

农村经济政策问答

中共福建省委党校理论研究室编

0

福建人民出版社

农村经济政策问答

中共福建省委党校理论研究室编

*

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 4.625印张 88千字

1984年12月第1版

1984年12月第1次印刷

印数: 1—15,310

书号: 4173·56 定价: 0.42元

编者的话

为了深入宣传党的农村经济政策，配合即将开展的农村整党，我们主要根据中共中央1983、1984年一号文件和中共福建省委、省人民政府有关农村的政策规定，编写了这本小册子，提供给农村干部、党员、知青、复退军人、能工巧匠以及有一定阅读能力的农民学习参考。

本书以问答的形式，帮助读者领会党的农村经济政策的基本精神，掌握中心，提高执行政策的自觉性，在政治上同党中央保持高度一致，勤劳致富，大力发展农村的商品生产，积极搞好社会主义新农村的建设，进一步发展已经开创的农业生产新局面。在编写中，力求做到理论联系实际，通俗易懂，口语化，有针对性。

本书由中共福建省委党校理论研究室张炳亮同志主编，庄友松、陈于勤、林谨三位同志参加编写。由于时间匆促，水平有限，不足之处在所难免，请读者批评指正。

一九八四年五月

目 录

当前的农村经济形势和党的指导方针

1. 党制定农村经济政策的指导思想和根本出发点
是什么?(1)
2. 1984年一号文件比1983年一号文件增添了哪些
新的内容?(3)
3. 如何正确认识当前农村的经济形势?(4)
4. 1984年农村工作的重点是什么?(6)
5. 如何改革我国的农业经济结构?(8)
6. 怎样实现农村经济体制的改革?(9)
7. 如何实行农业技术改革?(11)
8. 为什么要实行政社分设?(12)
9. 政社分设后应采取什么样的经济组织形式?(13)
10. 怎样正确认识当前农村中合作经济组织的性
质?(15)
11. 为什么说保护耕地是我们的基本国策?(16)
12. 怎样制止对农民的不合理摊派, 减轻农民额外
负担?(18)

稳定和完善的联产承包责任制

- 13. 联产承包责任制的核心和主要特点是什么?(20)
- 14. 联产承包责任制中的“统”和“分”包含哪些内容?(21)
- 15. 为什么联产承包责任制会那么受农民的欢迎?(22)
- 16. 完善联产承包责任制当前应当主要抓住哪些环节?(24)
- 17. 延长土地承包期对于稳定和完善的联产承包责任制有什么意义?(25)
- 18. 怎样正确处理好“统”和“分”的关系?(26)
- 19. 怎样健全承包合同制?(27)
- 20. 为什么必须尽快地把联产承包责任制扩展到农村经济的各个领域?(28)
- 21. 怎样搞好国营农场的联产承包责任制?(29)

保护、发展专业户和联合体

- 22. 为什么要鼓励劳力、资金、技术在一定范围内的流动和多种形式的联合?(31)
- 23. 什么叫专业户(重点户)?(33)
- 24. 为什么说专业户(重点户)是当前农村先进生产力的代表?(34)

25. 怎样扶持专业户（重点户）的发展？……………（35）
26. 怎样正确对待首先富裕起来的农民？……………（36）
27. 一部分农民先富起来会不会发生“两极分
化”？……………（37）
28. 为什么要鼓励土地向种田能手集中？……………（39）
29. 为什么说实现经济联合是建设社会主义现代化
农业的必由之路？……………（40）
30. 当前农村有哪些形式的经济联合体？……………（42）
31. 农村经济联合体的性质是什么？发展方向是什
么？……………（43）
32. 当前农村新的经济联合体与过去的“一大二
公”有何区别？……………（44）
33. 怎样看待雇工问题？……………（46）

念好山海经

34. 怎样理解念好山海经的重大战略意义？……………（48）
35. 福建省发展林业生产的方针是什么？……………（50）
36. 怎样搞好林业经营管理体制的改革？……………（51）
37. 怎样搞好林业承包制？……………（53）
38. 怎样落实好自留山政策？……………（54）
39. 林业政策放宽后怎样管严治乱？……………（55）
40. 福建省发展渔业生产的方针是什么？……………（57）
41. 怎样实行渔业经营管理体制的改革？……………（58）
42. 怎样进一步完善海洋渔业生产责任制？……………（60）

43. 为什么要鼓励群众放手发展“两滩”水产养殖业?(61)
44. 怎样促进福建省畜牧业生产的发展?(63)

