

社会主义 经济理论与经济政策

(修订本)

顾问: 张如兰 主编: 王维玲 吴茂藩



西南财经大学出版社

92
F120.2
3
L

岗位培训教材

社会主义经济理论与 经济政策

〔修订本〕

顾问 张如兰

主编 王维玲 吴茂藩



西南财经大学出版社

一九九一年·成都



B 078345

(川)新登字017号

责任编辑:余川江

封面设计:王一方

社会主义经济理论与经济政策

(修 订 本)

顾问:张如兰

主编:王维寅

吴茂藩

西南财经大学出版社出版

(成都市光华村)

西南财经大学出版社发行

郫县科技书刊印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32

印张8.5

字数180千字

1990年12月第一版

1991年10月修订再版

印数:1-8100

书号:ISBN 7-81017-277-8/F·210 定价:3.65元

· 说 明 ·

《社会主义经济理论与经济政策》是为适应各类经济干部岗位培训的需要，由中共四川省委工交财贸政治部组织编写的一本教材，亦可作为干部理论学习的参考读物。

本书大体参照原国家体改委干部培训司组织编写的《社会主义经济理论与改革实践》教学大纲，采取专题形式，力求较全面系统地反映我国社会主义经济建设和改革实践中的一些重大理论和重大实践问题。在编写过程中，我们还参考了有关教材和资料，吸取了我国经济理论界研究的新成果，恕未一一注明出处，在此谨致谢意。

本书于1990年首次出版。参加编写的有：徐杰、陶红菊、刘金锐、周开全、伍丕光、游吉明、王维玲、吴茂藩、龙燕柳、张文泽、傅丹妮。省委工交财贸政治部副主任张如兰同志担任顾问，并审阅了全部书稿。

一年来，在教学过程中，不少老师对本书提出了宝贵意见，经济理论研究工作者有了新的发展。特别是党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议的召开，江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话，更进一步丰富和发展了社会主义经济理论和经济政策的内容。有鉴于此，我们组织力量对本书进行了修订。参加修订工作的有：刘金锐、张

文泽、龙燕柳、王维玲、吴茂藩，统稿工作由主编负责。张如兰同志审阅了书稿。修订本减去了原第六章、第九章和第十二章，共设九章，并增加了结论，个别章序有变动，各章内容也作了调整，充实。

由于时间仓促，加之我们理论水平不高、实践经验不足，书中的缺点错误仍难避免，恳请读者继续批评指正。

编 者

1991年8月

· 目 录 ·

绪论	(1)
第一章 我国社会现今所处的历史阶段	(20)
第一节 我国正处在社会主义初级阶段	(20)
一、提出社会主义初级阶段理论的依据	(20)
二、社会主义初级阶段的性质和特征	(23)
第二节 我国社会主义初级阶段的主要矛盾和根本任务	(26)
一、社会主义初级阶段的主要矛盾	(26)
二、社会主义初级阶段的根本任务	(29)
第二章 社会主义基本经济制度	(34)
第一节 坚持以公有制为主体的多种经济形式	(34)
一、社会主义公有制为主体是我们必须坚持的一条基本原则	(35)
二、坚持多种经济形式和经营方式共同发展是我们长期的方针	(38)
三、社会主义公有制经济的补充形式	(42)
第二节 坚持以按劳分配为主体的多种分配方式	(44)

一、按劳分配是社会主义的分配原则·····	(44)
二、坚持按劳分配必须反对平均主义·····	(47)
三、社会主义初级阶段的分配政策和其他分配方式·····	(48)
四、防止和纠正社会分配不公的问题·····	(51)
第三节 社会主义经济是公有制基础上的有计划的	
商品经济 ·····	(53)
一、计划经济是社会主义的重要特征·····	(53)
二、社会主义经济是有计划的商品经济·····	(55)
三、社会主义商品经济的特点和规律·····	(58)
四、大力发展商品经济,加速社会主义现代化建设·····	(63)

第三章 社会主义初级阶段的基本路线····· (66)

第一节 社会主义初级阶段基本路线的形成 ·····	(66)
一、基本路线及其意义·····	(66)
二、党在社会主义初级阶段基本路线的形成过程·····	(68)
第二节 社会主义初级阶段基本路线的内容 ·····	(71)
一、以经济建设为中心·····	(72)
二、坚持四项基本原则·····	(73)
三、坚持改革开放的总方针·····	(77)
四、全面理解党的基本路线的内容·····	(79)

第四章 我国的经济发展战略····· (81)

第一节 我国经济发展的战略目标和战略部署 ·····	(81)
一、选择经济发展战略的意义·····	(81)
二、我国经济发展的战略目标和战略部署·····	(84)
三、实现第二步战略目标的基本要求·····	(86)
四、实现第二步战略目标的有利条件和制约因素·····	(87)
第二节 经济建设战略方针的转变 ·····	(90)

