

现代 管理 论丛

主编 李保德 兰迎春
XIAN DAI GUAN LI
LUN CONG

山东大学出版社

《现代管理论丛》编委会

主 编	李保德	兰迎春	
副主编	丁文龙	英新江	贾复英
	刘舒娅	杨士田	马红卫
编 委	丁 宁	杨加杰	刘向红
	张秀芳	解爱华	寻汉君
	孙吉来	张效兰	常伟秀
	张 琳	吴振鲁	陈克志
	杜洪军	张力勤	范书智
	李联盟	王正国	孔维海

序

李 式 林

《现代管理论丛》一书的出版，是社科界的一件大喜事。

该书汇集了百余篇有关管理方面的学术性、理论性和应用性的文章。它是管理科学的荟萃和结晶，融科学性、创新性和实用性于一体，是一部现代管理科学的“活”教材。

管理科学是一门学科，是一门指导经济建设和社会发展实践活动的科学。它来源于实践，反过来又指导实践活动。在建立和完善社会主义市场经济体制的今天，新情况、新问题不断出现，传统的经验型的管理已不适应新形势发展的要求。这就要求广大理论工作者和实际工作者解放思想，更新观念，锐意改革，大胆实践，不懈探索，尤其是理论工作者要深入基层，调查研究，搞好总结，寻求出管理的规律和经验，用先进的新型管理理论去分析新情况，解决新问题，使管理更科学化、现代化，使管理出效益，出质量，出人才，以推动改革开放和现代化建设事业的快速发展，促进两个文明建设。

《现代管理论丛》这本书，就是基于阐述管理科学，寻求管理规律，总结管理经验，指导经济、社会发展这一目的而编写的。该书内容丰富，体裁多样，涉及面广，既注重基础理论的研究，又重视理论与实践的结合，颇有学术价值和应用价值。它将为各级党委和政府制订政策提供一定的依据，为各项事业提供较好的理论服务和智力支持，为各行各业管理人员提供有益的指导和借鉴。

我衷心希望有更多更好的此类佳作问世。

1996年10月于山东大学

目 录

序.....	李武林 (1)
--------	---------

企 业 管 理

试论如何加强我国当前的企业集团建设	罗 珍 李贵萍 (3)
完善和强化企业经营管理机制 加快乡镇企业发展	王成东 (8)
外商投资企业健康发展的要素探析.....	丁 宁 (13)
浅谈如何发展市场经济条件下的乡镇企业	崔瑞民 师朝义 (20)
加强外商投资企业资本管理问题的探讨.....	杨加杰 (23)
单车租赁是转换运输企业经营机制的新途径.....	高建山 (26)
代理制是我国流通体制改革的方向.....	马 良 师以山 (30)
企业商品出口换汇成本问题分析.....	王 智 (35)
加强企业管理是推动国营企业改革发展的重要保证	陈福元 (39)
浅谈现代企业理财.....	高丽华 赵显玺 (43)
科学管理与企业改革.....	高建军 解 锋 (47)
浅析城镇供水企业发展的制约因素及对策	戴洪增 马绪印 (51)
当前企业思想政治工作存在的问题及对策.....	刘传兴 (55)

企业思想政治工作要“讲真干实” 王志宪 (58)

企业经济效益与思想政治工作

..... 陈雪城 管用 侯典清 (62)

当前职工心态与思想政治工作 李金合 张玉林 (66)

新形势下粮食企业思想政治工作的探索 黄建华 (69)

论职业道德建设 刘传松 张 芹 (74)

农业与科技

跳出“小圈子” 发展大农业 赵 晖 (81)

实施科技兴农战略 发展双高一优农业 王慕华 (84)

发展市场农业应处理好的几个关系 王崇志 王凤勤 (89)

浅议科技兴水的改革与发展 周传寅 王正国 (92)

党建研究

加强农村后进党支部班子建设初探 张君型 (99)

加强农村党的基层组织建设关键是配好领导班子、

选好支部书记 李连盟 吴振鲁 (104)

郭楼村变化给我们的几点启示 马红卫 黄志强 (107)

如何当好乡镇党委书记 王成爱 (111)

