

农垦经济概论

LONGKENJINGJIGAILUN

杨兰根

王文字

战勇

主编

农业出版社

(京)新登字 060 号

农垦经济概论

战 勇 王文字 杨兰根主编

责任编辑 王 强

农业出版社出版发行 (北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

江西省委党校印刷厂印刷

850×1168mm32开本 10.25 印张 300千字

1992年3月第1版 1992年3月南昌第1次印刷

印数 3000 册

ISBN 7—109—02307—9/F·170

定价: 6.50元

《农垦经济概论》编委会

主 编：战 勇 王文字 杨兰根

副主编：孙家驹 胡宪昌 余先仕
陈笑哉 魏復禧

编 委：（按姓氏笔划为序）

万里扬	王文字	王盛仁	孙家驹
李维国	杨兰根	陈笑哉	余先仕
肖道才	周昆正	战 勇	胡宪昌
钱国诚	徐神恩	戚善宏	龚晓水
傅建军	舒特驹	魏復禧	

序

任何一种经济，它能够在较短的时期内得到迅猛发展，必定有它赖以发展的外部条件和能够适应环境的内部机制。新中国的农垦经济这条战线众多人们40余年的艰辛劳动，从无到有，从小到大，特别是在近10多年的时间内，几乎以双翻番的高速度开拓前进，成为农村经济的现代化示范和国民经济的新兴门类之一，令世人刮目相看，同时，也引起理论学术界的研究志趣。

《农垦经济概论》就是一本论述农垦经济的专著。全书共15章，可以分成四组内容。第一、二章回顾农垦经济在艰苦奋斗中创业和崛起的历史进程，通过划分农垦经济的发展阶段，界定农垦经济的性质、地位和农垦经济学的研究对象，对农垦经济存在和发展的客观必然性作动态分析；第三、四、五、六、七、八、九章着重研究农垦企业的内部经营机制，通过分析农垦企业经营方针、经济发展模式、产业结构的演变以及对土地、资金、劳力的利用，探讨农垦企业经济运行的条件、手段和规律，总结农垦经济之所以能在短期内起飞的独具特色的经验；第十、十一、十二、十三、十四、十五章则以研究农垦企业的外部条件为重点，通过分析农垦企业的市场环境、生态环境和政策环境，构划出外部条件与内部机制相映生辉的辩证关系，使人们看到塑造一个好的内部机制和外部条件对农垦

企业的发展起着何等重要的作用，进而引出改革开放的必然性、重要性，并立足于此，瞻望农垦经济的发展趋势和前景；最后一部分（案例），以生动丰富多彩的实践为佐证，阐明农垦经济是充满活力和充分展示我国农村社会主义经济发展方向的有光明前途的经济，介绍农垦企业的办企经验，扩大农垦企业在农村中的基地和示范作用。同时，也为探索农垦企业深化改革的路子和途径提供实际材料。

该书是在江西省省级社科规划重点课题的基础上形成的最终成果，采取理论学术界与政府工作部门及企业合作的形式。在书的结构设计方面，既力求吸收经济学和管理学的特长，又不拘泥于其逻辑顺序，而以历史与逻辑相统一，历史的起点即本书逻辑的起点。在书的体律文风和取材方面，力求在科学、简明、准确的基础上，作到通俗易懂，朴实可信。

农垦经济覆盖全国各省（市）、自治区，它以蒸蒸日上气势，日新月异的速度发展和壮大着。《农垦经济概论》的实例主要取之于江西，这就不可避免地使该书具有局限性，概而欠全，论而欠周，且书中提及的不少理论问题，如农垦经济发展趋势瞻望，尚有待于实践的证明。但是，它作为农垦经济的专门论著，为建立《农垦经济学》这门新学科作了有益的尝试，适合于作农垦企业干部培训教材，可供农垦院校师生阅读，也可以作为理论工作者研究农垦经济的参考。

