

段应君 闵耀良 等编著

中国农村改革和 发展问题读本

——当前中国农村经济发展的若干政策措施

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村改革和发展问题读本：当前中国农村经济发展的若干政策措施/段应碧等编著. —北京：中共中央党校出版社，1994.8

ISBN 7-5035-1071-4

I. 中… II. 段… III. ①农村-经济体制改革-中国
②农村-经济发展-政策-中国 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 07589 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄 100 号)

北京民族印刷厂印刷 新华书店经销

1995年 5月第 1 版 1995年 5月第 1 次印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：6.375

字数：164千字 印数：1—1300册

定价：7.00 元

目 录

努力开创农业和农村工作新局面(代序)	温家宝 (1)
我国农业和农村经济发展面临的新形势和新任务	(8)
一、农村改革与发展取得了巨大的成就	(8)
二、我国农业和农村经济发展中遇到的新矛盾新问题	(11)
三、努力开创新时期农业和农村经济的新局面	(15)
稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制和统分 结合的双层经营体制	(19)
一、稳定土地的承包关系和延长土地的承包期	(20)
二、提倡在承包期内实行“增人不增地、减人不减地” 的办法	(25)
三、鼓励土地使用权依法有偿转让和适度规模经营的 发展	(28)
四、集体经济组织要为农民提供服务, 逐步增强集体 经济的实力, 完善双层经营体制	(30)
深化粮食购销体制改革	(32)
一、我国粮食购销体制改革的简要回顾	(32)
二、完善政府对粮食供求和价格波动的调控体系, 稳 定粮食市场	(34)
三、改革国有粮食企业, 活跃粮食流通格局, 逐步完 善粮食市场体系	(40)
支持粮棉主产区发展经济	(42)
一、粮棉主产区的分布状况及重要作用	(42)
二、粮棉主产区面临的主要困难和问题	(44)
三、采取综合措施, 支持粮棉主产区搞活经济, 稳步	

发展粮棉生产.....	(46)
积极发展高产优质高效农业	(51)
一、走高产优质高效的路子，是我国农业发展史上的 一个重大转折.....	(51)
二、面向市场，优化农业结构.....	(58)
三、兴办一批高产优质高效农业示范区.....	(63)
建立健全农业社会化服务体系	(66)
一、建立比较完备的农业社会化服务体系，是保障农 业稳步增长的必备条件.....	(66)
二、调动多方面积极性，健全农业社会化服务网络.....	(70)
三、积极发展贸工农一体化经营.....	(78)
积极发展乡镇企业	(83)
一、乡镇企业是农村经济的重要支柱与国民经济的重 要力量.....	(83)
二、进一步优化乡镇企业的经营机制，增强企业活力.....	(87)
三、调整乡镇企业的产业结构与地区布局，培育并增 强其持续、稳定发展的能力.....	(89)
四、将发展乡镇企业与建设小城镇紧密结合起来，促 进农村的综合发展.....	(92)
推广先进实用的农业科学技术	(94)
一、科技进步推动了农业生产的发展.....	(94)
二、农业科技与推广工作面临的新矛盾新问题.....	(95)
三、近期重点推广一批农业先进实用技术.....	(97)
四、增加对农业科技的资金投入.....	(102)
五、发展农业职业教育，提高农业劳动者的素质.....	(103)
切实加强农业基础设施建设	(106)
一、加强水利设施建设.....	(106)
二、加快发展林业.....	(110)
三、加强与农业直接相关的基础性体系建设.....	(116)
四、继续实施农业综合开发.....	(118)
五、扶持发展农用工业.....	(120)

多渠道增加农业投入·····	(122)
一、增加投入对农业发展的积极作用·····	(122)
二、当前农业投入存在的问题·····	(124)
三、增加农业投入，促进农业发展·····	(126)
集中力量打好扶贫开发的攻坚战·····	(130)
一、扶贫开发的成就与面临的形势·····	(130)
二、贫困地区的基本现状·····	(133)
三、下一阶段扶贫开发的任务及政策措施·····	(135)
四、深化扶贫改革，把扶贫开发工作向纵深推进·····	(139)
切实保护耕地·····	(142)
一、耕地利用过程中的主要问题·····	(142)
二、严格管理和保护耕地·····	(145)
坚持不懈地做好农民负担监督管理工作·····	(149)
一、农民负担现状·····	(149)
二、农民负担过重的原因及后果·····	(155)
三、近年来党中央国务院颁布了一系列减轻农民负担 保护农民利益的政策·····	(157)
四、关键是要不折不扣地抓落实·····	(167)
进一步加强农村基层组织建设和精神文明建设·····	(169)
一、加强农村基层组织建设和精神文明建设是一项重 要任务·····	(169)
二、集中力量抓好农村基层组织建设·····	(172)
三、坚持不懈地抓好农村精神文明建设·····	(178)
进一步加强和改进党对农村工作的领导·····	(185)
一、加强和改进党对农村工作领导的重大意义·····	(185)
二、加强和改进党对农村工作的领导需要遵循的原则·····	(189)
三、进一步加强和改进党对农村工作领导的主要做法·····	(193)
后记·····	(198)