试论共产党员在市场经济条件下如何“演”好双重社会角色

..... 杨士田 (115)

共产党员要做艰苦奋斗的模范 李连盟 杜洪军 (119)

发挥基层党支部的战斗堡垒作用是加强党对基层思想

政治工作领导的组织基础 丁文龙 杜洪军 (121)

领导科学

讲求领导艺术 提高管理水平 高文秀 (127)

振兴梁山的人才对策 赵德民 (133)

让更多的女干部脱颖而出	王若迅 马红卫 (139)
适应“两个根本转变”需要培养 造就现代企业家队伍	孟凡民 (145)
大力提高领导干部的思想政治素质	朱志远 李凤英 (150)
做好办公室工作应具备的基本素质	秦建中 (156)
高校学生干部必备的工作艺术	艾志会 (160)

卫生工作研究

行为科学与医院管理	吴碧英 刘德宏 (169)
医疗卫生单位人事制度改革与管理中存在的问题及对策	陈延平 (173)
市场经济下乡镇卫生院发展的出路探析	付秋云 毕于建 王德国 蔡素芹 (176)
浅议医院门诊收款微机化管理	张建清 (181)
医疗服务市场化质疑	王德国 毕于建 王 敏 (184)
浅析医疗保险制度改革对医药发展的影响	吴建华 刘焕秋 陈 丽 (188)
运用层次需要理论 指导医疗卫生服务健康发展	张中臣 李祥萍 (192)
市场经济条件下卫生服务两个效益关系的探讨	高广志 杨淑芳 (196)
探讨医院适应医疗保险制度改革	张建清 刘焕秋 (200)

现代经济与管理

乡镇党委书记如何抓好经济工作	冯成义 (207)
对公有民营改革及其走向的思考	孙 静 李俊峰 (213)
再谈市场经济条件下两种生产的统一	贾 娜 (216)
浅谈社会主义市场经济中的宏观调控	仲 军 (220)

现阶段私营经济之我见	赵 印 (225)
邓小平现代化思想探析	李保德 兰迎春 (231)
邓小平谈社会主义优越性	葛洪刚 (239)
全面理解邓小平同志的经济发展观	孙吉来 刘克运 (244)
转换经营机制 增强市场观念	康建华 (250)
怎样做好新形势下的地税工作	曹景前 (253)
亟待加快我国企业所得税改革的步伐	冯恒林 (257)

教 育 教 学

改革学校管理体制 增强学校内部活力	贾复英 (263)
设置班主任助理的尝试	解爱华 (267)
向管理要质量 实施素质教育	
——梁山县一实小加强教学管理的调查 ...	李运东 刘传智 (271)
中国农村教育改革和发展走向思考	杨兆启 刘夏明 (275)
努力做好新形势下的学校共青团工作	武文忠 (280)
加强德育工作 培养“四有”新人	王新春 (284)
加强教学管理 促进教学改革	胡相国 (288)
强化集体备课 提高教学质量	毕德林 何庆凯 (291)
中专生爱国主义教育问题	张秀芳 孔德政 (295)
适应社会主义市场经济体制 努力做好青少年的思 想教育工作	常伟秀 (299)
如何在幼儿园教学中进行德育教育	张学琴 (302)
心理咨询是高校德育工作的重要内容 ...	王 敏 王德国 (306)
分析《学报》论文引文现状 提高馆藏外刊质量	刘盼英 杨福启 张奎清 (310)
改进流通工作 更好地服务于读者	
.....	胡美莲 唐 靖 刘桂林 (315)
高校政治辅导员工作之我见 ...	陈吉义 周存良 钱道林 (318)

