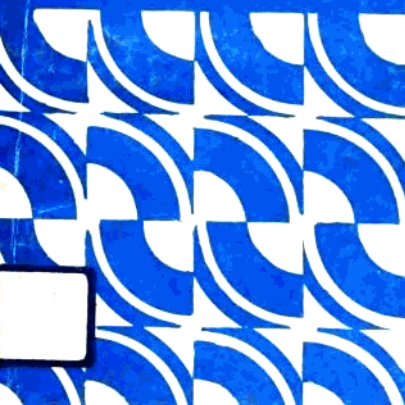


农村发展与对策 探讨

黄奕妙 魏永康 主编

王兴祥 审定



宁夏人民出版社

序 言

奉献在你面前的这本集子是全国农村人才研究会的同志和农业部农村经济管理干部学院的部分学员长期实践的科学总结，内容极其丰富，它不仅涉及农业综合开发，特别是农村人力、智力资源的开发，干部素质、干部非权力影响以及干群关系及对策；又包括现代经济管理，如人事制度改革、农村习俗与商品意识、农经服务组织功能、审计与乡镇企业发展、扶贫资金管理；还包括重大生产决策问题，如农业生产发展的生态经济对策、粮食生产发展的制约因素及其对策等等。

这本集子的主要作者是县一级从事农村经济管理和农业教育工作的实际工作者，因而具有鲜明的时代性、科学性、实践性和决策性的特点。（1）时代性：站在发展农村商品经济的高度，深刻地分析了发展商品经济的条件，农村习俗与商品意识的内在联系。从资源开发的角度，深刻分析了发展商品经济的优势、潜力及制约因素。在分析中突出了科学技术和人才资源的合理开发与利用这个发展农村商品经济的关键。对农村干群关系、干部非权力影响等分析深刻、尖锐泼辣，具有浓郁的时代气息。（2）科学性：所有文章都是在详细调查、有的甚至是长期积累，大量掌握第一手资料基础上写成的，而且都在某一侧面揭示了一定的发展规律。如在综

合分析农业开发五个层次的基础上揭示了各个开发层次的内在联系，并且论述了农业综合开发的系统论、优化组合以及生产力合理配置等原理，对农业综合开发和农村发展具有重要意义；又如干部非权力影响，作者不仅一般分析了干部非权力影响的概念、特点，而且论述了干部非权力影响与工作业绩的内在联系。（3）实践性：作者从不同角度剖析了当前农村发展中存在的突出矛盾，并提出了相应的对策，对从事农村实际工作的同志具有借鉴作用。如在分析粮食生产制约因素和对策时，不仅罗列了成绩和问题，而是把主要笔墨放在对策的探讨上；又如在揭露农村干群关系存在种种矛盾的同时，着重提出了加强干部自身素质建设，建立健全干部管理制度，接受群众监督，切实强化党组织建设等卓有成效的对策。（4）决策性：科学的决策是农村一切工作成败的关键，本书为我们提供了多方面科学决策的依据。不仅为我们提供了农业综合开发的理论和实践以及决策依据；而且为我们提供了控制人口增长，解决人口危机与食物供给矛盾决策的理论依据。同时还涉及农业生产发展和农村经济管理等科学决策的理论和实践。

本书对于从事农村工作第一线同志来说是一本好书，它不仅给你指明新时期农村经济管理工作怎么做，而且还说明为什么要这样做。对于从事理论工作的同志以及正在学习的青年学生来说，也提供了丰富的实证。愿这本集子能在农村发展中发挥它应有的作用。

王兴祥

1991年5月

目 录

序言	王兴祥(1)
论农业综合开发与农村发展	黄奕妙(1)
人口危机是我国食物短缺的制约因素	
	金卫明 周宝根(23)
试论村干部素质与经济发展	张 平等(40)
论提高领导干部非权力影响力的意义和途径	
	肖朝进(48)
依靠科技进步,加速廊坊经济发展	黄奕妙等(59)
涪陵农村科技人才开发利用现状及对策	黎玉碧(68)
发展农业迫切需要农技人才	陈学光(83)
农村人才、智力资源利用与开发探讨	都金善(93)
涪陵地区人事组织制度改革探索	陈进樞(102)
试论农村习俗与商品意识	詹深理(112)
新型农村人才与蜚声中外的刘庄	宋家永等(121)
试论农经服务组织的功能	王 点(131)
试论农村乡级审计与乡镇企业的健康发展	严文波(140)
扶贫资金管理问题的探索	黄文宝(149)
清涧县农业发展的生态经济对策	惠生礼等(167)
古文县粮食生产的前景、出路及对策	刘克兴(183)
鄱陵县粮食生产的制约因素及对策	李 峰等(195)
农村干群关系现状及对策	李 文(205)
元江县红河谷光热资源综合开发问题探索	白福昌(213)