努力开创农业和农村工作新局面

(代序)

温家宝

十四届三中全会是我们党的历史上又一次重要会议。会议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》),遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,把党的十四大确定的建立社会主义市场经济体制的目标和基本原则具体化、系统化,构造了社会主义市场经济体制的基本框架,制定了经济体制改革的总体规划,是从现在起到本世纪末进行经济体制改革、加快经济发展的行动纲领,对于我国的改革开放和社会主义现代化建设事业,具有重大的现实意义和深远的历史意义。《决定》把农村改革作为一项重要内容,摆在十分重要的地位。这是因为,发展社会主义市场经济需要有稳固的农业基础,深化农村改革是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分。我们要认真贯彻落实十四届三中全会《决定》和中央农村工作会议精神,努力开创农业和农村工作的新局面,把农村的改革和发展推向一个新的阶段。这对于顺利实现建立社会主义市场经济体制的目标,完成九十年代国民经济和社会发展的战略任务,具有十分重要的意义。

一、关于当前农业和农村形势

在党的十四大精神指引下,我国农业和农村经济进入了一个新的发展时期,农村总的形势是好的。特别是去年年底,江泽民总书记在武汉召开南方六省农村工作座谈会、李鹏总理在北京召

开全国农业工作电视电话会以来，农业和农村工作出现了新的转折。突出表现在：第一，全部兑现了农产品收购中的白条，今年夏季和秋季农产品收购基本没有发生白条现象；第二，中央和地方采取坚决措施，减轻农民负担，收到明显成效；第三，中央加强宏观调控以后，农村土地大量被占和资金大量外流的情况有了好转；第四，各级领导对农业更加重视了，扭转了一度出现的忽视农业的现象。因此，今年农业的情况比年初预计的要好。

但是必须看到，农业生产特别是粮食生产比较效益下降，工农业产品价格剪刀差扩大，农民收入增长缓慢等问题，还没有根本解决。在推进改革的进程中，农业和农村工作有许多新情况、新问题需要我们研究和解决。我们要通过贯彻落实十四届三中全会《决定》和中央农村工作会议精神，切实解决存在的问题，进一步发展农村好的形势。

二、关于稳定党在农村的基本政策

我们党在领导农村改革的实践中，逐步形成了一系列基本政策。党的十三届八中全会对此做了系统的总结，主要有九条。其中最重要的是实行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制；坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展；不放松粮食生产，积极发展多种经营，支持和引导乡镇企业健康发展；逐步放开农产品市场，实行多渠道流通；鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来，最终实现共同富裕等等。这些政策，经过十多年的实践检验，证明是完全正确的，符合小平同志提出的三条标准，符合我国农业和农村的实际，符合广大农民群众的意愿，党的十四大和十四届三中全会明确提出，必须长期保持稳定，并在实践中不断完善。

党在农村的各项基本政策，从一开始就有市场取向的特征：一是给予农民生产经营自主权，调动广大农民的积极性；二是使农业和农村经济进入市场，发挥市场机制的作用；三是加强对农

业的保护和服务，稳定农业的基础地位。依据这些基本政策进行的农村改革，实际上是建立社会主义市场经济新体制在农村的成功实践。因此，稳定和完善党在农村的基本政策，是建立社会主义市场经济体制的重要内容。我们对此要有充分的认识。

