

● 欧阳维忠 屈运炳 主编

● 湖南人民出版社



借鉴与探索



借 鉴 与 探 索

欧阳维忠 屈运炳主编

责任编辑：马 吉

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路67号)

湖南省长沙印刷一厂印刷

1988年9月第1版第1次印刷

开本：787×1002 1/32 印张：9.75 插页：2

字数：208000 印数：1—5000

ISBN7-217-01429-2

F·33 定价：3.99元

前 言

亚洲“四小龙”，即新加坡、南朝鲜、台湾和香港，经过近30年的努力，由较落后的国家和地区，跃入世界经济发达国家之列，其发展速度举世瞩目，发展经验值得我们借鉴。

广东、福建和海南岛等经济特区和沿海开放城市，遵照党中央、国务院的有关精神和指示，实行比内地更为灵活开放的政策，建立了改革开放综合试验区，他们的很多做法和经验值得我们学习和仿效。

湖南是毗邻广东的内陆省，如何借鉴亚洲“四小龙”经济腾飞的经验，利用广东等沿海地区发展外向型经济的大好时机，促进我省经济的发展；如何贯彻落实省委、省政府“以开放对开放，以开放促开发”的指导思想，加快改革开放的步伐，是全省人民极为关注的大问题。因此，湖南省经济研究中心的几位同志，为配合制订我省2000年科技、经济和社会发展规划，探索、研究我省的发展战略，对亚洲“四小龙”的经济发展路子及其主要经验进行了初步的探讨和研究，并会同省社联、省社科情报学会等单位，联合举办了“广东超前改革开放动向信息发布会”，邀请省政府驻广州、深圳办事处及赴广东考察的同志，在省会长沙介绍了广东超前改革开放的有关政策和经验，受到了与会800多名领

导和同志的好评。现将有关内容及参考资料汇编成册，定名为《借鉴与探索》，供各级决策、计划、咨询、研究等部门参考。

全书分为4个部分：第一部分论述如何借鉴亚洲“四小龙”发展经验，探索振兴湖南经济之路，由欧阳维忠、周文斌、王槐、唐宇文、韩湘萍、刘泽宇等同志编写；第二部分介绍广东改革开放的经验，由欧阳维忠、王槐、刘泽宇等同志汇编；第三部分论述郴州、韶关、赣州三地区经济发展比较以及建立郴州改革开放试验区的思路，由屈运炳、明柱元、李晓平、彭艾珍等同志编写；第四部分介绍湖南经济社会发展概况，由屈运炳、刘庆选、李绍清、刘泽宇等同志编写。本书一、二部分由欧阳维忠同志定稿，三、四部分由屈运炳同志定稿。

本书的编写工作得到省计委、省经济研究中心、省经济信息中心领导、省统计局和同志们的大力支持和帮助，在此，一并表示衷心感谢。

由于时间仓促，水平有限，疏漏之处，敬请读者批评指正。

编 者

1988年5月

目 录

前 言

- 借鉴亚洲“四小龙”发展经验，探索振兴湖南经济
之路…………… (1)
- 新加坡经济发展概况及其主要经验…………… (12)
- 南朝鲜经济发展概况及其主要经验…………… (22)
- 台湾经济发展概况及其主要经验…………… (28)
- 香港经济发展概况及其主要经验…………… (38)
- 赵紫阳同志在视察广州经济技术开发区时的重要讲
话…………… (51)
- 广东用足、用好、用活中央给予的优惠政策经验… (58)
- 深圳改革开放的有关政策和经验…………… (63)
- 广东金融体制改革和价格改革的信息…………… (67)
- 东莞经济腾飞的启示…………… (71)
- 利用广东的全面开放，促进湖南的更快发展…………… (86)
- 郴州、韶关、赣州三地区经济发展的比较以及建立
郴州改革开放试验区的思路…………… (94)

湖南经济社会发展概况.....	(112)
湖南工业概况.....	(139)
湖南交通概况.....	(184)
湖南农业概况.....	(212)
湖南商业概况.....	(286)

借鉴亚洲“四小龙”发展经验 探索振兴湖南经济之路

新加坡、南朝鲜、台湾和香港，50年代均属世界上最贫穷落后的国家和地区，经过近30年来的努力，经济迅速发展，举世瞩目，主要经济指标均列世界前茅，被誉为亚洲“四小龙”（参见11页表。）