论农业综合开发与农村发展

黄奕妙

我国的农业综合开发，从1988年国家立项算起仅短短3年时间，但其发展速度之快，开发效果之好，是人们意想不到的。它对我国农村发展的影响之深远，也是现在人们难以预言的。因为“感觉到了的东西，我们不能立刻理解它，只有理解了的东西才更深刻的感觉它。感觉只解决现象问题，理论才能解决本质问题。”因此，很有必要加强对此进行理论探索。本文仅就农业综合开发与农村发展的内在联系，谈点粗浅认识。

一、农业综合开发浅析

开发一词，无论在现代的报章杂志上，还是在工、农、商、学、兵的言谈及活动中，或是学者领导的报告中，都可以经常看到或听到。诸如农业综合开发、资源开发、技术开发、产品开发、智力开发、市场开发、理论开发等等。它在不同场合被用以表达不同领域、不同范畴、不同现象、不同形式中的某种共同性含义。根据这种本质含义，开发可理解为

把某种潜在的可能性转变为现实性的各种探索与实践。例如对某地的人才资源进行调查、考察、分析、研究、评价，并为充分、合理地利用这些人才而制定出一系列的方针、政策、制度和措施，所有这些探索与实践，都是为了挖掘人才资源潜力，并用到最能发挥其作用的地方去，这些探索与实践就称为人才开发。

农业综合开发的实质，是采用配套的科学措施从广度和深度上对农业资源进行全面的开发利用。具体一点说，它是根据人类生存和发展对社会、经济生态环境的需要，根据经济、合理、有效开发利用资源的总体要求，采用某种先进、适用的科学技术措施的管理措施，为把未被利用或未被充分、合理利用的各种农业资源的有效潜力挖掘出来而进行的全面、系统、综合的开拓、研究等探索与实践。因此，从开发的广度和深度上看，农业综合开发至少可分为下列几个层次的含义：

第一层次，即最高层次的农业综合开发，是指对未被利用的各种自然资源和社会资源进行全面地、系统地、综合地考察、分析、评价、规划、设计、试验或实验研究，直至各种开发方案的实施等各种实践活动。例如对我国广阔的荒山、荒坡、荒漠、森林、草原、沼泽、水域等全新开发区的综合开发利用。在这方面中国科学院自然资源综合考察委员会几十年来做了大量的综合考察、分析、研究和评价，并进行了一些综合开发规划、设计，以及综合开发的可行性分析，为我国自然资源的合理开发利用做出了很大的贡献。

第二层次的农业综合开发，是指对未被充分、合理利用的自然资源和社会资源，采用某种配套措施进行全面地、系

统地、综合地治理、改造和利用。例如各地选用一整套投资少，周期短，见效快，先进、适用的技术（如各种丰收计划技术，星火计划技术等）为核心，以配套的物资供应为基础，以多级领导管理作保证的‘科物政’（科技、物资、行政）集团承包体系，对未被充分、合理利用的中低产田、中低产水域、中低产园地、盐碱地、涝洼地等进行综合承包治理、改造。山东禹城县在中科院、农科院上百名科技人员帮助下，按照‘水盐运动’规律，采用‘井、沟、平、肥、林、改’六项生物、工程综合治理措施，进行大规模的治理改造；近3年来又建立起‘科物政’集团承包新体制，选用推广30多项配套技术，先后建起40万亩棉花，3万亩红麻，1万亩桑苗，8万亩果园，7000亩葡萄园，以及鲁西黄牛、肉鸡、食用菌、粮食等十六个农业商品生产基地。使昔日“旱荒一片涝行舟，七高八低盐碱路”的“破禹城”，变成为今“沟成网络地成方，水渠路旁树成行，旱能灌，涝能排的稳产高产区”，粮食单产由90公斤提高到1989年900公斤，皮棉单产同期也由6公斤提高到90公斤，年人均收入也由30元提高到804元以上。可见其效益何等的显著！

