

中共甘肃省委研究室 编

农村工作全书

·甘肃人民出版社·

NONGCUNGONGZUOQUANSHUNONGCUNGONGZUOQUANSHUNONGCUN

NONGCUN
GONGZUO
QUANSHU

4-62

前 言

党的十四大的胜利召开,标志着农业和农村各项事业开始进入新的历史时期,国民经济要上一个新台阶,农业也必须适应整个经济发展上一个新台阶,经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,农村经济也必须围绕这个目标,强化市场的调节作用。解放和发展生产力,物质文明建设要加快发展,农村精神文明建设也必须相应地跟上去,做到两手都要硬。这是当前和今后一个时期必然的历史趋势。面对这样的形势和任务,农村工作者领导和管理农村经济社会的方式方法,必须转向科学化、规范化。而实现这个转变,便自然而然地要吸收大量的而不是少量的、全面的而不是零碎的精神食粮——关于农村工作的系统知识。本书就是根据这样的认识和要求组织编写的。

我们在编写过程中,始终坚持以建设有中国特色社会主义的理论为指导,坚持从实际出发,针对农村工作中已经出现和将要出现的热点、难点,分门别类地重点介绍党和政府有关的方针政策和法律规定,归纳反映国内外成功的经验和做法,概括介绍开展工作操作要领,提供必要的新的科学管理知识。基于如是考虑,本书设置纲目和写作时注意突出了它应有的特点。这就是:第一,立足甘肃,突出经济,同时兼顾基层组织建设、法制工作和科教文卫等精神文明建设的内容。即使介绍经验,也力求对甘肃的农村经济和社会发展有指导作用。第二,立足实用,突出规范化。凡涉猎内容,都按能办、能做、能用的原则写作,力求准确可靠,具有权威性。第三,立足普及,突出通俗易懂。主要是照顾农村基层工作者这个对象,

行文力求简洁、明快、通俗。有关知识的介绍，既注意保持大众化的风格，又注意提纲挈领，系统完整。

本书写作者大都为熟悉农村政策、理论和实际工作的同志，其中不少是专家和学者，他们分别承担了各编的编写工作。第一编，杨明、谢承旭、骆进仁；第二编，强宏斌；第三编，阎生延；第四编，杨安民；第五编，李民功、李启章、陈牧原；第六编，郭承录、刘新陆；第七编，李晓帆、张秋云、红军；第八编，牛叔文、强生隆、杨颖、张佳梅；第九编，张元、陈田贵、李志荣；第十编，满占奎、张若鹭、张新华；第十一编，孙周秦、田建中、付咏中；第十二编，蔚俊；第十三编，杨明。杨明、刘延林、成湘贤、蔚俊同志对书稿进行了审编，由杨明同志统稿。省委研究室、省财政厅、省乡镇企业局、省农业区划委员会等单位的领导同志对本书的编写给予了大力的支持和帮助，四川省财政厅的方颖同志也尽过很大力量。值此本书问世之际，我们谨向以上单位的同志以及以其它方式支持过我们的同志，表示衷心的感谢。

由于我们水平有限，疏漏和不妥之处在所难免，我们敬祈读者批评指正。

编 者

1992年12月8日

目 录

目 录	(1)
前 言	(1)
第一编 农村基本政策	(1)
我国现代化建设分三步走的战略部署	(1)
建设有中国特色社会主义理论	(2)
各级党委政府要继续把农业和农村工作放在首位	(4)
稳定和完善的家庭联产承包生产责任制	(6)
农村要继续坚持以集体经济为主体的 多种经济成分并存的方针	(9)
保护种养专业户和个体工商户的合法经营权益	(10)
鼓励和支持农民从事农副产品加工业	(11)
发展私营企业的方针	(13)
坚持以按劳分配为主体其它分配形式为补充的分配政策	(14)
坚持党的富民政策	(15)
正确处理国家、集体、个人三者之间的关系	(16)
贯彻执行农业综合开发的指导思想和方针政策	(17)
毫不放松地抓好粮食生产	(19)
大力发展高产优质高效农业	(21)
加快发展第三产业	(23)
积极扶持发展乡镇企业	(25)
实施科教兴农	(27)
建立国家、集体和农民个人相结合的投资体系	(28)
积极培育生产要素市场允许其在规定条件下自由流动	(30)