最近，党中央就进一步改革、开放、搞活作出了一系列重大决策。我省面临广东全方位开放的新形势，省委、省政府提出了“以放对放，以活对活”的战略决策。目前，不少兄弟省市都在研究亚洲“四小龙”，探索本省市的经济发展道路。省内各界有识之士也都在考虑、探寻发展我省经济之路。本文旨在通过对亚洲“四小龙”经济腾飞经验的研究，从中得到一些有益的启示和借鉴，以探求振兴湖南经济的路子。

一、亚洲“四小龙”概况及经济 腾飞的主要经验

50年代初，“四小龙”还处于动乱不堪、民不聊生、经济十分落后的状况，且均系地方狭小，资源贫乏，人口密集，资金技术极为短缺，发展经济困难重重。但是，自60年代

以来，他们的经济以惊人的速度向前发展。例如，新加坡是当今世界经济增长速度最快的国家之一，1960~1975年间，年平均增长率为11%，1976~1985年为7.4%，1986年人平国民收入达7039美元，成为世界第二大商港，第三大炼油中心和第四大金融中心，为亚洲“四小龙”之冠，南朝鲜在朝鲜战争中，人口损失200万，44%的建筑物和42%的工厂被摧毁，损失30多亿美元，他们竟在一片废墟上建设成为亚洲的新兴工业区，1986年国民生产总值达1060亿美元，人平国民生产总值2170美元，国际上誉之为“第二日本”。台湾省在1949年还是一个贫穷落后、民不聊生的农业社会，30多年来，他们选择了一条使稀缺资源的配置能够取得最大效益的现实道路，通过对外开放，拓展国际贸易，形成了一个小型的开放经济模式，发展成为国家资本主义和地方资本主义结合、劳动密集、出口导向为主的经济框架，并迅速进入70、80年代稳定增长的工业化社会。香港则由一个耕地只占14%的小山村，50年代“露宿街头者成千上万”的社会，迅速发展成为国际贸易中心、国际金融中心、国际信息中心和海空运输中心，其现代化水平可同纽约、伦敦、巴黎相媲美。

“四小龙”近30年经济发展如此之快，变化如此之大，奥妙何在，原因何在？我们认为，构成“四小龙”经济腾飞的原因是多方面的，既有外部的，又有内部的；既有客观的，也有主观的。归纳起来，主要有4条：

第一，有一个优越的地理位置。如香港拥有一个好的深水港口，地理位置适中。新加坡则位于马来半岛南部，处于太平洋与印度洋之间航运要道马六甲海峡的出入咽喉，被称为“东方的直布罗陀”，又是联系亚、欧、大洋洲的重要国

际航空中心。这些优越的地理位置，为吸收外资创造了有利条件。台湾、南朝鲜在地理位置上虽不及香港、新加坡，但因迎合了美国当时的东亚政策，得到美国可观的援助和投资，为其经济腾飞提供了一个有利的条件。

第二，政局比较稳定。尤其是香港、新加坡，50年代后，远东、亚洲地区发生多次局部战争，均未波及到香港、新加坡，还成了参战国大量资本流入的避风港，使他们从中得到不少好处。南朝鲜从朝鲜战争后，台湾省从50年代后，政局也一直比较稳定。

第三，能充分利用世界科技进步提供的机遇，较好地掌握国际经济形势中的有利时机，从实际出发，制定发展战略，调整产业政策，大胆引进外资，改善投资环境，乘机而起。如南朝鲜“一五”计划（1962~1966年）期间，引进外资占建设投资总额的54%以上。70年代，在国民生产总值中，约有36%以上是依靠引进外资而创造的。台湾自1952年以来，共吸收外资54亿多美元，其中有四分之一是由海外华侨直接投资的。可见，掌握国际经济发展形势的有利时机，大胆引进和利用外资，对“四小龙”的腾飞起了决定性的作用。

第四，重视人才培养和科技进步。人力是新加坡唯一的资源，为了培养有素质的人才，新加坡不断增加教育投资，由1959年的0.63亿新元增加到1978年的5.23亿美元（注：1美元约等于2新元），学校按社会需要培养不同行业与层次的人才，在60年代初就着重发展职业与技术教育。南朝鲜除不断增加政府投资外，还积极鼓励民间投资，1986年技术投资官方与民间的比例是44：56，教育投资为43：57。台湾当