搞活商品流通

45. 为什么说抓生产必须抓流通?(65)
46. 怎样广辟商品流通渠道?(66)
47. 怎样扩大城乡物资交流?(68)
48. 怎样用经济手段搞活商品流通?(69)
49. 为什么要鼓励运输专业户的发展?(70)
50. 为什么要允许农民搞长途贩运?(71)
51. 怎样兴建商品流通所需的基础设施?(73)
52. 怎样做好农民进城的服务工作?(74)
53. 怎样签定农副产品的购销合同?(75)
54. 国营商业怎样促进农村商品流通?(77)

加快供销社体制改革

55. 为什么要进行供销社体制改革?(79)
56. 供销社体制改革的根本方向是什么?(80)
57. 怎样发挥供销社在促进农村商品生产中的作用?(82)
58. 怎样把供销社逐步办成农村综合服务中心?(83)
59. 怎样调整农副产品的购销政策?(85)

60. 怎样改善农副产品的收购工作?(86)

建立社会服务体系

61. 为什么要建立社会服务体系?(88)
62. 建立社会服务体系的指导思想是什么?(89)
63. 社会服务事业包括哪些项目?(90)
64. 怎样建立多内容、多形式的社会服务体系?(92)
65. 怎样支持社会服务事业的发展?(93)
66. 为什么说服务也是一种劳动交换?(95)

大力发展乡镇企业

67. 社队企业为什么要改称为乡镇企业?(97)
68. 为什么要大力发展乡镇企业?(98)
69. 发展乡镇企业的基本方针是什么?(100)
70. 福建省乡镇企业应着重发展哪些行业?(101)
71. 怎样提高乡镇企业的经营管理水平?(103)
72. 乡镇企业怎样搞好经营承包责任制?(105)
73. 乡镇企业怎样积极推动技术进步?(106)
74. 怎样发展农民群众的集资企业?(107)
75. 各行各业怎样支持乡镇企业的发展?(109)
76. 如何进一步加强对乡镇企业的管理?(110)

加强农村科学技术和文化教育工作

- 77. 为什么说提高农业生产力要靠科学技术的发展?(113)
- 78. 怎样建立和健全各种农业科技推广服务体系?(114)
- 79. 怎样加强和普及农村文化教育工作?(116)
- 80. 怎样重视和培养农村的建设人才?(117)
- 81. 如何加强“老、少、边、岛”地区的文化教育工作?(119)
- 82. 怎样把集镇建成文化教育、科学技术的中心?(120)

加强农村的思想政治工作

- 83. 新时期党在农村思想政治工作的主要内容是什么?(122)
- 84. 怎样根据农村新特点做好农民的思想政治工作?(123)
- 85. 怎样开展建设文明村镇活动?(125)
- 86. 为什么说农村是实行计划生育的重点?(126)
- 87. 怎样才能搞好农村的计划生育工作?(128)
- 88. 农村在打击经济犯罪活动时要注意哪些问题?(129)

89. 怎样做好扶贫济困工作?(130)
90. 怎样加强农村基层党组织的建设?(131)
91. 怎样做一个有作为、有创造的农村干部?(133)

当前的农村经济形势和党的指导方针

1. 党制定农村经济政策的指导思想和根本出发点是什么？

十一届三中全会以来，党中央制定了一系列农村经济政策。由于这些政策的贯彻执行，在短短几年内，农村的经济形势就发生了翻天覆地的变化。我们党三年发了3个一号文件，都是讲农村经济政策的，农民称它为富民政策，说现在是一年比一年好，我们更有奔头了。

要正确执行党的农村经济政策，必须明确党制定这些政策的指导思想和根本出发点。根据建国三十多年来正反两方面的历史经验，我们党制定农村经济政策的指导思想，概括起来，就是：实事求是，正确对待农民问题。正确对待农民，充分调动亿万农民发展生产的积极性，是我们党制定农村经济政策的根本出发点。只有深刻领会党制定农村经济政策的指导思想，很好地把握其根本出发点，才能提高执行政策的自觉性，在行动上同党中央保持一致。

我国十亿人口，八亿是农民，这是我国最突出的特点。能不能正确对待农民，能不能充分调动广大农民的生产积极性，是事关经济发展和政权巩固的大问题。无论是历史经验还是现实情况，都一再证明了这个真理。从历史上看，什么时候这个问题解决得好，革命和建设事业就进行得顺利，发

