

调查报告选

中共陕西省委研究室 编



陕西人民出版社

目 录

1985年

1. 农村规模经济浅议
——宝鸡县农村社会经济调查
中共陕西省委研究室
西北大学经济系
中共宝鸡县委
联合调查组(1)
2. 凤翔有特色 前途无量何金铭(7)
3. 户县职业教育的调查和思考.....
..... 范西成 陈延文 薛景华(16)
4. 渭南市孝义乡农民负担问题的调查.....
中共渭南地委经济部
渭南市孝义乡党委
调查组(21)
5. 岐山县乡镇企业见闻..... 宋昌斌(26)
6. 建立健全农村技术服务体系初探
——从渭南、蒲城、合阳、韩城调查谈起
.....朱 平 郑欣森(31)
7. 对一个贫困村的剖析
——商县秦坪村调查
中共陕西省委研究室
中共商洛地委
中共商县县委
联合调查组(41)

8. 长安县乡镇企业收益分配情况调查.....
.....刘定涛 孟维岗 崔宏志 (51)
9. 城里人对当前形势的看法
——西安市新城区调查
中共西安市委宣传部
西安市“五四三”活动办公室 联合调查组 (59)
中共新城区委宣传部
10. 志丹县周河、双河两乡基层组织状况调查
中共陕西省委研究室
..... 陕西省商检局 赴志丹县下乡小组 (69)
陕西省文物局
11. 西安市第三产业调查.....
..... 张瑞宝 杨玉贵 王军挺 郭亭一 (75)

1986年

12. 青年贫困户：落后山区的一个重要问题
——志丹县周河乡的调查
..... 郑欣森 王同信 吴长龄 王宏斌 (91)
13. 打击经济犯罪中一种值得注意的倾向
..... 高建基 (99)
14. “无米之炊”如何扭转
——解决陕西原材料供求矛盾浅议
..... 马雨桑 (104)
15. 尽快把陕西建成国际第一流旅游胜地
——关于陕西旅游业发展战略的几个问题
..... 李相启 (112)
16. 从长武县槐米市场的形成看经济发展的机遇
..... 李新民 (119)

17. 对关中川原灌区产业结构调整的一点意见
——从西府考察中所看到想到的
..... **白文华** **朱平**(128)
18. 企业经济改革与职工闲暇生活.....冒君刚(134)
19. 关于山阳县发展建筑劳务业的调查....张国宁(141)
20. 两千多封青年来信的启示.....
..陕西人民广播电台文教部“青年之友”节目组(148)
21. 志丹县两个乡干部状况调查.....陈延文(154)
22. 把城市基层建设作为一件大事来抓
——西安市百户居民社会调查报告
.....中共陕西省委研究室第四调研组(159)
23. 经济结构调整与经济发展战略.....
..... **陈仿平** 范西成(167)
24. 高陵县笼养鸡调查.....王焕朝(182)
25. 经济与改革的发展要求充分发挥税收的经济
杠杆作用.....
.....中共陕西省委研究室第三调研组(188)
26. 企业应当拥有充分的经营自主权
——20个国营企业扩大自主权落实情况的调查
中共陕西省委研究室
西安市经委
西安市体改委
..... 联合调查组(197)
西安市加强企业领导小组办公室

1987年

27. “绿州加明珠”：贫困山区经济和社会发展的

- 一种战略构想.....邱国虎 忽培元(207)
28. 一个正在兴起的渔业基地
——大荔县盐碱滩地鱼场走访记
.....郭 华 王焕朝(220)
29. 关于“耀州瓷”复兴问题
——铜川“耀州窑”遗址和陈炉陶瓷厂的调查报告
.....中共陕西省委研究室调查组(225)
30. 农村集市贸易状况调查.....
.....胡守贤 杨雄 刘俊武(234)
31. 向设备和劳动力要效益
——陕西印刷机械厂资金利税率情况浅析
.....中共陕西省委研究室调查组(240)
32. 出口之路的透视
——陕西硬质合金工具厂等几家工具厂出口情况的调查
.....岳仁华(249)
33. 必须重视工业固定资产的管理和使用.....
.....陆保珍 李 林(258)
34. 家庭企业：贫困山区乡镇企业从这里起步
——志丹县的启示
.....邱国虎(266)
35. 城市改革中不容忽视的一个重要领域
——渭南地区部分事业单位改革的调查
.....王品堂 惠存虎 白向和 雷保民(278)
36. 解决农业矛盾，增强后劲，充实双层经营的
一把钥匙
——户县农村经济调查纪实