张逢雨

目 录

第一章 农垦经济的性质、地位和研究对象·····	(1)
第一节 农垦经济的性质·····	(1)
一 全民所有制经济的主体和主导性·····	(1)
二 农工商一体化的综合性·····	(3)
三 企业组织的区域性、集团性和规模性·····	(5)
第二节 农垦经济的地位·····	(8)
一 国民经济的重要组成部分·····	(8)
二 内外贸商品生产的重要基地·····	(10)
三 农业工业化、现代化的示范·····	(12)
第三节 农垦经济学研究的对象、内容及意义·····	(15)
一 农垦经济学研究的对象·····	(15)
二 农垦经济学研究的内容·····	(16)
三 建立农垦经济学的意义·····	(17)
第二章 农垦经济的形成与发展·····	(19)
第一节 农垦经济发展过程的历史回顾·····	(19)
一 垦殖阶段·····	(19)
二 单一生产经营阶段·····	(21)
三 综合经营阶段·····	(24)
第二节 农垦经济存在、发展的客观必然性·····	(27)
一 历史原因·····	(27)
二 主客观条件·····	(29)
三 客观经济规律·····	(32)
第三章 农垦企业的经营方针·····	(35)
第一节 农垦企业经营方针的演进·····	(35)
一 垦荒种植单一经营方针·····	(35)

二 一业为主、多种经营方针·····	(36)
三 农工商综合经营方针·····	(38)
第二节 制订经营方针的原则·····	(40)
一 价值取向和经济性质相符合·····	(41)
二 企业效益和社会效益相统一·····	(41)
三 计划经济和市场调节相结合·····	(42)
第三节 确定农工商综合经营方针的依据·····	(43)
一 农工商综合经营是农垦企业发展的历史必然·····	(43)
二 农工商综合经营是改革开放的客观要求·····	(45)
第四节 农垦企业经营方针的特点与农垦企业的基本任务·····	(46)
一 农垦企业经营方针的特点·····	(46)
二 农垦企业的基本任务·····	(47)
三 基本任务与经营方针的关系·····	(48)
第四章 农垦企业的管理体制·····	(50)
第一节 农垦企业管理体制的建立与变革·····	(50)
一 农垦企业管理体制的含义·····	(50)
二 农垦企业管理体制的历史演变·····	(51)
第二节 农垦企业管理体制的基本形式·····	(56)
一 财务包干制度·····	(56)
二 多种形式的联产承包责任制·····	(59)
三 大农场套小农场的双层经营体制·····	(62)
四 场(厂)长负责制·····	(64)
第三节 农垦企业体制改革展望·····	(66)
一 家庭经营已成为多种经营形式中的基本形式,并将逐步完善和充实·····	(66)
二 统分相结合的双层经营体制的完善,将从根本上改变农垦企业的管理模式·····	(67)
三 以全民所有制为主体和主导的多种经济形式将进一步得到发展·····	(67)
四 改善经营机制成为深化农垦企业内部改革、搞活经济的关键·····	(68)
五 努力改善外部经营环境仍然是农垦企业经济改革的重要内容·····	(68)

第五章 农垦企业的经济模式·····	(70)
第一节 研究农垦企业经济模式的意义·····	(70)
一 农垦企业经济模式的内涵·····	(70)
二 研究农垦企业经济模式的意义·····	(70)
第二节 农垦企业经济模式的特点与成因·····	(72)
一 农垦企业经济模式的四大特点·····	(72)
二 农垦企业经济模式形成的原因·····	(75)
第三节 不同经济模式的比较·····	(78)
一 经济模式比较的目的·····	(78)
二 农垦企业经济模式及其比较·····	(79)
第四节 选择经济模式的原则·····	(85)
一 一切从实际出发·····	(85)
二 有利于发挥优势形成规模经营·····	(86)
三 有利于经济协调、稳定、持续发展·····	(86)
第六章 农垦企业的产业结构·····	(87)
第一节 农垦企业产业结构的含义和特征·····	(87)
一 农垦企业产业结构的含义·····	(87)
二 农垦企业产业结构的演化·····	(88)
三 农垦企业产业结构的特征·····	(90)
第二节 农垦企业产业结构合理化的目标和原则·····	(92)
一 农垦企业产业结构合理化的目标·····	(92)
二 农垦企业产业结构合理化的原则·····	(95)
第三节 农垦企业产业结构的调整·····	(97)
一 农垦企业产业结构调整制约因素·····	(97)
二 调整产业结构的方法·····	(98)
第七章 农垦企业的自然资源与土地级差效益·····	(100)
第一节 农垦企业自然资源与农垦经济发展·····	(100)
一 自然资源的概念和特点·····	(100)
二 农垦企业的自然资源性质和状况·····	(101)
三 农垦企业自然资源与农垦经济发展的关系·····	(103)
第二节 农垦自然资源的开发利用·····	(105)
一 农垦自然资源开发利用的类型·····	(105)
二 开发利用农垦自然资源的原则·····	(106)