局鼓励技术升级，发展技术密集型产业，到1984年，其产业结构中，技术密集型产品已达到40%。由于重视人才培养和科技进步，大大加速了“四小龙”的发展步伐。当前，南朝鲜的合成纤维、钢铁、汽车、造船、机械、电子、石油化工等部门的实力都比较雄厚，尤其是在技术水平和经济效益方面，已赶超发达国家，令人瞩目。钢铁企业的技术装备比美、日还先进，效率更高，生产成本更低，1986年每公吨钢的成本“韩国23美元，日本132美元，美国164美元”（见1987年3月17日台湾的《经济日报》第7版）。

二、探求振兴湖南之路

在当今改革开放的大浪潮中，在国际大循环的竞争环境中，我们湖南省如何开拓前进，如何制订自己的发展战略，这是很值得深思熟虑的大问题。

应该看到，我省经过30多年尤其是十一届三中全会以来的建设，国民经济各方面都有了很大发展，打下了一定的基础。尤其是农业，有了一个较好的农业基础条件和生产环境，生产稳步发展，粮食自给有余，农民人平纯收入逐年增加。与亚洲“四小龙”50、60年代经济起飞前的情况相类似，甚至还要稍好一些。更要看到，当今经济发达国家，包括亚洲“四小龙”在内，正面临着第三次科技革命浪潮的挑战，急于调整产业结构，劳动密集型产业将向发展中国家寻求市场转移。如果我们能抓住这个有利时机，劳动密集型工业很可能向我国转移，中国将成为他们最大的投资市场。今年春节期间，台湾、港澳同胞及海外侨胞，在回国探亲期

间，已开始福建、广东等地洽谈有关转移业务，这是一个很好的苗头。另外，美元贬值，西德马克、日元等升值，对西欧、日本以及亚洲“四小龙”参与国际竞争带来了一定的困难。再则，目前国际上游资很多，急待寻找出路。据有关方面估计，多达7000~8000亿美元，其中，西德的外汇存底达800亿美元，日本730亿美元，台湾700亿美元。这是我们引进利用外资，扩大进出口贸易，参与国际市场竞争的大好对机。只要抓住这一“火候”，充分利用这一机遇，经济就有可能很快上去。

但是，我们必须清醒地认识到，与沿海地区和经济比较发达的省市相比，湖南的开放、搞活及经济腾飞的难度相对要大一些。作为一个地处长江中下游的内陆省，我们既没有新加坡、香港那样好的“码头”，用来大力发展转口贸易和外向型经济；也没有南朝鲜、台湾因美国的全球战略需要而唾手可得几十亿美元的援助和投资；也没有广东、福建等沿海地区可充分利用有利的地理条件，港澳同胞、国外侨胞的资助，以及中央给予的特殊政策，用来加快自己的发展速度。所以，振兴我省经济，必须结合湖南的省情，在认真借鉴、学习亚洲“四小龙”经济腾飞经验的基础上，充分利用我们距离全面开放的广东、海南近，对我省经济发展的有利因素，制订出符合我省实际的经济发展战略来。

那么，我省究竟应该制订一个什么样的适合我省实际的发展战略呢？近些年来，大家对湖南经济发展提出了不少好的建议和决策意见，诸如“扁担战略”、“9字型战略”、“优势转化战略”、“一线五点”及“金三角”战略等，各自都从不同的角度，对如何发展我省经济进行了阐述，但最

后还没有形成一个大家公认的、并形成省政府决议的总体发展战略来。尽管大家看法不一，但对于湖南的主要特点及现状的看法，是比较一致的。大家都认识到：

①我省是一个内陆省份，自然资源比较丰富，素有“三乡一地”（鱼米之乡、有色金属之乡、非金属矿之乡和旅游胜地）之美称，通过建国30多年来的建设，国民经济有了一定的基础，工业初具规模，水陆交通比较发达。但我省的经济基础还较薄弱，部分原材料和建设资金十分短缺，能源交通紧张，科学技术水平还比较落后，致使一些资源优势不能很快地转化为经济优势，长期处于开矿、初加工、出口初产品的状况，制约了资源优势的发挥；

②我省属亚热带湿润季风气候，雨量充沛，农业生产的自然条件比较优越，加之经过解放30多年的努力，有了一个较好的农业生产环境，生产稳定发展，粮食、苕麻、牲猪、油料、茶叶、水果等农产品在国内外有一定优势，乡镇企业发展较快，农村劳动力富裕。但我省人多、山多、耕地少，农村大量劳动力过剩，需要寻找新的生产门路，农业投入有限，后劲不足，必然对今后的农业发展带来一定的困难；