扶贫工作的方针和应注意的问题·····	(31)
帮助和扶持民族地区发展经济和文化事业·····	(33)
切实减轻农民的负担·····	(36)
加强土地管理制止乱占耕地·····	(37)
计划生育是我国的一项基本国策·····	(38)
晚婚晚育和严禁多胎生育·····	(41)
二胎生育的条件和间隔生育的规定·····	(41)
禁止痴呆傻人生育的规定·····	(43)
关于少数民族实行计划生育的规定·····	(45)
优生和节育措施·····	(46)
计划生育的奖与罚·····	(47)
坚决制止弃、溺女婴·····	(54)
计划生育与扶贫工作相结合的几项措施·····	(54)
第二编 双层经营 ·····	(57)
农村合作经济组织及应遵循的原则·····	(57)
农业生产责任制与大包干·····	(58)
双层经营体制与两个经营层次·····	(61)
完善双层经营体制的途径和办法·····	(64)
牧业生产承包责任制及其形式·····	(66)
林业生产承包责任制及其形式·····	(68)
开发性承包享受的优惠政策·····	(68)
稳定土地承包关系·····	(69)
土地制度建设应进行的工作和各项制度的内容·····	(70)
实行土地有偿承包·····	(71)
实行联系投入承包·····	(72)
实行“两田制”应坚持的原则及其基本做法·····	(74)
组织农户开展经济核算的原则及办法·····	(76)
农产品成本及其核算的原则和组织方式·····	(78)
包干到户生产责任制对统一进行农产品成本核算的要求 及其核算的准备。·····	(80)
包干到户后农户核算物质费用的方法·····	(83)

家庭承包经营与土地规模经营	(85)
家庭经营提高规模经济效益应考虑的因素	(87)
社区性合作经济组织经营方式和机构设置	(88)
社区性合作经济组织的职能	(89)
正确处理社区性合作经济组织内外部经济关系	(92)
建设农业社会化服务体系的重要性和必要性	(93)
农业社会化服务应遵循的原则	(95)
农业社会化服务体系包括的方面及主要任务	(97)
扶持农业社会化服务体系建设的政策	(99)
实行“双保制”和“代营制”的基本做法	(100)
发展壮大村级集体经济的途径选择	(101)
农村合作基金会的建立和巩固发展的办法	(103)
第三编 乡镇企业	(106)
乡镇企业的性质	(106)
乡镇企业的特点	(108)
乡镇企业管理体制	(109)
归口管理部门和乡镇企业主管部门之间的关系	(110)
乡镇企业提取上解管理费的标准和开支范围	(110)
乡镇企业的经营范围	(111)
个体户可经营的行业	(111)
乡镇企业的利润分配	(112)
乡镇企业的立法工作	(113)
乡镇企业的税收政策	(113)
开办企业具备的条件	(114)
兴办乡镇企业筹集资金的规定	(115)
发展乡镇企业的方针	(115)
乡镇企业的合理布局	(116)
乡镇企业今后调整的重点	(117)
“八五”期间乡镇企业产业调整和发展的思路	(118)
乡镇企业要在计划指导下进行基本建设投资	(119)
乡镇企业基本建设投资效果	(120)

