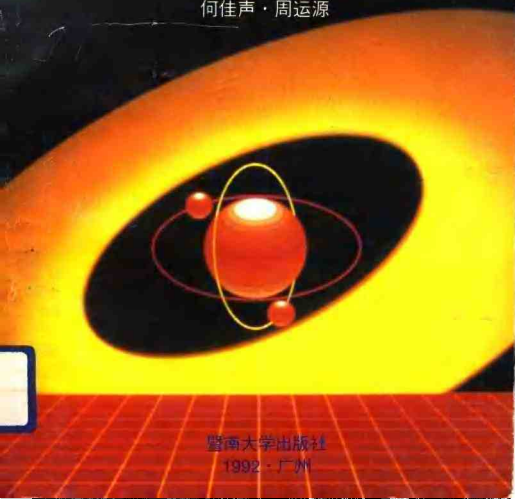


改革开放 的理论研究

主编
何佳声·周运源



暨南大学出版社
1992·广州

94
F120.2
21
5

改革开放的理论研究

主编 何佳声 周运源

暨南大学出版社

1992 · 广州



B



粤新登字13号

改革开放的理论研究

主编 何佳声 周运源

※

暨南大学出版社出版

(广州 石牌)

广东省新华书店经销

暨南大学印刷厂印刷

※

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.125 字数: 30万

1992年9月第1版 1992年9月第1次印刷

印数: 1—2000册

ISBN7—81029—144—0/F·48

定价: 7.00元

序

姚芳子

80年代初，随着勃发的改革开放大潮，在中国大地上诞生了经济特区。经济特区的建立，是中国共产党在新时期内建设具有中国特色的社会主义的具体实践之一，是中国共产党实行对外开放、对内搞活经济的重大战略方针的具体实施。它在中国共产党发展历程中与中国社会主义发展历程中，都具有划时代的意义。

在80年代，我国经济特区走出了一条以发展工业为主，工贸结合，发展外向型经济的独特道路。它在发展我国对外贸易、引进国外资金和技术、扩大与推动中外经济技术交流方面，发挥了重要的“窗口”与“基地”作用，成为中外经济技术贸易往来的重要通道和桥梁；同时也成为连接内地与港澳台地区的经济枢纽。由于特区实行特殊的经济管理体制，在体制的创新和运行机制的转换方面，已经突破了传统旧体制的框框，极大地解放了生产力，发展了生产力，社会主义制度的优越性也得到发挥。经济特区的体制改革和运行机制转换的成功经验，已相继向内地推广，为全国体制改革和机制转换提供了重要的经验与启示。作为改革、开放的前沿阵地，经济特区起到了“排头兵”的作用，促进了全国体制的改革，带动了全国经济的发展。10年来，经济特区作为中国深化体制改革和对外开放的“试验区”，经过艰苦卓绝的奋斗，大胆探索，稳步改革，开拓前进，取得了举世瞩目的成

就。邓小平、江泽民、杨尚昆等中央领导同志在视察经济特区时，都对其作了充分的肯定与高度评价。1992年1月，邓小平同志视察深圳、珠海经济特区，又作了鼓舞人心的重要讲话，这进一步坚定了人们办好特区的决心和信心。经济特区的成绩是喜人的，前景也是诱人的。

暨南大学特区港澳经济研究所正是在特区创办与发展的背景下应运而生的。建所十年来，他们针对特区经济发展的不同阶段所出现的新情况、新问题，进行跟踪研究，作了大量的调查，及时地总结了五个经济特区经济发展的经验与启示，并针对特区的经济发展提出许多建设性的意见和看法。他们在把特区经验理论化、系统化上作了艰苦的、扎扎实实的工作。为此，在港澳及国内学术界均有一定的影响。“七五”期间，他们分别承担并完成了国务院特区办、国家教委、广东省的一些大型的重点科研项目，出版发表了许多专著与论文。他们受国务院特区办委托而组织撰写的《当代中国的经济特区》一书又行将问世，这是一部全面介绍、总结、评价经济特区的史书，是近几年他们在国务院特区办领导下，与中央、省和各特区的有关部门紧密合作，共同辛勤劳作的结晶。他们还创办了《特区与港澳经济》杂志，已出版了40多期，为促进特区的经济发展起了有益的推进作用，是为特区的发展鼓与呼的重要阵地之一。

