

中国官制通史

张晋藩 主编

中国官制通史

张晋藩 主编

中国人民大学出版社

(京)新登字 156 号

中国官制通史

张晋藩 主编

*

中国人民大学出版社出版发行

(北京海淀路 39 号 邮编 100872)

中国人民大学出版社印刷厂印刷

(北京鼓楼西大街石桥胡同 61 号)

新华书店经销

*

开本:850×1168 毫米 32 开 印张:26.75

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

字数:663 000 册数:1—3 500

*

ISBN 7-300-01321-X
K·134 定价:14.00 元

本书撰稿（以章节先后为序）

李 铁 林剑鸣

陈琳国 王宏治

高浣月 怀效锋

张晋藩 夏家骏

林 中 朱 勇

郑 秦

说 明

《中国官制通史》是以中国政法大学法律史研究所为主体撰写的。本书力图在系统性的基础上，揭示中国官制发展演变的规律，对某些部分有所深入，在史料上注意选择典型和最新的资料。但限于著者水平，论述分析或有不当之处，同时限于篇幅也妨碍细致地展开，请读者见谅，并欢迎批评指正。

撰写分工如下：

张晋藩（导论、清入关前官制），李铁（夏商周、春秋战国、元、西夏官制）。

林剑鸣（秦汉官制），陈琳国（魏晋南北朝官制），王宏治（隋唐五代官制），高浣月（宋辽金官制），怀效锋（明官制），夏家骏（清入关后官制），林中（晚清官制），朱勇（中华民国官制），郑秦（革命根据地干部制度）。

2014 2-9/02

目 录

导论·····	1
第一章 原始文化形态与官制的起源 ·····	23
第一节 农牧文化与远古官制 ·····	24
一、九州农牧文明与官的出现 ·····	24
二、天体神话与五行之官 ·····	27
第二节 设官分职与模拟官制 ·····	28
一、尧的三任水官与“设官分职” ·····	29
二、模拟官制与官位蝉联 ·····	31
第二章 商朝官制 ·····	34
第一节 内服与外服官制 ·····	34
一、内服官制——殷正百辟 ·····	35
二、外服官制——殷边侯甸 ·····	39
第二节 职官管理体系与制度 ·····	41
一、“三宅三俊”的形式与内容·····	41
二、职官考绩与惩治官罪 ·····	42
第三章 西周官制 ·····	44
第一节 有关西周官制的讼争 ·····	44
一、六官体系说的逆向 ·····	44

二、内服外服说的驳议	45
第二节 西周的宗族政权与奴隶制官制的更替	46
一、封邦建国与宗法分封	46
二、内服官制——卿事寮和太史寮	48
三、外服官制——侯、甸、男	52
第三节 西周册命金文与周礼官制的比较	56
一、金文中的西周官制	56
二、金文官制与周礼官制的异同	58
第四节 地方政权的官制	60
一、地方行政官制	61
二、基层行政组织官制	61
第五节 职官管理体系与制度	62
一、乡举里选	62
二、职官考绩	64
三、法纪监察	66
四、惩治官罪	67

第四章 春秋战国官制

第一节 春秋的官制	70
一、蛮夷与中原两大官制	70
二、中原官制的兴衰	71
三、齐鲁官制的异同	74
四、南楚官制的异化	75
第二节 战国的官制	78
一、设相执政——相邦制	79
二、置将率兵——将军制	79
三、百官分职——中央官制	80
四、守令辅边——郡县官制	81

五、独有千秋的齐国官制	81
第五章 秦汉官制	84
第一节 秦王朝建立及封建官僚体系的形成	84
一、秦王朝建立的文化特质及其对官制的影响	84
二、皇帝权位的确立	88
三、封建官僚制度的确立及其特点	94
四、中枢机构的官制及其权能	98
五、地方政权机构及其官制	112
六、秦代官吏的选拔及秩禄	120
七、专制主义的怪胎——宦官	125
第二节 西汉时代官制的发展	128
一、西汉初年“郡国并行”的官制系统	128
二、汉武帝时期及其以后的官制变化	135
三、仕进制度的新内容	163
第三节 东汉时代官制的重要变化	167
一、“退功臣、进文吏”后的官制变动	168
二、监察系统官制的变化	175
三、东汉的军制及军事系统的官吏	179
四、东汉选官的主要途径——察举制	182
第六章 魏晋南北朝官制	189
第一节 三公与录尚书事	190
第二节 三省	196
一、中书省	196
二、门下省（附集书省）	201
三、尚书省	205
第三节 胡汉分治和北周六官	212

