

行政诉讼法知识问答

梁书文 主编

山东人民出版社

行政诉讼法知识问答

梁书文 主编

山东人民出版社

一九八九年·济南



B 589138

行政诉讼法知识问答

梁书文 主编

*

山东人民出版社出版

(济南经九路胜利大街)

山东省新华书店发行 山东平邑县印刷厂印刷
787×1092毫米32开本 14.25印张 290千字

1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷

印数1—50,000

ISBN7-209-00469-6

D·116 定价: 4.20元



编写说明

为了使广大人民群众和企事业单位(包括乡镇企业)正确地运用《行政诉讼法》保护自己的合法权益,使行政机关及其工作人员正确地行使诉讼权利,维护其合法的行政行为,使审判人员全面理解行政诉讼立法原意,及时正确地审判行政案件,我们编写了《行政诉讼法知识问答》,力求用通俗的语言,阐述行政诉讼的基本知识和我国行政诉讼法的基本内容,并对某些实际问题或疑难问题提出了我们的见解。

本书对许多问题的阐述,只能是我们学习《行政诉讼法》的初步认识和体会,对法律尚未作明确规定的一些问题的看法,也只能是我们个人的见解,不能视为定论。由于时间仓促和水平所限,错讹之处恐难于避免,诚望读者批评指正。

参加本书编写的人员有邱星美、晓曦、王萍、王昕、胡和立、晓斌等同志。最后由梁书文同志修改定稿。

编 者

1989年4月28日

目 录

一、行政诉讼与行政诉讼法	(1)
1. 什么是行政诉讼?	(3)
2. 什么是行政争议?	(3)
3. 行政争议具有哪些特征?	(4)
4. 什么是行政案件? 行政案件具有什么特征?	(5)
5. 什么是行政诉讼的对象?	(6)
6. 行政诉讼与行政复议有什么区别与联系?	(7)
7. 怎样理解行政诉讼在我国诉讼体制中的地位?	(7)
8. 行政诉讼与行政诉讼法的关系如何?	(8)
9. 行政诉讼与民事诉讼有哪些区别?	(9)
10. 行政诉讼与刑事诉讼有哪些区别?	(11)
11. 行政诉讼与行政仲裁有什么联系与区别?	(12)
12. 我国行政诉讼的任务是什么?	(13)
13. 如何理解我国行政诉讼的根本性质?	(15)
14. 什么是行政诉讼法?	(16)
15. 什么是形式意义的行政诉讼法? 什么是实质意义的行政诉讼法?	(17)
16. 《行政诉讼法》从何时生效?	(18)

17. 如何理解行政诉讼法的指导思想? (19)
18. 什么是行政诉讼法律关系? (23)
19. 行政诉讼法律关系具有哪些特征? (24)
20. 什么是行政诉讼法律事实? 如何理解行政诉讼的
法律事实? (25)
21. 行政诉讼法律关系包含哪些要素? (26)
22. 行政诉讼法律关系的主体包括哪些对象?
..... (27)

二、基本原则与基本制度 (31)

23. 什么是行政诉讼的基本原则? (33)
24. 如何理解和执行保障公民、法人和其他组织申诉
权的原则? (33)
25. 如何理解和执行一切行政违法行为必须予以追究
的原则? (35)
26. 如何理解和执行行政案件的审判权由人民法院独
立行使的原则? (35)
27. 如何理解和执行以事实为根据, 以法律为准绳,
审查行政行为合法性的原则? (36)
28. 如何理解和执行行政机关和相对一方在诉讼活动
中法律地位平等的原则? (37)
29. 如何理解保障人民法院合法、及时地审理行政案
件的原则? (38)
30. 为什么要建立行政诉讼制度? (39)
31. 由法院审理行政案件意味着法官比行政机关工作
人员高明吗? (40)

