

姜作培 主编

东南大学出版社

通海经济发展研究

534

立足通海
面向外海

吳鏐

庚午
冬五

流于实践

服务实践

江燕

九〇·十二·二四

深入調查研究
發展通海經濟

卓志良

一九九〇年十二月

序

胡 福 明

在我国行政区划中，区是介于县、乡之间的一个行政区域。人口超过百万的县多数设区，人口在百万左右的县一般不设区，但面积很大的县有的也设区。县有县的经济，乡有乡的经济，区也有区的经济。对一个区的经济发展作深入、系统的研究，从中总结出有益的经验，找出前进过程中存在的困难和问题，并分析其原因，探索进一步发展的战略和对策，是一项颇为重要、很有意义、但在目前还未引起人们足够重视的工作。东南大学出版社出版的这本《通海经济发展研究》，是一个很好的尝试，可以说在一定程度上弥补了这方面的不足。

通海是江苏省南通县的一个区。该区有历史悠久、富有特色的经济作物，较发达的乡镇集体工业，还有一定数量的个体经济、私营经济。40多年来，特别是党的十一届三中全会以来，通海区经济有了迅速的发展，在南通县、南通市以致整个苏北地区，都具有一定的代表性。《通海经济发展研究》一书紧紧围绕通海经济发展这一中心，在大量占有丰富、翔实资料的基础上，系统地介绍了其历史概况、发展现状，对通海经济各个方面作了多侧面、多角度、多层次的研究，总结了主要经验，分析了目前存在的困难和问题，对今后的发展战略、对策措施作了深入的探索。我认为该书所概括出来的经验及研究的问题，带有一定的普遍性，一方面，对于毗邻大中城市的农村地区如何发挥优势、扬长避短，从实际出发，走出适合自身特点的社会主义经济发展路

• 1 •

子，具有直接的借鉴作用；另一方面，更重要的是，书中相当一部分内容可以在更大的范围内对当前和今后农村经济的发展起到有益的借鉴和参考作用。因此，我相信，该书的问世会对研究和从事农村经济工作的同志们有所帮助。

《通海经济发展研究》是中共南通市委党校的教学科研人员，在中共南通县委、通海区工委、指导组的大力支持下，以马克思主义为指导，经过广泛认真的调查研究后写成的。据我所知，他们从1989年8月起，就开始对通海区进行较全面、系统、深入的社会调查。调查过程中，他们克服困难，不辞辛苦，经常骑车深入到乡镇村组、工厂企业开座谈会，调查了解情况，和通海的干部群众一起研究通海经济发展的经验和问题，丰富了感性知识，掌握了大量第一手资料。在此基础上，他们进行了细致的分析研究，集思广益，形成初稿。初稿完成后，又征求了县、区、乡镇等各方面的意见，作了认真的修改补充，前后共历时一年多时间。我认为，他们这种坚持从实际出发、一丝不苟、认真严谨的学风是可贵的；他们坚持理论联系实际，深入社会调查、探索现实问题、为实际工作部门尽力当好参谋的科研路子，更是值得提倡的。希望他们今后继续坚持党的基本路线，以马克思主义为指导，沿着这一正确的方向坚定不移地走下去，也希望有更多的从事宣传教育和理论研究的同志们乐于走这条路。

1991年3月

目 录

第一章 通海经济的发展变化·····	(1)
一、通海经济面貌的基本变化·····	(1)
二、通海经济发展变化的主要因素·····	(8)
第二章 通海的乡镇工业(上)·····	(32)
一、通海乡镇工业发展的基本原因与社会经济条件·····	(32)
二、通海乡镇工业的现状、结构与特点·····	(39)
三、乡镇工业在通海经济社会发展中的作用和影响·····	(52)
第三章 通海的乡镇工业(下)·····	(57)
一、通海乡镇工业发展的基本路子·····	(57)
二、通海乡镇工业在改革中巩固发展·····	(67)
三、通海乡镇工业发展战略及前景·····	(74)
第四章 通海的农业经济·····	(80)
一、通海农业发展的历史与现状·····	(80)
二、通海农业发展的主要经验·····	(87)
三、通海农业发展中的主要问题·····	(98)
四、持续稳定发展通海农业的战略思考·····	(101)
第五章 通海的建筑业·····	(117)
一、通海建筑业概况·····	(117)
二、通海建筑业迅速发展的主要原因·····	(119)