三、关于深化农村改革

农业和农村经济发展中出现的一些问题，应主要通过改革来解决。当前，贯彻落实《决定》和中央农村工作会议精神，深化农村改革，要认真抓好三方面的工作。第一，在稳定家庭联产承包责任制的基础上，促进农村经济资源的优化配置和生产要素的合理流动，以调动农民和农村各种经济组织的积极性，提高劳动生产率，提高资源的使用效益。为此，《决定》和中央农村工作会议作出规定：在坚持土地集体所有的前提下，延长耕地承包期，允许继承开发性生产项目的承包经营权，允许土地使用权依法有偿转让；少数经济比较发达的地方，本着群众自愿的原则，可以采取转包、入股等多种形式发展适度规模经营。这些规定，对完善土地承包制度，提高农业劳动生产率和土地产出率具有重要意义。第二，发展农村市场，搞活农村流通，采取多种方式把千家万户分散的生产经营与统一的市场联系起来。要大力发育农产品市场，发育土地、劳动力、资金等各种生产要素市场，逐步形成完整的市场体系。在建立和完善农村市场体系的过程中，要重点发育连结农户与市场的多种形式的中介组织。从江西看，已经有了贸工农一体化、产加销一条龙、公司带农户等许多好形式。这些经营组织和经营方式，突破了所有制、部门和地区的界限，把农户与市场，城市与农村，生产、流通与消费连结起来，有很强的生命力。要积极扶持，加快发展。第三，建立政府对农业的引导、支持、保护和调控体系。这是农业自身特点决定的，也是农村发展社会主义市场经济的客观要求。农业社会化服务体系建设，是促进农业专业化、商品化、社会化的重要保证，农民对这

方面的要求很迫切，一定要努力抓好。

四、关于解决农业和农村经济发展中的突出问题

当前最突出的是粮棉生产问题。中央农村工作会议重点研究了这个问题，提出了一些解决办法。第一，提高粮棉生产的比较效益，增加农民种粮种棉的收入，进一步调动农民的生产积极性，保证粮棉稳定增产。第二，建立中央与地方的粮食风险基金和储备调节体系，保证粮食的充足供给，并使市场粮价稳定在合理的范围内，保护农民和消费者的利益。第三，大力支持粮棉主产区发展经济。粮棉主产区要稳定粮棉种植面积，提高复种指数和单产，合理调整产业结构，发展多种经营和乡镇企业，特别要搞好农副产品加工业，走增加生产和增值转化相结合的发展路子。对商品粮棉大县，要集中力量进行扶持，并继续加强基地建设。各地区、各有关部门要抓紧制定具体的实施办法，尽快组织落实。

粮食十分重要。它关系国计民生、社会稳定和国家安全。对粮食生产和流通中出现的新问题，要认真对待，妥善解决，决不可掉以轻心。研究和解决这些问题一定要从我国国情出发，从实际出发。我国人口多，土地少，农业尤其是粮食的综合生产能力还不高，抗御自然灾害的能力还不强；地区发展不平衡，即使产粮多的省区也存在缺粮地区；统一有序的粮食市场体系没有完全形成；粮食生产和经营的一些外部条件，如农用生产资料的供应和粮食的贮运等问题，还需进一步解决。因此，必须长期保持粮食的稳定增产，同时，通过深化改革逐步稳妥地理顺购销体制，处理好产区与销区的关系、粮食与其他经济作物的关系、国内市场与进出口调剂的关系、当前与长远的关系。总之，要实施正确的粮食生产和经营政策，使之有利于粮食生产的发展，有利于粮食市场的稳定，有利于保护农民和消费者的利益。

五、关于发展农村生产力

集中力量发展农村生产力，这是党在农村工作的中心任务。要加强农田水利设施建设，推广农业实用技术，增强农业的物质技术基础；要面向市场调整农业产品结构和农村产业结构，大力发展高产优质高效农业，发展乡镇企业和其他非农产业。江西提出发展农村经济的两个主攻方向，应当说具有普遍意义。一是开发，农业开发、各种非农产业开发、产品开发。许多地区充分利用当地资源，进行系列开发，使生产经营形成规模，形成产业，有力地促进了农村经济发展。二是继续发展乡镇企业。《决定》和中央农村工作会议充分肯定乡镇企业是农村经济的重要组成部分，提出引导和扶持乡镇企业健康发展的方针和措施。乡镇企业要通过深化改革，进行产权制度和经营方式的创新，进一步增强活力。要培育支柱产业和拳头产品，形成规模，提高产品质量，提高经济效益，增强竞争力。要引导乡镇企业适当集中，充分改造和利用原有的小城镇，发展新的小城镇，把发展乡镇企业和建设小城镇结合起来。