三 开发利用农垦自然资源的基本要求·····	(108)
第三节 农垦企业土地资源的级差效益及提高·····	(110)
一 土地的级差效益问题·····	(110)
二 进一步提高农垦企业的土地级差生产力·····	(112)
三 发展集约经营,提高土地的级差生产率·····	(114)
第八章 农垦企业劳动力要素及劳动报酬制度·····	(117)
第一节 农垦企业劳动力与农垦经济发展·····	(117)
一 农垦企业的劳动力·····	(117)
二 农垦企业劳动力与农垦经济发展的关系·····	(120)
第二节 提高农垦企业的劳动生产率·····	(121)
一 影响农垦企业劳动生产率的因素·····	(121)
二 提高农垦企业劳动生产率的途径·····	(124)
第三节 农垦企业的劳动报酬制度·····	(128)
一 制定和完善农垦企业劳动报酬制度的原则·····	(128)
二 农垦企业现行的劳动报酬形式·····	(130)
三 农垦企业现行劳动报酬制度的利弊分析和改革·····	(133)
第九章 农垦企业的资金要素及资金利用·····	(135)
第一节 资金来源和资金性质·····	(135)
一 财务大包干前的资金来源及性质·····	(135)
二 财务大包干后的资金来源及性质·····	(136)
第二节 资金形成的特点和资金形成的作用·····	(143)
一 资金形成的特点·····	(143)
二 资金形成的作用·····	(145)
第三节 资金利用及意义·····	(148)
一 合理使用资金,提高资金的使用效益·····	(148)
二 合理使用资金的意义·····	(151)
第十章 农垦企业的市场环境和价格制定·····	(153)
第一节 农垦企业的市场环境·····	(153)
一 市场的功能·····	(153)
二 健全市场体系·····	(157)
第二节 农垦企业产品的价格确定·····	(161)
一 价格及其职能·····	(161)
二 价格的形成和确定·····	(163)

三	市场价格形势和策略·····	(166)
第十一章	农垦企业的利润和积累·····	(170)
第一节	农垦企业的利润·····	(170)
一	利润和利润率·····	(170)
二	考核农垦企业利润水平的指标体系·····	(171)
三	提高农垦企业利润和利润率的途径·····	(173)
第二节	农垦企业的利润分配·····	(175)
一	农垦企业的利润分配原则·····	(175)
二	农垦企业的利润分配形式·····	(177)
三	职工家庭农场的利润分配·····	(179)
四	二级法人企业的利润分配形式·····	(179)
第三节	农垦企业的积累和扩大再生产·····	(180)
一	农垦企业的积累·····	(180)
二	农垦企业的扩大再生产·····	(182)
三	资金积累和劳动积累在农垦企业扩大再生产中的作用·····	(184)
第十二章	农垦经济的地域生态环境·····	(188)
第一节	生态环境概述·····	(188)
一	环境的概念·····	(188)
二	环境与资源·····	(190)
第二节	农垦生态环境的地域分异·····	(191)
一	东北垦区的地域生态环境·····	(192)
二	华北垦区的地域生态环境·····	(193)
三	黄土高原垦区的地域生态环境·····	(193)
四	内蒙古垦区的地域生态环境·····	(194)
五	长江中下游垦区的地域生态环境·····	(194)
六	西南垦区的地域生态环境·····	(195)
七	华南垦区的地域生态环境·····	(196)
八	新疆甘肃垦区的地域生态环境·····	(197)
九	青海西藏垦区的地域生态环境·····	(197)
第十三章	生态环境保护与农垦经济发展·····	(199)
第一节	影响经济发展的生态环境问题·····	(200)
一	全球性生态环境问题·····	(200)
二	我国的生态环境状况·····	(201)