乡镇企业的经营自主权	(121)
厂长(经理)的责任和权力	(121)
生产管理的内容和任务	(122)
生产管理的基本要求	(123)
质量管理的任务和内容	(123)
劳动管理的任务和内容	(124)
提高劳动生产率的基本途径	(124)
乡镇工业生产经营状况全面考核的依据	(125)
乡镇企业的经营方针和经营策略	(125)
乡镇企业经营决策的基本原则	(126)
乡镇企业要搞好环境保护	(127)
乡镇企业节约能源的意义和途径	(127)
努力提高乡镇企业职工素质	(128)
乡镇工业要注重技术进步	(128)
产品的生命周期	(129)
企业开发新产品应具备的条件	(130)
乡镇企业要选择好新产品开发的方向	(130)
新产品通过鉴定必须提供的文件和资料	(131)
引进技术的可行性研究	(131)
乡镇企业的设备选购	(132)
乡镇企业的设备更新改造	(133)
乡镇企业设备更新时间的确定	(134)
乡镇企业计算提取固定资产折旧的方法	(135)
引进国内外先进设备应注意的问题	(136)
乡镇企业计算提取大修理基金方法	(136)
乡镇企业核定流动资金的基本方法	(137)
企业计划指标体系的内容	(138)
工业企业的八项技术经济指标	(139)
乡镇企业的统计指标和统计体系	(140)
企业生产情况的统计分析	(140)
常用统计表的设计	(141)

乡镇企业财会人员的职责和权限	(141)
乡镇企业会计科目的设置	(143)
会计核算的方法	(143)
会计分析方法	(144)
会计检查的方法	(144)
产品成本核算的基本要求	(145)
乡镇企业设置的成本项目	(145)
乡镇企业降低成本的主要途径	(146)
乡镇企业的市场预测	(146)
供求关系与竞争能力的调查	(147)
乡镇企业经销活动的分析	(147)
乡镇企业的推销业务	(148)
商品购销合同的形式与内容	(149)
乡镇企业必须要进行商标注册登记	(149)
乡镇企业商标名称选择	(150)
乡镇企业产品广告的制作	(150)
乡镇企业产品说明的编写	(151)
商品流通费用率的计算	(151)
购销差价和地区差价	(152)
乡镇工业企业产品出厂价格的计算	(152)
乡镇企业产品计算零售价格的方法	(154)
产品税的内容和计征方法	(155)
增值税的内容和计征方法	(157)
营业税的内容和计征方法	(158)
资源税的内容和计征方法	(159)
盐税的内容和计征方法	(161)
工商所得税的内容和计征方法	(162)
乡镇企业向银行(信用社)申请贷款和还款的手续	(164)
从开户银行的帐号上识别企业经济性质	(164)
第四编 市场与流通	(165)
鼓励和引导农民进入流通领域	(165)

深化农产品流通体制改革	(166)
农村商品生产基地	(168)
建立和完善农产品批发市场	(169)
纠正地区封锁、市场分割的状况	(170)
充分发挥国营商业和供销社的主渠道作用	(172)
现阶段农村商品经济的特点及规律	(173)
政府在农村商品生产中的职能作用	(174)
粮食专项储备制度	(175)
推进粮食商品化经营市场化	(177)
工商行政管理部门在发展市场经济中的综合职能	(179)
以小城镇为中心的商品集散地	(180)
加强商品流通基础设施的建设	(182)
国家对农产品放管结合的购销政策	(184)
农产品产供销和贸工农一体化组织	(185)
合理的农产品价格体系	(187)
“菜篮子工程”	(190)
扩大对外贸易发展创汇农业	(191)
建立和完善社会主义农村市场体系	(193)
生活资料专业市场	(195)
生产资料专业市场	(197)
农村资金市场	(198)
农村劳务市场	(200)
城乡技术市场	(202)
农村信息市场	(203)
城乡房地产市场	(205)
第五编 农村财政、税收、金融	(207)
农村财政的建立	(207)
乡财政的职能	(208)
乡财政的任务	(209)
乡财政收支范围	(209)
乡财政管理体制	(210)

乡财政收入	(211)
乡财政预算收入	(211)
乡财政支出	(211)
乡财政的支农周转金	(212)
财政支农周转金的发放原则	(213)
农村税收	(213)
农村税收的地位和作用	(214)
农村税收的种类	(214)
农村税收的纳税人	(215)
农村税收的课税对象	(215)
农村税收的税率	(216)
农村税收的管理体制	(216)
农村税收体制改革	(216)
如何处理乡镇财政与税务部门的关系	(217)
农村金融	(217)
农村金融体系	(218)
农村金融体系的性质	(219)
农村金融体系的地位	(220)
农村金融体系的作用	(221)
农业信贷	(222)
农业信贷的资金来源和投放对象	(223)
农业保险	(223)
农业保险的分类	(224)
种植业和养殖业保险金额的确定	(225)
种植业保险和养殖业保险的保险责任确定	(225)
种植业保险和养殖业保险的理赔	(225)
农业财务	(226)
农业财务管理	(227)
农业财务管理的特点	(227)
农业财务管理的范围	(228)
农业财务管理的作用	(229)