据有关部门调查，全国不同地区中低产田约占耕地的50%~66%，若经过综合治理、改造和集约经营，每亩增产100公斤，全国每年可增产750~1000亿公斤，若每亩增产200公斤，全国每年可增产1500~2000亿公斤，这样全国粮食总产量就可能较快地突破1万亿公斤的大关。实际上有很多中低产田经过综合治理改造，其亩产量可由50~100公斤提高到500公斤以上，可见其增产潜力之大。

第三层次的农业综合开发，是根据物质循环和能量转换

的系统性原理，沿食物链关系进行生态农业的系统开发，形成多种生物共存、多层次循环利用的新兴农业综合开发体系，使其经济、社会、生态三效益获得共同提高。例如①各种间作套种或乔灌草结合的分层多级利用；②秸秆、秕壳

栽培——食用菌——^{残渣}菌糠饲料——加入食品工业废弃物、鸡粪、
蚯蚓、蚕蛹、蚕沙——^{制成}配合饲料——^{喂养}畜禽——^{粪便}沼气——^{渣加畜粪养}——
——^殖——^{加工}——^{残粪}蛋白质饲料——肥田等多次循环利用；③桑基鱼
塘、稻萍鱼等方式等共生互利循环利用；④工业余热水——^{养殖}

水生植物^{加工}鱼、禽^{粪便}——肥田、种树、果园——^{林木}调节空气中的氧气和二氧化碳的利用模式，等等。在全国各地都已有一定的推广应用。据现有技术数据分析，把100斤稻草投入循环利用，每个周期可增产肉4.3斤，鱼1.5斤、蘑菇120斤，含氮、磷、钾的高效有机肥120斤，共值70元左右，它是稻草价值（2元）的35倍，比稻草和稻谷（83斤合15元）价值高3倍。据此数据对河南封丘县实测结果，全县可循环利用的农业有机废物6.34亿斤，其可增加的产值相当于该县1981年农业总产值的3.9倍，或工业总产值的3.2倍^①。可见其效益之大。因此也是一种很有发展前途的农业综合开发方式。

第四层次的农业综合开发，是指对某种自然资源或社会资源未被利用或未被充分利用的有用功能、成分进行系统、深入地分析研究，进行各种层次的深加工、精加工的深层开

①《生态农业观点集丛》1987年2—3期，第197—198页。

发和系列开发利用。例如，据分析研究表明，猪除肉以外，其内脏、胆汁、骨头、脑、眼、皮、毛、尿、奶等等，可加工制造出12类104种生物产品；大豆各部分可加工制造出53种产品；棉花各部分可加工制造30种产品，等等。过去由于我国农村长期处于封闭、半封闭状态，科技落后，农村生产力很低，对各种资源只能进行粗加工，综合开发利用率很低。改革开放以来，这种落后状态虽有较大的改变，但加工的深度和广度仍相差很远，发展也不平衡，因此开发潜力非常之大。据报导：①100公斤棉籽可榨棉籽油15公斤，饼可加工蛋白饲料20公斤，棉酚162克，25公斤棉籽壳，前后可增值25倍。②1吨薯干可制酒半吨，增值5.3倍，可制味精0.2吨，增值11.25倍，制葡萄糖或维生素C可增值25倍。③蚌埠市薯干加工已达5个层次，各类加工厂17座，每年可加工薯干0.75亿公斤，产品有果糖、柠檬酸、淀粉、酒精、白酒、葡萄糖、维生素C、冰醋酸、醋酸钠、醋酸丁酯、香蕉水等40多种，年产值8458万元，利税2427万元，增值6倍以上。

第五层次的农业综合开发，是对资源的可能用途进行更深入的开发研究，应用研究和基础理论研究。例如对各种生物遗传信息定位、破译研究，切割、移植技术的研究，以及诸如把牛的生长基因移植给猪，把豆科植物固氮基因移植给其它作物等生物工程技术的研究和应用。例如我国农业科学院原子能所与广东省微生物所等单位合作承担的国家‘863计划’工程——水稻联合固氮能力的开发利用，经过4年努力，采用生物基因工程选育出适合我国稻区应用的耐氮固氮菌，既能增强水稻根际固氮活动，补充氮源，又能促使水稻

