

民族经济学 研究

第二集



宁夏人民出版社

民族经济学研究（二）

中国少数民族经济研究会
中央民院少数民族经济研究所

宁夏人民出版社出版

（银川市解放西街105号）

宁夏新华书店发行 宁夏新华印刷一厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：6.625 字数：155千 插页：2

1984年8月第1版第1次印刷 印数：1—2,500册

统一书号：4157·21 定 价：1.30元

编 者 的 话

大力开展对少数民族地区经济的调查与研究，是实现党在新时期总任务的需要，也是历史赋予我们各民族经济工作者和经济科学工作者的一项光荣使命。为了推动少数民族地区经济调查与研究工作的深入开展，为了加快少数民族地区社会主义四个现代化建设前进的步伐，我们将陆续收集有关研究《民族经济学》这门新学科和对各个少数民族地区经济建设方面进行调查研究的论文，选编成册，由宁夏人民出版社陆续出版。

《民族经济学研究》第一集，是关于民族经济学学科研究的专辑。这是第二集，专论各个少数民族地区经济发展战略问题。本书辑录了研究少数民族地区经济发展战略问题的十二篇有代表性的文章。这些文章中有分析，有见解，而且资料丰富，对各民族经济工作者和经济科学工作者均有参考价值。

编 者

一九八三年十月

目 录

关于研究少数民族地区经济发展战略问题的几点意见	
——在全国少数民族地区经济发展战略问题讨论会	
开幕式上的讲话·····	于光远(1)
认真贯彻十二大精神, 努力促进少数民族地区	
经济的发展与繁荣·····	刘三源(8)
要以战略眼光来看待少数民族地区经济发展	
战略的问题·····	施正一(22)
关于我国民族地区经济发展战略的几个问题·····	黄万纶(44)
少数民族地区经济战略问题初探·····	李竹青(66)
三中全会以来内蒙古自治区经济发展的形势及	
今后经济建设的几点建议·····	阿兴嘎(80)
新疆经济发展战略问题初析·····	李玉祥(96)
试谈实现宁夏地区经济发展战略目标若干	
措施·····	赵素琴(113)
广西少数民族山区经济发展战略需要正确处理	
的几个关系·····	梅家荣 李甫春(130)
关于发挥西藏地区经济优势的几个问题·····	黄继农(158)
关于云南少数民族地区经济发展战略设想的初	
步探讨·····	王连芳(172)
试论贵州少数民族地区经济发展战略问题·····	石 争(187)
青海少数民族地区经济发展战略问题初探	
·····	王宝良 李天岐(195)

关于研究少数民族地区经济发展战略问题的几点意见

在全国少数民族地区经济发展战略问题讨论会
开幕式上的讲话

于 光 远

我从来没有做过少数民族工作，没有在民族地区工作过，也没有研究过民族问题。这几年由于看到这方面工作的重要，所以，对这方面的工作热心了一点，也有些接触。接触得多一点的是少数民族经济问题。从少数民族经济研究会筹备、成立，以及在北方召开的会议，我都参加了，也学到了一些知识。

经济是整个社会发展的基础。少数民族地区经济的发展是我们中国社会主义建设大发展的希望之所在。因为占我国人口6.7%的少数民族，居住在占我国面积50—60%的区域内。今天我国少数民族地区经济已经占了很重要的地位了。许多矿产、畜牧业产品、土特产都要依靠少数民族地区，将来就更不用说了。整个社会主义建设总有一天要把人口很少，土地面积很大的少数民族地区开发出来。这个地区开发出来以后，中国的整个面貌还要大大改观。少数民族地区经济的重要，就决定了少数民族地区经济研究的重要。所以，我觉得这是一个很重要的经济研究的方面。