展得迅速，我们的日子就比较好过；什么时候在这个问题上产生了偏差，革命和建设就受到挫折，日子就不好过，甚至使我们面临困境。从现实情况看，对这个问题的处理是否正确，实践中所产生的效果也完全两样。凡是能正确对待农民，充分调动农民积极性的地方，农村形势就发生了可喜的变化；采取相反态度的地方，工作就陷于被动，局面就迟迟无法打开。实践证明，正确对待农民，充分调动广大农民的生产积极性，是发展农业生产，巩固完善农村社会主义合作经济的正确方针。

正确对待农民，就要肯定八十年代的农民，基本上是社会主义新型农民。他们不同于合作化以前的农民，更不同于解放前的农民，绝不能再把他们等同于小私有者，尤其不能把他们看作是小资产者。他们中间蕴藏着极大的社会主义积极性，是真心实意拥护十一届三中全会以来党的农村经济政策的。

正确对待农民，当前突出的是要正确对待那些靠自己的勤劳先富裕起来的农民，也就是要正确对待农村中出现的勤劳致富户。绝不能把勤劳致富说成是“歪门邪道”，看作是“走资本主义道路”。社会主义革命和建设的根本目标，就是使劳动人民过富裕美好的生活。我们党制定的农村经济政策，就是要让农民充分发挥自己的聪明才智，广开生产门路，依靠生产劳动，尽快地富起来。

保护和调动农民的积极性，首先就要保护和调动农民发展商品生产的积极性。农村中的专业户，率先迈开勤劳致富步伐的“致富户”，是发展农村商品生产的骨干，要给他们创

造条件、提供方便，并通过他们的示范作用，带动广大农民走共同富裕的道路。

只要我们始终注意抓住正确对待农民，十分珍惜、坚决保护和调动亿万农民发展生产的积极性，就能全面贯彻和落实党在农村的经济政策。

2. 1984年一号文件比1983年一号文件增添了哪些新的内容？

1983年一号文件，即《当前农村经济政策的若干问题》，它所贯串的基本精神就是：要继续解放思想，以改革为中心，落实联产承包责任制，广辟流通渠道，发展农村商品生产，促进农业从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化，从传统农业向着现代农业转化。

1984年一号文件，即《中共中央关于1984年农村工作的通知》，明确指出，1983年一号文件所提出的基本目标、方针、政策是正确的；中央决定把它作为今后一个时期内指导农村工作的正式文件，继续贯彻执行。1984年一号文件在1983年一号文件的基础上又增添了如下一些新的内容：

（1）继续稳定和完善联产承包责任制。采取延长土地承包期，允许农民和集体的资金自由或有组织地流动，向专业户提供必要的社会服务，鼓励技术、劳力、资源多种形式的结合，帮助农民扩大商品生产的规模、提高经济效益等措施，从而使联产承包制进一步完善。

（2）加强社会服务。动员组织各方面力量，逐步建立起比较完备的商品生产服务体系。要加强国家企事业单位和

地区性合作经济组织对农户的服务工作，大力扶持和发展各种服务性的专业户和专业组织，从而加强产前、产后和生产过程中的服务工作，大力促进农村商品生产的发展。

（3）抓好商品流通。在坚持计划经济为主、市场调节为辅原则的前提下，继续改革农村商业体制。通过继续调整农副产品的购销政策；改善农副产品收购办法；采取多种集资办法兴建商品流通的基础设施，允许多种商业形式并存，加强市场管理等措施，疏理流通渠道，加速商品生产的发展。

（4）进一步提出要制止对农民的不合理摊派，减轻农民额外负担，同时还要保证农村合理的公共事业经费。此外，对于发展乡镇企业，集镇建设，山区、水域、草原的开发，干部培训，农村建设人才的培养，加强农村思想政治工作和文化教育工作等，都提出了新的要求，作了新的规定。

学习和贯彻1984年一号文件，必须结合学习和领会1983年一号文件的精神，在此基础上掌握1984年一号文件的新内容，全面地加以贯彻和落实。

3. 如何正确认识当前农村的经济形势？

正确认识当前农村形势是十分重要的。党能不能制定正确的农村经济政策，以及制定了的农村经济政策能不能得到贯彻执行，都取决于对农村形势的符合实际的认识。要正确认识当前农村的经济形势，就必须坚持二分法，既要看到农村商品生产已有很大的发展，我们确实面临着前所未有的大好形势，同时又要看到我们确实面临着一系列十分复杂的新矛盾、新问题，只有清楚认识和解决好这些问题，才能继续发

