

《四川藏区发展研究》

课题领导小组名单

顾 问：欧泽高

组 长：扎喜旺登

副组长：王雨顺 黄福宁 李吉祥

成 员：阿 称 泽巴足 周锡山 敖泽普
王志兵 吴 游 周明录 尼 玛
殷永林

《四川藏区发展研究》

编委会名单

顾 问 扎喜旺登

主 编 李吉祥

副主编 周锡山 王红霞

编 委 敖泽普 吴 游 肖晓军
王 治 沈万强

序

四川藏区含四川省的甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州和凉山彝族自治州的木里藏族自治县。位于四川省的西北部,北接青海、甘肃省,西连西藏自治区,南邻云南省,东南部与四川的广元市、绵阳市、德阳市、成都市、雅安地区、凉山彝族自治州接壤。幅员面积 24.97 万平方公里,占四川总面积的 51.49%。到 1995 年总人口 175.94 万人,其中少数民族人口 134.53 万人,是我国第二大藏族聚居区和唯一的羌族聚居区。

四川藏区不仅地域辽阔,水能、矿产、森林、草原、药材、旅游等资源十分丰富,开发潜力很大,而且是西藏的后方与内地连接的通衢,是“汉藏走廊”、“治藏依托”。无论从地缘政治观点还是从社会经济观点来讲,四川藏区的发展与稳定,对四川和西藏的发展与稳定都具有极为重要的作用。

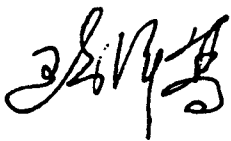
党的十一届三中全会以来,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下,四川藏区经济社会有较大发展,取得了瞩目的成绩。但横向比较发展速度一直低于全省平均水平,且差距有所拉大,省委、省政府对此十分关心,并于 1995 年在中央、各有关部委的支持下,召开了四川省第二次藏区工作会议,制定实施了扶持政策 and 措施。为了更准确地认识和把握四川藏区经济社会发展现状、问题,以及未来发展思路、发展战略、发展目标、发展重点,为各有关部门和领导提供决策帮助和指导藏区工作,经国家计委批准,省计委列入 1996 年重大调研课题进行的《四川藏区发展研究》课题,无疑是一项重要的工作,得到了省、藏区领导和有关部门的关注和

支持。

经过近一年的调查研究,按既定方案形成的十三个二级课题和在此基础上形成的《四川藏区发展研究报告》,是一个以应用性为主的研究课题,同实际结合比较好,体现了实事求是、从实际出发的基本原则,把过去、现在、未来结合起来进行综合分析、判断,在此基础上提出的未来发展近期计划和远期目标以及对策,是比较客观的。

在课题研究过程中,中央设立了重庆直辖市。根据行政区划调整,省计委即组织对研究报告和十三个二级课题作了较大修改,并组织了评审。现将修改后的研究成果和与之有关文件、资料一并收入《四川藏区发展研究》一书正式出版。希望省、州各有关部门能重视这个研究成果的应用,并根据省委、省政府近几年出台的加快民族地区经济发展有关政策的措施,结合自己的情况,进一步制定地区和行业的发展规划,把发展思路理清,重点选好,发展措施落实,确保四川藏区发展取得新的更大成效。在当今市场经济竞争日趋激烈的形势下,因受条件及主观认识的制约,任何一个研究成果会有不完善的地方,也不可能是一劳永逸的,我们应根据发展的新情况、新问题,不断地对研究成果加以充实、完善,使之更好地在实践中发挥作用,在实践中经受检验。

四川藏区经济社会发展中的新问题和困难很多,但发展的有利条件和机遇更多,挑战和机遇并存,我们应认真学习贯彻党的十五大精神,高举邓小平理论旗帜,抓住机遇,奋力拼搏,加快发展,使四川藏区经济社会发展与全省的发展差距逐步缩小,推进这一地区以崭新的面貌跨入 21 世纪。



