

广西经济与社会发展战略研究丛书

广西经济与社会

发展战略研究(1991年)

洪普洲 主编

广西人民出版社



7-53

GUANGXI JINGJI
YU SHEHUI FAZHAN

序 言

刘明祖

发展战略是发展目标和实现目标的政策、措施、步骤的高度概括，具有全局性、长远性和规律性。经济与社会发展战略是一种总体战略，它不是各个部门、各个行业发展战略的简单相加，而是它们的有机统一。经济与社会发展战略的研究，不仅要妥善处理局部与全局的关系，把近期和远期发展要求有机结合起来，更重要的是贯彻解放思想与实事求是相统一的指导思想。广西地处祖国南疆，是五个民族自治区之一。解放以后特别是改革开放以来，我区经济和社会各方面都发生了翻天覆地的变化，但现阶段的经济社会发展水平与全国相比存在较大差距。跟上全国发展步伐，改变落后面貌，振兴广西经济，是历史赋予我们的光荣使命。广西经济和社会的发展，既有丰富的资源优势 and 独特的区位优势，也有底子薄、基础差、人

才短缺等诸多制约因素。当前,全国深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的气候和党中央把广西作为大西南出海通道建设的战略决策,为我区经济和社会发展登上新台阶,带来了千载难逢的机遇。广西经济与社会发展战略的研究,就是要本着赶上全国发展水平这样一个奋斗目标,结合广西各地区、各部门、各行业的实际,体现时代的特色,加大改革的力度,加快发展的步伐,处理好解放思想与实事求是、改革与发展、速度与效益的关系,制定出一个符合广西实际、既催人奋进又现实可行的发展规划。

随着生产力的长足发展和科学技术的不断进步,现代社会活动的规模越来越大,变化越来越快,影响越来越广泛。要保持经济和社会的协调发展,搞好宏观决策,必须十分注意决策的科学化和民主化。自治区党委和人民政府对这项工作是非常重视的。早在1989年5月,就成立了广西经济与社会发展战略评审小组,广泛组织业务主管部门、研究机构和专家学者、实际工作者对广西经济和社会发展战略的若干重大课题进行研究。从1989年至1992年共组织研究了70多个课题,取得了可喜的研究成果,为自治区党委和人民政府进行宏观决策提供了科学依据。总的看,这些研究成果有以下几个特点:一是能够从国民经济和社会事业发展全局出发开展研究,而不囿于一个部门、一个行业的问题,保证了研究成果的全局性、权威性;二是把总体目标与具体措施、步骤结合起来,把速度与效益统一起来,突出了研究成果的系统性;三是

理论探索与实践经验相结合，注重从实际出发，实事求是，提出解决问题的具体办法，提高了研究成果的实用性、可操作性；四是定性分析与定量分析相结合，使研究成果更具科学性；五是集思广益，研究单位与业务主管部门、决策者与研究者、自然科学工作者与社会科学工作者相配合，使科研成果具认同性。

《广西经济与社会发展战略研究》丛书，就是上述研究成果的结晶。丛书分综合卷和专题卷，在内容上各有侧重。综合卷的内容主要是研究广西经济与社会发展战略、政策、措施，包含经济、政治、社会各个领域的重大课题研究；专题卷的内容主要是从经济总体战略到行业、部门经济发展战略的研究。《广西经济与社会发展战略研究》丛书，是国家“八五”重点出版项目，是我区广大社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者辛勤劳动的结果。它的出版发行，对繁荣我区科学文化，推动我区国民经济和社会事业发展在90年代登上新台阶，将起到积极的作用。同时，也竭诚希望各级领导和广大科学工作者、实际工作者，同心协力，密切合作，解放思想，深入实际，大胆探索，勇于创新，共同把我区经济与社会发展战略研究推向新的水平，为振兴广西经济、繁荣社会文化事业，献计献策，贡献力量。