三、通海建筑业存在的问题及其对策·····	(124)
第 六 章 通海的外向型经济·····	(134)
一、通海外向型经济的发展现状·····	(134)
二、通海发展外向型经济的基本经验·····	(137)
三、进一步发展通海外向型经济几个问题的探讨·····	(148)
第 七 章 通海的个体、私营经济·····	(156)
一、通海个体、私营经济的兴起和发展·····	(156)
二、通海个体、私营经济的经营形式和特点·····	(163)
三、通海个体、私营经济的作用·····	(169)
四、通海个体、私营经济进一步发展的思考·····	(174)
第 八 章 通海的专业市场·····	(185)
一、通海专业市场的成因·····	(185)
二、通海专业市场的特点和作用·····	(194)
三、巩固和发展通海专业市场的若干设想·····	(198)
第 九 章 通海的集镇建设和发展·····	(204)
一、通海经济的发展与集镇建设·····	(204)
二、通海加快集镇建设的主要措施·····	(207)
三、对通海集镇建设中几个问题的探究·····	(212)
第 十 章 通海的区域经济管理·····	(219)
一、通海对经济活动的调节、服务与监督·····	(219)
二、通海党政机构与经济管理组织的建设·····	(231)
三、通海区域经济管理的改进与完善·····	(240)

第十一章 通海的精神文明建设.....	(248)
一、通海精神文明建设的主要进展.....	(248)
二、通海精神文明建设的主要做法.....	(256)
三、努力把通海精神文明建设推向前进.....	(268)
第十二章 通海经济发展前景展望.....	(279)
一、通海经济面临的主要问题.....	(279)
二、通海经济发展的总体设想.....	(281)
三、通海经济发展的战略构想.....	(285)
后 记	(297)

第一章 通海经济的发展变化

党的十一届三中全会以来，地处黄海之滨的江苏省南通县通海区人民，冲破了基本上自给自足的樊篱和传统农业的小圈子，上下一心，艰苦奋斗，致力于发展农村商品经济。短短的几年中，通海经济迅速崛起，成为黄海之滨骤然升起的一颗新星。客观地描述通海经济的基本变化，努力揭示产生这些变化的内在因素，从而让人们全面了解通海，认识通海经济的运行规律，这不仅对于通海经济本身的进一步发展，而且对类似的其他地区的经济建设也有着十分重要的借鉴作用。

一、通海经济面貌的基本变化

通海区地处南通县南部，南依长江，东和海门县接壤，西与南通市郊区毗连。全区有先锋乡、姜灶镇、小海镇、张芝山镇、川港镇、新开镇、竹行乡、南兴乡等8个乡镇。现总人口约26.2万人，总面积约129.6平方公里。在旧社会，通海的经济和全国其他许多地区一样，一直处于风雨飘摇、动荡不安、凋零不堪的境况之中。沿江农民中传播着这样一首民谣：“大雨白茫茫，小雨水汪汪，出门是草荡，十年九年荒”。解放后，在中国共产党的领导下，通海人民沿着社会主义的康庄大道，用勤劳和智慧改造着农村贫穷落后的面貌，建设着自己的家园。特别是近年来，改革、开放、搞活的春风进一步唤醒了通海人民。历来被誉为心灵手巧、富于创新的通海人民，积极投身于农村改革的伟大实践，同心同德，发奋图强，使通海经济得到了迅速的发展，各项事业迈