对系教务管理工作的一点认识	孙彩丽	王玉华	(323)
加强教学管理 提高教学质量	王希和	李广池	(327)
计算机的应用			
——多面手、千里眼	黄雪菊	郝常明	(329)
浅谈英语听力的培养	李 硕		(333)
浅谈英语习语运用中的几个问题	杜 敏		(337)
浅谈中西方文化差异在词汇上的表现 ...	率华娟	满 涛	(341)
浅谈幼儿园珠算心算教学	张清霞	张学芹	(345)
浅谈“注意”心理在普体教学中的应用	尹训法		(348)
案例录像在刑侦教学中的运用	范书智		(351)
浅析多形式教学方法在《犯罪心理学》教学中的运用			
.....	童 杰		(353)
辩证法在元素周期律发现中的应用	王红梅		(356)
普遍联系规律在物理教学中的应用	赵本立	宋永利	(360)
谈语文课的语言表达艺术	梁桂珍		(364)
谈医学图书馆中社科期刊的开发与利用			
.....	唐 靖	刘桂琳	胡美莲 (367)
略谈小型专业图书馆的文献资源共享			
.....	杨福启	许桂平	刘盼英 (370)
性灵深处的妙语			
——浅谈徐志摩爱情生活对其爱情诗创作的影响			
.....	刘向红	英蕊蕊	(373)
教师应注重加强师德修养	张 勤		(381)
在学校整体改革中全面提高教师素质	刘舒娅		(384)

金融论坛

加强利率管理 稳定金融秩序	高吉业	(391)
柜员制 大中型储蓄所的必然选择	孙 盈	田延亮 (396)

浅谈建立新的商业银行运行机制与实现“两个转变”

..... 冯克明 (400)

试析对当前我国通货膨胀的治理对策 ... 潘立玉 齐俊法 (405)

浅议如何提高银行信贷资产质量 李 波 许让波 (409)

克服高校图书馆经费不足的对策

..... 刘桂林 胡美莲 唐 静 (414)

适应市场经济发展 强化高校财务管理

——济宁医学院预算资金管理的调查..... 赵显奎 高丽华 (417)

以贷谋私现象初探 王玉峰 (421)

影响人民币汇率变动的因素 仇成民 (427)

对国有银行商业化改革的思考 贾丽革 (432)

经济欠发达地区金融运行中出现的新问题亟待解决

..... 冷 青 (436)

浅析当前结售汇制度存在的利弊 卢 飏 (440)

法 制 建 设

警民关系存在问题及改善对策刍议 孙美云 刘向红 (447)

论市场经济体制下应树立的法制观念 隋善勇 (455)

民事诈欺与刑事诈骗之界定 周 青 (459)

浅议公安领导班子的系统性 谷传志 徐衍军 (464)

加强劳动监察工作刍议 李 顺 (468)

治保会工作存在的问题及对策 胡庆文 (473)

中国城镇社区警务特点初探 英新江 (476)

企业管理

试论如何加强我国当前的企业集团建设

罗 珍 李贵萍

十四届五中全会《建议》提出“实现经济增长方式从粗放型向集约型转变”。调整企业组织结构，走企业集团化经营的道路，就是实现这一转变的重要途径之一。因而，分析我国当前企业集团建设存在的问题及对策，有重大的现实意义。

一、存在的主要问题

企业集团在世界范围内是商品经济和社会化大生产的产物。改革开放以来，它已经作为一种新的产业组织形态呈现在人们面前，并在经济建设中发挥着重要的作用。但是，企业集团作为一种具有多层次组织机构的经济组织，在我国还属于新生事物，从它发展的现状看，主要存在以下问题：

1. 企业的行政依附性是影响企业集团发展的重要原因。企业的行政依附性使企业千方百计地依靠行政上级的资金和其他要素配给来进行自我投入，以提高行政级别来实现自身利益，而不愿把资金向别的企业横向投入。这种情况必然导致：好的企业不愿“背包袱”，差的企业唯恐丧失行政级别，缺乏向企业集团发展的内在动力机制。从这个意义上说，没有真正的企业，就不可能有真正的企业集团。

2. 政府管理体制的“三不变”原则是企业集团发展的重要障

碍。组建企业集团的主要目的，是为了通过生产要素的优化配置和规模扩大来提高边际生产效率。而企业隶属关系不变、所有制不变和财政上交渠道不变的“三不变”原则，一方面阻碍和割断了企业集团成员之间内在的经济技术联系，使大量企业集团“集”而不“团”，以致有“十个集团九个空”的说法；另一方面使经济力量微弱的企业不能冲开壁垒森严的行政强制力的藩篱。当前，虽然有些企业通过承包、租赁、参股、兼并、计划单列等方式，在一定程度上减轻了“三不变”的束缚，但是，“三不变”的格局仍没有大的改变。

