

发展外向型经济 实用知识手册

郭荣光 王大河 刘国强 主编

广西人民出版社

发展外向型经济实用知识手册

郭荣光 王大河 刘国强 主编

广西人民出版社出版

(南宁市河堤路14号)

山东省沂蒙书社发行 临沭印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 12.25印张 273千字

1989年4月第1版 1989年4月第1次印刷

印数1—10000册

ISBN7—219—01096—6/F·53 定价：4.30元

前 言

国门大开，天地广袤，涌在我们面前的，是一个经济大战的世界。这个世界给了我们机遇，也提出了挑战。坚定不移地改革开放，坚定不移地发展外向型经济，这就是我们的基本国策和基本战略。

我们的民族，曾是一个充满“桃花源”憧憬的民族。几千年来，包括新中国成立后的前三十年，都曾关起门来想建造东方的“桃花源”。但历史告诉我们，开放可以兴邦，闭关只能误国。只有联合世界上“平等待我之民族”，加入国际经济的大循环，我们才能腾飞，才能跻身于世界先进民族之林。

发展外向型经济是一项崭新的事业，人们都有陌生之感。开放以后，我们对外部世界的境况，对走向外部世界的知识，都有急于学习、研究、探讨的渴望。基于这一点，我们经过一年多的努力，编写了这本《发展外向型经济实用知识手册》。

《手册》是一部工具性的书。内容包括理论知识、国际贸易知识、对外贸易知识、利用外资知识、技术引进知识、国际金融知识、外汇管理知识、海关和商检知识、外贸保险知识、涉外法律知识、国际运输知识、国外风俗知识、以及必备的资料附录等，这些内容可谓丰富多彩……在发展外向型经济过程中，《手册》既能做您的参谋、顾问，也能充任您的咨询良友。

我们的愿望是积极的，但能力往往不能随人心愿。《手册》中的疏漏、拙笔，以致错误在所难免，我们恳切希望读者批评指正。

编 者

1989年4月16日

目 录

一、理论知识.....	(1)
二、国际贸易知识.....	(20)
三、对外贸易知识.....	(53)
四、利用外资知识.....	(75)
五、技术引进知识	(94)
六、国际金融知识.....	(108)
七、外汇管理知识.....	(123)
八、海关和商检知识	(139)
九、外贸保险知识.....	(151)
十、涉外法律知识	(160)
十一、国际运输知识.....	(197)
十二、国外风俗知识.....	(238)
十三、附录.....	(266)

一、理论知识

1. 什么是外向型经济？

外向型经济是相对于封闭的内向型经济而言的。它指的是一个国家或地区的全部或一半以上的经济活动，都是面向国际市场的全方位开放并且参与国际大循环的经济。这类经济，基本上有五个特点：①参与国际分工和国际交换，跨越国界与世界经济有广泛而密切的联系；②以国际市场作为安排经营活动的主要目标，生产的商品以外销为主；③所有的进口与引进，都是为了更大的出口和发展；④高效能，快节奏，对国际经济、贸易、技术等方面的信息反应敏捷；⑤内循环与外循环紧密衔接，内外市场基本处于同一价格体系中；内销产品价格也受国际市场价值法则的调节。

2. 外向型经济同对外贸易经济是什么关系？

对外贸易经济是外向型经济的支柱，它的发展规模和水平，决定着外向型经济的发展、形式和水平。但是，对外贸易经济不等同于外向型经济。外向型经济除了进出口贸易以外，还包括引进外资、对外投资、开展国际技术交流、人才交流、文化交流以及发展国际旅游业、劳务出口等各项内容。

3. 为什么说发展外向型经济是当代国际分工发展的必然趋势？

商品经济是跨地区、跨国界的经济。任何一个取得经济

成功的国家或地区，都是同参与国际分工分不开的，这是现代商品经济发展的客观规律。1950年到1980年的30年间，世界进出口总额分别增长了35倍和36倍，年均递增12.6%和12.7%。这种增长速度在世界历史上是空前的。进入80年代，国际资本的增长远远超过国际贸易的增长，这说明各国经济越来越深入地卷入统一的世界市场。势头越来越猛的经济国际化局势，使各国进入了一个“命运共同体”。英国、美国、日本都靠国际市场发迹。许多发展中国家和地区，如拉美国家、中东国家以及亚洲“四小龙”等，也由于参加国际分工而崛起。因此，发展外向型经济，参与国际交换和国际竞争，是国际分工发展的必然趋势。

