

轻工企业 劳动管理

QINBBDBBDBYELADDONGBUANLI

张 玉 生



河北人民出版社

7.861

轻工企业劳动管理

张 玉 生

河北人民出版社出版（石家庄市北马路19号）

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

787×1092毫米 1/32 43/4 印张 94,000字 印数：1—7,050 1983年1月第1版
1983年1月第1次印刷 统一书号：4086·149 定价：0.38 元

前 言

贯彻国民经济调整方针，搞好国民经济的综合平衡，要求大力发展轻工业，努力增产适销对路的消费品，满足广大人民物质和文化生活的需要。

我国轻工业具有较长的发展历史，在产品品种、性能和生产工艺上，都有自己的特色和长处，因而，在国内市场上颇受欢迎，在国际市场上也有较强的竞争能力。然而，从另一方面看，我国的轻工业也有明显的弱点，在一定程度上影响着市场优势的充分发挥，例如，机械化、自动化水平不高，技术设备和工艺水平比较落后，其中比较突出的弱点则在于劳动管理水平低，与某些经济发达国家相比，存在很大差距。这些，都是高速发展轻工业的巨大障碍，必须采取有效措施加以解决。

轻工企业的劳动管理，与重工业的劳动管理相比，有其共同的一面，也有不同的一面。这是由轻工企业的生产特点、产品特点、职工队伍情况和市场需求变化情况决定的。如何参考和吸收其它经济部门的长处，并充分发挥自身的优势，充分利用一切有利条件，从而摸索和形成一套适合于我国轻工企业实际情况的较为科学先进的劳动管理制度、组织、措施和方法，这确实是一个重大的课题，一项紧迫的任务。

编写这本小册子，目的在于介绍轻工企业劳动管理的基础知识，研究本部门劳动管理工作的特点，探寻提高本部门劳动管理水平的现实可行的途径。由于水平所限，难免有失当之处，敬请读者指正。

编 者

1982年3月10日

目 录

第一章 轻工企业劳动管理的内容和特点	1
第一节 轻工业在国民经济中的地位	1
第二节 轻工企业劳动管理的内容和特点	7
第二章 努力提高轻工企业的劳动生产率	10
第一节 提高劳动生产率的意义	10
第二节 提高轻工企业劳动生产率的途径	13
第三章 轻工企业的劳动力管理	20
第一节 劳动制度	20
第二节 劳动力的招收和调配	23
第三节 劳动组织	26
第四节 劳动纪律	31
第四章 轻工企业的劳动定额	33
第一节 劳动定额的概念	33
第二节 劳动定额的性质和作用	36
第三节 产品的生产类型和生产过程	40
第四节 工时消耗的分类	43
第五节 劳动定额的水平和制订方法	47
第六节 工作日写实	52
第七节 测时	57
第八节 动作研究	61
第五章 轻工企业的编制定员	64

第一节	编制定员的作用	64
第二节	编制定员的原则	65
第三节	编制定员的方法	68
第四节	编制定员的贯彻执行	71
第六章	轻工企业的技工培训	74
第一节	技工培训的重要性	74
第二节	学徒培训	76
第三节	在职工人的技术培训	78
第七章	轻工企业的劳动报酬	85
第一节	社会主义劳动报酬的基本原则	85
第二节	劳动报酬的几种基本形式	89
第三节	计时工资和计件工资	92
第四节	奖金与津贴	97
第五节	做好轻工企业的劳动报酬工作	100
第八章	轻工企业的劳动计划	103
第一节	编制劳动计划的作用和原则	103
第二节	编制劳动计划的程序	105
第三节	劳动生产率计划	107
第四节	职工人数计划	110
第五节	工资计划	114
第九章	轻工企业的劳动统计	117
第一节	劳动统计的意义和方法	117
第二节	劳动生产率统计	119
第三节	职工人数统计	122
第四节	劳动时间利用情况统计	124
第五节	工资统计	128

第十章	轻工企业的劳动保护	132
第一节	劳动保护工作的意义	132
第二节	劳动保护工作的内容	134
第三节	劳动保护工作制度	137
第四节	环境保护	140

第一章 轻工企业劳动管理的内容和特点

第一节 轻工业在国民经济中的地位

关于轻工业（指一轻、二轻，下同）在国民经济中的重要地位问题，已为客观经济生活所表明。因而，我们党在五十年代就提出了这个问题，并一反苏联片面发展重工业的前例，明确指出要正确处理国民经济各部门的比例关系，又进而提出了按农、轻、重的次序安排和组织社会生产的方针。然而，由于“左”倾思想的影响，特别是林彪、江青反革命集团的破坏，长期以来，这一方针的落实受到严重的干扰和阻挠。党的十一届三中全会再一次肯定了这一正确方针，并采取坚决有力的措施进行经济调整工作。因此，抓好轻工业的生产已成为摆在全党、全国人民面前的重大课题之一。对于这一点，我们应当有足够的认识。

