

中國農村改革之路

田紀雲

11-53

中國農村致富技術函授大學

氣 象 出 版 社

编 者 的 话

中国科协主办的中国农村致富技术函授大学的主要任务是向全国农村传播实用技术,培养农村科技人才,为发展我国农业生产服务。技术、管理、政策是密切相关的。三者统一于建设有中国特色的社会主义农村的实践中。做一名农业技术人员,不但要懂技术,而且应当懂管理,懂政策,懂中国农村发展方向。这样在工作中才能心明眼亮,方向正确。党中央提出的发展社会化服务,建立健全社会化服务体系,既是当前和今后相当长一个时期农村工作的重要方针政策和战略措施,也是进一步发展农业生产的重要经营管理措施。一个时期以来,特别是《中共中央国务院关于一九九一年农业和农村工作的通知》发出前后,一些报刊上发表了大量有关文章和言论。为了全面培养人才,在提高广大学员科学技术水平的同时,提高经营管理和政策水平,本校专门就稳定完善以家庭联产承包为主的责任制,发展社会化服务,建立健全社会化服务体系的问题,请张广友(高级记者、教授、原《农民日报》总编辑)、赵莉(本校副校长)主编出版这本书,以供学员和读者参考。田纪云副总理为本书题写了书名,中国科协

荣誉委员、农函大名誉校长、原中国科协副主席裴丽生同志为本书作序，对此我们致以深深的谢意。

本书选登的40多篇有关理论文章和报刊评论，绝大部分都是近期一些报刊公开发表的，也有部分是尚未发表或即将公开发表的。作者有中央有关部门和省地县的一些领导、有关方面的专家、教授等权威人士，以及有关报刊编辑部和评论员文章。这些文章和评论围绕稳定完善以家庭联产承包为主的责任制，发展社会化服务，建立健全社会化服务体系这个中心问题，从理论到实践进行阐述和探讨研究，对广大学员和读者了解农村情况，研究农村政策，无疑是十分有益的。

本书在编写和出版发行过程中，得到作者以及有关方面的大力支持，特此致以谢意！

中国农函大
1991年2月20日

序

随着我国农村经济体制改革的不断深入，党在农村实行的以家庭联产承包为主的责任制，在促进我国农村经济的发展和进步中，越来越显示出巨大的威力。最近召开的党的十三届七中全会，强调必须把它作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。会议还明确指出，在此基础上，要积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力。党中央的这一决策对促进我国农业生产持续稳定发展将具有十分重要的意义。

这种统分结合的双层经营体制，把集体统一经营和农户分散经营有机地结合起来，一方面扩大了农民的自主权，极大地调动了他们的生产积极性，同时由于坚持了土地等主要生产资料的公有制，强化发展社会化服务，因而能够使集体经济的优越性和农户个体经营的积极性同时得到发挥。十年农村改革的实践已表明，实行这种以家庭联产承包为主的责任制，健全统分结合的双层经营体制，是适应我国农村生产力水平和经济发展要求的，因而具有强大的生命力。

家庭联产承包责任制是改革的产物，也需要

在改革中不断地发展和完善。由于农户是在自己承包的土地上分散经营，他们在推广运用农业科技成果，开展农田基本建设，改善生产经营条件方面确有许多不便。同时在商品经济不断发展的今天，做好农业生产物资供应和农产品的销售工作更显得十分重要，而这些也不是一家一户所能独立完成的。许多地方的经验告诉我们，要妥善解决这方面的问题，务必强化农村集体经济的社会化服务工作，要用良好的社会化服务来带动实现规模经营效益，进而促进农村经济的全面和稳步发展。

发展对农业的社会化服务，既要做好集体经济内部的服务组织工作，同时要依靠各级经济技术部门、各种服务性的经济实体以及与农业有关的各行业、部门、单位以及科协群众组织等的共同努力，逐步建立并完善农业社会化服务体系。开展社会化服务，有许多工作要做，由于各地生产力发展水平不同，自然条件和经济实力方面存在差异，因此各地在开展社会化服务中应因地制宜和从实际情况出发。一般可以先从农民最需要、对发展生产作用最大的单项服务做起，逐步向多项和全面服务发展。由提供产前、产中、产后几个环节上的服务，扩展到为农业生产、科技、流通和全部经济活动提供多功能综合服务。