4. 我国发展外向型经济应遵循哪些基本原则？

我国发展外向型经济主要遵循如下一些原则：

第一，坚持平等互利的原则。我国在发展外向型经济中，绝不允许别国损害我国的主权和根本利益，我们也绝不对别国进行干涉和欺诈。不论对方是大国还是小国，是弱国还是强国，都要一视同仁，平等相待。在经济往来中严守信用，履行合同；在价格上公平合理，不强加于人。既要考虑目前利益，又要考虑长远利益；既要同一切违反平等互利原则和失信守协议和合同的行为进行斗争，又要保护对方在同我国进行经济交流和合作中的一切合法权益。

第二，坚持经济效益的原则。发展外向型经济，不论采用什么形式，都要考虑我国的国情，量力而行，要考虑用外汇偿付本息或支付利润。如果经济效益不高，就会影响整个国家的外汇收入，不利于进一步利用外资和引进技术，严重的会影响国际收支平衡，影响国家的信誉，甚至会影响国内经济的稳定。所以要十分注意讲求经济效益。同时要正确处

理好微观效益和宏观效益的关系。在微观搞活的同时，要加强宏观的规划和管理。运用行政的、法律的和经济的手段，使微观效益和宏观效益有机地结合起来。

第三，坚持统一计划、统一政策、联合统一对外的原则。发展外向型经济，涉及到国与国之间的经济利益，竞争十分激烈。如果各地区、各部门、各企业不能从全局利益出发，发挥社会主义制度的优越性，坚持统一计划，统一政策、联合统一对外，就有可能造成“肥水流入外人田”，给国家和人民造成重大的损失。当然在实行统一计划、统一政策、联合统一对外的前提下，也要注意地区、部门、企业的经济利益，注意发挥他们的积极性和灵活性，要坚持既要联合对外又要放开经营的原则。

第四，坚持抵制资产阶级思想侵蚀，打击经济犯罪活动的原则。随着对外经济关系的发展，资产阶级的腐朽思想和资产阶级没落的生活方式，也会随之而来。我们既要坚持对内搞活经济和对外实行开放，又要保持清醒的头脑，坚决抵制资产阶级腐朽的思想作风和生活方式的侵袭，反对任何崇洋媚外、丧失国格、人格的意识和行为，打击走私、贩私、贪污、受贿等一切经济犯罪活动。

5. 什么是国际大循环经济发展道路？

中国经济的发展应该走国际大循环的道路，这是国家计划委员会计划经济研究所副研究员王建提出的引人注目的战略构思。这个经济战略构思的主要内容是：大力发展劳动密集型产品出口，在国际市场换回外汇，为重工业发展取得所需要的资金和技术，再用重工业发展后积累的资金返回来支援农业，从而通过国际市场的转换机制，沟通农业与重工业的循环关系。

6. 我国经济发展面临的主要矛盾是什么？

工业结构的高级化与农业劳动力转移争夺资金，这是现阶段我国经济发展的主要矛盾。这个矛盾的产生有一个演变过程。建国以后，我们长期执行优先发展重工业的方针。为了给发展重工业积累资金，我们付出了沉重的代价：一是长期压抑消费，工资长期不增长；二是牺牲农业，不等价交换，使农民为工业化提供巨额积累，同时强迫农业劳动力滞留农村。这样就形成了我国经济的所谓“二元化结构”。

这种高度强化的“二元化结构”给我们经济带来的矛盾是：从我国工业化所处的阶段看，下一步目标应当向产业结构高级化方向迈进，要求加强资金密集型的基础工业和基础设施，以及资金—技术密集型的重加工业建设，这需要大量资金。而农村经济体制改革后，解脱了对农村剩余劳动力的长期束缚，大量人口要向非农领域转移，也需要大量资金来装备。由于我国每年可以用于积累的资金有限，就出现了工业结构高级化与农业劳动力的转移之间争夺资金的矛盾。这个矛盾是我国当前经济发展中的主要矛盾，也是制约我国下一个发展阶段战略选择的主要矛盾。

7. 什么是我国经济的“二元化结构”？

一个有机构成较高的重工业和一个有机构成较低的农业同时并存，这就是当代发展经济学理论中所谓的“二元化结构”。我国的“二元化结构”特征比其他任何发展中国家更鲜明。主要表现在从产值比重看，重工业所占比重已达上中等国家的水平；而从劳动力比重看，农业劳动力所占的比重仍处于低收入国家水平。