为了充分认识轻工业在国民经济中的重要地位，我们有必要首先介绍一下轻工业内部的行业 and 部门构成。

轻工业内部的行业 and 部门是十分复杂的，产品有成千上万种，不过，从产业性质来看，大致可分为以下十个主要行业，每个行业内部又包括若干个部门。

一、采掘工业：如盐场、石英矿、陶土矿、玉石矿、砚石矿等。

二、机械工业：如自行车、缝纫机、手表、照相机和轻工业各种专用机器设备的制造业。

三、日用硅酸盐工业：如灯泡、保温瓶、陶瓷、搪瓷等制造业。

四、化学工业：如造纸业、电池、肥皂、塑料、制革、感光材料、香精、香料、三胶（骨胶、明胶、皮胶）等制造业。

五、食品工业：如卷烟、酿酒、制糖、乳品、罐头、干蛋品、清凉饮料等制造业。

六、工艺美术工业：如雕刻、地毯、刺绣、编织、绘画、古典戏装、金银首饰等制造业。

七、缝纫工业：如各种式样的服装、鞋、帽等制造业。

八、文教体育用品工业：如文具用品、教学工具、各种乐器、体育用品等制造业。

九、家具工业：如各种式样的家具制造业。

十、其它工业：如金笔、铅笔、洗衣机、电风扇、理发工具、炊事机械、小农具、各种衡器等制造业。

从上述十个主要行业和部门的产品可以看出，轻工业是以生产消费资料为主的。此外，也生产一部分生产资料。它是直接为满足人民生活需要服务的。

轻工业在国民经济中的重要作用，从以下五个方面体现出来：

第一，轻工业直接关系着我国十亿人口的吃、穿、用、

住、行。

轻工业生产的烟、酒、糖、自行车、缝纫机、手表、服装、鞋、帽、家具、陶瓷、化妆品等成千上万种产品，都是广大人民日常生活必需的消费品。轻工业每年提供给城乡市场的消费品，约占全国消费品零售总额的三分之一以上。

马克思主义告诉我们，社会主义基本经济规律的主要特点和要求是：“用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。”^①当然，这种“需要”是多方面的，其中也包括对于生产资料的需要，不过，从根本上说，社会主义生产的最终目的，还是满足社会经常增长的物质和文化的消费需要。重工业生产的钢铁、动力和机器设备等等，也是间接为满足社会的消费需要服务的。由此可见，把轻工业搞上去，是社会主义经济建设中不容忽视的重大问题。只有把轻工业发展起来，才能实现市场繁荣，物价和货币稳定，人民生活水平不断提高，才能更好地调动广大人民群众建设社会主义的积极性，加快社会主义现代化的步伐。

随着农村经济政策的落实和实行生产责任制，农民的劳动积极性空前提高，实现了大幅度增产。有些社员出于对社会主义事业的高度热爱，在完成交售任务后，又主动向国家超售上万斤的粮食，这种共产主义风格是难能可贵的。当问到他们有什么希望时，他们只提出希望买到上海产的“永久牌”自行车或“飞人牌”缝纫机。这一事实，确实

① 斯大林：《苏联社会主义经济问题》，人民出版社1952年版，第31页。

值得我们轻工业战线上的广大干部和工人深思。它生动地表明，轻工业的发展，对于人民群众的生活具有多么重大的意义，人民群众对轻工业的要求是多么迫切！

第二，轻工业的发展直接影响着重工业和农业的发展。

轻工业生产的一部分生产资料是重工业不可缺少的原料和辅助材料。例如，重工业需要的工业用纸、工业陶瓷、搪瓷、皮革制品等，都需要轻工业来提供；特别是塑料等新兴工业出现以后，轻工业为重工业提供的新型材料和配套材料已达两千多种，经常生产的就有五百多种。

轻工业的原料主要来自农业，如造纸用的木材、棉花、麦秸，制罐头用的肉类、水果和蔬菜，酿酒用的粮食，卷烟用的烟叶，制皮鞋用的牛皮、猪皮等等，都需要农业来提供。这就是说，轻工业的发展将为农副产品开辟广阔的市场，将在很大程度上刺激和加快农业的发展。甚至，在一定意义上说，轻工业的生产方向，影响和决定着某些农业生产部门的发展方向。此外，轻工业又为农业生产提供大量的生产资料，例如，各种小农具和各种塑料制品等。