- **朱 平** 焦敬南(288)
37. 关于粮食生产与流通的几个问题.....黄绥生(297)
38. 华阴的未来: 风光旅游型小城市.....
-邱国虎 郭 华(304)
39. 汉中地区乡镇企业的崛起.....吴长龄(314)

1988年

40. “紫阳现象”与“紫阳战略”
- 紫阳县调查
-忽培元(323)
41. 对扩大我省钼矿产品出口的几点建议
- 金堆城钼业公司出口情况调查
-王宏斌(337)
42. 资源的制约与政策的突破
- 关于陕北油田勘探开发的调查
-李寿生(345)
43. 春节见闻录.....中共西安市委宣传部(351)
44. 陕北缝纫工业要有一个大的发展.....
-程洪范 黄仲高(357)
45. 山区经济与城乡一体.....
-崔振华 杨勤义 雷胜利(364)
46. 农民进入市场的先导
- 城固县农民购销员队伍的调查
-中共汉中地委政研室
-中共城固县委政研室(372)

47. 严重暴力犯罪案件的特点、成因及对策.....崔海春(379)
48. 令人担忧的水土流失
——神府煤田水土流失状况的调查
.....宋 斌(385)
49. 关于城镇集体企业改革与发展的调查.....
.....杜鲁公 郑双成 王志宏(391)
50. 企业职工思想状况分析.....
.....李相启 忽培元 张会民 王宏斌(400)
51. 农村宅基地制度亟待改革
——关于农村宅基地问题的调查
.....中共澄城县委研究室调查组(409)
52. 充分认识我省目前物价问题的严峻性
——对我省物价全面、持续上涨的看法和建议
.....章 泽(418)

农村规模经济浅议

——宝鸡县农村社会经济调查

中共陕西省委研究室
西北大学
中共宝鸡县委
联合调查组

编者按：本文的选题重要。文章不算长，但论证充分。文中提出的对策性意见，对于和宝鸡县相类似的农业较发达的地区也是适用的。

规模经济，研究的是经济规模与经济效益之间的关系。即在现实的社会条件下，采用多大的规模，才能获得最好的经济效益。

从规模经济的角度研究农村经济，是农村商品经济发展的要求之一。这里就宝鸡县的种植业的情况谈一点看法。

党的十一届三中全会以后，我国各地农村相继冲破了多年形成的凝固的生产组织形式的束缚，普遍建立了以农民家庭为单位、分散劳动和经营的联产承包责任制。几年来的实践表明，从劳动者和生产资料的结合形式上看，家庭承包制适合农业生产本身的特点，符合我国农业生产力发展水平的客观要求，必须坚持下去。但是，从生产力的发展规律来看，目前农村普遍存在的劳动

对象承包中的平均主义做法，使得农业上的各种生产要素之间难以达到最佳配置或最优组合，因而不利于尽快实现我国农村经济的两大转变。因此，今后一定要在继续稳定和完善农业生产责任制的同时，帮助农民扩大生产规模，提高经济效益，从而充分发挥农村规模经济的优越性。

怎样才能较为充分地发挥农村规模经济效益呢？衡量的标准是什么呢？目前比较一致的看法是：（1）实现经营规模的相对集中，并且使得活劳动消耗在生产费用中的比重相对下降，因为“农业本身的进步，总是表现在不变资本部分对可变资本部分的相对增加上。”（《马恩全集》第25卷第857页）（2）一切能够加入农业生产系统的自然资源和劳动力资源都已得到利用，并使之实现了最优组合——在质上相适应，在量上成比例；（3）有长远打算，尽可能使产品的供给与需求基本保持平衡或略有节余，避免把今天的积极性变成明天的盲目性，造成资源的浪费。