第二节 生态农业·····	(204)
一 生态农业的产生与发展·····	(204)
二 生态农业设计与调控的基本原理·····	(206)
三 生态农业的基本类型·····	(206)
四 生态农业发展展望·····	(213)
五 “绿色食品”工程·····	(214)
第十四章 农垦经济政策的演进·····	(217)
第一节 起步创业时期的农垦经济政策 (1949——1956) ·····	(217)
一 关于经营方针·····	(217)
二 关于财务政策·····	(218)
三 关于工资制度·····	(219)
四 关于领导体制·····	(219)
五 关于劳动人事制度·····	(219)
第二节 大发展时期的农垦经济政策 (1957——1966) ·····	(220)
一 关于经营方针·····	(220)
二 关于财务政策·····	(221)
三 关于工资制度·····	(222)
四 关于领导体制·····	(223)
五 关于劳动人事制度·····	(223)
第三节 挫折时期的农垦经济政策 (1967——1976) ·····	(224)
一 关于工资制度·····	(225)
二 关于领导体制·····	(225)
三 关于劳动人事制度·····	(226)
第四节 稳定发展时期的农垦经济政策 (1977——1990) ·····	(226)
一 关于经营方针·····	(227)
二 关于财务政策·····	(228)
三 关于工资制度·····	(229)
四 关于领导体制·····	(229)
五 关于劳动人事制度·····	(230)
六 关于对外政策开放·····	(230)
第十五章 农垦经济的发展趋势·····	(232)
第一节 探讨农垦经济发展趋势的重要意义和客观依据·····	(232)
一 探讨农垦经济发展趋势的意义·····	(232)

二	探讨农垦经济发展趋势的客观依据·····	(234)
第二节	农垦经济的发展趋势·····	(236)
一	新型经济综合开发区的发展趋势·····	(236)
二	集团化趋势·····	(238)
三	城乡一体化趋势·····	(240)
第三节	农垦经济发展的制约因素及对策·····	(242)
一	农垦经济发展的制约因素·····	(242)
二	对策·····	(244)
附：	案例九则·····	(247)
一	创新多种名优产品，发展相关支柱产业·····	(247)
二	引进资金技术，加速科技开发·····	(256)
三	变资源优势为商品经济优势·····	(265)
四	农业工业化道路上的先行者·····	(273)
五	运用系统工程理论，开辟生态农业之路·····	(280)
六	发展横向经济联合，形成具有特开放型色的经济体系·····	(289)
七	变粮食优势为经济优势·····	(296)
八	建好农副产品生产加工基地，为城市居民提供优质服务·····	(302)
九	抓教育促经济，实现两轮驱动·····	(307)
后 记	·····	(314)

第一章 农垦经济的性质、地位和研究对象

研究农垦经济的性质和它在整个国民经济中所处的地位，是深入探索农垦经济规律的前提，也是在适当时机建立农垦经济学的需要。

第一节 农垦经济的性质

一、全民所有制经济的主体和主导性

（一）全民所有制经济的主体和主导性

分析农垦经济（企业）的性质，如同分析任何经济的性质一样，首先要弄清它的所有制性质。我国农垦经济的总体性质是全民所有制经济，但其所有制结构不是单一的全民所有制，而是包含有集体经济、个体经济、私营经济以及中外合资、合作、外资和股份制经济等多种经济成分，其中全民所有制经济居主体和主导地位。

农垦经济的实体是国营农场，以及农垦系统独立核算的国营工、商、建、运等企业（以下统称“农垦企业”）。其全民所有制的性质主要表现在以下几个方面：

1. 其土地、森林、矿藏、水域、草原、海涂、荒山等自然资源和國家投资形成的机器、设备、设施、原材料等生产资料和其他一切财产，均属全民所有，任何单位和个人都不得侵占和破坏。