1993年8月

目 录

二〇〇〇年广西农村实现“小康”的目标 及对策研究	黄 承等 (1)
广西第三产业发展战略与对策研究	陈 武等 (29)
广西制糖工业综合利用开发战略研究	林茂荣等 (53)
广西旅游开发对策研究.....	黄 克等 (81)
广西“菜篮子工程”规划及实施方案研究	黄文星 (106)
广西冬季农业开发研究	陶大源等 (131)
广西村级集体经济发展对策研究	韦仕鹏等 (155)
广西农村专业市场发展对策研究	任维浩等 (168)
广西左江流域农业综合开发研究	杨 柳 (185)
广西湘江流域农业综合开发研究	蒋升涌 (214)

二〇〇〇年广西农村实现 “小康”的目标及对策研究

一、前 10 年（1981～1990 年）我区农民 生活水平的演变分析

（一）演变特点及动因

1. 演变特点。

（1）农民的消费水平全面提高。

1990 年，农民家庭人均生活消费支出为 409.28 元，比 1980 年净增 258.36 元，增长 1.71 倍，年均递增 10.48%。扣除物价因素，平均实际增长 4.93%。吃、穿、用、住都有明显的改善。

吃的人均支出由 95.87 元增至 231.82 元，增长 1.42 倍，主要食品的消费量除粮食外，都是增长态势（见表 1）。

随着人均食品消费量的增加，使农民的营养状况有了明显的改善。人均每日摄取热量、蛋白质、脂肪分别由 1980 年的 1830 千卡、43.26 克、24.7 克提高到 1990 年的 2278 千卡、56.16 克、39.34 克，分别提高了 24.48%、29.82% 和 59.27%。

衣着方面，人均支出由 13.97 元增至 26.17 元，增长 87.33%；化纤布人均消费由 0.51 米增至 1.58 米，增长 2.1 倍。

用的方面，人均支出由 15.16 元增至 52.78 元，增长 2.48 倍，

表 1 农民人均主要食品消费量对比 单位：公斤

	1980 年	1990 年	1990 年比 1980 年增长(%)
粮食(原粮)	256.15	249.93	
食用植物油	2.13	4.57	1.15 倍
肉 类	6.27	10.74	71.29
家 禽	1.83	2.89	57.92
鲜 蛋	0.32	0.74	1.3 倍
水产品	0.58	1.45	1.5 倍
食 粮	1.01	1.37	35.64
酒	2.45	6.46	1.64 倍
水 果	2.32	3.7	59.48

耐用品的拥有量迅速增长（见表 2）。

住的方面，人均支出由 10.52 元剧增至 52.78 元，增长 4.02 倍，人均住房面积由 1985 年的 13.82 平方米增至 15.8 平方米，增长 14.33%。住房质量有较大的提高，砖木结构人均由 4.51 平方米增至 6.14 平方米，钢筋混凝土结构由 0.26 平方米增至 1.04 平方米，分别增长 36.1%。

（2）消费结构有了明显改善。

一是由量的增长为主转向量的增长与质的提高并举。吃的方面主副食结构变化大，1990 年与 1985 年相比，主食开支仅增长 0.3%，副食开支则增长 59.4%，主、副食支出比例由 1：1.28 上升到 1：2.03。农民人均细粮消费量占主食用粮的比重由 1980 年的 84% 提高到 1990 年的 90%，副食品鱼、肉、蛋、果、菜普遍增加，农民吃的开始向多样精良营养的方向发展。穿着方面棉布下降，化纤布增加，花色品种多样化并讲求质量。用的方面“老四件”和家用电器追求优质名牌，黑白电视机普及率不断提高的

表 2 农民家庭每百户耐用消费品拥有量对比

品 种	单位	1980 年	1985 年	1990 年	增长倍数
自行车	辆	8.45		136.85	15.2 倍
缝纫机	架	3.01		64.57	20.5 倍
收音机	台	1.94		24.44	11.6 倍
钟 表	只	11.03		198.58	17 倍
收录机	台		3.6	13.97	2.88 倍
电风扇	台		11.75	52.28	3.45 倍
电视机	台		3.5	25.34	6.24 倍
彩 电	台		0.24	0.65	1.7 倍
大型家具	件		127.11	202.24	59.11%