一、经济建设战略方针转变的必要性·····	(90)
二、以提高经济效益为中心的战略方针·····	(92)
第三节 实现经济发展战略目标的主要途径·····	(98)
一、坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发 展的方针·····	(98)
二、把发展科学技术和教育放在首位·····	(100)
三、保持社会总需求和总供给的基本平衡·····	(104)
四、合理调整产业结构·····	(106)
五、牢固树立以农业为基础的思想, 集中力量办好农业 ·····	(113)
六、进一步发展对外经济技术交流与合作·····	(116)

第五章 经济体制改革·····(119)

第一节 经济体制改革的性质和任务·····(119)

一、经济体制改革的必要性·····	(119)
二、经济体制改革的性质和任务·····	(120)
三、经济体制改革取得的巨大成就·····	(122)
四、经济体制改革的复杂性和艰巨性·····	(124)

第二节 增强企业活力是经济体制改革的中心环节 ·····(126)

一、企业的活力及其源泉·····	(126)
二、增强企业活力是经济体制改革的中心环节·····	(127)
三、增强企业活力的基本途径·····	(129)

第三节 在治理整顿中深化改革·····(136)

一、治理整顿及其必要性·····	(136)
二、治理整顿取得明显成效·····	(137)
三、处理好治理整顿与深化改革的关系·····	(139)

第六章 社会主义经济的运行机制·····(142)

第一节 社会主义商品经济的运行机制·····	(142)
一、经济运行机制及其功能·····	(142)
二、社会主义经济运行机制的特征·····	(144)
三、计划经济与市场调节相结合·····	(146)
第二节 社会主义企业经营机制·····	(154)
一、转变企业经营机制是深化改革的要求·····	(154)
二、改善企业外部环境是转变企业经营机制的关键·····	(157)
三、完善企业内部经营机制·····	(159)
第三节 建立和培育社会主义市场体系·····	(161)
一、社会主义市场体系·····	(161)
二、社会主义市场体系是社会主义经济运行机制的重要 组成部分·····	(164)
三、自觉利用市场机制，改革价格体系·····	(169)
四、社会主义商品流通体制及其改革·····	(173)
第四节 逐步健全宏观经济调节体系·····	(176)
一、建立宏观经济调节体系是社会主义经济运行的重要 特征·····	(176)
二、逐步建立以间接控制为主的宏观调节体系·····	(178)
第七章 社会主义国民收入及其分配 ·····	(184)
第一节 社会主义国民收入·····	(184)
一、社会主义的社会总产品、国民收入和国民生产总值 ·····	(184)
二、决定国民收入增长的因素·····	(186)
三、社会主义国民收入的初次分配·····	(187)
四、社会主义国民收入的再分配·····	(188)
第二节 积累基金和消费基金·····	(191)
一、正确处理积累和消费的关系·····	(191)
二、正确处理积累基金内部的比例关系·····	(193)

三、正确处理消费基金内部的比例关系·····	(195)
第三节 社会主义财政·····	(196)
一、社会主义财政的本质和职能·····	(196)
二、社会主义税收的作用·····	(198)
三、我国的财政体制改革·····	(200)
第四节 社会主义信贷和银行·····	(202)
一、社会主义信贷的本质和职能·····	(202)
二、社会主义银行·····	(206)
三、社会主义利息和利息率·····	(208)
四、我国的金融体制改革·····	(210)
第八章 对外开放·····	(212)
第一节 对外开放是我国的一项基本国策·····	(212)
一、对外开放的客观依据·····	(212)
二、我国的对外开放政策·····	(215)
第二节 对外开放的基本原则和主要形式·····	(217)
一、对外开放的基本原则·····	(217)
二、对外开放的主要形式·····	(221)
第三节 我国对外开放的战略格局·····	(227)
一、兴办经济特区·····	(228)
二、开放沿海城市·····	(230)
三、开辟沿海经济开放区·····	(231)
第四节 发展外向型经济·····	(232)
一、外向型经济的含义和特征·····	(232)
二、发展外向型经济的必要性·····	(233)
三、发展外向型经济应注意的几个问题·····	(235)
第九章 社会主义民主政治和社会主义精神文明建 设·····	(237)