32. 建立健全行政诉讼制度具有哪些积极作用？	(41)
33. 什么是行政诉讼的基本制度？它包括哪些内容？	(44)
34. 什么是民族语言制度？如何执行民族语言制度？	(45)
35. 什么是回避制度？如何执行回避制度？	(46)
36. 什么是辩论制度？如何执行辩论制度？	(48)
37. 什么是合议制度？如何执行合议制度？	(50)
38. 什么是两审终审制度？如何执行两审终审制度？	(52)
39. 什么是法律监督制度？如何实行法律监督制度？	(54)
三、受案范围	(57)
40. 什么是行政诉讼的范围？	(59)
41. 为什么行政诉讼范围不宜一下全部铺开，而应逐步扩大？	(59)
42. 人民法院可以受理哪些行政案件？	(60)
43. 单行法规未规定可否向法院起诉，当事人是否可以向法院提起行政诉讼？	(61)
44. 《行政诉讼法》规定对哪些行政行为不能提起行政诉讼？	(61)
45. 什么是国家行为？为什么对国家行为不能提起行政诉讼？	(62)
46. 为什么对行政法规、规章或者行政机关制定、	

发布的具有普遍约束力的决定、命令不能提起行政诉讼? (63)

47. 什么是内部行政行为? 为什么对内部行政行为不能提起行政诉讼? (64)

48. 什么是最终裁决行为? 为什么对最终裁决行为不能提起行政诉讼? (65)

49. 行政法规、地方性法规以及规章设定行政最终裁决权是否有效? (66)

四、管辖 (67)

50. 什么是行政诉讼中的管辖? (69)

51. 什么叫级别管辖? (70)

52. 能否按照级别对等原则来确定行政诉讼的管辖? (70)

53. 什么叫地域管辖? (71)

54. 我国行政诉讼的普遍地域管辖的一般原则是什么? (71)

55. 什么是被告所在地? 什么是原告所在地?
..... (72)

56. 行政诉讼的地域管辖为何要以最初作出具体行政行为的行政机关所在地人民法院管辖? (72)

57. 为什么对不动产提起的行政诉讼应由不动产所在地人民法院管辖? (73)

58. 为什么对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼, 由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖 (74)

59. 什么叫移送管辖? (74)
60. 什么叫移转管辖? (75)
61. 什么叫指定管辖? (76)

五、诉讼参加人 (79)

62. 什么是行政诉讼参加人? 诉讼参加人有几种?
..... (81)
63. 什么是行政诉讼参与人? 它与诉讼参加人有哪些
不同? (82)
64. 什么是行政诉讼中的当事人? 当事人有哪
几种? (83)
65. 什么是行政诉讼中的原告? (85)
66. 什么是行政诉讼中的被告? (87)
67. 当事人享有的诉讼权利和承担的诉讼义务有
哪些? (90)
68. 什么是共同诉讼人? 为什么要规定共同诉讼人?
..... (93)
69. 什么是行政诉讼中的第三人? (95)
70. 什么是诉讼代理人? 诉讼代理人有哪几种?
..... (97)

六、证据 (99)

71. 什么是诉讼证据? 它有什么特点? (101)
72. 什么是证据的种类? 我国《行政诉讼法》规定的
证据种类有哪些? (103)
73. 什么是书证? 书证有哪几类? (105)

74. 什么是物证？收集、审查判断物证应注意哪些问题？……………（107）
75. 什么是视听资料？怎样审查判断视听资料？……………（109）
76. 什么是证人证言？证人有哪些权利和义务？如何审查判断证人证言？……………（111）
77. 什么是当事人的陈述？怎样审查判断当事人的陈述？……………（113）
78. 什么是鉴定人、鉴定和鉴定结论？如何审查判断鉴定结论？……………（114）
79. 什么是勘验笔录？什么是现场笔录？对它们如何审查判断？……………（117）
80. 什么是举证责任？为什么在行政诉讼中，作为被告的有关行政机关要承担举证责任？……………（119）
81. 为什么在行政诉讼中作为被告的行政机关不得重新取证？……………（121）
82. 人民法院如何收集、调取证据？……………（122）
83. 什么是证据保全？其条件有哪些？……………（123）

七、期间、送达、诉讼费用……………（127）

84. 什么叫期间？什么叫不变期间与可变期间？……………（129）
85. 如何计算期间？……………（129）
86. 耽误期间将产生什么样的法律后果？如何申请顺延期限？……………（130）
87. 什么是送达？有何意义……………（131）

