经独立，并且在整个国民经济中的比重越来越大，但它仍然要依赖农村经济的哺育，要求农村越来越多地提供剩余农产品。从国家统计局的统计

资料中可以看出，1980年到1991年，全国社会农副产品收购额由842.2亿元增加到了4161.9亿元，增长了3.94倍；粮食收购量由6129万吨增加到了13635.5万吨，增长了1.22倍；棉花收购量由261万吨增加到了529万吨，增长1.02倍；食用植物油收购量由191万吨增加到了477万吨，增长了1.5倍，从而保证了国民经济发展的需要。新中国成立以来的实践也充分说明，什么时候农村经济形势好，城市经济的发展就顺利；什么时候农村经济出了问题，城市经济的发展就受影响。1956年后出现的农业增长率的连续下降，使“二五”期间工业增长率由“一五”的18%降到了3.8%；1962年的农业增长，引起了次年工业产值及国民收入由负增长转为正增长；1967年和1968年农业增长率下降，工业也连续两年负增长；1970年农业增长11.5%，工业产值和国民收入也分别上升30.7%和23.3%；1980年粮食减产3.5%，使1981年的工业增长速度由上年的9.3%降到了4.5%；1985年至1989年粮食产量的徘徊，构成了1989年到1991年经济紧缩的一个重要因素。因此，可以说发达的城市经济必须以发达的农村经济为基础，脱离了这个基础就会失去支撑，发展能力的削弱就难以避免。

3. 农村经济的发展为整个国民经济发展提供广阔市场。农民是我国商品的最大购买群体，而农村经济的发展意味着农民收入的增加，从而意味着农民购买力的增长，而且这部分购买力又主要指向国产的中低档产品，因此可以推动工业品市场的扩大，最终促进工业以至整个国民经济的增长。1978年到1991年，全国社会商品零售总额由1558.6亿元增至9415.6亿元，其中农村商品零售额由810.4亿元增加到了5044.4亿元，全社会商品零售总额的净增部分中有53.9%

来自农村。由此可见，如果没有广大的农村市场，工业品中很大一部分价值就难以实现，再生产也必然受到抑制。

4. 农村经济是整个国民经济的重要组成部分。我国总人口有80%在农村。1991年，全国社会总产值43803亿元，其中农村社会总产值19004亿元，占43.4%；1980年到1991年全国新增的35269亿元社会总产值中，有46%来自农村社会总产值的增长。农产品和以农产品为原料的加工品是我国出口创汇的大宗产品，其出口创汇额占出口创汇总额近一半。农村经济还是国家财政收入的重要来源。1952年至1986年，国家通过农产品价格剪刀差和税收从农业中拿走了6868.12亿元，扣除通过财政支农资金和信贷渠道对农业的投资以及农村社会救济的2326.09亿元，共为国家净提供积累4542.03亿元。同时，农村具有广阔的土地资源、丰富的水能矿产资源等，蕴藏着巨大的开发潜力，是我国未来发展的重要依托。因此，没有农村经济的发展，就没有整个国民经济的发展；没有农民的小康，就没有全国人民的小康；没有农村的现代化，也就没有全国的现代化。

5. 农村经济关联着生态系统的状况。农村经济中的种植业、林业、畜牧业和渔业都是以有生命的动植物为劳动对象的，其生产过程就是动植物生长繁殖的过程；同时，也都是以绿色植物通过光合作用吸收太阳能及其他物质合成有机物为起点的，是一个利用和转化自然力的过程。因此，农村经济是人类与自然交换物质、能量的主渠道，是进行生态建设、维持生态平衡的主要部门。农村经济的全面、健康发展，有利于改善生态环境。比如，土壤在历史年代的自然形成过程中形成了自然肥力，人们的合理耕作又为其注入了经济肥力，使土壤的肥力水平得到了提高。又如，通过植树造

林，扩大和改善植被，通过兴修农田水利设施，增强农业抗灾能力，都能促进生态的良性循环。农村经济的自觉活动还能建立起比自然生态系统更加优良的人工生态系统。如，通过立体配置生物种群形成的桑基鱼塘、胶茶群落、草灌乔群落、稀树草原群落等，都能提高生态系统的物能转化功能。而且农村经济的发展，还能向生态系统增加更多的物质投入，对自然进行科学的改造，强化生态系统的循环、积累和增殖能力。相反，如果农村经济行为不合理，过度采伐，过度放牧，酷渔滥捕，也会破坏生态平衡，导致环境恶化。

综上所述，农村经济是整个社会经济赖以存在和发展的基础。这条不以人们意志为转移的客观规律，在社会经济的不同发展阶段始终起作用。尽管在经济发展到一定水平后，农村经济占整个国民经济的份额会出现下降趋势，但也并不意味着其基础地位的削弱。

三、农村经济的基本特点

1. 经济再生产与自然再生产的交织性。农村经济以农业为主，农业的根本特点是经济再生产和自然再生产相交织，受自然资源、自然条件、生物生长发育规律和社会经济条件等多种因素的制约。由于劳动对象是活的动植物，农业的生产过程就是这些动植物生长繁殖的过程，需要劳动者熟悉整个生产过程和生产条件，掌握全过程的生产技艺，按照动植物不同生长阶段的要求安排和开展生产活动，因此它分散性很强，不能像工厂那样集中指挥、统一调度和进行监督。农业具有强烈的季节性，不误农时是农业生产的第一要则，不同季节的活路忙闲不均，每逢播种或收获季节，农活集中，劳动繁忙、紧张，而从种植到收获的大部分时间里，