由中国科协主办的中国农村致富技术函授大

学，是中国科协开展农村科普工作的一支生力军，是向全国农村传播实用技术培养农村科技人才的重要基地。在完成上述任务中，我在这里再重复说一遍，当前应特别注意党中央、国务院关于农村改革中的基本指导思想，即中国共产党的十三届七中全会公报中所说的“以家庭联产承包为主的责任制，适应现阶段我国农村生产力水平，必须作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。在此基础上，积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力。”在农村工作的党员、干部和广大农民群众以及农函大的学员都必须深切了解党的在农村改革中的这一基本指导思想，并身体力行，才能真正贯彻党的路线、方针、政策，避免犯大的错误。

为此，中国农函大汇编、出版了这本书，书中收录了中共中央、国务院最近一段时期有关农业和农村工作的部分重要文件及领导同志的重要讲话，汇集了报刊近期内发表的有关的重要文章，供从事和关心农村工作的同志和农函大的学员们学习参考。

裴丽生

1991年1月20日

目 录

关于建立和完善农村社会化服务体系问题

——河北省固安县的调查 陈俊生(1)

搞好农村社会化服务体系势在必行..... 陈俊生(8)

对于稳定和完善家庭联产承包责任制的几

点认识..... 刘中一(15)

稳定家庭承包 加强统一服务..... 毛致用(23)

家庭承包+社会化服务

——中国农村改革发展之路 张广友 赵华青(27)

我国农村改革基本经验的总结..... 张广友(38)

把农村各种社会力量组织起来 建立健全农村社会

化服务体系..... 王郁昭(42)

深化农村改革必须明确的一个问题..... 吴 象(49)

谈稳定与完善的统一..... 吴 象(55)

对发展社会化服务完善家庭联产承包责任制的认识

和思考..... 张广友(57)

这里为什么没有徘徊

——安徽滁县地区稳定和完善的联产承包制的

调查..... 张广友 王 太(74)

对江苏省农村服务体系的调查

..... 郭书田 张红宇 刘德萍(78)

完善联产承包责任制与健全社会化服务体系

之我见..... 张云千(82)

继续稳定和完善的联产承包制..... 余国耀(85)

稳定联产承包与发展集体经济..... 余国耀 张德修(90)

建设农村社会化服务体系的认识与实践..... 陆子修(93)

不要把发展集体经济与稳定家庭承包对立起来..... 赵华青(101)

论强化农村服务体系与完善家庭联产承包责任制……欧远方(105)
对“统”与“分”的哲学思考

——农村干部笔谈双层经营 ……………姜奇平整理(108)

完善双层经营 强化统一服务……………牟玲生(114)

浅议发展农村社会化服务体系……………李志坚(117)

这里抓住了深化农村改革的着力点

——山东诸城市完善双层经营体制和健全服务体系

的调查 ……………柯克明 唐海 延增宝(122)

稳定完善家庭承包是深化改革的重要任务……………冯国刚(128)

贫困县怎样发展社会化服务……………吴长生 夏珺(129)

加强村级服务体系建设的……………仲崇高(133)

稳定和完善的家庭联产承包责任制

——当前农村工作中一个不可忽视的问题 ……………杨锡春(135)

搞好统分结合 完善双层经营……………李文斌(137)

社会化服务是完善农村双层经营体制的关键……………吴加庆(139)

农村科技服务体系的性质类型及发展态势……………蒲朝林等(141)

如何完善农村社会化服务体系……………伊尧平(145)

坚持社会主义方向,稳定和完善的我国农业的双层

经营体制……………徐逢贤等(147)

玉田建起系统规范社会化服务体系……………李英杰 张宝华(158)

积极稳妥地做好农村双层经营体制的完善工作……………刘振伟(161)

完善联产承包深化农村改革的中心环节

——建立和发展社会化服务体系 ………《农民日报》编辑部(167)

论加强农业社会化服务……………《农村工作通讯》编辑部(173)

论稳定和完善的家庭联产承包制……………《农村工作通讯》编辑部(180)

当前农村改革着重抓什么?……………《农民日报》评论员(186)

家庭承包责任制的应有之义……………《农民日报》评论员(189)

家庭承包要作为一项基本制度长期稳定……………(191)

中共中央国务院关于一九九一年农业和农村工作

的通知……………(194)

关于建立和完善 农村社会化服务体系问题

——河北省固安县的调查

陈俊生

目前，在我国农村，要十分注意建立和完善统一的社会化服务体系。因为家庭联产承包责任制真正发挥作用，是离不开社会化服务体系这一外部条件的。然而这种服务体系目前多数农村还很不完善。

