

社会劳动力管理教程

经济日报出版社

社会劳动力管理教程

Shehui Laodongli Guanli Jiaocheng

顾问 龚树基

主编 寇金和 徐泽煜 魏化纯

作者 王守志 谭次林 贾广才

周立今 刘士杰

*

经济日报出版社出版

(北京虎坊桥福州馆前街6号)

北京石景山区中华书局印刷厂印刷

*

787 × 1092 毫米 32 开本 6.5 印张 144 千字

1989年8月第1版 1989年8月第1次印刷

印数 1 — 6000册

ISBN 7-80036-184-5/F·101

定价: 2.40元

目 录

第一章 绪论.....	(1)
第一节 《社会劳动力管理》的研究对象	(1)
第二节 《社会劳动力管理》的任务	(9)
第三节 社会劳动力管理的地位与作用.....	(14)
第四节 《社会劳动力管理》的研究方法	(20)
第二章 劳动力与劳动力资源.....	(25)
第一节 劳动力与劳动力再生产.....	(25)
第二节 劳动力资源.....	(30)
第三章 劳动就业.....	(40)
第一节 劳动就业的概念和性质.....	(40)
第二节 劳动力供给.....	(46)
第三节 劳动力需求.....	(58)
第四节 社会主义的失业问题.....	(65)
第四章 劳动就业管理.....	(71)
第一节 劳动就业方针.....	(71)
第二节 劳动制度.....	(80)
第三节 劳动力的招收.....	(83)
第四节 正确处理社会主义失业问题.....	(85)
第五章 社会劳动力分配.....	(94)

第一节	社会劳动力分配及其形式·····	(94)
第二节	社会劳动力在农业与非农业间的分配·····	(102)
第三节	社会劳动力在非农业各部门之间的分配·····	(112)
第四节	社会劳动力在地区间的分配·····	(121)
第六章	职业技术培训·····	(128)
第一节	职业技术培训的意义·····	(128)
第二节	职业技术培训体系·····	(138)
第七章	劳动力市场·····	(152)
第一节	劳动力市场的客观必然性·····	(152)
第二节	劳动力市场体系·····	(164)
第三节	劳动力市场的运行机制·····	(175)
第八章	社会劳动力管理体制·····	(183)
第一节	社会劳动力管理效益·····	(183)
第二节	我国劳动力管理体制改革的目标模式·····	(194)

第一章 绪论

根据马克思主义唯物史观，推动人类社会发展的根本动力是生产力。社会经济发展的快慢，人民物质文化生活提高的程度，以及社会主义的发展完全决定于生产力的发展。劳动力是生产力诸因素中起主导作用的要素。认识劳动者参加社会劳动的形式和社会劳动过程的联系，建立符合社会主义初级阶段的社会劳动力管理体制、完善劳动力再生产和分配使用的运行机制，即研究社会劳动力管理的规律性，为发展生产力而研究社会劳动力管理，并依赖社会劳动力管理发展生产力。以上就构成《社会劳动力管理》的基本内容。

第一节 《社会劳动力管理》的研究对象

一、社会劳动力管理的概念

要把握社会劳动力管理的概念，首先要明确什么是劳动力管理。所谓劳动力管理是对劳动力再生产和分配使用，进行计划、组织、指挥、协调和控制，以达到预期结果的活动。依据管理的直接主体、管理的范围、内容、途径和手段，以及管理的具体目标等的区别，劳动力管理分划为社会劳动力管理和企业劳动力管理。

以政府及其职能部门为管理的直接主体，以劳动力总体

为管理对象、以劳动者参加社会劳动的各个环节、社会劳动过程的组织形式为主要内容；用行政的、法律的、经济的手段，并通过财政、税收、信贷、价格、工资等经济杠杆实现管理职能为特点的劳动力管理就是社会劳动力管理。它也叫作宏观劳动力管理；是宏观劳动管理的重要组成部分。

社会劳动力管理虽然是以政府及其职能部门为管理的直接主体，但不是由政府包办一切，而是由他们组织实施。实现管理还须通过恰当的社会形式。社会劳动力管理虽然是以劳动力总体为管理对象，但是这种管理并不是具体到每一个企业中去，协调组织企业的劳动过程。他只是从全社会的角度，从国民经济整体全局出发，对劳动力再生产和分配使用进行组织和协调。