在对特区经济进行跟踪研究与总结的同时，他们还研究港澳台经济，介绍港澳台经济信息，将特区经济与港澳台经济进行比较研究，将特区经济与珠江三角洲经济进行比较研究，并探索粤港澳台经济合作、科学与技术合作、金融合作等问题。他们就此问题已分别探索到了合作原则、合作模式、合作方向以及合作的可能性与现实性等问题，提出了有步骤地先发展“粤港澳经济合作圈”，为未来“华南经济圈”或“中华经济协作系统”的形成积累经验构想。他们对经济特区与内地经济、与港澳台经济的互相补充、互相依托、取长补短、互相促进的关系也作了较为系

统的研究。他们还对“一国两制”以及香港、澳门特别行政区基本法等问题也作了研究。同时，他们还十分注意把研究成果转化为培养人才这个发展生产力的决定性因素，为广东开放地带和海南省培养了一批外向型人才。这些都很有现实意义，对于港澳地区回归祖国以及实现海峡两岸和平统一都将有积极的推进作用。

这本论文集是继我校85周年以后，又一本反映该所同仁们，自1987年以来新研究成果的汇集。它向人们展示了该所的研究实力和活力，从中我们也可窥见他们所付出的辛勤劳动与所走过的足迹。更为可喜的是，该所的大部分研究人员都是40岁以下的年轻人，冲劲大，后劲足。他们中的有些同志在日本、港澳地区与东南亚地区作合作研究时，就已得到港澳专家和外国专家的称赞。我衷心地祝贺这本论文集出版，希望该所同志以此作为新的起点，继往开来，奋勇攀登，创造出更多、更新的研究成果，为我国特区建设，为我国社会主义现代化建设作出更大的贡献。

1992年5月15日

目 录

序	饶芃子
---------	-----

• 特区经济研究 •

我国经济特区面临的挑战及应采取的对策	何佳声、封小云、罗木生 (1)
中国经济特区持续发展的再思考	陈 铁、何佳声 (11)
经济特区的新目标	何佳声 (21)
新挑战·新要求·新台阶	隋广军 (27)
珠海特区十年的经济发展与分析	封小云 (33)
汕头经济特区创办十年的回顾与展望	周运源 (45)

• 港澳经济与法律研究 •

香港经济步入滞胀期	冯邦彦 (54)
试论“九七”后高科技输港问题	冯邦彦 (60)
评怡和引发的香港证监危机	冯邦彦 (64)
集中优势, 推动港澳与经济特区的产业升级	何佳声 (70)
扬长避短, 以高质素经济增长迈入21世纪	隋广军 (73)
港澳第三产业市场和价格的启示 (上、下)	胡幼青 (89)
基本法应保障未来澳门的司法独立	徐乐夫 (103)
澳门法院改革与基本法	徐乐夫 (110)
关于设立澳门终审法院的几个问题	徐乐夫 (119)
澳门法律专业教育之我见	徐乐夫 (125)

拓展澳门与欧共体经贸合作之管见……………周运源(132)

• 台湾经济研究 •

加强海峡两岸经济合作,促进祖国和平统一

……………何佳声、周笑梅(136)

石化工业在台湾的兴衰……………周笑梅(147)

• 开放经济研究 •

论广东外向型产业结构的调整与升级

……………何佳声、刘鸿钧、张德强(157)

论国际价格与国内价格的关系……………胡幼青(173)

浦东和浦东开发……………王建中(186)

泰国经济增长条件及其问题……………隋广军(191)

• 保税区研究 •

中国保税区的特点与所遇困难……………隋广军(201)

关于福田保税区内经营商业与贸易问题的探讨

……………何佳声(205)

略论保税区的几个特点……………周运源(208)