88. 人民法院审理行政案件, 可以采取哪些方式送达? (131)
89. 送达具有什么效力? (132)
90. 人民法院为什么要收取行政诉讼费用? (132)
91. 行政诉讼费用具体包括哪些费用? (133)
92. 行政诉讼费用应根据什么原则负担? (135)

八、起诉与受理 (137)

93. 什么叫起诉? 行政诉讼的起诉条件有哪些? (139)
94. 提起行政诉讼的人必须具备什么样的资格? (139)
95. 起诉人提出的诉讼请求必须符合哪些要求? (141)
96. 行政管理相对一方当事人起诉, 在程序上应注意哪些事项? (141)
97. 起诉应采取什么形式? 起诉状应包括哪些内容? (142)
98. 行政管理相对一方当事人提起诉讼, 人民法院是否必须受理? (143)
99. 当事人对行政行为不服, 是否必须先向上级机关申请复议后才能向人民法院起诉? (143)
100. 对治安处罚裁决不服提起行政诉讼, 是否都要先经过申诉程序? (144)
101. 当事人不依法申请复议而直接向法院起诉, 或超过期限起诉, 法院应否受理? (144)

102. 有的单行法规没有规定当事人向人民法院起诉的期限，其诉讼时效应如何确定？……………（145）
103. 当事人持公安机关的没收裁决书向法院起诉，法院能否受理此类行政案件？……………（145）
104. 前法未规定可以起诉，后法规定可以起诉，后法实施后；行政机关处理后法实施之前的行为，当事人可否向法院起诉？……………（146）
105. 人民法院在审理行政案件中，可否允许原告撤回起诉？……………（146）
106. 当事人逾期向法院起诉，法院应否受理？行政机关申请强制执行，法院是否执行？……………（146）
107. 人民法院应如何对起诉进行审查？……………（147）
108. 人民法院对不应受理的案件应如何处理？……………（148）

九、审理与判决……………（151）

109. 为什么要把起诉状副本送达被告？被告不提出答辩状行不行？……………（153）
110. 什么是起诉的效力？为什么在行政诉讼中，原具体行政行为并不因原告提起行政诉讼而停止执行？……………（154）
111. 什么是审判组织？人民法院审理第一审行政案件的审判组织是什么？……………（157）
112. 什么是人民法院审理行政案件的根据？审理行政案件的根据有哪些？……………（158）
113. 什么是规章？规章能否作为审理行政案件

- 的根据? (160)
114. 为什么人民法院审理行政案件不适用调解?
..... (161)
115. 对经过人民法院合法传唤的原告和被告拒不到庭的, 人民法院应如何处理? (163)
116. 什么是撤诉? 原告可以在什么情况下撤诉?
..... (164)
117. 什么是行政诉讼中的强制措施? 为什么要规定这种强制措施? (166)
118. 什么是妨害行政诉讼的行为? 哪些行为是妨害行政诉讼的行为? (169)
119. 对妨害行政诉讼的行为可以采取哪些强制措施? 分别如何适用? (172)
120. 在行政诉讼中, 人民法院发现有关人员违反政纪或有犯罪行为的, 应当如何处理? (174)
121. 第一审人民法院对行政机关的具体行政行为审理后, 有哪几种处理方法? (175)
122. 什么叫审判期限? 法定的第一审审判期限有多长? (179)
123. 什么是第二审程序? (179)
124. 什么叫上诉? 什么是上诉期限? (182)
125. 什么是书面审理? 第二审人民法院可以在什么情况下进行书面审理? (184)
126. 第二审人民法院如何处理上诉案件? (185)
127. 什么是审判监督程序? 审判监督权由谁行使? (186)
128. 什么是申诉? 如何正确对待申诉? (190)