社会劳动力是由参与和要求参与社会劳动为基础而相互联系的劳动力的总体。在生产资料公有制的条件下，劳动力是在社会影响下生产、分配和使用的。个体劳动力在社会再生产过程中，通过劳动力管理，使之具有社会主义社会的总和的社会劳动力的形式。社会通过使用社会劳动力来生产满足社会需要的各种使用价值。

二、社会劳动力管理的性质

社会劳动力管理具有二重性。它既有同合理组织生产力和社会化大生产等社会存在与发展一般劳动过程相联系的自然属性；又有同生产关系、社会制度相联系的社会属性。即它具有反映生产力发展的一般性；又具有反映社会经济形态的特殊性。

（一）自然属性

社会劳动力管理的自然属性是指这种管理是劳动过程得

以存在和发展的必要条件,是生产力自身发展的客观要求。具有普遍性和永久性的特征。

社会劳动力管理作为一种社会现象是伴随着社会劳动过程的出现而产生的。物质资料的生产劳动是社会存在与发展的一般基础。劳动要有条件。包括劳动的条件,由劳动力和实现劳动力的物质要素生产资料构成。劳动的条件从其形成看,是自然界长期发展的结果;从社会再生产过程来看,是人类劳动的结果。此外,劳动的条件还包括劳动条件的结合。劳动力与生产资料在彼此分离的状态下,劳动过程依然不能形成。因此,两者的结合依然属于劳动条件的范畴。劳动力与生产资料绝不仅仅是“自然的”:生理的、物理的或化学的运动形式的表现,而总是处于一定的社会经济关系之中。因此,劳动力与生产资料的结合是通过特定的社会经济形态的一定的社会方式实现的。但是,两者的结合不论采取何种形式,为了使劳动过程得以形成都必须从社会的角度对他们之间的关系进行调节,也就是需要管理。因此,社会劳动力管理是生产过程本身得以形成的必要条件。

社会分工是人类劳动固有特征的派生物。既使在生产力极低的水平下,也存在着自然分工。随着生产力的发展,不仅有一般的社会分工,还出现了特殊分工,随着工厂形式的出现,进一步出现了企业内的劳动分工。共同劳动的规模越大、劳动过程的联系越紧密,对社会劳动力管理的要求也就越迫切。

劳动过程作为一种活动总是表现为一定的时间和空间。社会对劳动活动在时间上的延续和空间上的分布,也经常采取一定的形式进行管理。不论在任何制度下,这种现象都是存在的。埃及的金字塔、古罗马的宫殿、我国的长城、大运

河以及其它许许多多工程的建设都可以提供这方面的例证。如果没有社会劳动力管理这些都是不可想象的。

劳动力具有多种特征。从其形成和运动方式上看，他是一种再生性资源。劳动力不加以利用，随着新陈代谢也会浪费。但如果在利用过程中破坏其再生周期，就会导致劳动力的短缺或者衰竭。不论社会形态如何，国家也会在一定的利益趋势下，对劳动力再生周期进行某种程度的管理。

以上是社会劳动力管理自然属性的主要表现。有的人认为在生产资料私有制的社会中，或者在小生产的条件下，不存在社会劳动力管理。这种认识是不正确的。当然在私有制为基础的社会中，劳动是生产者私人的活动，是分散进行的。但是这并不能消除在全社会范围内对劳动力的管理。奴隶劳动、农奴劳动、雇佣劳动等劳动形态，其剥削性和强制性，在某种意义上都是社会劳动力管理的表现。马克思说：“一个除自己的劳动力没有任何其它财产的人，在任何社会的和文化的状态中，都不得不为占有劳动的物质条件的他人做奴隶。”^①为什么存在着这种现象呢？其原因之一就是存在着适应特定经济关系的社会劳动力管理。只不过由管理所形成的社会生产力归于掌握“劳动的物质条件”的阶级。如果否认社会劳动力管理的普通性，也就否认了社会发展的生产力基础。社会劳动力管理作为一种现象，同其它社会现象一样，也是从低级向高级的方向发展的。随着生产力的发展，生产社会化出现了。社会分工越来越细，协作范围越来越广，生产越来越具有社会性质。生产资料的使用越来越社会化；分散的生产过程变为统一的社会生产过程；地方市场汇合成统一的国内市场，国际市场也随之扩展。生产力发展的这种变革，对

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷，第5页。

社会劳动力管理的要求也就越来越迫切。管理方式、管理手段更加丰富、完善。随着生产力的发展和生产方式的更替,社会劳动力管理的目的、所体现的经济关系也在改变。如果抽象掉管理的社会形式,社会劳动力管理的一般职能都是存在的,只不过更加丰富、更加完善了,它反映了生产力发展的历史连续性。