用上述标准来看，目前宝鸡县种植业的经营规模还不是经济的，需要进一步调整。这是因为：

第一，宝鸡县的种植业基础较好，但潜力有限。宝鸡县的农业，在历史上就一直是稳步发展的，从未发生大起大落的变化。即使在实行家庭联产承包制以后，种植业的增长幅度也不十分明显。以天王乡西尧村为例，1978年，全村450亩小麦平均亩产279斤，884亩秋粮田平均亩产411斤。实行责任制前的1981年，全村558亩小麦平均亩产517斤，641亩秋粮田平均亩产340斤。实行责任制后的1983年，全村512亩小麦平均亩产560斤，583亩秋粮田平均亩产645斤。从1978~1983年的6年间，粮食单产年年都有提高。但是，每亩地投入的活劳动、特别是物化劳动消耗也有所增加，往往生产费用的增长高于粮食产量的增长，这是符合收益递减规律的。

第二，种植业的生产周期长，生产时间与劳动期间的差异较大。特别是种植小麦，除播种、收获两个忙季外，其他季节几乎

没有多少农活可干。实行责任制以后，由于劳动效率提高了，许多农民觉得“清闲多了”。我们调查的这4个村有1/3多的劳力处于剩余状态。如果不开辟新的生产门路，农民便不得不用加倍的活劳动消耗在有限的耕地上搞强化开发，这样势必造成劳动力资源浪费。

第三，从土地使用效益看，更能说明种植业的规模是不经济的。天王乡小集镇上的蔬菜是西宝公路沿线最贵的，就连当地的特产辣椒等，市场供应都比较紧张。我们同农民算过这样几笔帐：高产田一般亩产小麦和玉米各600多斤，按平均收购价格每斤0.18元和0.13元计，则每亩年收入为186元左右。如果将这块耕地改种辣椒，亩产少说也有250斤，年收入可达300元。扣除各种生产费用，二者的收益之差更大。再以贫瘠地为例，如果种植粮食，年收入不足优等地的一半，如扣除生产费用，则一般入不敷出。若将这些地用来种草或种树，发展畜牧业或林业，则可以用较少的劳动消耗取得较大的经济效益。这里还有丰富的河水和沙石资源，但利用率也很低。

从目前宝鸡县农村经济的特点来看，制约种植业经济规模扩大的因素有四点：

第一，自然条件。在农业中，经济再生产与自然再生产交织在一起。这一特点是制约农业经济规模的主要因素。我们调查的8个生产队，1983年人均占有耕地0.92亩，劳均1.61亩，人多地少的矛盾比较突出。又由于种植业本身的季节性较强，往往会形成劳动力时而潜在过剩，时而又相对不足的矛盾。气温的变化也难以把握。而这些都直接影响着实现农业经济规模最优化。

第二，科学技术条件。农业生产单位的规模的扩大，农村分工分业及商品经济的发展，是现代农业的显著特点。但是，如果没有一整套建立在现代科学基础上的农业新技术的推广和运用，现代农业也是难以实现的。宝鸡县8个生产队的农民总体文化水平较低。在13~60周岁的人口，不识字或识字很少者占43.38%，

小学文化程度占31.7%，初中占19.3%，而占5.62%的高中生在这里就算“高级知识分子”了。生产经验是从父辈那里传下来的手工畜力工具是主要的生产手段。据统计，1984年，8个生产队平均每公顷耕地只占有固定资产232元，远低于1979年我国750元的平均水平。

第三，小农经济的历史传统和习惯。我们在和宝鸡农民交谈中深切感到，他们纯朴、善良、能吃苦耐劳，但受小农经济思想的影响较深。在许多农民(包括某些干部)的眼里，以农为本，天经地义，经商作工，则是不务正业。这种思想的存在，使得更多的劳动力难以从土地上解脱出来，因而在很大程度上阻碍了种植业规模经济效益的发挥。