农业财务管理的任务	(229)
乡镇企业财务管理	(230)
乡财政与乡镇企业财务的关系	(230)
农业会计	(230)
农业会计的特点	(231)
农业会计的对象	(231)
农业会计的任务	(231)
农业会计机构	(232)
农业会计制度	(233)
农业会计的方法	(233)
会计人员的职责	(233)
第六编 扶贫及扶贫政策	(234)
贫困地区	(234)
贫困户	(235)
扶贫及扶贫政策	(235)
扶贫方针	(237)
扶贫目标和任务	(237)
贫困地区社会经济发展战略	(238)
扶贫基本经济政策	(239)
扶贫投资政策	(240)
扶贫物资供应政策	(241)
扶贫财政税收政策	(241)
扶贫资金	(242)
扶贫经济实体	(242)
扶贫基金会	(243)
兴西济中	(244)
扶贫开发	(245)
农业拉吊庄	(246)
贫困地区移民	(246)
扶贫开发项目区	(247)
温饱工程	(248)

以工代赈	(248)
贫困地区与发达地区横向联合	(249)
帮县扶贫	(249)
贫困地区的教育、文化、卫生	(249)
第七编 农村区域经济和发展规划	(251)
区域经济	(251)
区域经济优势及其发挥	(252)
农村区域经济的模式	(254)
市管县的经济管理体制	(255)
我国西部地区农村产业结构调整	(256)
农村区域经济分区依据	(258)
农业区划分区原则	(259)
农业区划的分级系统	(260)
农业区划工作方法	(261)
农业自然资源调查评价的基本内容	(262)
调查评价农业自然资源的基本方法	(265)
农村发展规划	(266)
制定农村发展规划的原则和内容	(267)
制定农村发展规划的步骤	(269)
农村发展规划编制的方法	(269)
农村发展规划的实施	(270)
农村发展规划的检查与修订	(271)
种植业生产规划	(272)
林业生产规划的编制	(275)
乡镇企业规划	(277)
农村小水电规划	(280)
小水电站开发规划	(283)
村镇规划	(283)
村镇规划的原则	(284)
村镇建设用地的选择	(285)
农村道路的规划	(286)

农村道路规划的原则	(287)
农村道路规划的步骤与方法	(287)
轮作制度的规划与设计	(288)
轮作区规划	(290)
轮作区的布局	(291)
轮牧小区的规划与设计	(293)
轮牧小区的布局应考虑和注意的问题	(296)
各类农用地的选定与布局	(296)
第八编 适用技术的普及与推广	(300)
作物合理布局	(300)
间作套种	(301)
推广良种	(301)
旱农耕作	(302)
立体种植	(302)
沟垄种植	(303)
合理配方施肥	(303)
有机肥与无机肥结合施用以培肥地力	(304)
地膜覆盖栽培	(305)
丰产栽培	(305)
模式化栽培	(306)
蔬菜软化栽培	(306)
蔬菜淡季生产	(307)
植物保护	(307)
病虫杂草的化学防治	(308)
病虫杂草的生物防治	(308)
植物检疫	(309)
农田测产	(310)
土壤诊断	(311)
盐碱地改良	(312)
土壤沙化治理	(312)
荒地开发利用	(313)

土地综合整治	(313)
中低产田改造	(314)
农田基本建设	(314)
土地利用分类	(315)
土地利用评价	(315)
土地利用规划	(316)
林木良种选育	(316)
树种选择	(317)
人工造林	(317)
营造防护林	(318)
营造经济林	(318)
营造用材林	(318)
营造薪炭林	(319)
草地改良	(319)
人工种草	(320)
围栏轮牧	(321)
规模饲养	(321)
饲料加工	(322)
饲料配合	(323)
饲料调制	(323)
畜禽结构合理化	(324)
畜禽良种化	(325)
人工授精	(325)
家畜疫病防治	(326)
水土保持规划	(326)
小流域综合治理	(327)
水土保持措施	(327)
节水灌溉	(328)
定额灌溉	(328)
沼气利用	(329)
省煤节柴灶	(330)