8. 解决我国二元化经济结构矛盾的主要途径是什么？

摆脱“二元化结构”所导致的两难处境，可以有多种战

略选择：一是优先发展农业、轻工业，补上农村劳动力转移这一课。党的十一届三中全会以来我们已经在走这条路，并取得很好的成绩。但是继续走下去，矛盾已经开始暴露。因为农轻产业的发展要以扩展国内市场为前提，这就要提高国内的消费水平，但我国目前所处的阶段恰恰急需大量的积累资金，否则就会影响经济增长的速度。二是选择走借外债的路，用国外资金补足国内积累。一些发展中国家采取这种发展战略，已取得成功，但如果按取得成功的国家人均外债水平计算，我国就要借一万亿美元的外债，这是不可能的。三是选择发展机电产品出口，把国内重工业的发展融入国际循环中，通过国际交换为重工业自身发展积累资金。这种选择的难题在于，我国机电工业技术水平目前很难进入国际市场。同时，走这条路，农村劳动力资源丰富的优势也不能发挥。四是选择把农村劳动力转移纳入国际大循环中，通过发展劳动密集型产品出口，一方面解决农村剩余劳动力的出路，一方面在国际市场上换取外汇。外汇可以代表一切资源的供给，有了外汇就可以取得重工业发展所需要的资金和技术，从而通过国际市场的转换机制，沟通农业与重工业的循环关系，为摆脱二元化经济结构的矛盾提供了转化条件。王建主张第四种战略选择，这是解决二元经济结构矛盾的主要途径。

9. 当前国际经济格局给我们提供了什么有利机遇？

随着劳动费用条件的变化，发达国家和发达地区不断调整产业结构，劳动密集型产业正向劳动费用低的地方转移，这就是当前国际经济格局给我们提供的有利机遇。我们在历史上曾经错过了几次发展良机，这次不应再错过。

10. 当前世界经济形势向我们提出了怎样的挑战？

世界银行《1982年世界发展报告》列了一张十分发人深

思的图表。1955年中国的国民生产总值占全球总值的4.7%而日本只占2.4%。这就是说，按绝对值来说，中国要比日本高一倍。而到1980年，中国的国民生产总值只占全球的2.5%，日本却上升到9.5%。25年过去了，中国反而只有日本的1/4！在这期间，苏联和东欧社会主义国家的比重从8.6%，增加到12.4%，全部发展中国家从20.7%增加到21.5%，西欧从26.6%增加到27.9%。同中国一样所占比重大幅度下降的主要国家只有美国，从40.3%，降至23.7%。但是，美国的基数大，如果按人均国民生产总值计算（1980年不变价格），1955年中国人均150美元，美国7030美元，相差6880美元；1980年中国人均200美元，美国11560美元，相差11360美元！以上是世界各主要国家同我国经济发展的比较情况。再看我国同周围国家和地区经济发展的比较情况：1965年我国外贸出口总额是22亿美元，同年，南朝鲜、台湾、香港和新加坡四家出口总额是24亿美元。可是，到1985年，我国外贸出口为273亿美元。而上述四家出口总额为996亿美元，其中南朝鲜295亿美元，台湾307亿美元，香港166亿美元（另有转口135亿美元），新加坡228亿美元，合计相当我们的3.64倍。从以上简单的比较数字说明，当前世界经济形势向我们提出了尖锐的挑战。在这个挑战面前，我们必须利用有利的国际机遇，制定正确的发展战略，努力追赶世界经济发展的潮流！

11. 我国加入国际经济大循环大体要经过几个阶段？

按照王建同志的设想，大体要经过三个阶段：

第一阶段，集中力量发展轻纺、食品饮料、家用电器、轻工杂品等劳动密集型产品出口，重点首先摆在条件较好的沿海地区。这一阶段需要暂时牺牲重工业自身的发展，重工

业的任务是支持轻纺产品走出去。换得的外汇，一部分可用于加强重工业的服务能力，一部分直接用于引进技术和原料发展出口。这个阶段还要加强国内尤其是内地的交通运输建设，为出口产业向中、西部扩展创造条件。当沿海产品向外走时，内地产品首先努力占领本地及国内市场，提高质量，降低消耗，为向外走打好基础。这一阶段大约需要5到7年时间。

第二阶段，内地产品开始走向国际市场，劳动密集型产品创汇能力增强，可以用大部分外汇支持基础工业及基础设施的发展，过资金密集型产业发展阶段这一关，亦需要5到7年时间。

第三阶段，用换回的外汇重点支持附加价值高的重加工业发展，资金、技术密集型产品开始走向国际市场，劳动密集型产品出口比重开始下降，劳动力转移压力逐渐减轻，就业者开始向重加工业产业转移。这些都标志着中国产业结构高级化以及“高速增长”阶段的到来。这一阶段大约从“九·五”后期才能起步。