同时，彩电开始进入千家万户。住房开始向砖瓦房、楼房、水泥平房发展，追求宽敞、舒适，室内装修讲究。

二是农民生活消费商品化程度进一步提高，人均生活商品性消费支出比重由 1980 年的 48.25% 上升至 1990 年的 68.31%，提高了 20.06 个百分点，其中食品由 33.44% 上升至 56.33%，提高近 23 个百分点，衣着、住房、用品及其他均保持在 98% 以上。

三是农民的精神文化生活逐步丰富多彩。报刊、广播、电视、电影、戏剧、体育普及，1990 年人均现金购买文化娱乐用品、书报杂志、医药卫生用品和其他的金额达 32.73 元，比 1985 年增长 2.09 倍，占农民当年用品及其他支出比重由 39.15% 上升至 62.07%，同时，农民人均全年现金支出中文化和生活服务支出由 3.18 元增至 33.98 元，增长近 10 倍。

10 年来由于农民消费层次、消费领域、消费结构正在向高层、广泛、质优方面发展，从而使综合反映生活水平的恩格尔系数由 1980 年的 0.64 降至 1990 年的 0.57。总之，我区农民生活总体水

平提高,贫困度下降,温饱程度上升,营养状况、健康水平、平均寿命等生活质量指标均有较大的提高。

(3) 具有明显的阶段性。

“六五”时期以消费增量为主的脱贫阶段,着重解决温饱问题。反映在农民生活消费支出量的变化突出,但结构变动不大。1985年与1980年相比,农民生活消费品支出,特别是食品支出,分别增加117.32元和71.08元,增幅分别为75.35%和74.14%。人均主要消费食品增量较多,如细粮增14.62公斤、蔬菜2.39公斤、食用油1.34公斤、肉类5.66公斤、食粮0.31公斤。穿的化纤布增加1.07米。农民家庭耐用品拥有量、人均住房面积大幅度提高,家用电器开始零星、少量进入农家。但与此同时,生活消费品支出和食品支出占人均生活费支出的比重变化微小,只分别下降1.34和1.33个百分点。反映生活水平的恩格尔系数由0.635下降至0.622,仅下降0.013。

“七五”时期是以增量与质量提高相结合的温饱阶段,少量农民开始向小康迈进。1990年与1985年相比,农民人均生活消费品支出净增116.23元,增长44.87%,食品支出增加64.97元,增长38.94%。主要食品消费量有增有减,增幅减缓,农民家庭耐用消费品拥有量稳步增长,现代化家用电器逐步进入农家,增量和普及率逐年提高。在消费总量增长的同时,消费结构发生明显变化,人均生活消费品支出占生活费支出比重下降4.85个百分点,非商品性支出上升到8.3%,提高了4.65个百分点。恩格尔系数由1985年的0.62降为1990年的0.57,下降了0.05。

(4) 区域及层次的不平衡性突出。

桂东南、沿海、城市郊区、铁路沿线农民的生活水平比全区平均水平约高出25%,比贫困地区高出30%以上。1990年,平原、丘陵、山区、汉族、少数民族地区人均生活消费支出分别为478.51元、418.99元、354.85元、431.20元和380.52元,若分别以平

原、汉族地区为1，其比例分别为1:0.88:0.74和1:0.88。恩格尔系数分别为0.55、0.56、0.59、0.56、0.57。农民生活水平的层次显化。最高层次人均1288.13元，最低层次人均212.26元，差额达1075.75元，比例为1:0.17。生活水平高低与文化程度、家庭人口数量从高职业有密切关系。高中以上文化程度和人口较少的夫妻户、夫妻一孩户及专业户、个体户比一般农户高。