一、十六国时期的胡汉分治·····	212
二、北魏前期的“华夷杂糅”·····	213
三、北周六官·····	215
第四节 御史台和九卿·····	218
一、御史台·····	218
二、九卿·····	222
第五节 将军·····	226
一、普通将军·····	226
二、宿卫将军·····	234
第六节 地方官制·····	244
一、州、郡、县·····	244
二、都督、行台、总管等·····	253
 第七章 隋唐五代官制·····	 257
第一节 集南北朝官僚制度之大成的隋代官制·····	257
一、重建统一的中央集权官僚体制·····	257
二、三省六部制的确立·····	260
三、选举制度·····	264
四、监察与司法·····	266
五、地方行政制度·····	269
第二节 宰相制度的演变·····	271
一、三省长官组成的宰相集体执政·····	271
二、唐中后期宰相制度的变化·····	273
第三节 中枢决策机构·····	275
一、门下省掌封驳·····	275
二、中书省主出命·····	278
三、中书门下政事堂议政·····	280
四、翰林学士院·····	281

第四节	行政事务机构	284
一、	尚书都省	284
二、	六部二十四司	286
三、	九寺五监	292
四、	使职差遣	298
第五节	以法治官的职官体制	301
一、	官吏的选拔——科举制度	301
二、	官吏的培养——教育制度	302
三、	官吏的任用——铨选制度	304
四、	官吏的考绩——考课制度	306
五、	官吏的酬劳——俸禄制度	309
六、	官吏的假宁——休致制度	312
第六节	监察体系	313
一、	台官监察——御史台	314
二、	谏官监察——谏诤制度	317
三、	勾官监察——勾检制度	320
四、	财政监察——比部制度	324
五、	使官监察——巡察制度	325
六、	监军制度与宦官掌军权	330
第七节	司法机构	333
一、	司法部门	334
二、	司法监督机构	336
三、	三司推事	338
四、	地方司法机关	341
第八节	内廷机构	342
一、	秘书省	343
二、	殿中省	344
三、	内侍省	345

四、内官、宦官·····	349
五、东宫官属·····	350
第九节 军事系统·····	353
一、府兵制与十六卫·····	353
二、募兵制与节度使·····	355
第十节 地方行政机构·····	359
一、府、州、县·····	360
二、都护府·····	364
第十一节 边疆少数民族政权官制·····	365
一、突厥·····	366
二、回纥·····	366
三、黠戛斯·····	367
四、吐蕃·····	368
五、南诏·····	368
六、渤海·····	369
第十二节 五代十国官制的演化·····	370
一、中央官制的变化·····	370
二、司法制度的变化·····	374
三、军制的演变·····	375
四、地方官制的变化·····	377
第八章 宋辽金西夏的官制·····	378
第一节 宋朝高度强化的专制主义中央集权对官制 的影响·····	378
第二节 官、职、差遣分离固定化的特殊官制·····	380
第三节 中枢机构的演变·····	386
一、宋初二府三司体制的形成·····	386
二、元丰年间的官制改革·····	394

三、适应偏要政局的南宋官制·····	399
四、宋中枢秘书机构·····	401
第四节 宋朝的地方官制·····	403
第五节 宋朝的军事制度·····	409
第六节 宋朝的司法与监察机构·····	414
第七节 宋朝官吏的选任与考绩制度·····	420
第八节 辽的官制·····	428
第九节 金的官制·····	434
第十节 西夏官制·····	438
一、沿袭宋辽传统的西夏早期官制·····	439
二、1039年改革后的西夏中期官制·····	441
三、西夏晚期的官制·····	443
四、西夏法典《天盛改定新律令》与官制改革·····	444
五、西夏的地方政权体制·····	447
六、军事机构与官制·····	448
 第九章 元朝官制·····	 450
第一节 蒙古汗国的兴起与官制·····	450
一、蒙古汗国的早期官制·····	451
二、蒙古汗国官制的文化特征·····	452
第二节 中央官制·····	453
一、行政体系——中书省官制·····	454
二、财税系统——制国用使司官制·····	458
三、监察网络——御史台官制·····	460
第三节 军事官制·····	463
一、军事中枢——枢密院官制·····	463
二、地方军事机关——行枢密院官制·····	466
第四节 地方官制·····	467

一、四级地方行政体系的官制·····	468
二、卫戍屯边与军政合一的官制·····	471
第五节 职官管理体系与制度·····	473
一、科举考试·····	473
二、吏员的选拔与出职·····	479
三、考绩制度·····	491
四、监察制度·····	493
第十章 明朝官制·····	498
第一节 内阁制度·····	498
一、内阁的职权·····	499
二、阁权与皇权的关系·····	508
三、阁权与部权的关系·····	512
四、内阁大学士的选任·····	514
第二节 行政机构·····	516
一、吏部·····	516
二、户部·····	517
三、礼部·····	519
四、兵部·····	520
五、工部·····	521
第三节 事务机构·····	522
一、通政使司·····	522
二、太常寺·····	524
三、光禄寺·····	524
四、太仆寺·····	524
五、鸿胪寺·····	525
六、尚宝司·····	525
七、国子监·····	525