• 粤港澳经济合作研究 •

关于粤港澳经济合作的理论思考……………何佳声(211)

中国大陆与香港的科技合作问题……………何佳声(217)

珠三角工业合作的分析与展望……………封小云(223)

粤港澳科技合作之我见……………封小云(235)

论澳珠大型基建合作的基础与前提

……………刘鸿钧、周笑梅(239)

经济特区在中外经济合作中的作用……………隋广军(255)

论粤港澳台经济技术合作

……………何佳声、周笑梅、颜跃进、陶小民(271)

珠澳金融合作构想……………周运源(293)

澳门与珠江三角洲的经济合作问题……………张穗强(295)

• 经济体制改革研究 •

特区经济体制改革经验的探讨……………何佳声(305)

试论特区市场中的摩擦因素……………熊 峰(328)

略论经济运行中的政府行为……………熊 峰(333)

双重体制下政府行为的困境与出路……………熊 峰(340)

论中国企业兼并的发展方向……………熊 峰(354)

深圳电子产品的出口战略与对策……………王大立、王建中(363)

编后……………(378)

我国经济特区面临的挑战 及应采取的对策

何佳声 封小云 罗木生

我国从1980年开始兴办经济特区，几年来，艰苦创业，已取得了很大的成绩，也积累了重要的经验。目前，无论从国际、国内经济形势，还是从特区内部的发展情况看，我国经济特区都面临着新的课题，也是新的考验。

1986年初，国务院召开特区工作会议，决定特区发展从奠基阶段转向建立以工业为主、工贸结合的外向型经济的新阶段。本文重点探讨我国经济特区面临的挑战及应采取的对策。

一、世界与中国的开放潮流：巨大的冲击

80年代，世界各国的对外开放步伐骤然加快。据统计，二次大战以前，世界上每出现一个新的经济性特区的平均年限为5.16年；二次大战后，设区步伐大大加速，其平均年限缩短为55天；80年代以后，经济性特区的发展出现了“爆炸性”发展。目前，世界上平均不到7天，就出现一个新的经济性特区。迄今为止，各类经济性特区已遍布世界80多个国家与地区，总数超过600个。据预测，今后五年，其发展将进一步加快，设区国将增至120多个国家与地区。世界经济性特区的功能也从原自由贸易

区、出口加工区，向综合性的或科技工业园区发展。各类经济性特区的日益增多及其功能的多元化，势必大大加剧其相互竞争。因此，目前不少的设区国正积极采取各种措施，以期提高和保持特区的竞争力。如努力改善投资环境；进行产业技术升级；培训各类人材；实行更为优惠的政策等等。当前，我国经济特区也面临着竞争的严峻考验。

对外开放，是我国的一项基本国策。继1980年我国兴办经济特区以后，1984年我国又相继开放了14个沿海城市，1985年又开放了三个三角地带，从而形成了一个多层次的沿海环形开放地带，并从沿海向内地逐步推进的梯度开放新格局。今后，对外开放地带将进一步延伸和扩大，如我国最近决定，把海南行政区筹建为海南省，全岛成为经济特区，中央授予海南更大的自主权；对外商投资的待遇更优惠；项目的审批权和外汇管理更宽；基本建设不受国家“笼子”限制；土地开发后的使用权可以转让；自产产品出口不受配额限制等等，实行比特区更“特”的政策。可见，我国对外开放的历史潮流，既促进了我国经济特区的发展，又必然促使开放地带不同层次之间的竞争。从广东来说，珠江三角洲开放地带，实有后来者居上的态势；特区与其他开放区相比，在劳动力的素质、工资、资源、各种费用、产品内销等方面处于劣势；原有政策的优势，也将日趋淡化；客商对中国东南沿海开放地带的投资地点，也有了更多的选择余地；开放地带参与国际分工，也会各放异彩。这样，我国最早开放的深圳特区，有可能保持其优势的仍是其地理位置。这是任何一个开放地区或城市所无可比拟的。然而，目前从有关统计资料表明，深圳与广州相比，深圳经济特区企业费用有“五高”：即水费、电费、房租、地租、工资高。生产同类产品，深圳比广州的成本相差10%以上。广州市二轻系统在深圳所办企业，平均利润率只有7%，低于广州二轻企业平均利润率10.6%的水平。面对着这种

