

面向两岸三通 加速经济发展

——福建长乐经济发展战略(1991--2010)

主 编:李京文

副主编:齐建国 郭励弘

2.574



(京)新登字029号

责任编辑: 任 岩

面向两岸三通 加速经济发展

李京文 主编

出版: 经 济 管 理 出 版 社

(北京市西城区新街口红园胡同8号 邮政编码: 100035)

发行: 新华书店北京发行所 各地新华书店经销

印刷: 北京外国语学院印刷厂

787×1092毫米 32开 7.5 印张 165 千字

1993年8月 第一版 1993年8月北京第一次印刷

印数: 1—1500 册

ISBN 7-80025-793-2/ F·651

定价: 7.90元

1991—2010年福州市长乐经济 发展战略规划调研组名单及分工

- 总顾问：刘国光 中国社会科学院副院长，全国著名经济学家、研究员。
- 顾问：龙永图 对外经济贸易部国际司司长。
- 组长：李京文 全国八届人大代表，中国社会科学院经济学科片领导小组副组长，数量经济技术经济研究所所长，研究员。执笔总报告，负责总体设计、统稿定稿。
- 副组长：齐建国 中国社会科学院数量经济技术经济研究所科研组织处处长，副研究员。执笔总报告、分报告之二。全部报告统稿定稿和编排。
- 郭励弘 中国社会科学院数量经济技术经济研究所研究室副主任，副研究员，硕士。执笔总报告、分报告之九、十一。
- 成员：汪同三 中国社会科学院数量经济技术经济研究所研究室主任、副研究员，博士。执笔总报告、分报告之一。
- 方汉中 中国社会科学院数量经济技术经济研究所副研究员。执笔总报告、分报告之五、之六。
- 张静波 中国社会科学院数量经济技术经济研究所助理研究员，硕士。执笔分报告之三。

- 李 青 中国社会科学院数量经济技术经济研究所助理研究员，硕士。执笔分报告之四、七。
- 雷运清 建设部技术促进发展研究中心助理研究员，硕士。执笔分报告之八、之十。
- 董 洪 对外经济贸易部国际经济技术交流中心人才处处长，经济师。参加调研。
- 刘友鏊 福州市长乐县人民政府副县长，负责规划全面组织协调工作，参加报告讨论。
- 高传霖 福州市长乐县科学技术委员会主任，农艺师。负责规划组织协调工作，参加报告讨论。

序 言

刘 国 光

福州长乐经济发展战略（1991—2010）经过一年多时间的研究和多次修改，并已经由长乐县人民政府提请县人大原则批准，现在终于呈到了读者的面前。这是中国社会科学院调研组全体同志与福州市有关领导、长乐县各级领导和广大人民群众积极努力、密切配合的结晶，并得到了福建省科委的资助和大力支持。

福州市长乐县背靠福州市区，隔闽江与福州市相望，面对祖国宝岛台湾，隔台湾海峡与台湾相望。其境内正在兴建的松下港，是大陆距离台湾宝岛最近的大型深水港，与台湾高雄港仅148海里，普通轮船可朝发夕至。正在兴建的长乐国际机场将成为东南亚地区大型航空港之一，这里飞往台北仅需二十几分钟。这两项大的工程的建设，构成了本战略的基本前提。长乐县亦是数万台胞、十几万港澳同胞、海外侨胞的故乡。它具有悠久的历史，当年郑和下西洋便是从这里出发的。这里的人民有吃苦耐劳的优良传统，商品经济意识深深扎根于民众之中，与国内外具有广泛深入的经济联系。从自然资源条件看，长乐风景秀丽，文物古迹繁多，美丽的下沙海滩如诗如画。这里四季花香，气候宜人，良田处处，极适合于发展精细农业。这里还有丰富的水资源和海洋