根系发达，氮、磷、钾吸收量增加，茎秆粗壮、叶色深绿、干物质及产量的增长率达8%，每亩可增产稻谷25~30公斤。并因成本低廉（1元/亩），使用简便，安全无害而深受欢迎。现已在广东、江西、福建等8省区推广应用150万亩。国家科委已列入国家‘火炬计划’，将在全国大面积推广应用。

农业综合开发的五个层次是相互依存、相互制约的。从总体关系上说，基础理论研究为应用研究提供了根据，应用研究又为开发研究提供依据，因此第五层次的综合开发研究就成为其它四个层次的综合开发的理论依据。同时，其它四个层次的综合开发研究又会丰富和充实第五层次的研究内容，甚至可能用以校正某些理论上的错误。在此前提下，各个层次的综合开发，既可相对独立地进行，又是相互促进、相互补充的关系。例如第二层次的农业综合开发，既需要根据自身对综合开发区的各种特殊性进行深入的调查研究分析，找出其特有规律性，并用于指导区域性开发，又需要根据第一层次的农业综合考察、分析、评价、规划、设计等研究的基础资料，及第三、第四层次农业综合开发研究的成功经验和有关的一些规律，进行综合分析、研究，并用于指导区域性开发的方案设计、或效果评价等。其它层次的农业综合开发（如一、三、四层次），既有各自的独立研究的内容，也需要吸取其它开发研究的相关内容，才能使其取长补短、扬长避短地搞好农业综合开发。因此，这五个层次的农业综合开发共同组成一个完整的农业综合开发体系。显然这个体系还发展得很不平衡、很不成熟，有待于今后不断地完善、充实和提高。

二、农业综合开发的理论依据

农业综合开发受农业生产水平和农业科技水平所制约，只有当农业生产和农业科技发展到一定程度，有了某种需要和可能之后，农业综合开发才会被提到现实中来；农业综合开发是农业生产和农业科技发展到一定阶段的必然产物。

农业生产水平和农业科技水平对农业综合开发的这种制约性、反映出农业综合开发必须遵循一定的基本原理，即农业综合开发的同一性原理，系统性原理，优化组合原理和生产力合理配置原理。

（一）农业综合开发的同一性原理

农业资源是农业综合开发的对象，农业综合开发首先要根据农业资源最重要的特性——同一性来组织开发、利用、治理和保护。

资源的同一性是由自然资源的整体性和社会资源的主导性共同作用形成的。资源的同一性反映在：一是各资源之间既相互联系，相互作用，又相互排斥、相互制约的对立统一关系。①表现在一定气候和水热条件下，形成一定的土壤、养分及其生态环境；②表现在各种生物都有其生理、生化特性及其对不同生态环境的不同适应性；③表现在各种不同环境条件下，生存着不同的植物群落及其相应的动物和微生物群体；④一旦其中某一重要因素发生根本性的改变，其它因子就会随之发生变化。总之，各种资源在不同的时间、空间条件下，会形成不同的组合结构，构成不同的生态系统和地域性。如森林生态系统、草原生态系统、高原生态系统、荒漠

生态系统、农田生态系统、湖泊生态系统、沼泽生态系统、海洋生态系统等等。这些生态系统在一定条件下又可相互转化；毁林开荒可使森林生态系统变成农田生态系统，粗放经营或弃耕撂荒或严重的风沙危害，又会使农田变荒漠；相反，种草种树、封山育林，也可以使沙漠变良田，使荒漠生态系统变成草原或森林生态系统……。

二是要开发利用任何自然资源，必须从开发利用社会资源入手。因为自然资源作为一种自然物，它不能自动变为人类的社会财富，任何优越的自然资源都只能为人类提供劳动对象或劳动资料，自然资源只有与一定的社会资源相结合，才能转化为社会财富。社会资源一般都具有不断继承、创新和扩展的特性。随着社会资源的不断继承、积累和发展，社会生产力不断提高，社会经济实力不断增强，人类认识世界和改造世界的能力也将不断增强。因此，人类开发利用自然资源的种类、数量将越来越多，开发利用的广度和深度将越来越大，开发利用的层次将越来越复杂，开发利用的质量和效果将越来越好，生产无污染化将越来越普及。因此，人类直接开发利用自然资源的相对份量将越来越少，直接依靠社会资源创造的社会资源的份量将越来越多。这就是社会资源优先开发原理。其要点是：要开发利用任何自然资源，必须首先开发利用社会资源，只有通过社会资源的合理开发利用，才能达到经济、合理、有效开发利用自然资源的目的；不同水平的社会资源只能用于开发利用不同丰度的自然资源；只有社会资源得以不断地开发利用和提高，可被开发利用的自然资源的质量和数量才能随之不断增长；没有高精尖的技术，就无法开发利用高精尖的产品；任何盲目的开发行为都