当然啰，对少数民族问题的研究不限于经济。我参加了在

新疆召开的北方少数民族哲学社会思想讨论会，学到了很多知识。北京有一个大百科全书出版社，乔木同志是主任委员，我是副主任委员。乔木同志身体不大好，大百科的工作由我代表他来抓一抓。因此，我了解到了一些情况。最近我们出了一本外国文学卷，出了一个事故，把《福乐智慧》放到土耳其文学里去了。现在书已印出来，要一张一张地撕掉，重印，再贴上去。如果这本书现在到我的手上，我就不会犯这样的错误。因为我在新疆听了有关《福乐智慧》的学术报告。否则，我也会犯错误的。这个稿子经过很多有关人员的审查，没有看出来。我想，如果让我们搞民族研究的同志看了，就不会出现这样的错误。这件事说明了两个问题：一是，我们的学者确实要增加有关民族问题的知识，因为无论在哪方面，都要想到中国是个多民族的国家。比如哲学界，我再次提醒他们要注意历史上著名的少数民族哲学家。另一个是，也说明我们许多的学科是交叉的，百科全书的这次事故，就在于没有组织交叉审查。所以，对我来说很遗憾，我对民族问题的知识很少，也不可能再有多少研究了，恐怕一辈子都是外行了，不能变成内行了，但学点常识、学点知识是有好处的。

这次会议很好。如果我没记错的话，这是少数民族经济研究会成立以来，一次比较全面的会议。这次会议的题目很重要：

“全国少数民族地区经济发展战略问题讨论会”。我理解这个题目：战略问题，从广泛的意义上讲是带有全局性的、重大的问题，总的讲是经济社会发展战略。经济战略是经济社会发展战略中的主体。这一点大家很清楚。

那么，少数民族地区经济发展战略，我理解，首先是一个地区发展战略问题。在我们经济发展战略当中，可以有一个大的全面的战略发展问题，这就是全国的经济社会发展战略。胡耀邦同志讲的那些战略目标、战略重点、战略步骤，那是全国

的战略，关系到全国的、全局的。那么地区的战略呢？是关系到一个地区的全局的。当然，地区的全局摆到全国又是一个局部了。它和全国是有联系的，成为全国的一部分。它依靠于全国，全国又以各个地区做基础。它们是这样一种关系。因此，地区的发展战略，要根据地区的特点、情况。在地区特点中有一些本身不具有民族性的。比如：这个地区山地较多，那个地区靠海，那是自然条件，不是民族条件。这个地区交通发达，那个地区交通不发达，这是经济条件，也不是民族条件。所以，地区经济本身的研究，在对少数民族地区和非少数民族地区在研究方法上，在区域上是没有差别的，是从区域的特点来研究的。少数民族聚居地区，它的区域特点不是民族特点，它是历史上形成的这样一个少数民族地区的特点。这个特点，不带有社会意义上的民族性，我是这样理解这个题目的。当然也不能不注意它本区域的特点，这是一般性的。我们研究经济问题，要注意这个方面，但是也要注意民族的特点。对民族的特点，我是这样理解的，不知对不对。居住在这个地区的少数民族，他们的生产习惯、生产方式、生活方式、文化教育状况、风俗习惯对生产、经济的影响，这是少数民族地区的民族特点，就好象对我们中国的经济社会发展战略，除了考虑到中国的自然、经济条件之外，还要考虑到中国内部的各个少数民族发展情况。所以我讲，少数民族地区经济不是一个一般的概念。笼统地提整个民族地区经济发展战略不容易。因为它有两个特性，一是区域的特性，二是民族的特性。比如，延边的情况和西藏的情况就不一样。但它们都有除区域以外的民族特点。这可以作为题目来研究。不可能有一个完整的少数民族地区经济的战略，但可以有一个范围。我这是望文生意，不知理解得对不对，大家可以议一议。

从研究的内容来看，我这样考虑，用国土经济学的观点来

看,在一个区域内发展经济,要考虑它的各种自然的、经济的条件,即地区优势。要研究在这个地区发展经济走什么路子,怎么搞,采取什么措施。包括长远的发展目标,战略目标。地区也有战略目标问题,也有战略重点问题,也有战略步骤问题,这是研究方法,有远期的,也有近期的。另外,我认为研究课题要有研究规划。