资源，电力、通讯条件已经初步实现超前发展，改革开放以来，这里乡镇企业发展如雨后春笋，1980—1990年10年间，长乐国民生产总值年均递增16.3%，工业总产值年均递增31.6%，出口总额年均递增37.5%，大大快于全国平均水平。福州市未来发展受地理条件限制，必然要跨闽江向长乐推进。拟建的福（州）厦（门）高速铁路（子弹列车），福州起始站便设在长乐境内，国际机场建成后，机场至福州市区高速公路将同时竣工，届时，长乐将与福州市区浑然一体，为长乐未来20年经济起飞创造了非常好的条件。

长乐县现有的最大潜在优势是，随着台湾海峡两岸关系的发展，“三通”将成为势在必行的大趋势，她可以起到类似深圳在广东与香港的经济、交通联系中的作用，成为台湾同胞到大陆进行各种活动的中转基地和窗口。由于长乐县有与台湾隔海相望的港口、机场等便利条件，一旦两岸实现“三通”，她必然是首选之通道，这为发展其旅游业、吸引台商投资发展工业、发展出口创汇产业等提供了极好的客观条件。这也是这项发展战略的一个基本出发点。

长乐未来20年经济发展战略也正是抓住了两岸必将实现“三通”这个核心，它不仅提出了未来20年经济发展的总体目标，提出了产业结构转轨的过程和目标，并且对若干重要产业的发展战略、区域生产力布局、工业开发区等进行了规划，提出了投资概算和若干重要对策。这个战略不但对制定长乐未来经济发展规划有重要的指导意义，而且具有一定的可操作性。不仅对长乐有用，对其它地区制定发展战略亦有重要参考借鉴作用。

《福州长乐经济发展战略》为长乐未来20年经济社会发展描绘了美好的前景。按照此战略规划的目标，到2010年，

按购买力评价，长乐人民的生活水平将超过香港目前的水平。我衷心祝愿长乐人民在党的十四大精神指导下，在建立社会主义市场经济新体制中走在全国的前面，充分发挥自己的主观能动性，提前实现《发展战略》所确定的目标。

一九九三年三月于北京

前 言

自党的十一届三中全会以来，我国在经济体制改革和对外开放方面取得了举世瞩目的伟大成绩。事实雄辩地证明了，从沿海开放地带开始的有层次的对外开放，是中国经济进一步发展的必由之路。当前我国正面临新技术革命和国际经济竞争日趋激烈的严峻挑战。为加快我国经济发展，不断增强综合国力和提高人民生活水平，巩固发展社会主义制度，就必须进一步加大改革开放的步伐。因此，在由沿海地带向内地推广对外开放的成功经验的同时，加强沿海地带的对外开放工作已成为一件极为紧迫的重大任务。它包括两个方面：第一，对已有的不同层次的开放地带，如经济特区，经济技术开发区，台商投资区、沿海经济开发区等，根据不同情况加以巩固和提高，完成从开发期向经营发展期或起飞期的转变；第二，不失时机地扩大对外开放范围，加强对外开放地区的功能，并对一些条件较好的已有开放地区提高对外开放层次。

就是在这样的历史背景下，应福州市政府的邀请，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所，派出了由部分科研人员和相关专家的调查组到福州市进行调研，并帮助制定福州市长乐经济发展总体战略。在市、县领导和当地广大干部、群众的支持和帮助下，提出了《福州市长乐经济发展战略规划（1991—2010年）》总报告和11份分报告，供省、市、县和中央有关部门参考。

本报告不仅对长乐县今后发展有指导作用，对其他县、市制定超常规发展战略亦有参考作用。由于我们的水平有限，报告中难免有这样那样的不足之处，敬请读者批评指正。

中国社会科学院数量经济技术经济研究所
福州长乐经济发展规划调研组
福州市长乐县人民政府

1993. 北京

目 录

福州长乐经济发展战略规划(1991-2010)总报告

.....	(1)
一: 长乐经济发展战略规划的背景和总体战略目标	(52)
二: 经济结构转轨及其目标规划.....	(77)
三: 交通邮电及其它基础设施的发展战略与对策.....	(106)
四: 长乐农业发展总体规划.....	(123)
五: 对外经贸发展战略.....	(136)
六: 旅游经济发展战略.....	(147)
七: 长乐区域布局战略.....	(159)
八: 土地利用和开发的问题.....	(173)
九: 投资与资金供求.....	(184)
十: 科技、教育、卫生与人口的问题.....	(206)
十一: 实现规划的政策和措施.....	(216)
附录: 福建省科学技术委员会鉴定意见.....	(226)