目 录

序	(1)
国家计委对开展“四川藏区发展研究”的立项报告 的复函	(1)
附件一：四川省计委、省国土局、省民委关于请求开展 “四川藏区发展研究”的立项报告	(2)
附件二：四川省计委关于报送“《四川藏区发展研究》 工作方案”的报告	(4)
附：《四川藏区发展研究》工作方案（摘录） ...	(5)
附：《四川藏区发展研究》工作方案的论证 意见汇总	(9)
四川省人民政府批转省计委关于加快四川藏区经济社会 发展的意见的通知	(10)
附：四川省计委关于加快四川藏区经济社会 发展意见的报告	(11)

第一篇

四川藏区发展研究报告	(21)
附件一：评审委员会评审意见汇总	(72)
附件二：评审委员评审意见	(75)

第二篇

第一章 环境·态势分析	(89)
第一节 环境分析	(89)
一、社会环境	(89)
二、自然环境	(95)
三、生态环境	(98)
四、经济环境	(101)
第二节 态势分析	(105)
一、现阶段经济社会发展的主要矛盾	(105)
二、今后发展面临的环境态势	(112)
第二章 发展目标预测	(118)
第一节 经济社会发展回顾	(118)
第二节 “八五”经济发展情况	(129)
第三节 未来发展目标和途径的选择	(139)
第三章 农业·农村经济	(152)
第一节 农业与农村经济发展的现状	(152)
第二节 农业、农村经济发展的指导思想和目标	(158)
第三节 农业区域布局和发展方向、重点	(162)
第四节 农业、农村经济发展的主要对策措施	(169)
第四章 交通·通信发展	(176)
第一节 交通	(176)
一、交通现状及存在的问题	(176)
二、交通发展目标	(180)

三、交通发展的对策和措施	(184)
第二节 通信	(188)
一、邮电通信现状分析	(188)
二、通信发展目标及任务	(190)
三、对策和措施	(193)
第五章 工业发展	(195)
第一节 工业发展现状分析	(195)
第二节 工业发展特征及条件分析	(205)
第三节 工业发展目标选择	(210)
第四节 工业发展的主要对策措施	(220)
第六章 流通与消费研究	(228)
第一节 流通与消费态势分析	(228)
第二节 发展预测	(239)
第三节 积极促进流通, 正确引导消费	(242)
第七章 旅游资源开发及旅游业发展	(248)
第一节 旅游资源概况	(248)
第二节 旅游资源开发现状及存在问题	(254)
第三节 旅游业发展目标	(257)
第四节 旅游业发展对策	(263)
第八章 区域经济发展	(268)
第一节 经济区域划分的依据及区域划分	(269)
第二节 区域经济发展指导思想及生产力布局	(274)
第三节 区域经济发展对策措施	(286)

第九章 科技·教育发展	(291)
第一节 科技发展	(291)
一、态势分析	(292)
二、发展目标	(297)
三、对策与措施	(304)
第二节 教育事业发展	(306)
一、发展态势	(307)
二、发展目标预测	(313)
三、对策与措施	(320)
第十章 社会事业发展	(324)
第一节 人口与计划生育	(324)
第二节 卫生	(330)
第三节 广播电视	(337)
第四节 文化	(341)
第五节 体育	(346)
第六节 生态与环境保护	(350)
第七节 精神文明建设	(354)
第十一章 财政·金融发展研究	(362)
第一节 财政	(362)
一、态势分析	(362)
二、发展目标预测	(368)
三、对策措施	(369)
第二节 金融	(374)
一、态势分析	(374)
二、发展预测	(380)
三、对策措施	(383)

第十二章 资金投入	(387)
第一节 资金筹集和投入现状	(387)
第二节 “九五”和 2010 年资金投入预测	(395)
第三节 资金筹集和投放对策	(403)
第十三章 优惠政策	(407)
第一节 实施优惠政策的回顾	(407)
第二节 优惠政策促进了藏区的发展	(416)
第三节 在新形势下继续给予优惠政策的必要性	(418)
第四节 给予藏区优惠政策投入的建议	(423)
编著说明与后记	(436)

国家计划委员会司（局）发文

计司国地函 [1995] 52 号

对开展“四川藏区发展研究”的立项报告的复函

四川省计委、四川省国土局：

报来“关于请求开展‘四川藏区发展研究’的立项报告”收悉，经研究答复如下：

一、根据四川藏区的地理位置、资源状况、民族特点和近年来发展的新形势，同意开展“四川藏区发展研究”课题。

二、课题研究的重点是：（1）总结党的十一届三中全会以来四川藏区的发展经验，分析发展中存在的问题；（2）根据四川藏区的特点，研究如何发挥比较优势，提出重点发展的产业及发展方向；（3）研究在社会主义市场经济条件下，如何加强基础设施建设，改善投资环境；（4）研究四川藏区社会发展思路，促进社会稳定发展；（5）研究对四川藏区发展有针对性的和可操作的政策建议。