总而言之，重工业、农业的发展是离不开轻工业的，它们之间的关系是相辅相成的。

第三，大力发展轻工业是进行工业调整的主要内容。

由于缺乏经验和“左”倾思想的影响，长期以来，在我国国民经济发展过程中，轻工业和重工业的比例不协调，重工业发展过快，轻工业发展缓慢，结果，不但轻工业的发展，即人民生活必需品的生产受到很大局限，而且使重工业的发展也带有很大的盲目性，一方面造成社会商品的短缺，另一方

面又造成社会商品的积压，投资效果很差，损失浪费巨大，市场供应紧张，整个国民经济的发展速度被大大延缓了。这是一个严重的教训。为了协调好这两者之间的关系，就要求轻工业有一个较大的发展，适当增加国家对轻工业的投资，加快轻工企业的建设，按照专业化协作的原则改组轻工业，尽快形成门类齐全的轻工生产体系，更重要的，则是努力挖掘现有轻工企业的潜力，加强经营管理，改善劳动组织，提高劳动生产率。只有这样，轻工业和重工业的比例关系才能协调，整个国民经济才能纳入健康发展的轨道。

第四，轻工业是为国家提供积累和换取外汇的重要来源之一。

我国进行社会主义现代化建设需要大量的资金，资金积累需要由我国自力更生来解决，而轻工业则是积累的重要来源之一。据统计，在轻工业部门中，平均每百元固定资产一年给国家积累66元，其中，卷烟是973元，手表是177元，自行车是125元。而在全国工业部门中，每百元固定资产平均积累只有24元。从1949年到1979年，轻工业上交国家的税利达2,403亿元，而国家对轻工业的投资只有186.4亿元，仅占上交税利的百分之七点八。税利在国家财政收入中的比重也不断提高，解放初期和经济建设恢复时期只占百分之五点一，1980年已达到百分之二十。

轻工业通过扩大出口，可以为国家换取大量外汇，提高国际支付能力。1949年到1979年，轻工业给国家换取外汇204亿美元，占同期出口换汇总额的百分之二十点六，1980年轻工业出口换汇44.2亿元，占全国外贸出口

换汇总额的百分之二十四点五。建国以来，轻工业品在全国出口换汇总额中的比重不断增加，大大提高了我国的国际支付能力，为我国引进国外的先进技术设备创造了有利的条件。

当前，根据我国工业发展的具体状况，要想在国际市场上发挥我们的优势，加强竞争能力，也只有从轻工产品入手。因为，与一些经济发达国家相比，我国重工业的技术装备和工艺水平还是比较落后的，其产品还缺乏竞争能力。如果把打开国际市场和换取外汇的希望主要放在重工业产品上，将是极大的失策，其后果是十分严重的。与此相反，我国的轻工业虽然在技术装备上并不十分先进，但由于积累了丰富的生产经验，掌握着一些传统工艺，并拥有相当数量的技术工人队伍，它的产品在国外还是很受欢迎的，在国际市场上具有相当大的竞争能力。只要我们适当投放人力物力和财力，把它迅速发展起来，就能为国家换回大量的外汇，以增加我国社会主义现代化所需要的资金。在国际市场上，充分利用这支“轻骑兵”开路，同时不断加强重工业建设，使它尽快赶上去，这才是我们的上策。

第五，轻工业大多是劳动密集型企业，可以安排大量的劳动力。

全国轻工企业的职工人数占全国工业系统职工总数的百分之二十三点五，也就是说，在全国工业系统职工中，每四个人就有一个是轻工企业的职工。轻工企业每百万元固定资产可以容纳劳动力 257 人，其中，工艺美术、服装、日用五金、皮革、陶瓷等行业平均可容纳 800 人；而重工业每百

万元固定资产只能容纳 94 人。这就是说，大力发展轻工业，可以更有效地解决劳动就业问题。这对于国民经济的发展和社会秩序的稳定，都有着重要的作用。

第二节 轻工企业劳动管理的内容和特点

劳动管理是企业管理工作的一个重要的组成部分。轻工企业劳动管理的任务是：科学地组织生产劳动，节约使用劳动力，正确贯彻按劳分配原则，保障职工的安全与健康，充分调动广大职工的生产积极性，生产更多更好、适销对路的轻工产品，以便满足广大人民群众物质和文化生活的需要。