第四，社会协作条件。宝鸡县也出现了一些冒尖户，不少农民也想通过务工经商，走上致富之路。但是他们既苦于致富无门，更苦于没有致富的社会协作条件。目前农民最需要的是信息、人才、饲料、饲草、良种、资金、技术、加工、储藏、运输、供销、修理等十二方面的协作服务。只要具备了这些协作服务条件，宝鸡农民就一定能够走出一条“家庭式经营、社会化服务”的致富新路，也才能进一步促进农村分工分业的发展，从而使大批农民从“小而全”的经营方式中解放出来，专心从事自己所擅长的专门技术，扩大经营规模。

鉴于宝鸡县目前的这种状况，发挥农村规模经济效益，需要做好如下几项工作：

第一，搞好土地转包，实现集中经营。在实行家庭联产承包制时，宝鸡县各地农村普遍搞的是“按人承包口粮田，按劳承包务农劳力田”。1984年，8个队户均承包耕地6.25块，4.63亩，其中最大地块平均面积为3.03亩，最小地块只有0.01亩。这种做法，不仅破坏了农业的整体生产力，也不利于进行现代化耕作和有效的投资与管理，更不利于发挥劳动者的不同特长。解决这个问题的办法是通过土地转包，实现集中连片。既可以根据群众意

愿由集体统一安排转包；也可以经集体同意，由承包户自找对象，协商转包，使耕地向种田能手集中。目前许多农民都有这种要求，但是仍有一些顾虑。转出户怕政策变，怕被说成是“二地主”，转入户则对现行的按承包耕地面积进行摊派的做法不满，要求尽快改变。这就需要做好宣传工作。

第二，扩大家庭副业的经营规模，扶持发展养殖、育林等方面的专业户。宝鸡县农民家庭副业的经营规模，虽然较前几年有所扩大，但从总体上说，仍然具有“小而全”的特点。1983年，8个队的302户中，户均拥有林木(包括四旁植树)7.16株，户均出售或自宰肥猪0.72头，户均出售或自宰家禽0.79只，户均禽蛋产量31.08斤。目前，在这4个村中，只有一、二个养殖专业户，还未出现育林专业户。从客观条件来看，完全可以利用丰富的水流资源修建鱼塘，发展水产养殖业，也可以利用荒山坡地种植牧草，发展奶牛、奶山羊和肉牛、菜羊饲养业。并扶持一批专业户，让他们在以下几方面起带头作用：(1)恢复和发展宝鸡县传统土特产品；(2)学习和推广先进的养殖技术和管理经验；(3)带动更多的农户扩大家庭副业规模，充分发挥庭院经济的优越性，促进农村商品经济的发展。

第三，大力发展乡镇企业。宝鸡县乡镇企业的发展速度是比较快的。目前全县乡镇企业产品已达400多种，发展较快的建材、建筑、化工、造纸四大行业，已成为宝鸡农村经济振兴的四大支柱。但是，我们在调查中发现，有不少问题应及早采取措施，帮助解决。主要是：(1)个别乡(如蜀仓乡)的乡镇企业发展速度较慢，原因是缺少资金、技术和人才；而有些村镇则因缺少信息指导，办企业的盲目性较大。宝鸡县境内各种类型的皮鞋厂已不下20家，据了解，个别村镇也想在这笔生意上做文章，在目前城乡市场的皮鞋供应已趋于饱和的情况下，这种作法是缺乏长远考虑的。这类问题不解决，即使企业规模扩大了，但有效规模反而会减小，最终必将造成人、财、物的浪费。(2)宝鸡县的不

少乡镇企业，主要是卖原料或初级产品，经济效益较差。如造纸行业的大部分黄板纸是没有加工就出售的，产值虽高，但利润却很低。如果把它进一步加工成包装箱、包装盒或精美工艺品，产值和利润将会成倍增长。再如渭河、千河等河道沙石资源很丰富，目前只是卖原料，天长日久，终会减少，采掘难度也必然加大。如果把它搞成水泥预制品，然后出售，不仅能保护资源，延长采掘时间，而且会提高经济效益。