展农村大好形势。

当前农村的经济形势，确实是很好的。主要表现是：(1) 十一届三中全会以来，党的农村经济政策深入人心，农业生产长期停滞的局面已经扭转，并且出现了过去无法想象的巨大变化，整个农村充满了蓬勃的生机，展现出社会主义农村发展的无限广阔的前景；(2) 以联产承包为主要形式的各种生产责任制的实行以及它向各个领域的扩展，把集体经济的优越性和家庭经营的积极性结合起来，使农业生产得到巨大发展，在战胜了连年发生的自然灾害之后，1983年粮棉产量都已提前实现了“六五”计划的目标；(3) 随着多种经营的发展，农林牧副渔各业全面繁荣，山海资源进一步得到利用，农业生产正在向深度和广度扩展，开发性事业出现了新的发展势头，我国的农业经济结构发生了重大改变；(4) 随着农村专业户、专业村镇和各种联合体的出现，农村的分工分业、商品生产有了明显的发展，农工商综合经营的经济网络开始形成；(5) 随着生产责任的全面落实，农村经济体制的改革正在向纵深发展，农业科技的推广运用、农村教育的改革和发展，都出现了令人喜悦的局面。正如广大农民所说的那样：“政策数这几年好，吃得数这几年饱，人心数这几年顺，干劲数这几年高。”

目前我国的农村经济，正处在从自给半自给经济向着较大规模的商品生产转化、从传统农业向着现代化农业转化的过程中。这是一个历史性的转折，意义重大。但也应该承认，对于这个历史性的转折，现在我们还刚刚起步，还处于转变过程的开始阶段。至于如何顺利实现这个转变，仍然是

全党和全体农村工作干部当前和今后需要研究的重大课题。必须看到，在农村商品生产蓬勃发展，农村各方面的改革日益深入的大好形势下，在我们的面前出现了一系列新的问题、新的矛盾。这几年，农业生产有了很大的发展，农民生活也有一定的提高，但对大多数地区来说，还只是解决了温饱问题，扩大再生产的能力不足，整个农村的经济基础还很单薄，抗御自然灾害的能力还很弱。而且随着农村生产的发展，各方面的矛盾越来越突出，如领导水平和经营管理经验，社会服务和商品流通等还远远不能适应农村经济发展的需要。因此我们应当清楚认识当前的农村形势，加强调查研究，重新学习，改进我们的领导工作，大胆探索，冷静而认真地解决难题，因势利导，满怀信心地发展农村已经开创的新局面。

4. 1984年农村工作的重点是什么？

当前，我们农村工作的重点应当放在哪里？对于这个问题，《中共中央关于1984年农村工作的通知》做了明确的回答，那就是：在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏理流通渠道，发展商品生产。

农村工作重点的确定，是根据目前我国农业生产力发展的状况提出的。我们的农村工作的根本目的，就是要迅速提高农业生产力，繁荣农村经济。要实现这个目的，必须在继续稳定和完善生产责任制的基础上，重点抓好疏理流通渠道和发展商品生产这个环节，把整个农村工作带动起来，使我国农村经济得到持续的发展。

进一步稳定和完善农业生产责任制，这是一项带基础性的工作。广大农民是我国农业生产力的主体，在我国当前条件下，他们的积极性如何，直接影响甚至决定了生产力的发展水平。农业生产责任制尤其是联产承包责任制，适应我国当前农村生产力的性质，适合农业生产的特点，受到了农民的热烈欢迎。这是八亿农民在党的领导下的一项伟大创造，应当继续稳定和完善。只有进一步稳定和完善生产责任制，才能充分调动广大农民发展农业经济、发展商品生产的积极性。这是关系到农业生产力能不能得到迅速发展的关键问题，把这当作重点问题来抓是十分正确的。

农村要繁荣富裕，就要大力发展商品生产。由自给半自给经济向较大规模商品生产的转化，是发展我国社会主义农村经济的必然过程，是农业生产力发展的重要标志。只有发展商品生产，才能进一步促进社会分工，把生产力提高到一个新水平。发展商品生产与疏理流通渠道是紧密相连的。生产决定流通，流通又促进生产。商品生产要有个大发展，在很大程度上取决于流通渠道的畅通。目前，流通领域与农村商品生产发展之间不相适应的状况已越来越突出，农民“买难卖难”的问题成为我们面临的一个尖锐问题。疏理流通渠道，已成为发展商品生产中一个急待解决的重大问题。要从大规模发展农村商品生产出发，认识商品生产的特点，全面考虑流通环节如何适应农村商品生产的要求，用最大力量做好疏理流通渠道的工作，推动农村商品生产的发展，使农村进一步繁荣富裕起来，加速实现我国社会主义农业的现代化。