福州市长乐经济发展战略规划

(1991-2010) 总报告

主要执笔人：李京文 齐建国
汪同三 郭励弘

一、长乐经济发展的环境与条件

长乐县位于福建省会城市福州的南边，与福州市隔闽江相望，处在我国东南沿海从长江口到珠江口的正中，目前是福州市所辖县。福州市是我国实行对外开放政策的主要城市之一，在全国地域分工中起着对外开放门户的作用。当前，福州市不仅面临着将已有的马尾经济技术开发区加以巩固和提高，完成开发期向经营发展期转变的任务，更面临着扩大对外开放地域，提高对外开放层次的艰巨任务。这既存在迫切的必要性，也存在现实的可能性。福州对外开放的扩大和层次的提高，不仅对福州市、福建省、我国东南地区的经济发展，乃至全国的经济的发展都具有重要意义，而且对加强对台经济联系，促进台湾回归祖国，实现祖国统一大业有着极其重大的意义。

(一) 扩大对外开放是振兴福州市和福建省经济的根本途径

福建地处东南沿海，土地肥沃，地势平坦，交通便利，与海外有着密切的联系，历史上曾经是经济发展、文化发达的地区。但是由于封建统治阶级的闭关自守，帝国主义的疯狂侵略，中国沦为半封建半殖民地社会后，福建，特别是其沿海地区，经济畸形发展，每况愈下，基础脆弱，到1949年解放前夕，福建成为全国沿海经济发展水平最低的省份之一。

建国后的30余年，福建作为军事前线，经济发展受到很大限制，国家基本建设投资很少，不仅没有新的大型建设项目，而且原有的经济优势也未能发挥，经济发展相当迟缓。另一方面，在福建有限的投资中，建设重点又在山区，沿海条件长期得不到有效利用，全省工农业产值及国民收入长期以来仅占全国的2%上下。同时，1958年的“大跃进”和“人民公社运动”，以及1966年开始的“文化大革命”对福建产生的负影响，都大于全国平均水平，造成福建与台湾相比经济发展进一步落后。福州市及其所辖的长乐县的发展情况基本上与全省的情况相似。

改革开放以来，福建省、福州市和长乐县的经济以前所未有的速度增长，主要国民经济指标在1980—1990年的增长速度均超过了全国平均水平，其中福州的增长速度又超过了全省平均水平，长乐县则又超过了全市的增长速度，形成了一个从上而下逐级强度加大的发展趋势。（详见表1）。福建省和福州市依靠改革开放政策，自我发展，自我改造，自我积累的能力得到明显增强，为全省和全市90年代经济的进一步高涨奠定了物质基础。

虽然改革开放使福州的经济得到了相对迅速的发展，但是福州长期以来在我国东南沿海地区经济发展相对落后的局面，并没有得到根本改变。福州在沿海14个开放城市中仍居

表 1 全国、福建、福州、长乐几项主要国民经济指标增长速度比较 (1980—1990 %)

经 济 指 标	全 国	福 建	福 州	长 乐
国民生产总值	9.9	10.3	12.6	16.3
国民收入	8.7	11.0	13.7	16.4
工农业总产值	11.2	15.2	16.9	22.6
工业总产值	12.6	17.3	20.3	31.6
农业总产值	4.4	7.0	8.7	8.3
出口总额	13.1	20.0	24.4	37.6
财政收入	11.8	14.0	15.3	19.9