(二) 社会属性

社会劳动力管理的社会属性是这种管理的社会形式、所反映和维护的经济关系。具有特殊性和存在暂时性的特征。

社会劳动力管理是生产资料所有者实现其经济利益的保证,是生产资料所有关系的具体实现。在生产资料私有制的社会里;社会劳动力管理是适应私有制的生产关系和上层建筑而建立和发展的,是为剥削阶级服务的。例如,在奴隶社会,劳动力与生产资料的结合是通过暴力,用公然强迫的形式实现的。活的劳动能力的体现者本身,还属于生产的客观条件,并被奴隶主阶级占有,奴隶主阶级的国家维护奴隶劳动制度;奴隶与其他物品一样可以买卖。社会劳动力管理具有鲜明的维护奴隶主阶级利益的公然强迫的性质。

例如,在封建社会,社会劳动力管理为地主阶级服务。地主阶级的国家维护农奴或农民依附性质的劳动制度。地主阶级为了无偿地占有农民的劳动,驱使农民提供各种形式的徭役。为了保证国家税收,对劳动力进行严格的统计,并为此建立各种形式的徭役制度、匠籍制度、统计制度等等。此外,在城市的手工业中,行会制度、学徒制度等等也极为普遍。城市行会手工业中的社会劳动力管理虽然与占统治地位的农村的社会劳动力管理存在着某些差异,如它也反对封建领主的剥削。但是在行会手工业内部,这种管理依然具有调节各个

等级之间的利益关系，并且随着行会制度的发展，则更是维护行东的利益。

例如，在资本主义制度下，社会劳动力管理是为了保证资本最有效地掠夺劳动者的劳动力，使资本家获得最大的利润。为此国家强制力保证雇佣劳动制度的推行。在资本主义制度下，劳动力的再生产和分配、使用是通过劳动力市场进行的。由于劳动力市场机制是覆盖全社会的，社会劳动力管理通过市场机制来实现。此外，随着生产社会化和物质技术基础的发展和增强，资产阶级国家机关利用各种手段干预劳动力市场的运行。这在一定程度上弱化了市场的无政府状态，强化了劳动力的社会管理。当然这种变化并没有改变其维护资本利益的本质。

在社会主义制度下，由于生产资料公有制的建立，社会劳动力管理作为剥削社会劳动过程的职能已经不复存在了。社会主义现代化大生产的劳动过程本身，仍然需要管理，需要比资本主义更广泛、更严密的管理。然而这种管理已不再是体现剥削与被剥削的关系，而是体现了一种全新的联合劳动的关系。因此，社会劳动力管理，从本质上看是劳动者总体对自己的管理，对自己的社会劳动活动的管理。

社会主义劳动力管理，与资本主义的劳动力管理虽然也存在着某些相似的方面，如管理方式也要通过市场，也要依赖某些价值手段，但是它们的实质已经发生了变化，所反映的经济关系有着本质区别。同时某些相似的方面也并不是资本主义所独有的，而是商品经济发展的内在要求。

社会劳动力管理是社会主义国家经济职能的一个重要内容。国家制定有关社会劳动力管理的政策、制度，编制国民经济和社会发展规划，调整和完善管理方式和方法，使整个

社会的劳动力再生产和分配使用都能够符合社会主义建设和劳动者发展的需要，从而使社会劳动力管理服务于社会主义的生产目的。

三、《社会劳动力管理》的研究对象

《社会劳动力管理》是一门科学。恩格斯曾经指出：“每一门科学都是分析某一个别的运动形式或相互关联和相互转化的运动形式的，……”^① 科学是对客观事物或现象某一方面进行系统研究，揭示其研究对象所具有的特殊规律性而形成的知识体系。划分科学分类的依据，是各门科学的研究对象所具有的特殊矛盾。“社会劳动力管理”之所以是一门科学，就在于它具有自己所研究的特殊现象领域。

《社会劳动力管理》研究的对象是什么呢？

《社会劳动力管理》是研究劳动力再生产和分配使用现象及其规律的科学。具体地说《社会劳动力管理》是通过研究劳动者参加社会劳动的方式，社会劳动力分配的形式和比例关系，劳动力素质提高的途径，来阐述社会劳动力管理对社会生产发展和经济增长的意义。