第一节 建设社会主义民主政治.....	(237)
一、社会主义民主是最大多数人的民主.....	(237)
二、社会主义民主需要在实践中不断完善和发展.....	(239)
三、人民代表大会制度是我国根本的政治制度.....	(243)
四、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制 度.....	(244)
第二节 社会主义法制建设.....	(245)
一、社会主义法制的本质.....	(245)
二、社会主义法制的作用.....	(247)
三、逐步实现社会主义民主的制度化 and 法律化.....	(250)
第三节 社会主义精神文明建设.....	(251)
一、社会主义精神文明建设的战略地位和作用.....	(251)
二、社会主义精神文明建设的根本任务.....	(255)
三、坚持以马克思主义为指针的精神文明建设.....	(259)

绪 论

《社会主义经济理论与经济政策》是对各类经济干部进行培训的一门必修课。深入开展关于社会主义经济理论与党的路线、方针、政策的学习和教育，是坚定不移地贯彻执行党的基本路线，把建设有中国特色社会主义的理论和实践继续推向前进的需要。

建设有中国特色社会主义是我们党把马克思主义基本原理同当代中国具体实际相结合的产物。在推进这一伟大实践的过程中，我们已取得了巨大的成就，积累了丰富的经验。但我们当前面临的任务仍是十分艰巨的，需要解决的问题是十分复杂的。这就向我们的干部提出了两方面的要求：一是要进一步明确建设有中国特色社会主义的基本思路、基本做法，认清我们在实现经济发展战略目标中的历史责任，团结和带领广大人民群众锲而不舍地为实现战略目标而奋斗；二是随着社会主义现代化建设的发展、改革的深化和对外开放的扩大，需要对一些重大问题进行研究和探讨。比如，如何从我国目前还处于社会主义初级阶段这一基本事实出发，把“一个中心”、“两个基本点”在具体实践中更好地结合起来；怎样正确认识和执行计划经济与市场调节相结合的原则；怎样正确认识和处理推进改革和稳定发展的关系；

怎样贯彻执行两个文明建设一起抓的方针，等等。这既是实践提出的亟待研究清楚的课题，又是建设有中国特色的社会主义经济理论的重要之点。我们只有深入系统地进行社会主义经济理论的学习和教育，提高广大干部把社会主义基本理论同具体实际结合起来的本领和水平，提高研究和解决各种重大问题的能力，才能更好地贯彻执行党的基本路线及一系列方针和政策，不断总结新经验，开创新局面，促进建设有中国特色的社会主义实践更好地向前发展。

这门课程根据我国社会主义现代化建设发展的实际情况和需要，主要研究和学习党的十一届三中全会以来关于建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践。

在学习和研究这门课程的具体内容之前，有必要将有关的几个问题进行一些探讨和研究。

一、历史经验的启示

中国在取得新民主主义革命胜利的基础上所进行的社会主义革命和建设，已有将近42年的历史。其中，又可分为两个历史时期。从1949年到1978年为前一个历史时期，在这个历史时期里，我们的社会主义建设和国民经济的发展虽然也取得了很大的成就，但由于1958年掀起的“大跃进”和“人民公社化”运动，以及1966年发动的持续十年之久的“文化大革命”，给社会生产力的发展造成了极大的危害。1978年底召开的党的十一届三中全会，标志着我国社会主义建设进入了一个新的历史时期。在以后的12年中，我们在改革开放和现代化建设方面取得了举世瞩目的成就。当然，在这个时期里，也出现过经济过热、通货膨胀、宏观失控等问题，从而

相应采取了治理整顿等措施。

回顾这40多年的历史，我们认为可以得出以下几点结论：

第一，生产关系的变革或调整，必须依据社会生产力的状况和要求，遵循生产关系一定要适应生产力性质规律的要求来进行，并非改造速度愈快、公有化程度愈高愈好。公有制经济的优越性，并非指任何一种公有制，而是指同生产力性质相适应和符合社会主义经济规律要求的公有制关系。我们只花了四、五年时间就完成了“三大改造”，这本来就存在着操之过急的问题。当新的生产关系刚刚形成并且还不稳定的时候，紧接着又搞生产关系的“继续革命”，结果必然要挫伤群众的积极性，破坏社会生产力。

第二，生产关系经过变革或调整以后，必须充分依靠和运用新的生产关系来促进社会生产力的发展，否则就会失去变革的意义。随着生产资料私有制社会主义改造的基本完成，两个阶级、两条道路的社会矛盾，已经为人民日益增长的物质文化生活需要同落后的社会生产力之间的矛盾所取代。社会主义的根本任务是发展生产力。因此，应当根据社会矛盾的变化，实行工作重点的转移，即转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设的轨道上来，由解放生产力变为保护和发展生产力。本来党的“八大”和毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》的报告，已经提出了这个问题。但在“八大”以后相当长的一段时间里，却又轻率地否定了上述正确观点，用人造的、扩大化的“阶级斗争”，否定和取代了社会经济发展的客观规律性。结果，使我国社会主义建设和国民经济遭到了严重的损失和破坏。