③近几年我省外贸工作有了新的发展。但因没有沿海地区的优越条件，加之国际经贸信息闭塞，外贸体制统得较死，环节过多，运行机制不灵，所以，很难适应千变万化的国际经贸形势的需要，制约了我省经贸事业的发展，在一定程度上阻碍了我省发展外向型经济和参与国际大循环。

在学习总结亚洲“四小龙”经济腾飞的基础上，通过对我省省情的分析研究，我们认为，符合我省实际的发展总战略应该是：内外并举，有进有出，面向国际、国内两个市

场，并积极创造条件，由参加沿海地区及内地的国内小循环，逐步进入“国际大循环”的外向型经济战略。即：从国外引进资金、技术、原材料和吸引劳动密集型产业向我省转移，大力发展基础工业、乡镇企业和创汇型农业，生产出口产品，深度加工增值，再把产品销往国内外市场。以此，带动我省整个经济的发展。其分战略主要有3个：

1.大胆引进外资和技术，大力发展基础工业，进而带动其他加工业和轻纺工业，并逐步从进口替代向出口导向的转化；为加速我省工业化奠定基础。

根据我省矿产资源比较丰富，但资金匮乏、技术装备落后的特点，我们应当充分利用当前国际上游资较多，急待寻找出路，以及世界面临第三次科技革命，有些技术将向发展中国家转移的有利时机，大胆引进外资和技术，大力发展能源、交通、有色、钢铁、化工原料、建材等基础工业，搞好深度加工，使我省的基础工业从主要出卖原材料、初级产品，逐步转变为多次增值、多创外汇的效益型工业，进而带动机械、电子、汽车、轻纺等整个工业的发展。从而，为实现我省的工业化奠定基础，并逐步从进口替代向出口导向转化，增强我省的经济实力。

前面已经介绍，引进外资和技术，对亚洲“四小龙”的经济发展起到了决定性的作用。我省搞建设，求发展，最头痛的问题就是缺乏资金。根据以往经验，单靠财政搞建设难度相当大。唯一的出路就是大胆引进外资。要引进外资，首先必须提供一个良好的投资环境，应采取比沿海地区更优惠的政策，这样才能把一部分外资吸引到我省来。另一个关键是吸收消化问题，一旦引进了外资，就应迅速把建设项目搞

上去，使之按期投产，产生经济效益。这样，我们才有偿还能力，外商也感到有利可图。总之，要使人家真正体会到往湖南投资优惠、可靠、方便、保险。否则，人家吃了一次亏，以后就再也不会来了。为了便于引进外资，建议实行计划、建设、物资供应与对外业务洽谈一体化、一条龙。这样，既可避免重复引进、多头对外，又可大大减少不必要的扯皮和繁琐的审批程序，确保重点项目早立项、早施工、早投产。简而言之，这叫“基础工业先导”战略。

2.吸引国外（包括“四小龙”）劳动密集型产业向我省转移，大力发展乡镇企业和创汇型农业，积极参与“国际大循环”，带动全省的集体经济和农村经济，增强我省的经济实力，进而由劳动密集型逐步向技术密集型、集约型的转化。

根据我省农业生产条件较好，农副产品显然具有一定优势，但乡镇企业、集体企业发展不快，农村人多田少，劳动力过剩，需要寻找新的出路的情况，我们应该抓住国际上劳动密集型产业将逐步被高科技工业所取代，劳动密集型产业将向发展中国家转移的有利时机，充分利用我省距离广东、海南近的有利条件，积极参与“国际大循环”，吸引国外（包括“四小龙”）劳动密集型产业向我省转移，甚至可以拾零补短，见缝插针，承接沿海地区不太想干或者开始向内地扩散的，我省又有优势的项目，大力发展“三来一补”业务，兴办三资企业，走一条以我省广大农村为基地，以乡镇企业、集体企业、家庭工业为主体，以发展矿产品和农副产品为原料的加工业和轻纺工业、食品工业为主要途径，以面向国际市场为主要生产目标的劳动密集型、粗放型、外向

型、创汇型路子。以此来带动全省的集体经济和农村经济，培养和造就一大批技术人才和企业管理人才，通过创汇，反过来又进一步扶植农业基础建设，增强农业生产的前劲，以至扶植基础工业和整个工业。