改革就是解放和发展生产力。“发展是硬道理”。要集中精力发展生产力，使农村经济再上一个新台阶。

六、关于加强农业基础地位

《决定》和中央农村工作会议强调要调整国民经济结构，调整国民收入分配格局，提高国家基本建设投资、财政预算内资金、信贷资金用于农业的比重。中央已提出国家在安排信贷计划时，要确保农业贷款增长率高于各项贷款增长率2个百分点以上，明年银行新增贷款规模中，农业贷款比重要提高到10%以上，财政也要增加农业投入的比重。不仅中央要这样做，地方也要这样做。

调整经济结构，最重要的是调整工农业的比例关系。毛泽东同志早在《论十大关系》中就提出了这个问题。几十年的经验证

明，结构合理，农业基础稳定，工业和经济发展就有一个良好的环境；结构不合理，农业萎缩，农业基础稳不住，工业乃至整个国民经济都会受到影响。当前影响工业生产的一个重要因素是市场。一些工业企业产品积压，主要是市场没有打开特别是农村市场没有打开。中国市场潜力大，大就大在农村。农业不发展，农民购买力不提高，工业就会缺乏必要的原料和广阔的市场。这个道理我们应该懂得。

调整经济结构，处理好工农业的比例关系，是要长期注意的问题。几十年来，我们曾经反复地遇到这个问题。在建立社会主义市场经济体制的过程中，尤其要重视这个问题。一方面农业和农村经济发展要适应市场经济的要求，另一方面在建立市场经济体制的过程中要加强对农业的支持和保护。农业是一个社会效益高、自身效益低和基础较为脆弱的产业，需要政府特别的支持和保护。所有发达国家都是这样做的。我们要保证农业基础地位不动摇，就必须增加对农业的投入，加强对农业的支持和保护。

七、关于加强农村精神文明建设问题

要坚持两手抓两手都要硬的方针，加强农村社会主义精神文明建设，加强以党支部为核心的农村基层组织建设和民主法制建设，加强基层政权建设和农村干部队伍建设。要经常对农民进行爱国主义、社会主义和集体主义教育；要破除封建迷信和陈规陋习，反对铺张浪费，提倡勤俭持家，发扬互助友爱。目前农民对社会治安反映强烈，一定要加强社会治安综合治理，严厉打击车匪路霸，打击伤害农民利益、破坏生产、拐卖儿童妇女等违法犯罪活动。对农村的文化生活要加强引导。在影视、音乐、戏曲、文学、绘画等方面要多创作一些农民喜闻乐见的作品，文艺表演团体要经常下乡为农民演出，努力丰富农民的文化生活。

当前要把党的十四届三中全会和中央农村工作会议精神贯彻落实好，主要靠两条：第一条要靠各级党组织。要注意保护农村

基层干部的积极性，提高他们的思想水平和政策水平，鼓励他们创造性地工作。省地县乡村各级党组织要把贯彻落实两会精神摆上议事日程，作出具体部署。要根据《决定》提出的原则、目标和规划，紧密结合当地的实际，提出自己的目标、计划和实施的办法。第二条是要靠群众。要把《决定》和中央农村工作会议精神向广大农民群众宣传。要善于用生动活泼的方式，通俗易懂的语言，把中央的精神告诉农民。

在向社会主义市场经济体制转换过程中，农业和农村工作有许多情况需要研究，许多问题需要解决，农村工作任务很重，必须加强党对农村工作的领导。从事农村工作的广大干部特别是领导干部，要认真学习《邓小平文选》第三卷，学习小平同志关于农业发展和农村改革的一系列论述，增强坚持党的基本路线，贯彻执行党在农村的各项方针政策的自觉性。在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神指引下，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，团结一致，艰苦奋斗，努力做好农村各项工作，推进农村改革和农村经济发展。

（本文为作者在1993年11月下旬考察江西农村工作时的讲话）

我国农业和农村经济发展面临的 新形势和新任务

以邓小平1992年初重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。农村改革与发展在取得了巨大成就的同时，出现了许多新矛盾新问题，一些深层次的矛盾日渐显露出来，已经到了危及农业正常发展的程度。解决农业和农村经济中遇到的新矛盾，开创新时期农业和农村经济的新局面，必须在建立社会主义市场经济体制的过程中，特别重视和加强农村工作，切实强化农业的基础地位，保障农业稳步发展，不断增加农民收入。

一、农村改革与发展取得了巨大的成就

以党的十一届三中全会为起点，我国农村发生了一系列的重大变革，走在了全国改革的前列。这一变革，以包产到户为突破口，推进了以家庭联产承包为主的责任制的建立，形成了统一经营和分散经营相结合的双层经营体制。家庭联产承包，培育出千千万万的市场主体，使亿万农民成为具有独立财产权和经营自主权的商品生产和经营者，极大地调动了他们的生产和经营积极性，进一步解放了农村生产力，促进了农业生产的发展和农村经济的振兴，以及农村市场体系的发育。