在研究方法上,既要深入地研究本地区的情况,存在的问题,又要有全国的观点。因为区域的社会经济发展战略,离不开全国的战略,所以要很好地研究领会掌握全国的问题。正象我们研究全国经济、社会发展战略要研究世界的问题一样。比如:怎样估计当前世界经济萧条和危机?我在一九七五年重新参加工作前,研究了世界经济危机问题。这几年没有研究,说不出什么来。但我认为这个问题非常重要。目前世界经济危机与我国经济建设关系极大,我们能否受它的影响,要考虑,也许是由于我们对外贸易不是很大,所以我们受世界经济危机的影响不会很大。再有,在这种情况下,我们能不能利用这个危机,而且利用得好,这是一个很大的值得研究的问题。比如,日本的稻山嘉宽,他来我国试探。因为最近日本的钢铁恐怕要倒退,可能要退到七十年代初。许多钢厂办不了了。他来试探看能不能把日本的钢厂租给我们,我们派工人去生产,要什么钢材品种,自己生产,他们出技术、设备。如果这件事能成功,对日本将有很大的好处。因为我们向别的国家进口钢材的生意,让日本给抢走了嘛。如果条件合适的话,我们可以考虑。对他来说,就是在危机中挽救了他。由此看来,研究世界经济对我们说是十分重要的。否则,判断不了世界经济的动向,对我国经济战略也就掌握不好了。我讲每个区域经济必须了解全国,这就是在某种意义上,从抽象的、哲学意义上说的内和外。区域内是内,区域外是外,全国范围

的内、外。这是可比的，也有不可比的。即，我们整个是一个国家。少数民族地区经济一方面是全国整个经济的一部分，又是全国经济发展基础的一部分。这关系就更密切了。所以考虑问题，如果只从自己的区域出发，只强调自己区域的发展，投资，而没有从全国角度考虑，就只能陷入空想。我们的发展战略就不是建立在现实的基础上了，那就不牢靠了。因此，在研究战略的方法上就必须有全国的观点。在目前这种情况下，只有区域的眼光是无论如何不行的。全国眼光是绝对必要的。此外，还要有些世界眼光。否则，我们无法做好工作。全国眼光除了要研究全国以外，还要有各地协作的关系，一定要搞好。上次我到内蒙去了解，报纸上宣传的协作，后来进行得不算顺利。我感到这件事还要重新进行调整。因为一个区域的建设，不能只有国家的投资而没有地区之间的协作，那是做不好的。因为现在各方面都在讲联合，一个地区里也在搞联合，各个行业部门也在搞联合。联合团结，联合协作。马克思在《资本论》中讲，这本身就是生产力。

前天我到昆明来的那个晚上，打了个夜班，写了个小东西。这是孙冶方同志让我写的。我想无论如何也要完成这件事。这就是中国人民银行湖北分行和《湖北日报》联合举办了一个《经济信息》月刊，要正式出版，让我写几句话。我就写了这么几句话：当我们没有得到某一个经济信息，那时，我们进行经济活动，得到的经济效益假定是 J_1 ，那么以后我们得到了经济信息，得到的经济效益是 J_2 ， $J_2 > J_1$ 。 $J_2 - J_1$ 得到的新增加的经济效益，就应当归功于经济信息。我写了这么几个字。经济信息就是协作力量，发达地区和不发达地区协作力量很大，这是我们这几年新的思想。所以全国眼光是很重要的，着眼于发展，从积极的方面来说，把协作搞好，整个地区发展就有了一个非常重要的条件了。

还有一点，就是经济和经济以外的社会。我们讲经济发展战略，经济发展是经济、社会发展战略的一个基础。我赞成讨论这个题目。特别是少数民族经济研究会开会，当然有个重点，这就是经济。但就是讨论经济问题，也一定要注意社会，经济以外的社会问题。经济是基础，经济搞不好，其它问题无从谈起。刚才养吾同志讲的耀邦同志的意见我很拥护。但我们还必须讲社会对经济有促进作用，特别是文化教育。对我们少数民族地区的大多数地区来说，这一点尤为重要。教育和科学应被列为战略重点。