3. 大多数企业集团的资金纽带弱。企业集团在很大程度上是金融资本与产业资本的结合，维系企业集团成员最重要最巩固的是资产和资金纽带。从日本六大集团（三菱、三井、住友、富士、三和和第一劝业集团）的构成可以看出，银行一直占主导地位，其企业平均融资比例达36%。这样，银行既是股东，又是债权人。当某企业财务运营紧张时，银行可以协调其他债权人，采取免除或推迟债务、紧急融资、提供信息、派人支援等措施。而我国由于大多数企业集团是靠生产协作、合同协约和行政权力的纽带联结而成，因而我国企业集团的组织结构显得很松散。十多年来只有17家企业集团成立了内部融资的财务公司。金融产业与企业集团的融通步履缓慢，造成企业集团供“血”不足，形不成良性循环。

4. 国家对企业集团的管理体制还不完善，造成了一些“拉郎配”集团现象。改革以来，国家制定的政策、法规大多数是对单个企业的。除了少量实行计划单列的企业集团，大多数企业集团的生产、计划、信贷、税收、物资、技术改造和出口自营权等与政府管理部门的关系仍未理顺。目前，一些政府管理部门将其专业司局“摇身一变”为公司，强行“拉郎相配”组合成企业集团，凭借特殊的地位和权力，或上收企业权利，或侵吞瓜分企业利益，或剥夺企业法人资格。这实际上就是政企不分的新版本，它与市

场经济的公平竞争原则、与机构改革和转变政府职能的宗旨背道而驰，实质上成了新型的权钱混合物。这显然不利于企业集团的健康发展。

5. 大多数企业集团规模小，内部运行机制不够完善。从当前我国企业集团的规模看，大集团少，小集团多。据统计，已纳入国家计划单列的 55 家企业集团的销售额约合 210 亿美元，仅相当于美国通用汽车公司销售额的六分之一。而且，集团内部运行机制很不完善，大多都没有完成集团的内部组织结构的公司化改造。我国企业集团规模和内部运行机制的现状，限制了它的发展。

二、进一步加强企业集团建设的对策

针对我国当前企业集团建设存在的主要问题，要加强我国的企业集团建设，应采取如下对策：

第一，国家应制定配套政策和法规，保证企业集团稳步健康地发展。

企业集团的产生和发展冲击了条块分割的旧体制，适应了市场经济新体制，许多原来管理单个企业的政策和法规已不适应，需要根据企业集团的特点和现状加以修改补充和重新制定。企业集团把众多的中小企业纳入国家计划和产业政策的轨道，减少了单个企业生产的盲目性，有利于国家增强宏观调控的效用。因此，国家要充分发挥金融、财税、计划和外贸等部门的经济杠杆作用。如：有关银行对难以生存和没有发展前途的企业，可采取停止发放新贷款，收回原贷款等措施；财政部门可考虑中止对拟被兼并企业的财政补贴，以迫使这类企业走被兼并的道路。这就要求国家有关部门深入企业集团调查研究，制定配套的促进集团发展的政策措施，增加有关企业集团的法律条文，从国家政策上保证我国企业集团的发展壮大。

第二，认真执行国务院有关加强国有资产管理的规定，在企

业推行利润率的双重目标承包制。

通过抓好国有资产授权经营工作，使国有资产管理部門与企业集团建立一种产权关系，改变旧体制由政府部门直接管理企业所形成的行政隶属关系，就可以理顺企业集团的资产关系，强化企业集团的资产联结纽带。通过推行利润和资金利润率的双重目标承包，使企业高度重视企业资产和资金的经营收益率。当企业资产闲置、半闲置、产出效益低或资金利润率不高时，就会因自身利益受损而愿意把资产和资金投向资金利润率高的企业；效益好的企业也愿意获得更多的投入，并积极吸收伙伴企业，从而使国有资产管理部門与企业形成合力，把闲置、半闲置和产出效益低的国有资产向那些名优短缺产品转移；把国有资产收益作为再投入资金，向资金利润率高的企业扩大投资。这必然有利于冲破“三不变”的局限，从微观到宏观为企业集团的巩固和发展建立起新的动力机制，并可以保证国有资产的保值增值，维护国家的所有者权益。