十、执行	(193)
129. 什么是行政案件执行程序?	(195)
130. 履行与执行有何区别?	(195)
131. 原告一方拒绝履行判决、裁定, 应当如何 处理?	(195)
132. 人民法院强制执行行政决定必须具备哪些 条件?	(196)
133. 哪些财产不能成为执行的对象?	(199)
134. 强制执行应经过哪些步骤?	(199)
135. 对原告一方不履行判决或裁定的, 人民法院可 以采取哪些强制执行措施?	(201)
136. 行政机关拒绝履行判决、裁定的, 人民法院可 以采取哪些措施?	(205)
137. 为什么对行政机关一方不执行法院判决的行 为, 也可以采取强制措施?	(205)
138. 对妨碍执行的行为可以采用哪些强制措施?	(206)
139. 人民法院在哪些情况下可以中止执行?	(207)
140. 人民法院应如何中止执行?	(209)
141. 什么叫执行终结?	(209)
142. 人民法院在哪些情况下可以终结执行?	(210)
143. 什么叫延期执行? 在什么情况下可以延期 执行?	(210)

144. 什么是执行和解? 对执行和解应如何处理?
..... (211)

145. 什么是执行救济? 有哪些执行救济措施?
..... (212)

十一、赔偿责任..... (215)

146. 什么是行政侵权赔偿责任? (217)

147. 为什么行政诉讼要同时解决行政赔偿责任
问题? (218)

148. 请求行政赔偿必须具备哪些条件? (219)

149. 行政管理相对一方当事人应通过何种途径请求
行政赔偿? (223)

150. 对行政赔偿诉讼应如何进行审理? (224)

151. 行政赔偿的责任主体应如何确定? (226)

152. 什么是追偿权? 行政机关追偿应具备哪些
条件? (227)

153. 《行政诉讼法》对行政赔偿费用有何规定?
..... (229)

十二、涉外行政诉讼..... (231)

154. 什么是涉外行政诉讼程序? 我国《行政诉讼法》对
涉外诉讼程序主要是根据哪些原则确定的? (233)

155. 外国人、无国籍人、外国组织在我国行政诉讼
中的地位如何? (234)

156. 什么是对等原则? 实行这个原则的意义是
什么? (235)

157. 我国《行政诉讼法》与有关国际条约的关系怎样? (237)
158. 外国人、外国组织在我国人民法院提起行政诉讼由什么人代理诉讼? (238)

十三、治安行政诉讼中的若干问题..... (241)

159. 什么是治安管理处罚裁决?《治安管理处罚条例》对裁决书有何规定? (243)
160. 行政拘留与刑事拘留、司法拘留有何区别? (243)
161. 违反治安管理行为与群众中一般性的民事纠纷的区别何在? (244)
162. 治安管理处罚与刑事诉讼中的强制措施有何区别? (246)
163. 治安拘留与拘役有何区别? (246)
164. 一人有两种或两种以上的违反治安管理的行为应如何处理? (247)
165. 一人多次重复同一种违反治安管理处罚行为如何处理? (248)
166. 二人以上共同违反治安管理的如何处理? (249)
167. 什么是从轻处罚?什么是免于处罚?如何适用? (250)
168. 什么是从重处罚?具有哪些条件可以从重处罚? (252)
169. 什么是合并处罚? (253)

170. 对机关、团体、企事业单位违反治安管理的如
何处理? (254)
171. 如何把握治安处罚的追究时效? (255)
172. 如何理解讯问查证的时间不得超过24小时
的规定? (256)
173. 没收财物应如何执行? (257)
174. 如何认定逾期不交和拒绝交纳? (258)
175. 因违反治安管理行为造成的伤害应如何承担医
疗费用? (259)
176. 被扣留人的伙食费、医疗费怎样解决?
..... (260)
177. 在治安管理处罚中, 哪些物品应予没收?
..... (260)
178. 因违反治安管理行为造成的损失如何赔偿?
..... (261)
179. 什么是违反治安管理行为? 有哪些特征?
..... (261)
180. 违反治安管理行为与犯罪行为的区别有哪些?
..... (264)
181. 违反治安管理行为与一般错误行为的区别
有哪些? (266)
182. 什么是因民间纠纷引起的违反治安管理行为?
对这种行为应如何处理? (267)
183. 如何认定扰乱机关、团体、企事业单位秩序的
行为? (268)
184. 如何认定扰乱公共场所秩序的行为? (270)