十多年的农村改革，使我国农业生产连续登上新台阶。1978年，我国粮食总产3047亿公斤，1984年首先突破4000亿公斤的大关，1992年达4426亿公斤，人均占有量接近400公斤，从而结束了我国粮食长期短缺的历史，奠定了保证全国人民粮食基本消费和

加速发展动物性食品生产的重要基础。至“七五”末期，我国肉类总产量达到2857万吨、禽蛋产量达到795万吨、奶类产量达到475万吨、水产品产量达到1237万吨，都比1978年增长2倍左右，上述12年间的年均增产量都比新中国成立之后的前29年的年均增产量高出10倍以上。进入“八五”时期以来，农业生产继续保持增长势头，同1990年相比，1992年肉类又增长20.1%（达3430.7万吨）、奶类增长18.7%（达563.9万吨）、禽蛋增长28.4%（达1019.7万吨）、水产品增长25.8%（达1557万吨）。据全国43个大中城市的不完全统计，1992年人均肉类消费量为31.3公斤、蛋12.9公斤、奶14.8公斤、水产品9.6公斤、蔬菜180公斤、水果21公斤。禽蛋消费已接近世界发达国家水平，肉类接近世界平均水平，蔬菜消费高于发达国家水平。农业生产的大幅度增长，使我国农产品供应由长期短缺转为相对充裕，农业由过去侧重于追求产量增长开始向高产优质高效的方向发展。

十多年来，随着农业生产的增长，农村经济飞速发展。按当年的价格计算，我国农村社会总产值，1980年为2792亿元，1992年为25386亿元。按可比口径计算，12年间农村社会总产值增长了2倍多。在农村经济内部，过去单一的结构正逐步趋向合理，日渐优化，农村第一、二、三产业全面发展的格局已初步形成。农业所占比重不断降低，工业、建筑业、运输业、商业饮食业的比重不断提高。1980年，在我国农村社会总产值构成中，农业占68.86%，非农产业只占31.14%；1987年非农产值第一次超过农业产值，占50.43%；1992年非农产值已占64.21%，农业产值为35.79%。在此期间，农村经济结构的变动系数为0.6667，其结构变化之快，是以往所不可比的。

异军突起的乡镇企业，在农村经济乃至整个国民经济中处于举足轻重的地位。按现价计算，我国乡镇企业的总产值，1980年为656.9亿元；1992年达到17584亿元，比上一年增长52.3%，超过历史上任何一年的发展速度，也大大快于同期乡以上工业的发展

速度。在上述期间，我国乡镇企业的单位数由142万个增加到2078万个，从业人员由2999万人增加到10581万人，成倍甚至十几倍地增长。在全国工业总产值中，三分之一来自乡镇企业，也就是三分天下有其一。“七五”期间，全国社会总产值净增量的31.9%、农村社会总产值净增量的66.4%、工业总产值净增量的37.2%、农民纯收入净增量的32%均来自乡镇企业。

1993年以来，我国农业生产和农村经济继续沿着好的方向发展。根据预测，1993年的粮食总产量将超过上年，而且优质品种增加，总量供求平衡并略有节余，油料与1992年持平，肉类、水产品、水果、蔬菜均呈增长趋势，乡镇企业等非农产业大幅度增长，在农村社会总产值中的比重继续上升。

农村商品生产的发展，扩大了农村商品交换的关系，越来越多的农民和农村经济组织开始以市场为导向组织生产经营活动，他们越来越多的按市场需求配置资源，使越来越多的农产品进入市场，农村市场体系开始形成。农产品批发市场和各种专业市场，从无到有逐步发展起来。农村的资金、劳力等生产要素，正加速流动，资源配置效率不断提高。这一切表明，以市场为取向的农村改革正在逐步深化。

农村经济的发展和农村市场体系的发育，对整个国民经济的发展和改革开放的全面推进起到了重大作用，为城市改革和其他方面的改革的顺利进行积累了经验，创造了条件。从对国民收入增长贡献份额的分析中，可以清楚地看到农村经济增长的巨大贡献。据有关专家分析，从1952年至1978年，我国国民收入年平均递增5.98%，其中农村经济增长做出的贡献为2.23个百分点，占37.28%。1978年至1988年间，我国国民收入年平均递增为9.22%，其中农村经济增长做出的贡献为5.87个百分点，所占份额为63.65%。可以这样说，如果没有农村改革的成功和农村经济的繁荣，整个经济体制改革就不可能全面展开，国民生产总值就不可能提前实现翻一番，我们的国家也就不可能出现今天这样生机勃勃