2. 其生产经营计划和建设活动，服从国家的计划指导和宏观调控。

3. 其产品按国家下达的计划上交，完成上交任务后才能到市场销售。

4. 其税金和利润按国家财政的规定上缴或留用于企业资产的增殖与更新。

5. 其职工是我国工人阶级的组成部分,享有国家职工的待遇。

全民所有制经济的“主体”性有两层含义:一是就比重而言,它是农垦经济的主要部分,其它经济成分只是辅助部分;二是就地位而言,它居于支配其他经济形式的地位,其它经济形式从属于它,它的性质决定着整个农垦经济的总体性质。

全民所有制经济的“主导”性也有两层含义:一是它决定着其它经济形式的经营方向和发展方向;二是它使其它经济形式的特点变了样。国营农垦经济内部的集体所有制经济有着不同于我国农村集体经济的特点,个体经济及其它经济形式也同样有特点的“变样”。

农垦经济中的集体、个体、私营等经济形式特点的“变样”,主要表现在以下方面:它们都是存在于农垦企业内部,而不是生长于外部,与农垦企业的关系是内在的依附关系,而不是外在的并列关系,因而它们的存在和发展只有适合于农垦企业的发展要求时才有可能;它们的生产、交换、分配、消费过程均处于农垦企业经济的循环和辐射之中;它们处于农垦企业统分结合双层经营体制的“分”的层面,是“分”的层面中的几种构成形式,在资源、能源、水利、服务、技术、设备、种子、化肥、农药和其它原料的提供,以及经营方针、管理体制、产业结构、风险和保险等方面,都受农垦企业“统”的机制的调控。因而,农垦经济内部的集体、个体、私营等经济形式与农垦经济外部的上述经济形式相比,其特点并不具有典型意义。这种非典型性,正是由全民所有制经济的主体和主导性地位与作用所决定的。马克思指出:“在一切社会形式中都有一种一定的生产支配着其他一切生产的地位和影响,因而它的关系也支配着其他一切关系的地位和影响。这是一种普照的光,一切其他色彩都隐没其中,它使它们的特点变了样。这是一种特殊的以太,它决定着它里面显露出来的一切存在的比重”。^①

①《马克思恩格斯选集》第2卷第109页

（二）其他经济形式存在的必然性

社会主义公有制的范围和公有化的程度，必须与生产社会化的程度相适应，才能促进生产力的发展和经济的发展。我国的农垦企业，是在国有土地上由国家投资建设起来的全民所有制企业，它采用比较先进的生产技术和装备，拥有为生产、建设、流通和职工生活服务的现代设施，生产社会化程度较高，就其总体而言，全民所有制对促进农垦经济的迅速发展，显示了毋庸置疑的优越性，发挥了别的所有制形式所不可取代的巨大作用。可以说，没有全民所有制，就没有当代中国的农垦事业。

但是，生产力的发展和生产社会化程度的提高是一个过程，农垦企业大多远离大城市，在经济文化社会发展程度上，其起点与其说是落后点，还不如说是空白点，因而农垦建设是一项从无到有，改天换地的艰苦创业过程；同时，由于国家经济技术还比较落后，在一定时期内用于农垦建设的资金、技术投入十分有限，这又进一步决定了农垦建设的发展速度不可能很快。生产力水平的起点低、家底薄和周边环境落后，从一开始就制约了农垦企业的生存和发展，它们不得不把自己建设成一个生产基地和一个小社会，从而使农垦经济的所有制结构呈现多样化状态成为一种历史的必然。

1979年，随着《国营农场工作条例（试行草案）》等政策、措施的颁布，农垦经济内部的多种经济形式得到普遍地恢复和发展，并在全民所有制经济和其它经济形式之间形成了一种合理分工、密切协作的关系，这不仅有利于农垦企业的资源开发利用和安置劳动就业，推动其生产社会化的发展和小城镇的崛起，而且还使农垦企业能把更多的资金、技术、劳动力和管理人才，集中到发展全民所有制经济上来，使全民所有制经济实力日益壮大，效益不断提高，主体和主导地位更为加强。