在近几年的实践中，农民已经感受到一家一户的生产经营有很多不便。比如：要一家一户自己去搞农业生产资料费时费力；农民需要应用科学技术，但缺少技术指导；农副产品销售只靠自己，也有许多困难；有些事如水、电的分配，也需要有人组织协调。总之，土地承包到户了，农民有了家庭经营的积极性，如果再加上统一服务的优越性，农村经营体制就比较完善了。

统一的社会化服务体系也是一种“统”。这个统，不是再回到归大堆、“吃大锅饭”的老路。这是适应目前农村生产力发展水平的客观需要的统，不是人为的捏合。

近两年，我到过全国一些省、市的农村，感到农民对搞好统一的社会化服务的要求日益迫切。这实质上是生产力对生产关系提出的要求，加强社会化服务的问题将随着生产的发展提到日程，这是广大农村应当普遍注意的。

我最近到河北省固安县作了这方面的调查。

一、社会化服务体系的基本内容和组织形式

从河北省固安县的情况看，现在农村社会化服务体系一般包括村、乡、县三个层次：

村一级有：

农机协会。固安县共有421个村，有486个农机协会（大村有的有2个农机协会）。农机协会实行五统一——统一和农民签订合同；统一作业质量标准；统一收费标准；统一柴油供应；统一一条龙作业。

农业技术员。主要负责农业技术的现场指导。

供电员。收电费，维护线路等。

林业员。负责用材林、果树栽培的技术指导。

防疫员。负责畜禽防疫。

井长。协调农户井灌区的农田用水。

瓜菜协会。主要负责技术指导和各类服务，采购建棚的木料、瓜菜籽种，推广新品种等。

村级的服务组织是民办的，统由村民委员会组织和管理，服务组织（有的叫经济联合社）和村委会是两块牌子一套人马，村长就是服务组织的负责人。

乡级服务组织主要有：

农机站，有的叫农机联合会。负责制定农机服务标准，零部件供应、修理，柴油供应。

瓜菜服务中心。一是技术服务，进行现场技术指导，聘请懂技术的人员讲课，总结推广典型经验；二是物资服务，籽种供应，一部分化肥、农药采购和供应，产后帮助销售等。

农业技术推广站。负责优良品种调剂，新技术推广，技术指导。

科学技术普及协会。抓典型示范户，推广典型经验。

供电合作社。由供电系统管理，和村里供电员联系。负责零

部件供应，集资办电等。

水利服务站。主要负责农田水利建设，施工的丈量，工程质量，收水费，以及村里打井测量和发证等。

林业员。制订用材林种植计划，做好果树技术服务等。

畜牧兽医站。负责家畜、家禽防疫，培育推广优良畜禽品种。

乡级服务组织，除瓜菜服务中心外，基本上由政府办的，即官办的。三个副乡级干部分工负责领导。

县的服务组织形式，主要是搞农业科技集团承包。河北的技术承包服务组织，一般采取三个结合的形式：

技政结合——技术人员和行政领导结合。

技物结合——技术和物资部门结合。

技技结合——各种农业科学技术结合起来。

固安县去年全县技术集团承包搞了34万亩。这种承包实际上是一种综合的服务形式。

统一的社会化服务体系呈现三个特点：一是形成了服务网络。比如：县有农机总站，乡有农机联合会，村有农机协会，从上到下把整个农机服务承担起来了。

二是坚持民办官办两条腿走路。民办的很灵活，自负盈亏，从实际出发，可大可小；官办的在技术、物资、资金等方面比较有保证。有的服务组织中，有政府开支的干部，又有自负盈亏的农民。坚持两条腿走路，符合当前农村生产力水平。应当推广各种形式的两条腿走路的服务组织形式。

三是以为农民、为家庭承包服务为宗旨。这些服务，有些是不收费的，有些只收很少费用。比如有些瓜菜服务中心，只在卖菜籽和农用物资时收取少量差价，用作服务中心人员开支。

事实证明，土地承包到户后，干部不是没事干了，群众也不是不再需要干部了。农村统一的社会化服务体系，主要是靠干部组织、管理，而且这个任务很重。

二、建立和完善社会化服务体系的重点 应放在哪一级

由于各地情况不同，建立和完善社会化服务体的重点是放在县一级，还是乡一级或村一级，要从实际出发，不能强求一律。

河北省固安县是放在乡一级的。乡有乡财政，具有一定的经济实力，乡又是一级政权组织，而且各种业务部门比较健全，技术力量比较集中，建立统一的服务体系有许多有利条件。在那里，乡是整个服务体系中最重要的一环。村虽然对农民服务更直接，村里也组织了一些协会、研究会，并发挥了很大作用，但那里村一级目前条件还差一些，技术力量不强。所以他们把社会化服务体系重点目前放在乡一级，今后再逐步创造条件，向村延伸。