竞争的局面和在对外开放的新格局中，经济特区应如何更有效地利用特区的优势，扬长避短，苦练内功，发挥内力，使其在我国现代化建设中，继续发挥其应有的作用，这是各特区的当务之急。

二、国际经济形势的变化：挑战与机会

世界经济中心东移与新科技革命的兴起，是进入 80 年代后世界最为瞩目的事件。继之而来的是美日经济争夺战及双方经济地位的变化；日元升值、美元贬值以及最近由美国股票市场所牵引世界性的股票暴跌等一系列经济风波，大都发生并集中于太平洋地区。这预示着亚太经济对世界经济的作用和影响在扩大。在亚太经济崛起之际，这个地区的各个国家，均不甘人后，把技术升级放在发展经济的首位，纷纷制订各种对策，力争跻身于亚太经济的前列。亚洲“四小”经过多年的发展，现已展开了进军美日，扩大欧洲领域的凌厉攻势，成为亚洲地区咄咄逼人的经济力量。尤其是南朝鲜政府，最早作出部署，调整产业政策，建立了知识、技术密集型的工业，从而使其在汽车、机床、高能电子计算机方面，已成为世界主要生产基地。1986 年其经济增长率高达 12.2%。在争夺发达国家投资，促进技术转移，扩大对外贸易等方面，“四小”也占领先地位。据 1986 年世界银行统计，发达国家对亚洲的直接投资，主要集中于亚洲“四小”，其中仅 600 多万平方公里的新加坡，就占其直接投资的一半；1986——1987 年度，日本在亚洲直接投资额为 22.27 亿美元，其中香港居首位，为 5.02 亿美元，占 21.6%；新加坡为 3.02 亿美元，占 13%；台湾为 2.91 亿美元，占 12.5%；南朝鲜为 4.86 亿美元，占 20.9%。

“四小”总共占日资直接投资的 70% 以上。实践证明，在新技术日新月异发展的今天，仅靠劳力低廉的优势，既不可能大量引进外资，也不能打破“四小”的领先地位。因而各特区也面临着技

术升级的挑战。

我国经济特区，处于亚太地区的中心地带，占有优越的地理位置，又经历7年多的发展，理应在亚太经济发展中发挥应有的作用。然而，迄今为止，尚不能成为“四小”在亚洲的竞争对手。经济特区在利用外资，引进高科技方面，仍没有取得重大实质性突破。今后，在技术转移这个关键问题上，如何在尽量短的时期内，力争扭转现存状况，是特区发展面临的一个重大挑战。无论从增强特区经济自身的吸引力和竞争力，还是对我国现代化建设的作用看，关键在于技术进步。

另一方面，目前世界经济，尤其是资本主义国家和地区的经济，在严峻的动荡中开始缓慢回升，呈“走走停停”的低速增长的局面。美元贬值，日元、台币、南朝鲜货币的升值，为经济特区的外向型经济发展提供了极好的机遇。日元等货币的升值，造成了这些出口国与地区产品竞争力下降。这是特区利用外资，引进技术，开发产品和扩大国际市场的良机。同时，日元升值后，日本的平均工资水平已超过了美国，为南朝鲜的9倍，台湾的7.5倍，日本中小企业背负着沉重负担。据估计，有50%左右的日本中小企业已陷入困境。日本中小企业纷纷到国外寻找出路，海外投资迅速上升。日本政府也拟对中小企业到中国投资给予帮助，由政府协助提供低息贷款与保险。日本的投资意向，已经在经济特区有了明显的征兆。深圳特区1987年1—8月底，新签订原料加工项目1499项，占累计总项目的37.5%，从业人员已达21万人。收取工缴费8358万美元，外商提供设备折合金额2.48亿美元，分别比上年同期增长78%和84%。因此，经济特区在向外向型经济发展方面也应有新的突破。