轻工企业劳动管理工作的核心与目的，就是从多方面入手，采取各种措施，提高劳动生产率。这是衡量企业劳动管理好坏的主要尺度。

轻工企业劳动管理的主要内容，有以下几个方面：

一、认真贯彻执行国家关于劳动管理工作的方针、政策、法令和规章制度。

二、加强劳动力管理。

1. 编制平均先进的劳动定额和定员标准，并认真贯彻执行，建立定额、定员管理制度，努力使定额、定员科学化、合理化。

2. 搞好新工人的招收和在职工人的退休、退职工作。

3. 搞好工人的技术培训工作。

4. 搞好企业内外劳动力平衡和调配工作。

5. 加强劳动纪律，认真执行各项规章制度，提高出勤

率和工时利用率。

三、改进工资管理。

1. 搞好学徒工转正和工人的定级、升级工作。

2. 贯彻按劳分配原则，实行经济责任制，采用适宜的
工资形式，真正做到国家多收、企业多留、个人多得。

四、搞好劳动计划和劳动统计工作。

五、搞好劳动保护工作。

就我国当前实际情况来看，轻工企业的生产劳动具有以下几个显著特点：①行业多，品种多，工艺复杂，产品的更新换代频繁，对于市场需求须有很强的适应能力。②机械化水平低，基本上还是以半机械化和手工操作为主。③技术要求和工艺水平参差不齐，中小企业多，厂房陈旧，设备老化。④劳动力比较多，工人文化技术水平比较低。⑤工资水平较低。⑥劳动强度大，劳动条件差，有害物质多。

轻工企业生产劳动的特点，决定着劳动管理上的特点。
一般说来，轻工企业劳动管理具有以下几个特点：

首先，由于轻工业企业多、产品多、品种多，工艺复杂，产品更新换代频繁，要求对于市场需求具有很强的适应能力，因此，轻工企业的劳动管理必须具有高度的灵活性，能够根据企业生产方向变化的要求，随时调整劳动的组织形式。例如，企业的产品品种改变了，劳动定额也要随之修改，以适应新的生产任务的要求。劳动定额修改了，企业内劳动力分配就会出现不平衡，也需要进行内部调剂工作。

第二，由于轻工企业机械化程度比较低，基本上还是以半机械化和手工操作为主，技术要求和工艺水平参差不齐，

这就要求劳动管理具有很强的针对性，要根据不同行业、不同部门、不同工种、不同岗位的具体情况，制订出不同的劳动定额、奖金标准和各种规章制度。在这里，绝不可生搬硬套，不可“一刀切”。随着生产组织和劳动组织的改进，轻工企业劳动管理也要从以经验估量为基础，逐步提高到以科学数据为依据。这就是说，劳动管理将越来越要求科学化。在这方面，轻工企业劳动管理的工作任务是十分艰巨的。然而，从另一方面来看，在经济管理体制改革过程中，轻工企业又有它自身的有利条件。例如，由于大量半机械化和手工操作的存在，在考核劳动者个人的生产成果时就比较容易，因此，便于推行经济责任制，可以在更大的范围内实行计件工资制。

第三，由于劳动力比较多，工人文化技术水平比较低，又由于经常改变产品方向和工艺规程，就要求轻工企业高度重视工人技术培训工作。轻工企业的规模与重工业相比，是比较小的，而产品的品种又比较复杂，所以，具体到每一工种、每一岗位来说，人员并不多。因此，轻工企业所办的技术培训班不易过大，但必须经常化，要高度重视产品升级换代和技术革新，培训内容要适应市场需求的变化和企业生产任务的要求。

第四，不少轻工企业厂房陈旧，设备老化，工人的劳动强度较大，劳动条件较差，有害物质较多，因而要求轻工企业要把安全生产和劳动保护工作放在十分重要的地位。要把改善工人的劳动条件，减轻劳动强度，防止职业病的工作，作为一项经常性的工作来抓。要制订规划，采取措施，逐步加以解决。

第二章 努力提高轻工企业的 劳动生产率

第一节 提高劳动生产率的意义

劳动生产率，是指劳动者在生产中的劳动效率，也就是说，在生产过程中，劳动者在一定时间内（年、月、日）创造质量合格产品的能力，它是产品产量与生产该产品所消耗的劳动量之间的对比值。

劳动生产率，一般有两种表示方法：

一种是用单位时间内生产的产品数量来表示。计算公式如下：

$$\text{劳动生产率} = \frac{\text{产品数量}}{\text{劳动时间}}$$

另一种是用生产单位产品所需要的劳动时间来表示。计算公式如下：

$$\text{劳动生产率} = \frac{\text{劳动时间}}{\text{产品数量}}$$

以上两种表示方法，都是表示劳动消耗量同产品数量之间的比例关系，只是表示形式不同，没有本质的区别。