我最近一路走一路对他们提了两个问题，请他们在十二大文件学习中讨论讨论：第一个是什么叫战略重点，是不是一个很重要的问题就可以被列为重点。第二个是一件工作，比如教育和科学，在被党中央列为战略重点之前和战略重点之后，我们的思想和工作应有怎样的区别？我希望这两个问题，可以做为他们在学十二大文件时的思考题。我自己也有一点答案。我的答案是：不能因为一件工作重要，因此就是战略重点。为什么不能这样说呢？因为重要的工作很多嘛。你说轻工业不重要？材料工业（包括钢铁工业在内）不重要？你不能说没列入战略重点的工作不重要。因为列入战略重点的工作不仅很重要，而且对今天来说是最重要的。对于我们能否实现战略目标，带有关键意义。因此，列为战略重点的不能太多，所以只列了三个方面。我对第二个问题的回答就是：不能说以前没重视，现在重视了教育和科学，就算是领会了党中央把教育和科学做为战略重点的精神了，就算是贯彻了党中央的指示了，我说还不行，还不够。你的重视必须符合它作为战略重点的那个程度。那样重视，才算是领会了精神。程度不够还不行。所以简单说，你造了社会科学院的房子就算是重视了，就够了，我的胃口比这个大。要求比这个高。必须达到重视它的应该达到

的程度才行。所以，我说把教育和科学作为战略重点，要引起一些干部在思想上的根本性的变化，其它一些社会问题也要有相应的全局的眼光。我们研究的是经济，但我们不能限于经济本身，而要把眼光扩展到经济以外的方面，特别是教育文化水平，思想水平。

这是今天下午我要讲的一些问题，恐怕要同下午的会议内容重复了。今天在这里讲了，我还要在人更多的场合下讲讲，特别是对少数民族地区经济研究的重要性，我想应该让大家知道。我提的一些意见供大家讨论时参考。再一点就是要做宣传，宣传研究民族问题的重要性。我来宣传有一个有利条件，就是因为我是个外行。我用自己本身体会到的重要性宣传，有好处。你们是专家，我是外行，外行有外行的优势。外行体会说重要，大家就认为也许重要了，可能有这个好处。既然让我讲几句，我就讲这么多。好，讲完了。

（一九八二年十二月）

认真贯彻十二大精神,努力促进少数民族地区经济的发展与繁荣

刘 三 源

胡耀邦同志在党的十二大政治报告中指出：“从一九八一年到本世纪末的二十年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由一九八〇年的七千一百亿元增加到二〇〇〇年的二万八千亿元左右。”为了实现上述战略目标，报告中还明确提出了战略重点、战略步骤和一系列的正确方针。同时，还特别强调了“民族团结、民族平等和各民族的共同繁荣，对于我们这个多民族的国家来说，是一个关系到国家命运的重大问题。”这是我们从事社会主义建设和做好民族工作的根本指导方针，也是我们研究问题，开展工作的指导思想。我们一定要认真贯彻好十二大精神，从整个国家的社会主义建设全局出发，结合少数民族地区的实际，努力促进少数民族地区经济的发展与繁荣。

一、少数民族地区形势越来越好

党的十一届三中全会以来，我们党认真地总结了历史经验，彻底地清算了江青、林彪反革命集团的罪行，认清了极左路线造成的恶果，从指导思想上完成了拨乱反正的艰巨任务，

重新确立了马克思主义思想路线、政治路线和组织路线，并对民族问题给予了极大的重视。中央领导胡耀邦、赵紫阳、万里和其他同志，先后到西藏、新疆、青海、云南、四川等少数民族地区视察工作，听取群众意见。中央书记处，一个省一个地区逐个研究解决少数民族地区的问题，先后形成了西藏、新疆、内蒙、云南等省区座谈会纪要，从根本上落实了党的民族政策，平反了冤假错案，贯彻落实了党的民族区域自治政策，消除“左”的影响，解放思想，经济上采取了比汉族地区更宽、更灵活的政策措施，全面推行了农林牧区各种形式的生产责任制，调动了少数民族生产建设的积极性和创造性，使少数民族休养生息，恢复和发展生产，从而改善了民族关系，增强了民族团结，并有力地推动了少数民族地区工农牧林业和多种经营的稳步发展。少数民族地区的经济日趋繁荣，人民生活水平逐年提高，精神面貌发生了深刻的变化。全国少数民族自治地方1981年的工农业总产值达416.7亿元，为1949年的997%，比1978年增长13.3%，其中农业总产值182.7亿元，比1978年增长17.4%；工业总产值234亿元，比1978年增长10.3%。