第三，在社会主义社会，以经济建设为中心，同样不能脱离现有的条件和基础，不能违背客观经济规律。社会主义生产和再生产的运行，国民经济的发展，必须遵循社会主义经济规律，并不是建设规模愈大愈好、发展速度愈快愈好。1958年的“大跃进”，既不讲经济效益，又破坏了国民经济的重大比例关系和综合平衡，结果适得其反，带来了严重的经济困难。在改革开放中，也出现过经济过热的现象，不得不进行治理整顿。实践表明，只有按照国民经济有计划按比例发展的要求，实行综合平衡，才有可能使国民经济得到持续、稳定、协调地发展。

第四，历史经验表明，在中国不走社会主义道路不行，搞社会主义不结合中国的实际也不行。我们过去在社会主义改造和建设中之所以出现这样那样的失误和挫折，原因是多方面的，但根本问题却在于此。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义，这是我国社会主义实践经验的科学总结，也是我们在现阶段所必须完成的历史任务。

二、对建设有中国特色社会主义道路的探索

1. 历史性的转变

社会主义现代化建设是在社会经济、政治、思想和文化生活领域广泛进行的一场深刻变革，既包括物质文明和精神文明建设，也包括社会主义制度中一些不适应生产力发展的环节和方面的变革。

人类社会发展的历史表明：社会制度的更迭，归根到底是由社会生产力的发展所决定的；社会主义制度也是这样。

因此，一般说来，任何一个走上社会主义道路的国家，要巩固和发展这一新的社会制度，都要把发展社会生产力放在首位。社会主义经济制度的优越性及其旺盛的生命力，应该通过国民经济的发展和人民物质文化生活水平的提高体现出来。这对社会主义制度的生存和发展，具有决定性的意义。

建国初期，我国虽然面临着社会制度变革的艰巨的革命任务，但对于经济工作并未有丝毫的忽视和懈怠，而是用极大的努力恢复和发展国民经济，并且取得了成功。这在当时被世界视为奇迹。这是新中国能够迅速站稳脚跟的一个重要原因。

生产资料私有制社会主义改造的基本完成，为实现工作重点的转移，即从以社会革命为中心转向以经济建设为中心，提供了历史的机会。1956年9月召开的党的“八大”及时地抓住了这个历史机会，作出了全党和全国工作重点转移的决定。当时，全国上下呈现一片蓬勃的经济建设和文化建设的兴旺景象。完全有根据说，如果党的“八大”路线得到贯彻，坚持集中力量发展社会生产力，在其后的20年间我国经济建设一定能够取得更加优异的成绩，今天的中国经济也会是另外一种模样。而这20年，正是世界科技革命突飞猛进的时期，所谓亚洲“四小龙”，大体上也都是50年代末到70年代这20年时间里发展起来的。不幸的是，“八大”作出的关于工作重点转移的决定，并没有得到贯彻。以1957年“反右”斗争为转折点，在其后的20年时间里，党的指导思想上“以阶级斗争为纲”的错误路线，使我们失去了一次实现经济起飞的历史机会。

十年动乱的结束，又一次提供了实现工作重点转移的历

史机会。1978年12月召开的党的十一届三中全会，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把全党和全国工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，实现了建国以来党和国家历史上具有深远意义的伟大转折。我们应该十分珍惜这来之不易的历史性转折。除了发生大规模外敌入侵（那时仍然必须进行为战争所必须和容许的经济建设），决不能离开经济建设这个中心。党的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心。

10多年来经济建设和改革开放的经验证明，党的十一届三中全会作出的工作重点转移的决策是完全正确的。坚持这个正确方向，始终不渝地把经济建设作为全党和全国工作的中心，是实现现代化的重要前提。80年代中国经济发展所取得的举世瞩目的成就，应该说与这个前提是分不开的。

2. 中国实现社会主义现代化的必由之路

中国的改革开放和经济的快速增长，是80年代世界社会经济发展中最重大的事件之一，引起了全世界的关注，并且普遍给予了积极的评价。90年代的中国经济，将在继续深化改革和扩大对外开放的环境中发展。

我国实行改革开放有其深刻的社会和历史原因，绝不是偶然的。从一般意义上说，社会主义制度同任何其他社会形态一样，从诞生到成熟，必然要经历一个从低级到高级的发展过程；绝不可能是僵死凝固和一成不变的。社会主义没有固定的模式，应该根据社会生产力发展的客观需要，在各个发展阶段创造出适合生产力发展状况以及利于继续前进的生产关系和上层建筑的具体形式。从社会主义初级阶段的发展进程来说，在我国这样一个经济落后的大国建设社会主义，是极