第四，扶持和帮助农民发展第三产业。在我们所调查的8个生产队，近年来每年约有10%的劳动力，利用闲暇时间外出干一些笨重体力活，如当建筑工或搬运工等，经商者屈指可数。这一方面是受“抑商”思想的束缚，同时也与我们现行的某些不合理政策有关。为了促进农村商品经济的发展，应该支持有条件的农民发展第三产业，至于是在本乡村还是在外地，是在小集镇还是在大中城市，可以视需要和可能而定。

怎样才能进一步稳定和完善农业生产责任制的基础上，实现宝鸡县种植业的规模经济效益，进而实现农村产业结构合理化，这是实践提出的新课题，也是需要各方面专家综合研究的课题。我们认为，在现有的条件下，要使生产要素得到最佳组合，从而实现农村规模经济效益，目前最重要的是解决剩余劳动力的合理流向问题。（执笔人：西大经济系研究生 畅士家）

（1985年1月29日）

凤翔有特色 前途无限量

何 金 铭

编者按：文贵自然。东坡先生曾言：行文当如行云流水，顺其自然，行所当行，止所当止。读这篇调查报告，如观高空行云，如循山间溪水，仰俯之间，竟失自己。作者笔法洒脱，语言通俗，凤翔的山川人物、历史现状，侃侃道来，娓娓动听，不露削凿之痕，不闻推敲之声。“问渠那能清如许，为有源头活水来。”这是坚持深入实际、善于观察生活的结果。我们所有从事调查研究工作的同志，都应该向这个方向努力。

凤翔这个地方，很有些特色。最近到这里调查，觉得饶有兴味，颇受启发。

一

第一个引人注目的特色是“酒”。1984年重获国家金质奖的西凤名酒，就出在凤翔县。西凤酒厂所在地柳林镇周围，已经有了9家酒厂。柳林镇和杏花村一样，都是“酒”的同意语。全县除了1家国营西凤酒厂，1家县办东风酒厂，还有22个乡镇集体酒厂。1984年，西凤酒厂产酒3千多吨，县办酒厂产酒2千多吨，乡镇

酒厂产酒4800多吨，合计超过1万吨。在全县6千多万元工业总产值中，酒的产值占了1400多万元，为24%；在全县7千多万元乡镇企业总产值中，酒的产值占了1千余万元，为15%。可以毫不夸张地说：凤翔是个酒乡。

凤翔出好酒，一个原因是有好水。是泉水，有名气的就有凤凰泉、橐泉等十多处。水质优良，水色透明，清爽绵甜，与众不同。在山村，泉水叮咚，连豆腐也做得格外地好。所以酿酒的历史很长，许多村庄都有人会做酒。不过，很长时间这一行业是冷落的，解放前夕只剩下1家作坊；建国以来兴建了西凤酒厂，发展到23家企业，是近几年的事。

在凤翔，酒不只是酒，她是乡镇企业的骨干产品，又是一个龙头，后边带了一大串。陈村镇水沟村过去穷得很，1977年时，平均每人负债610元。到1984年，农工副总收入达到558万元，主要是工商企业的收入，占到97%，全村243户、1180人，平均每户从企业分得1710元，平均每人的产值是5千元。他们是靠发展乡村企业致富的，而首先办的、主要办的是酒厂。1984年，酒厂产值超过2百万元。第一是酒，第二是为酒配套服务的东西，已经生产了瓶盖、瓶帽、包装箱，正在搞印制商标的彩印，有点儿“小而全”的意思。不过帐是算好了的，1千吨酒，就需要瓶盖、瓶帽、商标各2百万个，包装箱成10万个，对于这200多户的山村来说，都是大事业，大收入，大工作量。现在村上成立了工商企业公司，有了11个企业，还盖了漂亮的招待所，好生兴旺发达！

凤翔过去只生产白酒，现在开始有了果酒和饮料。这是符合于人民消费的需要的。白酒也还有发展的余地，广大农村，以往逢年过节办红白喜事，打些散酒就行了，如今招待客人，不能没有瓶酒。但是白酒不能光搞烈性的，还需要低度酒。