《社会劳动力管理》作为一门经济科学，是在劳动经济学的基础上分离出来并发展起来的一门科学，是劳动经济学的一个分支。故亦可称它为部门经济学。劳动经济学的研究对象是劳动关系。它的内容主要包括：（1）人们参加社会劳动的方式；（2）人们在劳动过程中的组织形式；（3）劳动者个人消费品的分配形式。《社会劳动力管理》与劳动经济学在研究对象上有着密切的联系。同时在研究重点和研究深度上有着重要区别。《社会劳动力管理》的研究内容是劳动者参加社

^① 《马克思恩格斯全集》第20卷，第593页。

会劳动的方式和人们在社会劳动过程中的组织形式。而企业的劳动过程的组织形式，以及劳动者个人消费品分配形式等内容只是围绕着以上的内容，在一定程度上加以联系。

任何一门科学都有它自己的一些科学概念和专门术语。《社会劳动力管理》也是如此。由于《社会劳动力管理》是在劳动经济学基础上发展起来的一门分支学科，故有相同的概念和术语；又由于《社会劳动力管理》是在劳动经济学难以容纳的深度和广度上对一些相同的内容进行研究，故有些概念和术语有着更为丰富的内涵以及出现一些新的概念和术语。

我国的社会劳动力管理科学与资产阶级社会劳动力管理理论在立场、观点、方法上有着原则区别。社会主义的《社会劳动力管理》是以马克思主义的劳动价值学说、社会再生产理论为基础，根据社会主义的经济规律建立自己的理论体系。故有些概念和专门术语虽然提法上与资产阶级社会劳动力管理理论是一样的，如就业、失业、劳动力市场等等，但是在其内涵上有着各自的特定涵义，不能因其是对称的概念而将其内涵相混淆。

社会主义的社会劳动力管理科学根据劳动创造价值，人的劳动力是创造社会剩余产品、增加社会物质财富的源泉，而劳动力在现代科学技术基础上发展起来的社会化大生产的条件下，只有经过专门的教育与培训才能实现与生产资料相结合的观点，把职业技术培训与就业过程相联系；根据社会主义经济是有计划的商品经济，生产资料的所有权与经营权可以分离，企业是相对独立的商品生产者和经营者的观点，把就业与社会主义的物质资料的生产过程相联系；根据社会主义的物质资料的生产依然是社会化的大生产，社会主义有计划商品经济的运行机制是“国家调节市场、市场引导企业”的

观点，把社会劳动力分配与社会劳动过程的组织形式相联系等等，并将上述各方面的有机统一当作一个客观的过程作为社会劳动力管理科学的特殊研究对象。社会主义的《社会劳动力管理》，把职业技术培训⇒就业⇒劳动力分配⇒创造物质财富，促进经济增长的全过程，作为探讨社会劳动力管理规律的具体表现形式。它要阐明社会劳动力管理作为促进社会劳动生产率提高，促进劳动者的全面发展和促进经济增长的一个极为重要的因素，在为发展社会主义经济，从而满足社会不断增长的物质和文化生活需要方面的重要意义。

第二节 《社会劳动力管理》的任务

一、社会劳动力管理的职能和内容

（一）社会劳动力管理的职能

在社会主义条件下，社会劳动力管理具有两重性，与此相对应，社会劳动力管理的职能也就存在着两个方面：其一是科学合理地组织社会生产力，按照生产力和劳动力再生产运动自身规律的要求，将结合在企业中的劳动力组织成为社会劳动力，处理好劳动力数量、质量和生产资料的关系；其二是正确处理劳动关系。正确处理劳动力所有者与劳动集体，与国家的关系，以及劳动力与生产资料实现具体结合的方式方法、社会劳动过程的组织等等。以上两项基本职能相互结合统一作用于社会劳动过程和劳动力再生产的全过程时，则具体表现为以下具体职能：

1. 计划与决策。这是社会劳动力管理的首要职能。计划是在科学预测的基础上，确定一定时期管理所要达到的目标。

它包括就业目标、劳动力分配比例、劳动力质量和发展水平等。对劳动力供给与需求在总量与结构上进行综合平衡。决策是对管理中具有战略性的问题作出决定。包括制定出符合实际情况的计划、方针、政策和决定。

2.组织。根据计划与决策目标，把管理主体与管理客体的有关要素，各个环节，各个层次的相互关系，在管理任务、重点、范围、在时间和空间的联系上统筹规划、合理安排，形成一个有机的管理整体。使信息的输入、输出保持通畅，以最有效最迅速的形式保证信息的传递，为管理目标的实现创造条件。