三、社会化服务体系的作用

河北省固安县从1978年以来，连续11年获得农业丰收。去年人均收入661元，粮食产量3.89亿斤，人均占有粮食1100斤。他们在谈到粮食增产原因时，突出地谈到了社会化服务体系的作用。全县421个村，社会化服务组织搞得比较好的有150个村，占总数的35.6%，一般的有239个村，占56.8%，差的32个村，占7.6%。

我到了这个县的大杨先务乡，该乡1985年人均收入是全县第一名（人均700多元）；1988年人均收入819元，居全县第二名；1989年人均收入873元，居全县第一名。这个乡社会化服务组织比较健全。

从该乡的实践看，社会化服务体系的主要作用是：

1. 加强了技术指导，促进了生产的发展。

由于产前、产中、产后服务搞得好，从物资供应到技术指导都跟得上，所以经济效益比较高。比如在技术指导上，给每户发一张“明白纸”，什么时候播种，播量多少，什么时候灌水，灌多少，如何配方施肥，等等，都写得明明白白。

2. 有助于提高农民素质。

家庭承包，需要增加物资投入和科技投入，有了社会化服务，农民开始注意改变传统的耕作方式。固安县设立了植物医院，许多农民可随时到那里得到技术咨询。县、乡、村的服务组织都很注意对农民进行技术培训，或是现场指导，或是请人讲课，农民很愿意参加。这对提高农民素质具有重要作用。

3. 密切了干群关系。

在固安县，县、乡、村干部都说，过去向农民要的多，而给农民的少，农民在生产中的困难帮助解决的少，群众躲着干部，干群关系紧张，越来越脱离群众。建立统一的社会化服务体系之后，干部主要考虑给农民一些什么，帮助农民解决实际困难。他们一致谈到，现在工作的指导思想是为农民多办实事，因此，群众欢迎干部到村里去。

4. 有利于乡村政权建设。

服务组织完善了，有利于乡、村集体经济的发展，有的乡村既有乡办、村办企业，还有少量的农业生产经营，如果园等，有了集体积累，可以替农民交纳一些费用，农民负担减轻了，向农业的投入增多了，又可以向国家多交一些粮食，气顺、心顺，政群关系得到改善。总之，经济是基础，经济稳定发展，政治才能稳定，乡村政权才能稳定地发挥作用。

村委会既负责村的行政管理，又把更多的精力用于为农民生产服务，工作作风明显改善。乡里各业务部门的工作纳入了统一的社会化服务体系，业务搞活了，工作人员的思想也随之发生变化，这对加强乡村政权建设是十分必要的。

四、建立和完善社会化服务体系是深化农村改革的重要内容

总地看，目前农村社会化服务组织还很不完善。但这是我国农业发展的一个方向。深化农村改革，应该在建立、健全、完善社会化服务方面有所突破，

当前，需要研究的几个问题是：

1. 认识问题。不能认为一家一户承包了，农民会种地，家家都能搞，有了家庭经营积极性就行了。加强党、政府同群众的密切联系，不能只说在嘴上，要真正想群众之所想，急群众之所急。在农村，就是要为家庭承包搞好各项服务，这是看得见、摸得着、群众得实惠的实际行动，不是可搞可不搞，而是非搞好不可的事情。

2. 区域化种植问题。家庭承包初期，土地分配零散，地块很多。现在农民已感到不便经营管理，特别是给统一的社会化服务带来许多不便，连供水供电都不好办。固安县大杨先务乡1988年9月，在群众同意的基础上，重新调整了地块，由过去每户3~5块甚至10来块，调整为1~3块，这样，全乡分区域种植，分为粮食作物区、经济作物区、蔬菜种植区，浇水、供电、打药、看管都很方便。