酒是食品，卫生第一重要。到处都在发展酒，竞争必将日益激烈，保证和提高质量是占领市场的首要条件。凤翔柳林名声再

大，也不可掉以轻心。水沟村的乡镇企业家祁五泉同志为酒厂订购了现代测试仪器，这是有远见卓识的一举。可惜在22家乡村酒厂里，目前还只有这一家注意到这一问题。

二

凤翔的能工巧匠可真多。在纸坊乡六道营村，几个村干部搬指头一算，310多户，几乎户户都会制作彩绘泥塑，常年制作的专业户有60多户，草编织，刺绣，制作香包等布玩具、用品，也是家家都搞，常年搞的各有十几户、二十多户；制作烟花炮竹的将近100户；加工箔制品的60多户；制作灯笼的32户；搞剪纸的6户；搞木版年画的3户；刻制皮影的2户；还有8户有木工、漆工、画工。真是户户有手艺人。全县不少乡村，情况大体类似。能工巧匠密集，手工业特别是工艺美术生产发达，这是凤翔的又一显著特色。

彩绘泥塑，集中产地是六道营村，相传明代初期就有制作，至今600多年。现在生产的有100多个品种。分三类：一类是内空外实的圆雕式，立体感强，宜于陈设观赏；一类是只彩绘一面的浮雕式，用作壁挂；一类是浮雕与圆雕相结合的罐筒物，既是装饰品，又是实用物。论传统技艺，首推胡深，他的座虎、卧牛、立马、走猪等动物，色彩明快，神气十足。杜银的西游、三国人物，形象逼真生动。20多岁的高中学生胡新民，弄来现代石膏艺术品作模特，工具也更新为木刻刀之类，他的作品已经旧貌换新颜，别具一格了。收入可观。1984年平均每户有2、3千元之多。胡深说他家收入为5千元。仅春季一次庙会，全村就推了60多架子车的彩绘泥塑去卖，销售一空，收入超万元。西安和全国各地都有登门订货的顾主。近年来，这里的彩绘泥塑作品，曾先后在省内和北京、南京、杭州、成都等地展出，还选送到美国、日本等国展出，普遍受到好评。国内不少高等、中等美术学校师

生，以及一些外国朋友纷纷专程前来访问，表示欣赏。

草编织品，主要产地在县东北部。据县志说：“创于清初，造型美观，销路极广，闻名西北。”过去有名的是凤翔草帽，精致、洁净，少有那家比得过的，只是太厚太重了点，现在已有改进。花色品种也大大增加，不仅有了挎包、提篮、窗帘、门帘、盛器、坐垫、地毯等多种生活用品，还有了可以作为壁挂的观赏艺术品。全县从事这一生产的有10余万人。目前有17家草制品厂，1984年生产草帽170万顶，其他草制品50多万件，产值360万元；除草帽外的草制品有40多万件运销到美、英、法、德、日本和加拿大等国。

烟花炮竹的生产，也有500多年历史。目前除3200多户从事这一生产外，县、乡、村还办有8个烟花厂，从业人员共约2万人。1984年产值大约为500多万元。有70多个品种，包括电光炮类、礼炮类、喷花类、造型类、组合类、吐珠类等等。田家庄烟花厂还可生产防雹火箭，演习用照明弹、烟幕弹。

剪纸是凤翔农村最广泛的群众性艺术活动。不仅妇女普遍会剪，还出现了一些男剪纸能手。长青乡团庄的年轻人张秉杰，不用底样，拿起剪刀，一气呵成，便是一幅图案，或鸟兽，或人物，活灵活现。近年来有了剪纸专业户，常被人请去装点新房。在集市上，也常可见到妇女们就地销售各类剪纸。不过总的看，剪纸艺术还处在人们自我美化生活的阶段，没有真正发展为商品性生产。

刺绣和布制品，更是凤翔妇女的拿手好戏。刺绣和布制品又往往融于一体。枕头、裹肚、门帘、床围、袜底、袖筒、童鞋、男帽、针线包以及各种布娃娃、布动物玩具和装饰品，无一不是凤翔妇女大显巧手的好阵地。民间流传的花色品种有200多个。只是大量生产、进入市场的还少，1984年产值约为20多万元。近年来金丝香包开始成为很受欢迎的旅游纪念品，老艺人王银凤制作的尤为精巧。