三、课题进度为 12 个月，要求 1996 年 9 月提交课题成果。

四、补助课题研究经费，请按计办土 [1985] 203 号文规定掌握使用。

一九九五年八月十六日

附件一：

四川省计划委员会
四川省国土局 文件
四川省民族事务委员会

川国土发（1995）53号

关于请求开展“四川藏区发展研究”的立项报告

国家计委：

四川藏区包括甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州以及凉山彝族自治州的木里藏族自治县，总面积 24.97 万平方公里，占四川省总面积的 44%，是全国第二大藏区。

四川藏区地域辽阔，地理区位特殊，水能、矿产和森林资源丰富，开发潜力巨大。本区历史上与我国西藏联系紧密，至今亦与西藏的风俗习惯、传统文化一脉相通，在汉族与藏族政治、文化联系与交流中发挥着十分重要的作用。因此，无论从地缘政治观点，还是从社会经济观点来讲，四川藏区的社会经济对四川省、特别是西藏自治区的稳定和经济文化发展都具有极为重要的作用。

如何促进四川藏区经济社会发展，使之逐步改变其落后面貌，是党中央历来十分关注的一件大事，也是我省经济社会发展面临的重大课题。我省有关部门对四川民族地区的发展问题进行过一些调查研究，拟定过一些对策，对四川民族地区的发展，起到一

定的促进作用，但缺少对四川藏区发展专门的系统性研究。因此，特向国家计委申请立项开展《四川藏区发展研究》课题。

妥否，请批复。

一九九五年三月二十九日

附件二：

四川省计划委员会文件

川计（1995）民 1310 号



四川省计委关于报送“《四川藏区发展研究》 工作方案”的报告（摘录）

国家计委国土地区司：

你司计司国地函（1995）52 号《对开展“四川藏区发展研究”的立项的复函》收悉。根据复函精神，现随文报送“四川藏区发展研究工作方案”，请审示。

附：《四川藏区发展研究》工作方案

一九九五年十一月二十一日

附：

《四川藏区发展研究》工作方案(摘录)

一、研究的目的、意义

四川藏区包括甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州，以及凉山彝族自治州的木里藏族自治县。本区西沿金沙江与西藏相邻，北与青海玉树藏族自治州、果洛藏族自治州，甘肃甘南藏族自治州毗连，其南部、东部分别与四川凉山彝族自治州、雅安地区、成都市、德阳市、绵阳市、广元市接壤，共 32 个县，面积 24.97 万平方公里，占四川总面积的 44%，1994 年末总人口 174.5 万人，其中少数民族人口占 76%，是我国的第二大藏区。

本区地域辽阔，水能、矿产、森林、草原、药材、旅游资源丰富，开发潜力大。四川藏区历史上与我国西藏联系紧密，至今亦与西藏的风俗习惯、传统文化一脉相通，在汉藏等民族的政治、经济、文化交流中发挥着十分重要的作用。无论从地缘政治观点，还是从社会经济观点来讲，四川藏区的社会经济状况对四川省和西藏自治区的稳定和经济社会发展，都具有极为重要的作用。

如何促进四川藏区经济社会发展，使之逐步改变落后面貌，是党中央、国务院、四川省委、省政府历来十分关心的一件大事，也是四川经济社会发展中面临的一个重大课题。为理顺四川藏区经济社会发展思路，选好“九五”及 2010 年的发展目标、重点，用以指导四川藏区的发展，使四川藏区各族人民在国家支持和经济较发达地区帮助下发挥优势，艰苦奋斗，通过改革开放，增强经济发展活力，逐步缩小与经济发达地区的差距，进而实现共同富裕。

二、研究内容

根据国家和省关于经济社会发展的宏观要求，结合四川藏区实际，通过产业发展与生产力布局研究，提出本区发展的总体设想，用以支撑本区经济发展的支柱产业和有启动作用的重点项目，其研究重点是：