出了新的步子，一个百业方兴未艾，充满生机和活力的新通海展现在人们的面前。

（一）蓬勃发展的乡镇工业

通海经济的变化，首先突出地表现在乡镇工业上。历史上，通海人民素有从事家庭手工业的传统。本世纪50年代末开始兴办社队工业，但在左的思想影响下，历经艰难曲折，发展很不顺利。直至十一届三中全会之前，广大农民仍被固守在人 均 0.8 亩（每亩666.7平方米，下同，不另注）土地上，没有摆脱贫穷落的后面貌。长期的实践和正反两方面的经验教训，使通海的广大干部群众越来越深刻地认识到，要振兴农村经济，让农民尽快走上富裕之路，必须大力发展乡镇工业，逐步实现农村工业化。十一届三中全会以后，党在农村实行的一系列改革开放政策，特别是1984年中共中央颁发了四号文件充分肯定了乡镇企业的成绩和作用之后，通海人民思想得以解放，他们以苏南地区为榜样，放开手脚，因地制宜，大力兴办乡镇工业，短短几年中，通海的乡镇工业出现了蓬勃发展的崭新局面。到1989年底，通海已兴办乡镇、村办企业377家，职工41930人，拥有固定资产19261万元，流动资金30879万元，工业总产值连续数年以平均每年净增1亿元的速度向前发展。1989年全区农村工业总产值达61673.12万元，已占全南通县的31.63%，比1978年的4967.95万元增长了10多倍。今天，全区乡镇工业门类众多，主要产品有600多个。在发展数量的同时，通海乡镇企业的素质也在不断提高，这几年，全区有13个企业先后被评为市县明星企业，11个产品被评为部、省优质产品。

（二）蒸蒸日上的农业生产

农业是国民经济的基础。通海地区土地肥沃，水源充沛，气候温和，劳力充裕，具有发展农业生产的良好条件。然而，过去

在“以粮为纲”——实际是“以粮唯一”的左的农业政策和吃“大锅饭”的农村经济体制的束缚下，农民的生产积极性受到了压抑，本地发展农业生产的优势得不到充分发挥，生产结构单一，商品经济不发达。

十一届三中全会以后，通海农村全面实行了联产承包责任制，极大地调动了广大农民的生产积极性。近年来，通海农业生产虽有波折，但基本上保持着持续发展的势头，并开始了向更大规模的商品生产转化，具体表现在：（1）农业的结构已开始由单一经营向多种经营转变，农林牧副渔得到了全面发展。（2）耕作制度和农作物结构得到了优化。全区普遍推广了小麦线条播，红黄麻套夹种，板庄油菜。同时，随着联产承包制的逐步完善，农村商品经济的蓬勃发展，农村劳动力逐步转移，种植业内部结构得到了新的调整——一方面继续抓紧粮食生产，另一方面充分发挥特种经济作物的优势，扩大薄荷、黄麻和药材生产。目前全区薄荷面积已由1978年的36368亩扩大到73005亩，夏秋两熟的中药材生产面积超过5000多亩，占全县面积的86.5%。张芝山镇还建立了国家定点的中药材生产基地。（3）科技兴农的意识逐渐增强。广大农民从实践中认识到，发展农业不能不懂科学，科学种田的观念已在人们中普遍增强。三麦、水稻普遍采用了一些新品种，使用了化学除草剂，改革了部分农作物的耕作制度和办法。近年来，全区8个乡镇都增加了对农业的投入，集资购买了一大批新的农业机械。

得天独厚的自然气候，较为合理的产业结构，丰富的生产经营经验，构成了通海建设商品化大农业的优势条件。如今，全区耕地平整如画，沟渠河网纵横交错，四季作物一派生机，农业生产出现了蒸蒸日上的局面。

(三) 充满活力的外向型经济

“文化大革命”前，通海的外贸产品只有极少量的薄荷油、黄麻。党的改革开放政策解放了人们的思想，通海的干部群众克服了自卑感，增强了在国际市场上闯荡一番的自信心。全区上下群策群力，努力实行外向型开拓。近几年来，通海的外向型经济获得了突破性的进展。传统的出口产品薄荷油，在原有基础上进一步迅速发展，1989年出口额高达2300多万元，创历史最高记录。中药材、山羊皮、黄狼皮出口量也有新的增长。特别是乡镇企业的外向型发展取得了显著的成效，全区现生产外贸出口产品的企业已达27家，出口产品30多个。先锋乡的双宫丝、药棉、镶拼钩绣衣，南兴乡的牛头牌、飞鹿牌皮鞋、节日灯串，竹行乡的双牛牌汗衫、工艺麻鞋，张芝山镇的精制棉，姜灶镇的塑编袋等产品销往美国、加拿大、日本、新加坡、马来西亚等30多个国家和地区，在国际市场上享有一定的声誉。1989年，全区外贸收购额达6423万元。11家企业的外贸收购额在100万元以上，其中1000万元以上的也有3家。