这样做，前提是家庭联产承包形式不变，承包田的数量不作大的变动，只是统一划片，还是分户承包，着眼点是便于统一社会化服务。坚持农民自愿的原则，不强行推广。

有的乡暂时不能实行区域化种植，实行了服务卡，即从春天起农民在一张卡片上列出全年需要村、乡帮助解决的问题和困难。乡村服务组织可以提前考虑筹集货源，以保证及时供应。乡村服务组织办不了的，便告知自家准备。这也是一种行之有效的形式。固安县的牛驼镇就是这样做的。

3. 农资供应问题。乡、村社会化服务组织手中必须掌握一些农用资料，或者当农民需要时能帮助及时买进来。但目前有些农用资料一是短缺，二是价格高，使服务组织心有余而力不足。

4. 农村供销合作社问题。农村供销合作社联系群众面广、面大、人多，设施比较齐全，有交通工具，还有一些“农业通”。建国以来，特别是五十年代作用十分突出。实行家庭承包制以来，尤其是近几年，在搞好农资专营，为农业服务方面也作出了很大贡献。但现在有些农村供销合作社在整个社会化服务体系中所发挥的作用很有限。供销社作为一个群众性组织，不能单纯作买卖，更不能以盈利为宗旨，应以为农业生产服务为主。这个问题亟待进一步研究解决。

（原载1990年4月9日《经济日报》，本次发表时作了部分修改）

搞好农村社会化服务体系 势在必行

陈俊生

最近我到湖北、湖南两省，对稳定、完善家庭承包经营和建立健全农村社会化服务体系问题，作了一些调查研究。

如何把农民家庭经营和农村社会化服务紧密结合起来，这是一个非常现实的重要问题。这里，有四个问题需要明确。

为什么要把这两个方面 紧密结合起来？

简要概括地说，这是我国目前农村生产力发展水平的客观需要，是生产力对生产关系提出的必然要求。

第一，稳定和完善的家庭承包经营，是对十多年来农村改革成果的肯定，对于稳定农村形势具有重大意义。

广大农民最满意的就是实行了家庭联产承包制，最担心的就是改变这一政策。他们在家庭承包中获得了生产经营的自主权和自身的经济利益，衷心拥护这一改革。据湖北省农委调查，1989年全省农村经济总收入为464.67亿元，其中家庭经营部分为308.51亿元，占总收入的66%；全省农民人均纯收入中，来自家庭经营的收入占89%。这说明家庭经营在农村经济中占有重要位置。

第二，农民迫切要求有统一的社会化服务。现在农民已经感到一家一户生产经营，有很多不便。比如：要一家一户自己去搞农业生产资料，费时费力，又往往搞不来；农民需要技术指导；农副产品只靠自己销售困难很多；有些事，如水、电的分配，也

需要有人组织协调。总之，土地承包到户后，家庭经营的积极性，再加上统一服务的优越性，农村经营体制就比较完善了。

在承包初期，有人说：“土地包到户，何必要干部？”这个说法是片面的。现在，“土地包到户，农民盼服务”。农民要求有社会化服务，这个服务要靠干部去组织，从而也密切了干群关系，有利于加强基层组织建设。生产越发展，越需要统一的社会化服务。事实证明，家庭承包经营仍有很大的积极性，仍有很大潜力，而这种积极性和潜力的发挥，有赖于社会化服务的发展。统一的社会化服务和家庭承包经营联结起来，将成为具有中国特色的农村经营体制。这是农村深化改革的一个重要内容。

第三，搞统一的社会化服务，不是把多户农民再捏合成一个生产经营单位，不是旧体制复归，也不同于现在出现的适度规模经营。适度规模经营也需要有社会化服务。从世界各国来看，无论小生产为主的国家（如日本），还是规模经营为主的国家（如美国的家庭农场），都有一个统一的社会化服务。因此，不能说搞规模经营就不需要统一服务了。

第四，统一的社会化服务，有些地方也简称为“统”，而这个“统”是有特定内容的。“统”是以服务为宗旨；“统”不是向农民索取，而是给农民服务。有些村子里的蔬菜协会、西瓜协会，都是无偿为农民服务的。这种服务搞得越好，给农民的越多，越有利于生产的发展。

怎样完善家庭承包经营

目前，在家庭承包经营上存在以下一些实际情况：

1. 在土地产权关系上，有些农民存在模糊认识。土地承包到户以后，既觉得土地是自己的，随便使用，如滥建私房等；但又感到不是自己的，经营中存在短期行为，如不注意对土地肥力投入，使土地肥力逐年下降。

2. 生产单一，门路比较窄，多以种养业为主。湖北全省农民收入60%来自种养业，1989年农民人均纯收入的增长部分99%