农活相对松弛。农业的劳动成果，大多数表现在最后的收成上，中间环节的劳动处于流动状态，不能像工业那样形成中间产品，劳动的数量及质量也只能看最后的收获。农业生产的周期很长，比如水稻需要100多天，棉花需要200多天，用材林需要十几年甚至几十年才能受益，因而资金周转要比工商业慢得多。同时，农业在“露天工厂”里生产，受自然环境的影响很大，气候好则收成好，遇到自然灾害就可能导致减产，甚至遭受毁灭性打击。作为商品性农业来讲，生产还受市场供求状况和价格波动的影响，面临着自然和市场的双重风险。

2. 农村生产力发展的滞后性。在我国农村，生产力的发展水平远远落后于城市，形成明显的“二元结构”。在工业已经进入自动化控制的今天，除少数发达地区的农村部分地使用机械耕作外，大部分农村基本上还是依靠耕畜和手工工具。农村的交通、通讯设施薄弱，信息远没有城市灵通，经济上具有较大的封闭性。农村分工不很发达，非农产业的份额仍小，且水平不高，种养业的一些生产环节还没有分离成独立的专业。农民的文化技术知识水平也较工人为低，文盲半文盲占有相当大的比例。

3. 农村生产力分布的地域性。自然环境各组成部分以及地理景观按一定规律分化成不同地域，使以自然再生产为母体的农村分工表现出了明显的地域性。我国疆土南至北纬 $3^{\circ}59'$ ，北至北纬 $53^{\circ}32'$ ，跨越了赤道带、亚热带、暖温带、温带、寒温带等不同温度带。由于各带热量和生长期不同，农作物的熟制和种类有很大差别。寒温带，种植小麦、马铃薯等，一年一熟；温带，种植小麦、玉米、水稻等，一年一熟；暖温带，种植冬小麦、水稻、棉花等，一年两熟或

两年三熟；亚热带，种植水稻、甘薯、热带水果等，一年两熟、三熟；赤道带，种植各种热带作物。不同地带的水分差异也带来了农业布局的多采状况。靠近海洋的湿润地区，水稻栽培和渔业生产发达；半湿润地区，农业水旱并重，畜禽生产有优势；半干旱地区，以旱作农业和草场畜牧业为主；干旱地区，只能从事放牧业。从地貌条件看，随海拔高度的变化形成了垂直分工格局。中高山地区，以喜凉作物为主，林牧业占有较大比重；低山丘陵，农、林、牧、渔多宜；平原地区，农、牧、渔业发达。除此之外，自然资源和社会经济资源在地域分布上的不平衡，也带来了农村经济发展水平的不平衡，大体趋势是东部地区比较发达，中部次之，西部较为落后。

4. 农村经济构成的综合性。前面我们已经提到过，农村经济是一、二、三产业协调发展的经济。这个特点在我国农村反映尤为突出。一般来讲，发达国家在工业化的过程中，大批农村劳动力分离出来，涌进城市，形成了农村农业、城市工业的地域分工。而我国人口基数大，城市人口本身的自然增殖很快，就有一个安排就业的问题，对农村劳动力的吸纳能力很弱。农村剩余劳力除少部分能到城市谋得就业岗位外，大量的是“离土不离乡”、“进厂不进城”，向农村范围内包括小集镇的第二产业和第三产业转移，从而形成了农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服综合发展的格局。随着农村商品经济的发展和农村产业结构的调整，这一特征不断得到强化。1980年到1991年的11年里，全国农村的工业绝对额增长了14.2倍，建筑业增长了5.35倍，⁹商业饮食业增长了6.9倍，交通运输业增长了13倍。到1991年末，全国从事非农产业的乡村劳力达到了8906.2万人，占农村总

劳力的比重由1978年的10.3%上升到了20.7%。此外，我国农村的经济成份和经济形式也有多元、综合的特点。在国有经济、集体经济占主导地位的同时，还存在个体经济、私营经济、联营经济、股份制经济、外商投资经济、港澳台投资经济及其他经济等。这是由我国农村生产力发展水平的极不平衡性所决定的。

5. 农村经济活动的社会性。在农村范围内，很多经济活动要求农户之间、经济组织之间相互协作。比如，对付旱、涝、病虫害，进行较大规模的农田水利基本建设，管理使用大中型的水利设施等，都不可能单家独户分散去搞，有的也非一村一组所能够完成。再如，机耕、育种、防疫等，也是一家一户办不好、办起来不合算的事情，需要合作起来举办。同时，农村与城市之间也是相互依存的，需要相互协作和支持。从农村方面来说，现代化工具和装备，如农业机械、化肥、农药、农膜等，有赖于城市工业来提供；农村二、三产业特别是乡镇企业的发展，需要城市工业的武装，有的还在工序分工和产品相互消耗上连为一体；农村科学技术进步，也离不开城市的辐射和带动。

四、经济、生态、社会三效益统一的发展目标

用系统科学的原理来考察，农村经济系统不是一个简单的系统，而是一个经济系统、生态系统、社会系统紧密联系在一起的大系统。因此，农村经济的发展要受经济的、自然的、社会的等多种客观规律的制约，追求的是一个包括经济目标、生态目标、社会目标在内的多目标群。

1. 经济目标。这个目标主要包括两个方面：（1）追求产品（产值）总量的不断增长。由于农产品是基础性产