得不到好的效果。所以两大类资源具有统一性。

三是资源的开发、利用、保护和管理之间也是一种辩证统一的关系。因为开发资源的目的是为了利用资源；要经济、合理、有效地利用资源，首先必须经济、合理、有效地开发资源，否则就会陷入‘越垦越穷’和‘越穷越垦’的恶性循环之中。当然，如果只有经济、合理、有效地开发资源，而无开发后的经济、合理、有效地利用资源，就会造成诸如草原垦荒沙化，木材积压霉烂，土地裸露导致水土冲刷流失、江河混浊堵塞，大量鲜货腐烂变质等等，导致巨大的浪费和破坏。就连种植业的广种薄收、林业的重采轻造，单一利用，畜牧业的靠天养畜，超载过牧，渔业的酷渔滥捕或只捕不养，也会造成资源衰竭、生产力下降和生态失调的恶果。但是，破坏与利用之间并没有明显的界线，也并非人人都清楚。因此，还必须对资源加强管理、保护和培育。俗话说，‘没有规矩就不能成方圆’，管理和保护的基本任务，是根据自然规律、经济规律和实际需要，制定出一系列有关的方针、政策、制度和法规，建立相应的组织管理机构和保护机构、并进行全面的管理和保护；对于已被破坏或生产力低下的资源，则要加强培育。培育的实质是人们应用现代科学技术措施去改善环境条件和资源内部的功能结构，以不断改善和提高资源生产潜力的目的。因此，任何时候都必须重视和考虑综合开发、综合利用、综合管理、综合保护和培育之间的对立统一关系。

四是人类的活动一旦超越了自然规律、经济规律和社会发展规律所能允许的限度，人类就会遭到报复；因此，人们必须自觉地调节社会资源的开发利用和社会、经济再生产的

关系，以及与自然资源开发利用间的关系，并使之协调发展，才能促使人类社会、经济、生态环境得以协调地发展。这是同一性原理的强有力的明证。

（二）农业综合开发的系统性原理

农业综合开发的系统性是由资源的多用性和物质循环及能量转换的系统性决定的。

任何资源都有多种用途，因为：①资源都由多种物质成份构成，每一种物质成份都有其可能的用处；②即使由单一成份构成的自然资源，它也会被各种生物、非生物所吸收、结合和利用，因此也表现出多种用途，③资源间只要存在共同的某种物理的或化学的、或生物化学性质，就可能相互替代，就可有多种用途。

资源的种种多用性，决定着人们为了经济、合理、有效地利用资源的各种有用功能、成份，必须根据其可供利用的广度和深度，对其进行综合开发、综合利用、综合保护和综合治理。实践证明，对资源开发利用层次越多，其效益就越大；但是，要取得开发利用的最优效果（包含经济效益、社会效益、生态效益），只有使综合开发利用与生物循环、物质循环、水循环、大气循环和能量转换等自然规律和经济规律相一致才有可能获得。因此，在实际研究、设计开发方案时，不仅要按资源的共生、互利、互补关系，设计出在不同时间、空间上的多项综合开发方式，而且应按被开发资源所属的生态系统和物质循环、能量转换关系，设计出在时间、空间上多层次系统开发利用的方案，以便顺应客观规律、对各种资源实施系统开发和综合开发。过去我们正是违背了这样的客观规律，过分地强调‘以粮为纲’的方针，在较大的

范围内毁林、毁草开荒，不仅没有取得应有的效果，而且遭到大自然的惩罚。如60年代初期，农垦系统在呼伦贝尔盟草原单项开垦了几十万亩耕地，不仅浪费了大量的人力、物力和财力，而且扩大了风沙危害范围，造成了难以挽回的损失。

（三）农业综合开发的优化组合原理

农业综合开发的优化组合原理，是由资源报酬递减律和生产力构成的同一性决定的。

任何生产力系统都由若干层次的生产要素（资源）所组成，这些生产要素可归为实体性要素、实质性要素和运行性要素三大类。实体性要素指劳动资料、劳动对象和劳动力，是其它生产要素存在和发挥作用的物质基础。实质性要素指存在或体现在实体性要素之中、是使实体性要素的质量、结构、功能得以不断改善、提高的科学、技术、信息和智力、教育等资源。运行性要素指用以策划、指挥、控制和不断调节、协调的经营管理——软科学资源。