勃、安定团结的局面。改革首先从旧体制最薄弱的环节农村开始，调动占人口绝大多数的农民的生产积极性，增加关系国计民生的产品供给，以农村改革的成果和经验支持全面改革的推进，这是我国改革成功的一条重要经验。

二、我国农业和农村经济发展中遇到的新矛盾新问题

正确地分析当前农业和农村经济的发展形势，就必须既肯定成绩也看到问题，看到前进中的新矛盾新问题。这主要是，在经济体制转换和国民经济高速增长中，农业特别是粮棉生产的比较效益降低，工农业产品价格剪刀差扩大，农民收入增长缓慢；大量耕地被占，农村资金外流，一些地方财政用于农业的资金减少，加剧了农业发展后劲不足的矛盾。

农民收入是衡量农村经济发展水平的综合指标，是检验农村工作成效的重要尺度。近几年，我国农民收入增长缓慢，甚至处于停滞状态，正是农村经济中的各种矛盾的集中反映和表现。在从1988年至1991年的三年治理整顿期间，农民人均收入由545元增加到708元，扣除物价因素的人均实际收入仅增加12元，年均增长速度只有0.7%。其中，分年度来看，与上年相比，1989年为负增长（-1.6%），1990年增长1.8%，1991年增长2%。可见，这三年中农民的实际收入（扣除物价因素，下同）几乎没有增长。这就形成了三个明显的反差：一是与前10年农民收入的快速增长反差明显。在改革的前13年中，我国农民收入增长经历了三个阶段：1979年至1984年，农民人均收入由134元增至355元，人均实际收入年均增长15.1%；1985年至1988年，农民人均收入由355元增至545元，人均实际收入年均增长5%，比前一阶段回落了10.1个百分点；1989年至1991年，农民人均实际收入年均增长仅0.7%。二是与农产品产量增长反差明显。1989年至1991年，按不变价格计算，农村人口人均农业总产值平均每年增长5.4%，主要农产品产量的年均增长速度都在2%以上，而农业增产农民并未

增收或少增收。三是与城市居民收入的增长反差明显。在城市经济效益欠佳的情况下，上述三年城镇居民的人均实际生活费收入年均增长2.8%，新增绝对额为农民的8倍。在从1978年至1991年的13年间，前6年农民人均实际收入增长年均快于城镇居民生活费收入增长速度6.2个百分点，使农民与城镇居民收入差距由1978年的1:2.4缩小到1984年的1:1.7。后7年，城镇居民生活费收入年均快于农民实际收入增长速度5个百分点，导致了城乡居民收入差距的扩大，1991年扩大到1:2.37，1992年进一步扩大到1:2.51，回复到了改革前的状态。

1992年，我国农民人均收入增至784元，扣除物价因素实际增长5.9%，成为近几年增长最快的一年。但是，这种增长是在连续三年徘徊的基础上实现的，四年总计年均实际增长速度只有2%。况且，在导致农民实际收入增长缓慢的因素未解决之前，增长速度的加快是难以持久的。据有关部门的预测，1993年我国农民的收入虽然呈现继续增长的势头，增加的绝对额可能超过上年，但扣除物价因素后，实际增长速度也仅有2%左右。

造成近几年农民收入增长缓慢的原因，带根本性的是工农业发展速度的不协调和工农产品价格剪刀差的扩大。近几年来，工业高速发展，农业发展相对滞后，1992年工业与农业增长速度之比为5.6:1，远远超过了2.5:1至3:1的合理比例。工业的高速增长不仅占用了大量的经济资源，而且导致中间产品价格不断上涨，拉动农用生产资料大幅度涨价，使改革初期一度缩小的工农产品价格剪刀差又趋于拉大。据国家统计局的资料，1989、1990、1991年工农产品价格剪刀差分别扩大3.2%、8.4%、5.5%。这三年全国农民因价格的剪刀差净损失639亿元，人均75.6元。由于农业生产资料价格上升幅度过大，农产品价格上升缓慢甚至下跌，使粮棉生产的比较效益进一步降低，农民的生产积极性受挫，农业生产缺乏持续动力。

农民收入增长缓慢，不仅影响农村经济的发展，而且制约着