三、经济特区走向新阶段：向外向型经济发展

从1986年开始，按照党中央和国务院的要求，特区工作的重

点转到“抓生产、上水平、求效益、发展外向型经济”的轨道上来。

(一) 运用市场机制，促使其生产冲出低谷，继续保持较快的速度发展。经济特区在全国紧缩政策中，善于充分利用国际市场机制，迅速冲出低潮，在较短时间内经济走向增长高峰。据统计，四个经济特区，1986年的工农业总产值为75亿元，比1985年增长20%以上，深圳特区1986年第一季度，工业总产值增长幅度为上年同期的0.69%，滑落至近几年的最低点。然而，从第二季度起便冲出了低谷，工业总产值较上年同期增长20%，第三季度增长30%；第四季度达到了75%。全年的工业年增长率为33.3%，为同期全国工业增长率的3.3倍，1987年1—9月，深圳市、珠海市、汕头特区，其工业总产值，分别比去年同期增长65%、115%和137%。其原因：一是特区企业近年来在经营活动中学会了运用市场机制，因而对市场的变化反映较为灵敏，对紧缩后的市场变动，能及时采取对策，使其在紧缩时以较佳决策：短期度过难关；二是抓住国际市场变化的时机，在特区的外向型工业初具规模时，主要运用国际市场的机制调节生产，促使特区工业向外向型发展；三是从1986年起，世界经济有所回升，也直接刺激了特区工业的高速发展；四是特区工业已有一定的基础，新投产的数百家工厂，大都是具有先进技术水平和出口创汇能力，在国际市场中较有竞争力的工业企业。

(二) 抓住国际市场有利的时机，扩大出口。1986年，四个经济特区出口额达10亿美元，比1985年增长22.6%，其中深圳出口额为7.25亿美元，比1985年增长29.8%，与全国各省、市的出口额相比，居第十位，与北京市并列，在广东省各市中居首位；工业品的出口额占工业总产值的比重，从1985年的37%提高到51%，首次出现工业品以外销为主的好兆头，而工业品出口额中，自产产品占70%，出口地区从港澳地区转向除港澳市场以外

的16个国家和地区，出口产品已达400多种。

1987年的上半年，继续朝外向型经济发展。四个经济特区的出口额达到9.54亿美元，接近于上年全年的出口额，比上年同期增长127%。深圳市1987年1—9月，产品出口额达8亿美元，比上年同期增长1.3倍；预计全年的出口额将达12亿美元，比上年增长65.5%；工业品的出口额占出口总额的50.3%，比上年同期增长60%以上。珠海市1987年1—10月，工业品出口值比上年同期增长3倍。汕头特区1987年1—9月出口额为1.1亿美元比上年同期增长1.6倍；实收工缴费2127万美元，比上年同期增长1.4倍。上述数据显示，广东省三个经济特区，其经济持续、稳定发展，外向力进一步增强。

（三）按国际市场需求，调整产业结构。这是特区经济外向型发展的关键。以深圳经济特区的产业结构变化为例。1985年以前，深圳的电子工业孤军突出地发展，电子产品产值在整个工业总产值中占了50%以上。由于当时电子产品进入国际市场销售不畅，因此，绝大部分产品只能进入国内市场，阻碍了特区经济外向型发展。1986年，深圳特区致力于根据国际市场供需的变化调整了产业结构，仅一年多的时间，工业的产品结构发生了急剧变化。首先，几为空白的纺织业在一年间跃升为深圳工业中的出口大户，出口产品产值占其产值的90%以上，成为带动深圳出口增长的领先行业。其次，电子工业产值1986年从原占工业总产值的50%以上，下降为37%。在如此短暂的时期内，纺织业与电子业并列成为了深圳发展出口的两大支柱性行业。这种产业结构变化的根本原因，在于国际市场形势的变化。西方工业国纺织品市场购销旺盛；日本等主要出口国币值上升，都刺激了纺织业的超高速增长，从而导致了工业结构的变化。