12. 什么是沿海经济发展战略？

在沿海一亿多到两亿人口地区，有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。这就是党中央制定的沿海经济发展战略。

13. 沿海地区发展外向型经济有哪些有利条件？

①沿海地区具有较好的地理优势；②沿海地区除具有劳动力资源丰富的一般特点外，由于经济和文化发展水平较高，干部和农民有较好的文化和经营素质，竞争能力强；③沿海地区乡镇企业起步早，发展比较充分，在竞争中形成了较好的运行机制，能较好地满足外贸出口所需的多品种、小

批量、性交货的要求；④沿海地区农村出口创汇已小有成就，积累了一定的经验，也有了一些可以利用的流动资金；⑤沿海地区能源、交通等服务设施较好，尤其是可以充分利用一些大口岸提供种种服务，节约交易成本；⑥沿海城市经济发展水平较高，具有良好的贸易经营传统和较强的科技研究及推广网络，这些都能对农村产生强有力的辐射。

14. 实现沿海经济发展战略要把握哪些要点？

实现这个战略要把握三个方面的要点。首先，要注意发展劳动密集型产业。“来料加工”、“进料加工”实际上是一种以产品为载体的劳务出口，应当积极发展。经济特区、中心城市和某些有条件的地方也可以搞些高技术产业。但从当前总的情况来看，大量的还是要首先发展劳动密集型产业，以及劳动密集与知识密集相结合的产业；其次，沿海加工业要坚持“两头在外”，大进大出。所谓“两头在外”，就是把生产经营过程的两头（原材料和销售市场）放到国际市场上去。要鼓励地方把留成外汇用作周转外汇，大力发展“进料加工”；第三，利用外资的重点应当放在吸引外商投资上，大力发展“三资企业”，即外商独资企业、中外合资企业、合作经营企业。这样就使外商和我方有了共同利益，外商会主动关心产品质量，关心技术的更新，关心企业管理和产品销路，这对我们很有利。

15. 如何正确贯彻“两头在外”的方针？

“两头在外”并非一切在外，更不是与内地隔绝。沿海地区不能因此对内地适用的原材料不利用，内地也不能因此封锁原材料对沿海地区的供应，沿海与内地加强联合，这是永久的方针，这是其一。其二，要做到“两头在外”，必须对国际市场、金融、供求等经济动态了如指掌。当出则出，

当进则进，“知己知彼、百战不殆”。

16. 如何认识乡镇企业在外向型经济格局中的地位和作用？

在发展外向型经济的新格局中，乡镇企业将成为我国出口创汇的骨干力量。它不再仅仅是我国国民经济的补充，而且将处于我国外贸长期发展战略的核心地位。1984年全国乡镇企业直接或间接出口创汇额和劳务收入共计33亿美元，1986年达到45亿美元；一万五千多家企业生产的2000多种产品运销世界100多个国家和地区；1984年以来，在设备、素质远不及国营大企业的情况下，乡镇企业出口产品获得国际金银奖和优质奖的有16项。一位乡镇企业家说得好：“这是一个千载难逢的机遇。乡镇企业应为振兴中华民族做贡献。在同世界各国工业的较量中，乡镇企业不仅可以充当游击队，而且可以担任主攻手、正规军。”

17. 在发展外向型经济中，乡镇企业应如何保持自己的优势？

乡镇企业一出生，就有一个真正的自负盈亏的体制。这个体制，使它经营灵活，架子小，应变能力强。面对激烈的市场竞争，乡镇企业注重满负荷运转，注重技术进步和新产品开发。这种机制，对于生产出口商品是很有利的。它不仅适合参与国内市场的竞争，而且非常适合参与国际市场的竞争。

为了得到这一优势，乡镇企业要进一步做好两点：第一，必须继续发扬勤俭节约，因陋就简的精神。在发展外向型经济的初期，资金不足，不要急于铺新摊子。要充分利用现有的厂房、设备，进口原料，进口零部件，搞加工、组装，产品打出去了，积累了资金，赚取了外汇，再置办一些

新设备和基础设施。这样往前滚动发展；第二，劳动大军要保持素质高、费用低的优势。为了发展外向型经济，必须加强职工培训，努力提高职工素质。乡镇企业的效益增加了，要相应地提高工人工资，但切不可提得太高。否则劳动力费用低的优势就要丧失，生产劳动密集型产品就要发生困难。当前只有保持费用低而素质高的劳动大军，我们才有希望更多地占领国际市场，并立于不败之地。