第三，理顺企业集团内部关系，完善企业集团经营运行机制。

如何将各个不同层次的成员单位有效地组织起来，高效率地进行经营活动，是巩固和发展企业集团的极其重要的内在要素。为此，需要进一步理顺企业集团内部关系，促使其经营运行机制日趋完善，努力做好以下工作：

1. 在重视企业集团核心层和紧密层建设的基础上，理顺企业集团核心企业与成员企业的关系。集团的核心企业对紧密层企业的主要经济活动实行“六统一”：由核心企业一个头对上总承包，一个头进行规划，一个头对银行统贷统还，一个头进出口，一个头对国有资产保值增值负责，一个头任免紧密层企业的领导干部。使企业集团在这两个层次上逐步形成资产经营一体化。在此基础上，企业集团核心层办好由其直接控制的科研中心、培训中心、信息中心、融资中心以及面向全集团的专业化企业，强化服务功能，

促进整个集团和科技水平的提高，从而调动核心企业与成员企业两个方面的积极性。

2. 加强企业集团内部的纽带联系。企业集团的维系不能依靠行政隶属关系，而必须靠大力发展资金、技术、人才、信息、服务等领域的纽带联系。根据企业集团成员单位的内在需要，以集团经营发展战略为指导，以重要经营业务为主渠道，在专业化分工和互惠互利的原则基础上，最大限度地利用各种条件，大力发展各方面的纽带联系。这是维系、发展企业集团的必要条件。

3. 优化企业集团的组织机构。企业集团是要建成一个有集中、有分散、有分工、有合作的有机经济实体。因此，一要强化科研开发、人才开发和信息机构以及经营、销售和售后服务网络，使之结构合理，职责分明，分工协作，运行和谐。二要建立高效运行的集团领导体制和组织管理体制。集团领导要在吃透“国情”、“企情”和“市场情”的基础上，正确地制定和修改企业集团发展战略；组织管理机构要处理好企业集团内部以及集团核心企业与紧密层、半紧密层、松散层联合企业的协商共事关系，将集团内部协作机制与竞争机制有机地结合起来，不断增强企业集团的向心力和凝聚力。

4. 建立相应的民主管理和监督机构，调动广大职工的积极性和创造性。企业集团应建立由各成员企业工人代表组成的“工人管理委员会”和“工人参政委员会”。前者由工人代表大会选举产生，代表工人利益，监督经营战略、目标的实施；后者由“工人管理委员会”推荐并参加企业董事会，参与生产经营等重大事项的决策，增强企业集团内部广大职工的主人翁责任感。

总之，我们只要冲破旧体制的束缚，从社会化大生产的需要出发，以国民经济和社会发展的整体需要为着眼点，既为企业集团的发展创造适宜的外部条件，又为企业集团建立起充满生机活力的内部动力机制，就一定会使我国的企业集团不断地发展壮大。

完善和强化企业经营管理机制 加快乡镇企业发展

王成东

我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。企业作为市场经济的主体，如何适应这种经济体制，走向市场，并与国际经济接轨。我们认为：建立一个与市场经济相适应的充满生机和活力的现代企业管理制度至关重要；而要建立这样一个制度，企业必须眼睛向内，苦练内功，不断完善和强化自身的经营管理机制。

一、健全内部管理机制，是完善和强化乡镇企业经营机制的基础工作

市场经济明确了市场是配置社会资源的基本方式和企业的市场主体地位。乡镇企业要想适应社会主义市场经济体制的要求，取得生存发展，就得建立一个新的企业领导制度、决策体系和监督体系，完善企业自我发展、自我约束的机制，适时地改造和强化与市场机制相适应的计划、财务等内部管理制度和运行规则；同时还要积极推进企业其它管理制度的改革。

在这方面，我们着重抓了两个方面的工作：

首先，完善了企业领导体制。按照现代化管理要求，建立健全了以总经理负责制为中心的模拟分散管理结构模式，组成了一个精简、优化、高效的管理指挥体系，任用了一批有进取心、有