1、分析现状。认真总结党的十一届三中全会以来四川藏区的发展经验，分析发展中存在的问题。

2、研究产业发展。根据四川藏区的特点，研究如何发挥比较优势，提出发展方向与重点产业。

3、研究加强基础设施的建设。研究在社会主义市场经济条件下，如何加强基础设施建设，改善投资环境。

4、研究精神文明建设。研究“两手抓”，加强精神文明建设，在稳定中求发展，以发展促稳定。

5、研究政策、措施。提出具有针对性和可操作性强的政策、措施。

三、研究工作的有利条件与难点

多年来，四川省民族地区经济研究会有关厅局和科研单位的大力支持配合下，对四川民族自治地方和甘孜州、阿坝州的发展问题作过一些总体的、分区的和分行业、部门的一些调查研究，拟定过一些对策、措施，提供党政领导决策参考，取得一定成效，也为这项研究工作奠定了一定基础。但这些研究基本是在高度集中的计划经济体制或“计划经济与市场调节相结合”的前提条件下开展的。随着改革的深入，社会主义市场经济体制改革目标的确立，资源配置手段已经发生根本性变化，“社会主义市场经济”是藏区经济发展上面临的一个新课题。研究工作的难点是四川藏区如何在社会主义市场经济条件下加快经济社会发展？这就需要我们对区区位、资源、内外环境等条件作出切合实际的认识与评

价，对其发展路子、对策、措施作出符合市场经济规律的选择。据此，在考虑课题（包括子课题）研究人员时，注重了选择有一定经济理论基础，熟悉四川藏区经济社会状况，有相当研究能力，在四川民族地区经济社会方面已有多项研究成果的人员承担。

四、研究工作的组织与操作

本课题包括四川藏区的经济社会发展问题，内涵丰富，是一项涉及面广而且要求有相当深度的、多学科的系统研究工作。为确保研究成果质量与时限，研究工作分两步进行。

第一步，首先开展环境态势分析、发展目标预测、农业农村经济、交通通信发展、工业发展、流通与消费研究、旅游业发展、区域经济、科技、教育发展、社会事业发展、财政金融研究、资金投入、优惠政策等 13 个子课题研究，以签订合同的方式分别落实给相关部门，由有关专家、学者、理论工作者和实际工作者组成的课题组，开展既是相互关联又各有重点、自成章节的研究。

第二步，是在子课题完成并经过审查修改之后，进行综合性研究基础上完成研究成果——总报告，经评审、修改后上报。

本研究成果形式为《四川藏区发展研究》总报告及 13 个子课题研究，年前提交研究成果。

研究工作必须建立在科学的基础上，从调查研究入手，理论联系实际，定性与定量结合，资料翔实，立论有据，重点突出，研究成果必须具有科学性、实用性、可操作性。

为保证研究任务的完成，必须加强对研究工作的领导，明确职责，分工负责。确定：

课题的主管单位：省计委；协作单位：省民委、省国土局。并由这三个单位和甘孜、阿坝两州计委派员组成课题组，负责组织、协调、指导子课题及总报告的研究工作，对研究成果组织省级评审，进行初步验收。

课题组长：扎喜旺登（省计委副主任、高工、高经）

副组长：王雨顺（省民委副主任）

黄福宁（省国土局巡视员）

李吉祥（省计委民族处处长、具体负责课题研究的组织工作）

课题组邀请副省长欧泽高同志为顾问，甘孜州州长阿称、阿坝州州长泽巴足为课题组成员，进行工作指导。

课题组的任务是负责组织、协调、指导课题及总报告的研究工作，对研究成果进行初步验收，组织对总报告的省级评审工作。

五、成果应用

《四川藏区发展研究》的任务是，提出四川藏区经济社会发展的总体构思并通过产业发展与生产力布局研究，提出四川藏区“九五”及2010年的产业区域经济发展，有重点、有选择地提出对经济发展具有支撑作用的支柱产业和有启动作用的骨干项目。因此，这项研究成果将作为指导四川和四川藏区“九五”及2010年经济和社会发展的科学依据之一。

《四川藏区发展研究》课题组
一九九五年十一月十二日