资料来源:《中国统计年鉴》1991;福建和福州统计年鉴1991;
长乐县统计局。

于中游偏下的地位,与其它先进城市相比,各方面的差距仍十分明显,(详见表2)。这种情况既与福州的优越地理条件不相称,更不适应两岸“三通”的主要连接点地位的要求。说明福州必须在深化经济体制改革的基础上,进一步扩大对外开放范围和提高对外开放层次,更快地发展外向型经济,以改革保开放,以开放促发展,逐步缩小与台湾经济发展的差距,成为我国东南地区经济繁荣的重点地区之一。

(二) 长乐县是福州市和闽东北扩大开放、加快发展的重要基地和突破口

由于地理条件的限制,近几年福州外向型经济发展的重点,已逐步由福州市区推向了闽江口两翼至福清湾一带。目

表2 福州、厦门、广州、深圳、上海的几项经济指标比较

指 标	单位	福 州	厦 门	广 州	深 圳	上 海
90年社会总产值	亿元	222.16	112.36	676.35	383.60	2019.3
增 长 率	%	8.5	19.0	77.7	20.2	3.2
90年工农业总产值	亿元	183.36	94.66	474.69	204.47	1802.6
其中工业总产值比重	%	76.2	88.9	91.0	94.3	98.0
90年“三资”企业产值	亿元	30.42	35.26	45.97	139.83	89.40
占工业总产值比重	%	22	46	15	66	5
90年实际利用外资	亿元	1.02	1.73	2.67	5.19	7.80
增 长 率	%	66.4	-27.4	-10.4	13.0	-34.5
90年外贸出口额	亿元	2.34	0.81	14.42	29.96	53.2
占工农业总产值比重	%	6.7	4.4	16.1	77.7	16.6
89年劳动生产率(每人)	元	20169	31149	23679	76736	33675
89年百元固定资产利税	元	18.10	23.38	20.74	/	25.65
89年百元资金利税	元	13.57	17.94	15.41	/	20.96
89年百元产值利税	元	10.60	14.36	14.29	/	13.48
89年人均国民收入	元	1420	3393	3520	11660	4623
89年人均国民生产总值	元	1816	4064	4963	15455	5487
89年人均工农业总产值	元	3316	7226	7712	22893	12415
90年人均生活费收入	元	1706	2344	2693	3631	2050
90年人均生活费支出	元	1648	2086	2410	3671	1936

资料来源：《中国特区统计资料》，《中国统计年鉴》1991。

前制约福州发展外向型经济的因素首先是交通问题。一是现有福州机场容量有限，又不具备扩建成大型国际机场的条件；二是闽江出海口泥沙淤积，内河港口只能容纳两万吨级船舶装卸。因此，选址新建大型标准化国际机场和外海深水港区是解决福州地区交通“瓶颈”的根本出路。目前已在闽江南岸长乐县内的漳港发现了一个极好的国际机场选址，已列入

国家“八五”计划，将于1993年1月1日正式开始动工兴建，1995年底建成一期工程，并投入使用，同时，还在松下发现了一个极好的深水良港选址，准备列入“八五”——“九五”计划，并已由福清元洪投资区部分开发建设，“八五”内即将建成1—2个泊位。福州—厦门高速铁路（子弹列车）的福州起始站也拟建在长乐。港口和航空港的建设将为福州的进一步开放与发展提供重要条件，福厦高速铁路把福州与厦门直接连成一体，将会形成福厦互补，对福州及其周边的发展将起强大推动作用。福州的发展不仅带动着整个闽江流域的经济，而且可以辐射闽东北地区，以及江西、湖南等省，其影响远远超出福州地区的范围。这两项选址都位于福州管辖的长乐县境内，因此，闽江口一带必将成为福建省进一步扩大改革开放，加快发展的重点地区之一，在福州经济区逐步向闽江口两翼至福清湾一带的发展过程中，长乐县又必将成为外向型经济发展的重点。福州市领导同志提出，长乐将是福州总体发展的一个中心，长乐的发展要以福州为背景，要尽快地高水平地制定长乐经济发展规划，这是一个正确的决策。通过在长乐兴建国际机场和深水港区以及配套设施，带动和促进整个福州地区的经济更迅速地发展，在今后20年，乃至更长远的一段时期内，是福州经济发展的重要方向，同时也为长乐及周边地区的发展带来了一个极好而且难得的机遇。