目前我省广大农村的大量劳动力仍然集中在极其有限的耕地上，新的生产门路还有待于开拓。外贸收购也基本停留在“一手拿香，一手拿枪，少了就喊，多了就砍”的旧经营水平上。基层企业长期处于“瞎、聋、哑”的境地，看不见国际市场，听不到信息，没有发言权。生产者与经营者严重脱节，产销不见面，广大农民、农业基层干部和乡镇企业对国际市场外情茫然无知，生产常常处于被动和盲目的状态。要发展外向型、创汇型经济，就必须迅速改变这种被动的局面，及时打开“鸟笼子”，改革现有不合理的外贸捆绑体制，给地、市、县及生产企业更多的自主权（包括生产权、经营权、外贸出口权、洽谈权、签约权、报价权等），为他们提供更多、更及时的国际市场信息，让地方和企业有权直接从事外贸、外经活动，并在信贷、税收等方面，给予他们更多的优惠，放手让他们扩大“三来一补”业务和发展以生产出口创汇产品为主的生产，使我省21万平方公里、5000余万人口的广大农村的经济很快地活起来。这就叫“创汇型农业”战略。

3. 加强智力投资，注重人才培养，推进技术进步。

亚洲“四小龙”以及世界发达国家的经验都证明，经济的振兴，科技的发展，乃至整个社会的进步，都取于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养，取决于技术进步。湖南经济要发展，除了要制订以上两个“硬”的战略政策以外，还要有一个智力投资，人才培养，技术进步方面的“软”的

发展战略。这些年来，省委、省政府比较重视教育、科技事业，在财政比较困难的情况下，教育、科研经费逐年增加，教育、科技事业取得了较大的成绩。但从总体上来看，我省的教育、科技事业还不能适应经济发展的需要。因此，除了继续在财政承受能力许可的情况下逐年增加教育、科研经费以外，还应采取多种形式，积极鼓励民间投资，增加教育、科研经费的总量，扶植教育、科技事业的发展。应合理布局各类大专院校，调整现有专业结构，克服目前存在的只根据现有师资力量和教学设备来设置专业的不合理现象，真正按我省经济发展的需要来设置专业，培养人才。对于我省经济发展急需的，但目前教学条件又不具备的，应给予重点扶植。随着自费读书、不包分配等教育制度的逐步改革，将有一批初、高中毕业生转向中专、技校、职业学校，或者转向社会求业。所以，在办好各类大专院校的同时，我们应根据生产建设的需要，大力发展各类中等专业学校、技工学校、职业学校、业余学校，搞好在职人员的培训工作，提高整个职工队伍的技术业务素质。为适应我省“外向型经济总发展战略”的需要，迫切需要培养一批懂得双方情况，即作为一头“公制”、一头“英制”的“双头螺栓式”人才；熟悉两个“汪洋大海”（国内市场和国际市场）的专业人才；外贸体制改革后，特别是要为地方和基层企业培养一大批能够从事外经、外贸活动的“复合型”人才。要设置各种发明奖、新产品奖、优质奖、技术进步奖，鼓励全社会为提高我省的科技水平献计献策，使我省的技术水平上一个新的台阶。这也可以说是“科技振湘”战略。

（欧阳维忠 周文斌）

湖南与亚洲“四小龙”主要经济指标比较表(按当年价)

总面积 (平方公里)	86年总人口 (万人)	人口密度 (人/平方公里)	年平均经济增长率(%) 60年~80年 86年	国民生产总值 (亿美元)	人平国民生产总值 (美元)	出口额 60年 86年	进口额 60年 86年	主要出口 市场
新加坡	260	4200	8.2	10.4182.3	633	3477.1 (百万美元)	54077.7 (百万新元)	美国、日本、 西业、香港、泰国
南朝鲜	4885	498	16.2	21.21060	84	32827 (百万美元)	343527 (千万美元)	美国、日本、 英国、香港、 西德
台湾	1945.5	540.4	15.6	15.5959.6	143	7021 (新台币百万)	11723 (新台币百万)	美国、日本、 香港、西德、 加拿大
香港	1068	558.8	13.4	14.85374	1675.5	28.67 (亿港元)	8358.64 (亿港元)	美国、中国、 西德、英国、 日本
湖南	211747	5696	8.48	392.64 (亿元)	694 (万元)	50305 (万元)	12072 (万美元)	香港、日本、 澳门、美国

二