太阳能利用	(330)
集约经营	(331)
多种经营	(331)
庭院经济	(332)
生态农业	(332)
第九编 农村社会主义精神文明建设	(334)
深入开展农村社会主义精神文明建设	(334)
农村社会主义精神文明建设的基本内容	(335)
建设农村社会主义精神文明的主要作法	(337)
农村社会主义精神文明建设中存在的主要问题	(339)
农村社会主义精神文明建设的主要特征	(341)
农村社会主义精神文明建设的活动形式	(341)
农村社会主义精神文明建设的基本对策	(342)
加强农村思想政治工作	(345)
农村的群众文化事业	(347)
办好农村文化站	(348)
义务教育	(350)
基础教育(初等教育或小学教育)	(351)
中等教育	(352)
入学率、年巩固率、毕业率	(353)
单式教学与复式教学	(354)
民办教师	(355)
学校领导体制	(356)
少数民族教育	(356)
农民教育的方针、主要内容及其特点	(357)
农民扫盲教育	(358)
农村职业技术教育	(360)
农村法制宣传教育	(360)
农村卫生事业	(361)
建立农民自助互济的新型合作医疗保障制度	(362)
农村医疗工作的组织与管理	(363)

饮水卫生管理	(363)
粪便卫生管理	(364)
食品卫生管理	(365)
劳动卫生	(366)
住宅卫生	(367)
职业病预防	(368)
第十编 法律法规	(369)
我国公民的基本权利的基本义务	(369)
认定犯罪一般标准	(370)
盗窃的法律责任	(371)
打架斗殴的责任划分	(372)
严惩拐卖、绑架妇女儿童犯罪分子的有关规定	(373)
关于禁毒的法律规定	(375)
违反治安管理的行为及其法律责任	(377)
私设电网的法律后果	(378)
关于查禁赌博的有关规定	(379)
律师的业务范围	(380)
民事行为能力	(380)
法人	(382)
代理	(383)
侵权的民事责任	(387)
对所有人不明的物和失散的饲养动物的处理	(389)
民事、经济案件的起诉与受理	(390)
常见民事案件举证要点	(391)
诉讼时效	(395)
对妨害民事诉讼的强制措施	(396)
债务督促	(397)
宅基地纠纷的处理	(398)
因房屋租赁引起债务纠纷的处理	(399)
几种常见的相邻关系纠纷的处理	(400)
因借用引起债务纠纷的处理	(401)

民事责任的种类及承担方式和免除责任的条件	(402)
结婚的条件	(404)
离婚的条件	(404)
离婚后子女抚养和财产处理	(405)
事实婚姻及其处理	(407)
遗产的划分	(408)
法定继承纠纷的处理	(409)
遗嘱纠纷的处理	(412)
遗产的处理	(414)
人民调解制度	(415)
违反税法的处理	(415)
土地所有权和使用权	(417)
国家和乡(镇)村建设用地	(418)
违反《土地管理法》的责任	(419)
森林法律制度	(420)
草原法律制度	(422)
渔业法律制度	(423)
行政诉讼的受案范围	(425)
行政诉讼的起诉和受理	(425)
私营企业法律制度	(427)
乡镇集体矿山企业和个体采矿的法律规定	(430)
集体所有制企业法律制度	(431)
商标法律制度	(433)
农村承包指标过高或过低及破坏性掠夺性生产的处理	(434)
无效农村承包合同及合同的变更和解除问题	(435)
联产承包合同纠纷的处理	(436)
农村承包合同责任免除和发包方毁约问题	(438)
农村承包合同的转让与转包问题	(439)
履行合同时应注意的问题	(439)
经济合同的担保	(440)
变更或解除合同造成经济损失的责任	(441)