在积极发展外贸生产的同时，通海还利用“三胞”多的优势种其他各种关系，大力吸引外资，兴办三资企业。目前该区已兴办合资企业5家，都已投产开业，且收到了较好的经济效益。

(四) 脱颖而出的专业市场

十一届三中全会之前，通海农民没有跳出自给自足的小生产领域的圈子，商品生产率很低，加之人们在理论上把商品经济与计划经济相对立，并与资本主义划等号，否定商品生产，否定市场和竞争，这样，在实际工作中就人为地限制和削弱了市场的发展。在这段时期内，通海除国营和集体的一些消费品市场外，每个集镇都只有一个规模很小的农贸市场，只能满足人们一般生活

的需要。改革开放促进了通海商品经济的蓬勃发展，与之相适应，具有广阔的辐射域、开放型、多功能的市场在通海纷纷应运而生，特别是一些专业市场在众多的商品市场中崭露头角，引人注目。通海的专业市场，规模和影响较大的有川港镇的绣品市场、木材市场、粮油市场，先锋乡的人造制革品市场，小海镇的棉织品市场等等。这些市场在南通地区均具有一定知名度，其辐射面有的已达10多个省市。它们与星罗棋布的农村国营、集体商业，庞大的乡镇企业供销队伍并驾齐驱，成为今日通海农村的三大流通渠道。

实践已经证明，通海专业市场的兴起和发展，对疏理流通渠道，减少流通环节，活跃城乡、地区之间的物资交流，增进不同生产力层次、不同所有制的商品生产者的联合与竞争，从而推动农村专业分工的深化和劳动生产率的提高，均显示出了它的重要作用。

（五）四通八达的交通运输

交通运输是人们进行交往的基本条件，也是发展经济的先决条件。交通运输的发展状况，直接制约着一个地方经济发展的速度、规模。十一届三中全会之前，通海的交通运输虽有了一定的发展，但还远远不能适应通海经济发展和人们生活的要求。全区8个乡镇只有5个乡镇通公路，水运交通由于在农田水利建设中缺乏综合利用等缘故，碍航闸坝多，影响了航运量的扩大。改革开放以来，通海坚持贯彻国家、集体、个人一起上的方针，调动各方面的积极性，齐心协力兴办交通运输业，使通海的交通条件得到了较显著的改善。在内河运输方面，通过开拓河道，整修碍航塞道的一些桥涵闸坝，大大增加了内河航道里程。1989年与1978年相比，机动运输船从40艘发展到111艘。位于新开镇的营船港经过修建，成为南通县的重要港口，辟浒浦、浏河两条航线已有

江轮通航。在公路运输方面，现8个乡镇均通了公路，公路通车里程（包括乡村公路在内）由61.5公里增加到148公里。张芝山镇依靠乡镇企业的支持，实行了村村通公路。南兴乡政府1989年集资25万元，建造了3座桥梁，修通了25公里的乡村晴雨公路。现全区载货车辆从24辆增加到370辆，同时还有61辆面包车，23辆轿车，165辆三轮客车。目前通海已基本形成了一个内外联系方便的交通运输网。交通运输业的发展，沟通了城乡之间、工农之间、地区之间的经济联系，促进了商品的交换和流通，扩大了全区的经济交流与技术协作规模。

（六）欣欣向荣的小集镇建设

小集镇是农村政治、经济和文化中心，历来是商品交换的集散地。由于多方面的因素，也包括通海的商品经济在历史上较其他地区发展较快等原因，通海的小集镇数量多，在南通县所占的比例大。现有张芝山、小海、川港、新开、姜灶、竹行、南兴等8个集镇，其中前5个是县属镇。在过去一段较长的时期内，人们对小集镇在农村经济建设中的地位和作用的认识不足，规划重视不够，加之缺乏建设经验，通海小集镇多年来发展变化不大。近几年来，在迅猛发展的商品经济的推动下，通海的小集镇建设普遍得到了加强。张芝山、川港、小海等几个县属镇经过认真调查研究和反复论证，制订了集镇建设的总体规划，从多方面筹集资金，抓紧了小集镇建设。近年来，通海几个县属镇的镇区规模都有了不同程度的扩大。1978年时还不足1平方公里的川港镇现已发展到4平方公里，人口由1100人发展到4500人。张芝山、姜灶、小海等镇，历史上只有些狭窄陈旧的街巷，现都翻建一新，普遍装修了主要街道和门店，一幢幢新楼拔地而起，建造了农贸市场，兴办了文化活动中心，加强了绿化卫生管理，集镇面貌焕然一新。特别是乡镇工业的发展，更使小集镇增添了光彩。可以