随着工农牧业生产和多种经营的发展，少数民族人民的分配收入不断增加，生活水平也相应得到了提高。

总之，少数民族地区经过几年来的工作，政治、经济形势都发生了巨大的可喜变化，而且向着越来越好的方向发展。这是由于党的十一届三中全会以来在民族地区落实民族政策，纠正工作上的各种错误，并从实际出发，重视客观经济规律，因地制宜地制定生产方针，推行各种生产责任制，发挥当地各种优势，大力发展多种经营所取得的丰硕成果。各族人民在党的十二大精神鼓舞下，正在总结经验，再接再厉，为进一步促进少数民族地区经济的发展，实现十二大提出的宏伟目标而继续奋斗。

二、研究新情况，解决新问题，打开新局面

党的十一届三中全会以来，少数民族地区经济的发展情况，总的看来是好的，同自己地区过去的发展速度来比，也是较快的。但同全国发展水平相比，还存在一定的差距，同沿海先进省市相比，差距则更大。从工农业总产值增长的幅度来看，1950年至1981年，全国工农业总产值平均每年增长9.2%，少数民族自治地方则为7.4%。1979年至1981年，全国工农业总产值平均每年增长6.7%，少数民族自治地方则为4.3%。工业产值差距更大，全国7.1%，少数民族自治地方为3.3%。1981年全国人均工农业总产值699.27元，少数民族自治地方为354.12元，几乎相差一倍。1981年上海人均工农业总产值5,851.19元，名列全国第一；天津2,931.70元，名列第二；而五个民族自治区和三个自治区待遇的少数民族较多的省，人均工农业总产值都在中等水平以下。新疆人均工农业总产值486.89元，名列全国十八位；青海470.88元，名列十九位；宁夏457.33元，名列二十位；内蒙452.80元，名列二十一位；广西371.58元，名列二十六位；云南345.34元，名列二十七位；西藏319.14元，名列二十八位；贵州261.28元，名列二十九位。

再从工业总产值的情况来看，差距则更大。全国人均工业总产值为525.46元，少数民族自治地方为198.86元，相差326.60元，突出地表现了少数民族地区工业发展水平大大落后于全国平均水平。

建国以来，少数民族地区经济是有了较大的发展，这是肯定无疑的。但同全国相比则处于落后地位，也是实际情况。因此，我们对少数民族地区的经济发展情况，必须全面正确地理

解；对少数民族地区经济落后于全国的情况，也必须以发展的眼光做历史地、客观地和实事求是地分析，才能正确地认识问题和解决问题。

首先，国内国际的发展经验都一再证明，由于一个国家、一个地区的地理位置、自然条件、气候土地、水利条件、地下资源，以及周围的环境，内部人民的物质文化水平等不尽相同，因而发展水平有高有低，发展速度有快有慢。在国与国之间是这样，在一个国家内部的各地区之间也是如此。例如，我们国家，在世界上属于发展中国家，但在某一地区或某一行业，也有居世界先进地位的。在国内，东部沿海省市，无论在工农业经济、交通、运输、文化教育都比西部地区发达。而在西部地区，也有一地、一县、一公社或某一行业，处于全国先进地位。因此，从经济发展规律角度来看，发展有先有后，不平衡，是合乎实际的，是绝对的，而平衡则是相对的、暂时的。我们对少数民族地区在经济发展中同全国相比存在的差距，一定要客观地去认识，去了解，去研究，才能找出正确的答案。

其次，少数民族地区经济落后，同内地相比存在差距，是有其长期的历史原因，是历代反动统治阶级推行民族压迫政策而造成的，特别是近百年来帝国主义野蛮侵略与掠夺的后果。因此，要解决好这个问题，就必须作全面考虑，从实际出发，找出一条较好的发展道路。