二、农工商一体化的综合性

（一）农垦经济这一特性的理论界定

分析农垦经济的性质，还需要考察其产业性质和经营内容，弄清它究竟是农业经济还是工业经济，或是商业经济或是一种独具特性

的、跨产业大类的新型综合性经济。

把农垦经济定性为“农业经济”有正确的一面（它反映了农垦经济起始阶段的一般面貌），也有欠缺的一面（它未能概括农垦经济的现状）。在现在的农垦系统中，工业产值已超过了农业产值，1988年，全国农垦系统农业和工业产值的比重为4：6，有些农垦企业的工业产值已占到工农业总产值的90%以上。农业所占的比重越来越小，工商业所占的比重越来越大，是农垦经济发展的一个普遍趋势。而且农垦工业不仅有农产品加工系列工业，还有冶金、电力、煤炭、石油、化工、建材、机械制造等重工业，其工业结构已远远超出了农业工业化的范畴。因而，“农业经济”概念对于现在的农垦企业来说，显然已超过时。但是，也不能由于工业在农垦企业中所占的比重越来越大，而把现在或将来的农垦经济定性为工业经济。因为农垦经济中工业的发展并不是以农业的停滞、萎缩为代价，而是以它的发展作为重要的支撑点，工业得到发展之后又反哺农业，为农业的发展提供更多更好的物质技术条件，形成农业是基础，工业是主导，农工商运协调发展的局面。农业现在和将来都是农垦经济的支撑点和基础。同样地，也不能因为农垦商业的发展，而把现在或将来的农垦经济定性为商业经济。农垦企业首先是生产企业，农垦经济首先是生产性经济，而决不主要是流通领域里的一个渠道。

因而，把现在或将来的农垦企业、农垦经济简单地定性为农业企业、农业经济，或工业企业、工业经济，或商业企业、商业经济，都不能正确地反映农垦企业、农垦经济的性质。现在的农垦系统，已经是一个初具规模的农、工、商、建、运、服综合经营的产业系统，在1988年的农垦社会总产值中，农业占37.8%，工业占47.8%，商业占5.6%，建筑业占6.5%，运输业占2.3%。现在的农垦经济是一种独具特色的、跨产业大类的、农工商一体化的综合性经济。

（二）农垦经济这一特性的实践论证

在从理论上界定农垦经济是农工商一体化的综合性经济之后，还应该从实践上作进一步的论证。实践表明，农垦经济的一体化综合性，不是外来物，不是附加的，而是符合农垦经济发展趋势的内

在必然性的客观反映。换句话说，农垦经济的一体化综合性，正象它具有全民所有制经济的主体和主导性特征一样，它的一体化综合性是它所固有的另一个特征（或属性）。其实践根据概括起来主要有5个方面：

1．农垦企业要有更大的发展，就需要提高自身的经济效益，有效地解决资金积累问题。以往农垦企业年年向国家提供大量的粮食和工业原料，自己很少进行加工销售，由于工农业产品价格上的“剪刀差”，使得农场收入微薄，难以摆脱亏损的困境。把原料就地加工销售，可使农产品多次增值，增加收入，提高经济效益，增强农垦企业自我积累和自我发展的能力。

2．农工商综合经营，具有减少流通环节，节约流通费用，降低产品成本，提高农林牧渔产品的鲜、活、嫩程度，减少损失浪费等优越性，使农垦企业在市场上更具有竞争力，为其面向市场生产，由生产型转变为生产经营型提供了基础条件。

3．农林牧副渔工商建运服全面发展，使农垦企业的各种资源能得到合理的开发利用，职工家属子女得到充分就业，农场各层次、各方面的生产经营积极性得到更好的发挥，既使农场生机勃勃，又为社会提供更多的产品。

4．农垦企业建立农工商一体化的产业结构和综合经营模式，既有利于资源的良性循环利用和经济互补，又带动了其它相关产业、科教文卫事业和整个农场“小社会”的全面发展，这不仅奠定了农垦经济进一步发展的坚实基础，而且大大增强了农垦企业对农村的辐射和示范作用。

5．从社会生产力的合理布局、生态经济效益和社会的协调发展看，把农林牧渔产品加工业由远距离的城市转移到产地，有利于社会效益的提高，有利于减轻城市污染和运输压力，有利于把废渣、废液、废料用作肥料、饲料去发展农牧渔业，实现资源和生态的良性循环，有利于工农差别、城乡差别的缩小。

三、企业组织的区域性、集团性和规模性

分析农垦经济的性质，还需要考察它区别于部门经济和地方经