实践证明，在任何生产、开发中，在任何一种试图把某种物质生产的可能性转变为现实性的努力中，只有将其所需要的各种生产要素实行优化组合之后投入使用，才能起到相辅相成的作用，并发挥和取得最好的效益。这是由生产力系统各要素之间的有机联系——即生产力构成的同一性所决定的。这种构成的同一性反映在生产要素的齐备性、短线要素的决定性和要素资源的可替代性的原理之中。

1. 生产要素的齐备性，是指构成某种产品生产力的各个要素必须配备齐全，缺一不可。只有所需要的各项要素都齐备了，而且质上是相适应的，才能构成同一生产力的有机整

体、才有可能把资源潜在的生产力转化为现实的生产力，缺少任何一个要素都会破坏这种转化工作的实现。例如种植业生产中，无论是缺少种子、肥料、水分、阳光或科学技术、劳动管理中的任何一项，都生产不出种植业产品。

2. 短线要素的决定性，是指生产力的水平既不取决于最优资源要素的潜在能力，也不取决于所有资源要素潜在能力的平均水平，而是取决于稀缺资源要素的潜在能力。如果把构成生产力的每一要素比作组成一只水桶的每一块桶板，那么这个水桶可盛的水量，就是该生产力的实际水平；如果每一块桶板都一样高并完好无缺，那么这只水桶就能盛满一整桶水，其代表的生产力最高；如果每一块桶板长短不一，或有漏洞，该水桶盛水的高度只决定于最短的桶板所代表的要素资源潜力。这就是短线要素的决定性。因此，在实施农业综合开发时，生产要素的投入量必须尽可能地均衡，至少必须以短缺的资源要素潜力为基准，削减一切多余的投入，或尽力提高短缺要素的投入水平，以求尽可能提高生产力水平，否则将会造成许多不必要的损失和浪费。例如，在畜牧业生产中，如果奶牛的产奶能力为5000公斤/年头，就必须按这个生产能力组织全部饲养管理工作。包括所给饲料营养、挤奶的时间、次数、间隔时间、饲喂时间、运动时间等等，都必须符合5000公斤产奶能力的要求。如果有人把5000公斤/年头产奶能力的饲养管理标准照搬给只有3000公斤/头产奶能力的奶牛，它也只能生产3000公斤牛奶，多投入的各种资源要素就会白白浪费了。正因为如此，对于某些自然资源，如草原、水域、森林、矿产等等，只能根据其丰度大小，去调节、配置适量的采食、养殖、采伐、开采水平，才

能最充分利用其生产能力。

3.要素资源的可替代性，是指构成生产力某些要素之间是可以相互替代使用的。对可替代的要素资源，人们要不断地通过试验和生产实践，研究各种替代方式的经济效果、社会效果和生态效果；对不可替代的要素资源，也要研究改变其利用方式的可能性及其经济效果、社会效果和生态效果，以使用新的、较好的利用方式去代替旧有的、较差的利用方式，从而探求提高农业综合开发利用的经济效益、社会效益和生态效益。

（四）生产力合理配置原理

生产力合理配置原理是由自然资源分布的地域性，各地社会、经济、科技文化发展的不平衡性，以及社会生产力的整体性所决定的。

自然资源分布的地域性和社会、经济、科技文化发展的不平衡性，形成了各地不同的优势和劣势，及其因地制宜的生产、开发项目和不同的具体生产力构成。但在现代条件下，各地社会、经济、科技文化要得以协调、稳定地发展，要在剧烈的竞争环境中生存和发展，不仅要根据各自的特点和优势去选择发展方向和生产项目，而且要与左邻右舍，与综合开发区，乃至整个国家统筹兼顾，进行密切地交流联系，从而构成一个统一整体。各个具体生产力成为社会生产力的重要组成部分；社会生产力作为统一的有机整体又反过来要求各个具体生产力之间，必须相互配合、相互协调、相互促进，否则就不能构成统一的社会生产力，这个社会经济也就无法高质量、高效益、高速度地持续、稳定、协调地发展。正是社会生产力各部分之间具有这种质的规定性，才形