第三，少数民族地区的经济落后，并不是孤立的经济问题，而是涉及到文化教育、交通运输、科学技术等各个方面。发展少数民族地区经济，没有各方面的配合协作，也是难以实现的。以交通运输而言，少数民族地区1981年铁路通车里程为12,227公里，每平方公里只有铁路0.002公里（发达省市每平方公里为0.008公里）；公路通车里程21.21万公里，每平方公里只有公路0.035公里（发达省市为0.15公里）。许多地处边疆山区、

林区的少数民族，至今仍是交通闭塞，全靠人背马驮。四川省的甘孜、阿坝、凉山三个自治州，目前尚有 328 个公社不通邮路，占三州公社总数的 26%，甘孜州有 26 个公社不通电话，30 个公社不通邮路。这些无疑都影响少数民族地区经济的发展。

第四，积极帮助少数民族发展经济文化建设是党的一贯政策。党的十一届三中全会以来，国家每年除给少数民族地区财政收支差额补贴约 50 亿元外，从 1980 年开始每年还拨出支援不发达地区发展资金 5 亿元，其中用于少数民族地区的占 60% 以上。在第六个五年计划中，国家安排补助少数民族地区的资金将达 25 亿元。

总之，对少数民族地区经济进行分析，研究其发展的方针、政策、措施，必须有明确的全局观点，既要了解历史，又要了解现状；既要着眼于现实，又要放眼于未来。要在整个国民经济计划的指导下，充分发挥少数民族地区的优势，发扬自力更生、艰苦创业的精神，在国家的支援下，从实际出发，扎扎实实地工作，使少数民族地区经济得到稳妥而迅速的发展。

三、坚决贯彻党的十二大精神，繁荣 发展少数民族地区经济

少数民族地区不仅地域辽阔，而且物产非常丰富，气候条件多种多样，农作物种类繁多，不少地方是重要的粮食生产基地。如内蒙古的河套平原，素有“塞上谷仓”之称。处于黄河中游的宁夏回族自治区，很早就享有“塞上江南”和“天下黄河富宁夏”的美誉。不少民族地区的经济作物，在国民经济中占有重要地位。如新疆是我国长绒棉的重要基地，广西是我国甘蔗的主要产地之一。地处亚热带的云南和海南岛地区，则是橡胶、咖啡等热带经济作物的主要产地，我国的五大天然牧场都

在少数民族地区，是发展我国畜牧业的基地。我国的森林资源，也有相当大一部分在少数民族地区。许多名贵的中草药，以及各种珍禽异兽，也大多在少数民族地区。至于地下矿藏，如煤、石油、黑色金属、有色金属、稀有金属和非金属矿，少数民族地区更是品种多样，储量丰富。所有这些都是我们伟大祖国各族人民的共同财富，都是我国社会主义现代化建设的必不可少的物质基础。同时，我国少数民族地区大多地处边疆，政治斗争尖锐复杂，是反对帝国主义、霸权主义的前哨阵地，战略地位非常重要。因此，繁荣发展少数民族地区经济，不仅关系到少数民族地区的经济发展，而且关系到国防的巩固、边疆的安定团结和整个社会主义现代化建设以及国际反帝反霸斗争。因此，少数民族地区的经济，在整个国民经济中居于十分重要的地位。我们少数民族地区的经济工作者，对此一定要有足够的正确的认识。

我们的国家是社会主义国家，我们的民族政策就是繁荣各民族的政策。各民族既要一律平等，又要共同繁荣。民族繁荣是社会主义在民族政策上的根本原则，我们党和国家一直是在坚持、执行这一根本政策的。但是民族繁荣，也有一个整体和局部的关系问题。我们的社会主义大家庭，是一个整体，少数民族地区在这个整体中，属于一个局部。整体的经济发展繁荣，才能带动局部的经济发展繁荣；而局部的发展繁荣，又能支援整体的进一步发展和繁荣。因此，我们必须遵照党的十二大精神，牢固树立全国一盘棋的思想，从保证全局、保证重点出发，以围绕提高经济效益为中心，这是我们讨论、研究在少数民族地区如何开创社会主义现代化建设新局面的指导思想。