18. 发展外向型经济为什么必须以科学技术为支点？

国外的经验证明，国际经济竞争实质上就是科学技术的较量。我国根据自己劳动力资源丰富的特点，提出了发展劳动密集型产业的措施。但劳动密集型产品不等于低档产品，同样需要先进的技术，才能提高质量，有竞争能力。在当今的世界市场上，质量不高的产品，是很难站得住脚的。据德国、日本、瑞典三国专家合作，运用科技计量学的方法对世界主要发达国家的竞争能力进行了一年多的比较研究后得出的结论，正是产品的技术质量主要决定了国际市场的竞争，而不是市场策略、交货时间、服务质量、贸易保护法等。目前我国的科技力量在某些方面还是比较先进的，在发展中国家中还是名列前茅的，而沿海地区的科技力量在国内，又是比较强的，但科技与经济的结合方面却收效甚微，科技力量的作用和潜力远没有发挥出来，这主要是由旧的体制造成的。当前科技在振兴经济过程中的作用已越来越被引起重视。可以断定，经过坚持不懈的努力，科技之花一定会结出丰硕的成果。

19. 怎样提高出口生产企业的技术水平和管理水平？

第一，在完善承包、租赁等形式经营责任制中，必须引入竞争机制。采用公开招标方式向企业、行业乃至全社会进行

招聘，择优选择承包或租赁经营者。也就是说，谁有办法把工厂管理好，给国家和职工都能带来利益，谁就来治这个厂。中国人可以，外国人也可以；本地人可以，外地人也可以；大企业来治小企业可以，小企业来治大企业也可以。原则就是能人治厂，这将有利于促进企业的经营者加强管理，努力提高企业素质。

在“三资企业”中，应尽量让外商按国际惯例管理或由外商在国外聘请人才来管理，这对外商和我方都有利。

第二，推进科技与生产结合，使科技更好地为发展生产和为产品出口服务。为此，要继续搞活科研机构和搞活科技人员管理，打破科研与生产脱节的现象，要把科研单位的利益与科研成果更紧密地挂起钩来，按照不同类型，采取不同形式，推进科研机构与生产单位的结合、组合和渗透，更好地组织、协调各路科技力量，通力协作，联合攻关，共同开发。总之，要把科技力量动员起来，组织起来，为参与国际交换、国际竞争做贡献。

第三，加强职业教育，发挥人才和管理的潜力。要在继续推进教育体制改革中，使教育更好地适应经济与技术发展的要求。要逐步建立起与普通教育相沟通的职业教育体系和各类职业技术培训中心。成人教育发展的重点是岗位培训。通过在职教育，使职工思想、文化、技术素质不断提高。在职业教育中，要特别重视对企业高级管理人员的继续教育，以推动企业管理水平的升级。

20. 外向型经济新格局对人才问题提出了哪些新要求？

外向型经济新格局，对人才问题提出了一些新的要求，特别是需要一个人才大流动的局面。

首先，人才的流动和转移势在必行。人才流动是商品经济

发展带来的生产力的再分配，也是发展外向型经济的必然要求，是谁也阻挡不了的。为实施沿海经济发展战略，推动全国经济的发展，必须创造全国范围的人才流动的局面。沿海地区转向以外向型经济为主，迫切需要外语、外贸和外经方面的人才，有的企业已向全国招聘专业人才。这就要求我们从根本上改革用人机制和用人观念，创造使人才脱颖而出的机会。

其次，要放手培养，大胆使用。台湾、香港等地区在50年代开发外向型产品时就普通教育和专业教育的水平而言，远比我们现有的水平差。因此，我们有人才的潜在优势，要重视培养造就。

第三，发展外向型经济，需要从国外引进专业技术人才，并放手让他们工作。这样能使企业的素质得到更好的提高，产品得以进入国际市场。

第四，兴办跨国公司，培养和造就我们自己的国际型科技人才。当前跨国公司在世界上方兴未艾，以它无所不到的触角逐步钳制了世界的经济命脉。只有跨国公司，才能在世界范围内发现适宜的原材料，才能开拓国际市场，才能培养出一批按国际惯例工作、有国际竞争能力的人才。

21. 怎样在实施沿海战略的同时稳定全国经济？

首先，沿海地区在采取进一步改革、开放措施的时候，要避免同全国稳定经济之间可能产生的矛盾和摩擦，特别是涉及物价问题的时候，步子要稳一点，尽量减少对内地的冲击和影响。全国稳定经济要考虑到沿海，沿海的发展要考虑到全国。

其次，沿海地区在经济发展中，要避免和内地争原料、争市场，努力做到“两头在外”，向外向型经济转化。沿海地区只要坚持这样做，到国际市的上去显身手，就能减少