由此可见，经济特区产业结构的调整与变化，已经开始与国际市场的需求变化联系在一起，这是特区经济走向外向型新阶段

的主要特征。在我国对外开放逐步深入发展和国际市场竞争激烈的新形势下，处于我国对外开放前沿的经济特区，要进一步发挥“四个窗口”的作用，尚需做大量的工作。在当前，我们认为，必须先抓好以下几个方面的工作：

（一）进一步改善投资环境，尽快形成一个适应国际标准的投资环境。这里所说的投资环境，是指国际标准的投资环境。外商对于投资环境是在国际间进行比较的，那里的综合投资环境优越，资本家为了攫取最大限度的利润，就把资本投向那里。因此，特区在改善投资环境时，应同投资环境优越的国家和地区进行比较，找出差距，努力加以完善。

几年来，我国的经济特区，经过艰苦创业，已初步形成了一个较好的投资环境。但也必须看到，改善投资环境是一个渐进的过程。为了完善特区的投资环境，各特区除继续抓好“硬件”方面的投资环境之外，已把着重点放在改善“软件”投资环境方面。如通过放宽政策、简化手续、提高办事效率、有限制地开放商品和资金市场、健全法制、提高人的文化素质等方面的努力，以吸引更多的外商到特区投资。对于外国投资者来说，税收方面给予优惠，固然是重要的，但远不如我们采取一些切实可行的措施、简化办事手续，提高行政效率等等，对其更有吸引力。

（二）努力提高“外引内联”的水平。“外引内联”，是特区发挥四个“窗口”作用的手段和途径，是我国办经济特区所首创的一条重要经验。几年来，经济特区利用外资、引进先进技术方面，取得了显著的成绩。到目前为止，广东三个经济特区共利用外资18亿多美元，引进了一批较先进的技术。但总的来说，利用外资的水平还不高。突出的问题，一是所利用的外资中，港澳的资本所占比重大，在与外商签订的协议中，属港澳资本的占92%，在实际利用外资额中，港澳资本占84%。二是利用的中小资本多，大财团的资本少。三是利用工商企业投资多，对银行信

贷资金利用很不够。四是引进的技术设备，真正先进的也不多。与此同时，特区与中央24个部委和全国20多个省、市、自治区进行了广泛的横向经济联系。以深圳特区为例，1986年特区内联企业的工业产值占特区工业总产值的17%，外贸出口中，内联企业的产品与组织内地产品的出口，也占了相当的比重。但目前经济特区与内地的横向经济联合有待进一步提高。加强对“外引内联”工作的宏观指导。对“外引内联”项目的方向、规模、结构等进行计划指导，有选择地引进。目标是引进先进技术，但对适用先进技术，甚至劳动密集型的、管理先进的、外销渠道广的“三来一补”，也不应放弃，以提高经济效益，增强出口创汇能力和外向力。实践证明，根据特区目前的工业基础和技术条件，引进适用技术的经济效益尤为显著。因此，在当前条件下，应以引进适用先进技术为主，逐步提高引进技术的档次。同时，又由于我国是一个外汇短缺的国家，引进的项目必须尽量做到产品能出口创汇，以达到外汇基本平衡。企业外汇平衡，才能生存下去，但企业的生存并不只是为了外汇平衡，而最终是为了完成经济特区所担负的历史使命。建立和健全“外引内联”工作的统一的管理机构和服务机构。目前，特区“外引内联”工作的管理和服务机构还不健全。有的政出多门，有的手续繁琐，办事效率低；有的虽有一个统一的机构，但还未把工作全面开展起来。因此，特区应有计划、有步骤地与内地建立清晰的内联网络，以充分显示“全国支援特区、特区服务全国”的“窗口”作用。

（三）进一步完善经济特区立法，以保证特区的顺利发展。经济特区的法律、法规，是特区经济发展的保证。它与经济特区同时产生和同步发展。特区试办几年来，除了全国五届人大常委会通过的《广东省经济特区条例》等法规外，特区（尤其是深圳特区）还按照国家对特区发展的要求，在省人大常委会及有关部门的指导下，先后起草上报了三十多个法规，经批准颁布的有二