3.指挥。管理主体依据一定的手段和按照一定的结构层次实现对管理过程的有权威的领导。这是保证社会劳动力管理系统有效运转、保证劳动力作为社会劳动力发挥作用的重要条件。

4.协调。实现管理目标，对管理的各项内容、各个部门和环节的活动及其功能加以统一和调节，使管理的结构层次、管理的手段排除干扰，协调配合。这是社会劳动力管理的一项综合职能。

5.控制。社会劳动力管理主体对管理对象和管理过程的一种能动作用，使他们按照管理主体的预定目标运动，并最终地达到目标。控制的目的是要求在于把一定时期的控制对象的具体状况及其成果与既定的预期目标加以比较，发现差异，查明原因并采取措施加以消除。在某种意义上说，没有控制也就没有管理活动本身。控制者与受控者的作用是相互的，既有控制作用，也有反馈作用，而控制的职能是通过相互作用实现的。

社会劳动力管理的上述五项职能互相联系、互相制约。其

中计划，组织和控制三项尤为重要。提高社会劳动力管理水平包括多种涵义，其中一个重要标志是管理职能作用的程度。在有计划的商品经济的运行中，社会劳动力管理是通过市场来实现的。因此，管理职能与市场机制是相互渗透密切联系的。

（二）社会劳动力管理的内容

劳动者参加社会劳动的各个环节的活动与劳动力再生产和分配使用相联系的方面属于社会劳动力管理的内容。具体地说包括以下三个方面：

1. 劳动就业。在社会主义有计划的商品经济的运行过程中，协调劳动力供给与劳动力需求的相互关系，妥善地解决劳动力与生产资料实现直接具体结合的途径。正确处理劳动者实现就业过程中的各种矛盾，保证社会再生产过程中劳动力的更新和补充的顺利进行，满足劳动者对就业岗位的需要。

2. 社会劳动力分配。从国民经济的整体全局出发，在国民经济各部门和各地区间统筹安排劳动力，合理地配置劳动力资源；并随着社会劳动总量的动态变化，及时地调整劳动力分配的比例关系，创造必要的条件实现生产力的合理布局、保证物质资料再生产的顺利进行。

3. 职业技术培训。按照生产力发展和科学技术进步的需要，正确处理普通教育与职业技术培训的关系，调节普通教育与职业技术培训的分流和衔接。选择并确定恰当的培训形式和培训方法，解决提高劳动力素质的问题。具体包括两方面的内容：一是根据国民教育体系的合理分工，在初等和中等普通教育的基础上，对具有一般认识能力的人实施的职业技术培训，使他们的劳动能力具有某种专门的性质；二是对因国民经济部门结构、技术结构的变动而需流动的劳动力

实施的转业教育培训，使他们的技能与知识结构适应新的就业岗位的需要。

二、《社会劳动管理》的任务

《社会劳动力管理》作为一门经济科学，作为有关社会劳动力管理的概念和原理的知识体系，其首要任务是认识和解释社会劳动力管理领域的各种现象，解释和分析这些现象是由什么矛盾运动构成的、形成这些现象的各个因素有哪些、呈现什么样的关系，各因素之间、各现象之间有什么必然的联系、有关现象的发展变化呈现什么样的必然趋势，即回答这些现象的本质是什么。因此可以说《社会劳动力管理》的首要任务是认识和阐明社会劳动力管理的规律，使我们的社会劳动力管理的实践能够掌握和自觉地运用这些规律，促进生产力的发展和国民经济的增长。

《社会劳动力管理》将要研究哪些规律呢？

首先，它要研究社会主义一般经济规律在社会劳动力管理领域的具体表现。社会劳动力管理及有关现象如劳动就业、社会劳动力分配、职业技术培训等等，它们都是社会经济现象的具体表现。因此这些现象的发展变化必然反映社会主义一般经济规律，并受这些规律的制约。但是对社会主义一般经济规律的研究是社会主义政治经济学的任务。《社会劳动力管理》也要研究这些规律，不过研究的重点不是这些规律本身，而是这些规律在社会劳动力管理领域的具体表现。例如：对于社会主义基本经济规律，《社会劳动力管理》不是全面地研究社会主义生产的目的，而是研究如何按照基本经济规律的要求，在社会劳动力管理领域中使其实现。再如，社会主义国民经济有计划发展的规律，《社会劳动力管理》也不