八、钦天监.....	526
九、翰林院.....	527
十、詹事府.....	527
十一、宦官二十四衙门.....	528
第四节 司法监察机构.....	530
一、三法司职权及其相互关系.....	530
二、厂卫与司法.....	534
三、科道的监察与司法职权.....	552
第五节 军事机构与制度.....	564
一、五军都督府与统兵官.....	564
二、卫所军.....	565
三、京卫与京营.....	568
第六节 地方官制.....	569
一、省.....	569
二、府（直隶州）.....	574
三、县（散州）.....	575
四、里甲.....	576
第十一章 清朝前期官制.....	579
第一节 建州国的建立与早期官制.....	579
一、建州国的建立.....	579
二、创建汗位独尊，诸贝勒议政的体制.....	580
三、八王共治的构想与实施.....	583
四、创建八旗与八旗官制.....	584
五、设立都堂与理政听讼大臣.....	587
第二节 后金至清的官制.....	589
一、由八王共治到皇权独尊.....	589
二、文馆与内三院的建置及其官制.....	592

三、六部二院的建置及其官制·····	597
四、八旗官制的发展·····	609
五、满洲贵族等级名号的确立与世职制度·····	611
六、对职官的考绩·····	616
第三节 顺治至道光前期官制的发展与完备·····	618
一、皇帝专制权 进一步集中·····	618
二、地方官制的革新与发展·····	636
三、八旗、绿营官制·····	642
第四节 雍正、乾隆时期官制的发展与完备·····	645
一、中央官制的发展与完备·····	645
二、地方官制的健全与完善·····	652
三、军队官制的加强与完善·····	657
第五节 嘉庆至道光中期官制的调整与颓弛·····	660
一、嘉庆至道光中期对中央官制的调整·····	661
二、嘉庆至道光中期对地方官制的调整·····	662
三、嘉庆至道光中期军队官制的调整·····	663
四、嘉庆至道光中叶各级官制的颓弛·····	665
第六节 少数民族地区官制·····	671
一、蒙古、青海地区官制·····	671
二、新疆地区官制·····	674
三、西藏地区官制·····	676
四、各地区土官制度·····	678
 第十二章 晚清官制·····	 679
第一节 十九世纪中叶以后官制的变化·····	679
一、五口通商大臣的设立·····	679
二、总理各国事务衙门的设官分职·····	680
三、南北洋通商大臣·····	685

四、总税务司的建立·····	687
第二节 戊戌变法期间改革官制的构想与实施·····	689
一、改革官制的构想·····	689
二、百日维新期间的官制改革及其斗争·····	692
第三节 慈禧推行新政和立宪时期的官制改革·····	694
一、推行新政时期的官制改革·····	694
二、立宪时期的官制改革·····	697
三、资政院与各省谘议局的议政之官·····	706
四、新内阁官制·····	710
第十三章 中华民国前期的官制(1911年—1927年)·····	718
第一节 湖北军政府和南京临时政府的官制·····	718
一、辛亥革命的爆发和湖北军政府的建立·····	718
二、湖北军政府的官制·····	719
三、南京临时政府的成立·····	721
四、《临时政府组织大纲》·····	722
五、南京临时政府的官制·····	723
六、《中华民国临时约法》·····	729
第二节 北洋军阀统治下北京政府的官制·····	730
一、北洋军阀政权的建立·····	730
二、《临时约法》规定的官制·····	732
三、《临时约法》的破坏和“法统” 存废对官制的影响·····	749
四、地方官制·····	755
第三节 广州“护法”军政府的官制·····	762
一、孙中山先生领导的“护法”运动·····	762
二、广州“护法”军政府的官制·····	763
第四节 广州、武汉国民政府的官制·····	765
一、革命统一战线和广州国民政府的建立·····	765

二、广州国民政府的官制·····	766
三、武汉国民政府的官制·····	767
第十四章 中华民国后期官制·····	769
第一节 “训政”时期的官制·····	769
一、国民党全国政权的建立·····	769
二、政权建设的基本理论·····	770
三、中央官制·····	770
四、地方官制·····	778
五、军队官制·····	782
六、公务员的任用和惩戒·····	785
第二节 抗日战争期官制的变化·····	788
一、国防最高委员会·····	788
二、国民政府组织机构的变化·····	791
三、国民参政会·····	793
四、地方官制的变化·····	795
第三节 “宪政时期”中央官制的变化·····	799
一、国民大会·····	800
二、总统、副总统·····	801
三、五院·····	803
第四节 国民党与中华民国政府·····	807
第十五章 革命根据地的政权组织与干部制度·····	811
第一节 土地革命战争时期的红色政权组织与 干部制度·····	811
一、中国共产党领导的革命根据地的建立·····	811
二、中央和地方苏维埃政权机关·····	813
三、中央革命军事委员会·····	817