说，通海的小集镇已从过去单纯农产品交换型的旧村镇结构发展成为具有一系列第三产业服务设施的一般商品和资金、劳动力、技术、信息交换型的新集镇，以其自身特有的功能在对外开放、发展农村商品经济中发挥着积极的作用。

（七）不断提高的生活水平

随着通海经济的全面发展，通海农民的个人收入迅速增长。据统计，1989年通海农村人均收入达1016元，比1978年增长了近10倍，在全县9个区中位居第一。川港镇双桥村人均纯收入达1970元，比1978年增长近17倍多。以刺绣闻名的姜灶镇，近年来农民收入提高更快。该镇流传着这样一段顺口溜：“一万两万困难户，三万五万还马虎，十万八万不少户，五十万朝上冒尖户。”据该镇统计，全镇9800户，1989年人均纯收入1243元，是1978年人均收入93.2元的13倍多。其中1~5万元户有1500户，占总农户的15.2%；5~10万元户有250户，占总农户的2.55%；10~30万元户有50户，占总农户的0.51%；30~50万元有35户，占总农户的0.36%；50~100万元的有8户，100万元以上的有3户。令人可喜的是，通海农民的收入的变化有如下几个特点：一是人均收入增长速度快，持续时间长；二是家庭经营收入，包括承包收入，成为农民收入的主体部分；三是收入结构由单一型向复合型发展，非农产业收入成为重要来源，比重大幅度上升；四是从实物收入为主转变为货币收入为主。

随着收入的大幅度增长，农民生活有了显著的改善，全区许多农户盖了新楼房，电视机、洗衣机、电冰箱、轻骑和摩托车等高档耐用消费品也普遍进入农民家庭。据统计，全区拥有的轻骑和摩托车多达2000多辆，约占全县的三分之一。

通海的上述变化，以无可辩驳的事实告诉人们，十一届三中全会以来，党在农村所实行的一系列方针政策是正确的，通海农

村的改革是成功的。其意义主要在于，它对农村的传统体制进行了强有力的冲击和挑战，从根本上改变了由长期的自然经济和单一的农业经营所形成的超稳定结构，这种结构造成了农村社会经济进步的迟缓，而通海以自己富有活力的冲击，突破了这个超稳定结构，这对于生产力发展水平还普遍较低的我国绝大多数地区来说是富于启示性的。

二、通海经济发展变化的主要因素

十一届三中全会以来，通海经济为什么能得以迅速发展，产生令人瞩目的和具有深远意义的变化，其主要因素何在，有些什么好的经验可供人们借鉴，这是研究通海经济必须回答的问题。通过对通海经济的全面调查，我们认为：

（一）认真贯彻党在农村的一系列改革、开放、搞活的政策，给通海经济注入了生机和活力

我国的改革首先是从农村展开的。1979年以来，党在农村所实行的一系列改革、开放、搞活的政策，为农村经济的发展指引了前进的方向。通海坚持从实际出发，因地制宜，用好、用活、用足这些政策，充分发挥政策的威力，可以说，这是通海经济之所以能得到长足发展的根本原因所在。

1. 全面推行家庭联产承包责任制，并在实践中不断加以完善和发展。

通海人多地少，人均土地面积只有0.8亩。十一届三中全会以前，在“左”的思想指导以及农村那种过于集中、形式单一和平均主义的管理体制下，通海的农民被束缚在土地上，其生产的积极性和创造性，以及通海自身所特有的经济优势难以得到充分的发挥。十一届三中全会以后，农村创造了以专业承包、联产计