（三）长乐县经济发展的优势和制约因素

作为福州经济未来发展中心和新的生长点之一的长乐县在外向型经济发展中，既具备独特的优势又存在某些制约因

素。

优势方面主要有：

第一、地理区位优势。长乐东濒东海，西北临闽江，与福州隔江相望，与现已初具规模的马尾经济技术开发区仅一江之隔，未来的经济发展可以充分地依托福州市已有的各种优势。福州和长乐在地理方面有一个最重要的优势在于与台湾仅一水之隔。从松下港至台湾主要港口基隆仅仅146海里，朝发夕至，是目前大陆与台湾主要港口之间的最短距离。福州和长乐与台北之间中型客机的飞行时间在半小时之内。因此，这里可以成为大陆与台湾经济、交通联系的枢纽，起到深圳在广东与香港经济、交通联系中所起的那种作用，成为台商到大陆投资的重要窗口。

第二、人文条件优势。福建拥有侨、台、海三大优势。80%以上台胞、80多万港澳同胞和800多万华侨华裔祖籍均在福建，华侨和华裔中不乏科技精英和工商巨子，对侨乡建设有很大影响。福州是著名侨乡之一，全市在海外侨胞有75万人，分布在50多个国家和地区，其中不少是华侨著名代表人物。长乐籍海外侨胞，港澳同胞亦有11万余人。除海外侨胞外，原籍福建的台湾同胞占有重要地位，据估计，闽籍台胞占台湾人口总数的83%左右，仅长乐县的去台人员及后裔就有3万多人。目前，福州地区的外来投资有相当部分是台资和侨资，这类投资的成功有利于引来其它外资。

福州以及长乐在人文方面的另一优势在于当地人民由于历史和地理条件影响，商品经济意识和对外开放意识较强。当地领导干部和人民具有吃苦耐劳、奋进创业的品质，他们充分认识到发展经济，对外开放的重要性，并愿意为大局而

做出自己局部利益的牺牲。

第三，经济条件优势。福州及长乐在改革开放后十余年的经济发展过程中，已为外向型经济的进一步迅速发展奠定了较充实的经济基础，长乐的基础设施已经具有某种程度的超前优势，包括华能福州电厂二期工程在内，全地区“八五”期间计划新增发电装机容量220万千瓦，这是快速发展外向型经济的一项重要保证。在已有交通等基础设施的条件下，随着国际机场和松下深水港和福厦高速铁路的尽早建成，将使福州及长乐在基础设施方面的超前优势更加显著。

与其它建立较早的沿海经济特区和开放地区相比，福州及长乐还具有显著的后发优势。由于其它地区对外开放的经验可供借鉴，还有福州及长乐在自己十几年来发展外向型经济方面的经验积累，如果在福州及长乐扩大对外开放范围，提高对外开放层次，这里的基础比当年深圳、海南等地区开发初期的基础要好得多，这种后发优势的作用和影响将是很大的。

第四，资源条件优势。福州及长乐与福建省内其它重点开发地区，如厦门和湄洲湾相比，有一个非常重要的资源条件优势，即水资源的优势。这里西北临闽江，有丰富的水资源，有利于发展大工业，这是其它地区难以相比的优势。此外，长乐及周边地区农副产品生产相当发达，农副产品供应比较充裕。这里还有相当数量的待开发的旅游资源，特别是海滨一带的优质沙滩，可发展成年接待数百万人次的渡假休闲胜地，以及国际会议和国际博览胜地。