2. 农民生活变化的动因。

我区农民生活水平的提高，取决于农村经济的发展。主要是农产品产量增加，商品经济发展使农民人均有粮和人均纯收入不断增加。10年间，农村社会总产值（按80年不变价）由1980年的81.78亿元增至1990年的150.86亿元，年均递增6.32%，农、工、商、运、服年均分别增长9.37%、14.52%、8.69%、10.07%和8.03%。粮食产量由1980年的1190.45万吨增至1990年的1402.57万吨，年均递增1.65%，农民人均产量由379公斤增至382公斤。肉类、油料、水产品、甘蔗、水果总产量和人均产量也有较大增长。农民人均纯收入由1980年的173.68元增至1990年的499.76元，年均增加32.68元，扣除物价上涨因素，年均实际增长6.04%。促成经济发展、人均增收的主要原因是：

(1) 坚持改革开放。1979年至1982年，全区全面开展以落实家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革，尔后又进行农产品购销和价格改革，给农村经济发展注入了活力。1981年至1983年粮食生产有较大突破，为发展商品经济奠定了基础。1985年以后多种经营和乡镇企业有了长足发展。

(2) 农业生产条件继经济的发展不断得到改善。这10年，农业基础设施建设有所发展，农业装备和物质、科技投入有所加强，增强了农业综合发展能力。农田有效灌溉面积增加86.58万亩，增长4.03%，农业机械总动力1990年达78.72亿瓦特，增加39.37亿瓦特，增长50%，农村用电量12.6亿度，增长1.65倍，农用

化肥施用量为 86.24 万吨，增长 1.17 倍。科技兴农有较大进展，农业科技进步因素在实现国民生产总值中比重达 20% 左右。农村原始资本积累不断增加，增强了农村的经济实力，农民家庭平均每户生产性固定资产原值（年底数）为 1082.59 元，比 1985 年增加 305.44 元，增长 39.30%，乡（镇）村企业年底固定资产原值为 19.93 亿元，比 1980 年增加 13.46 亿元，增长 208.04%。经济联系体固定资产原值 1428.6 万元，比 1985 年增加 8106 万元，增长 1.3 倍。

（3）大力调整农村产业结构，发展商品经济。1985 年以后，我区从三个层次上对产业结构进行调整。首先，调整种植业内部结构，原有耕地在稳定发展粮食生产的同时，大力发展以水果为主的经济作物，使粮食播种面积占作物总面积比重由 1980 年的 81.13% 降为 1990 年的 70.8%，经济作物比重则由 11.5% 上升为 15.7%。同时，以开发利用荒山、荒坡、荒地为主的开发性农业也开始起步，从而冲破了“以粮为纲”的传统结构，效果显著。粮食收入占种植生产值比重由 1980 年的 82.19% 降至 1990 年的 58.71%，多种经营收入比重则由 17.81% 上升为 41.29%，10 年间农民人均经济作物增收 127.28 元，增长 7.81 倍。其次，对大农业的结构进行调整，种植业比重下降，林牧副渔比重提高。在农业总产值比重中种植业 1980 年的 76.50% 降为 58.30%，林、牧、副、渔业比重由 23.50% 提高为 41.7%。这种结构调整冲破了以粮牧为主的结构，促成农林牧副渔全面发展的格局。大农业结构调整使农民经营收入结构发生了重大变化，增收幅度加大。1990 年与 1983 年相比，农民家庭收入中的大农业年均增长 9.53%，其中种植业增长 7.72%，林牧副渔增长 11.71%。在年均增收 37 元中，林牧副渔占 56.46%。种植业与林牧副渔收入比例，由 1980 年的 69 : 31 变为 51 : 49。第三，积极发展以乡镇企业为重点的二、三产业，促成农、工、商、建、运、服的全面发

展格局。农业产值占农村社会总产值比重，由 1980 年的 80.27% 降为 1990 年的 76.49%，非农产业由 19.73% 上升到 23.51%。农村社会总产值增值中有四分之一来自非农产业。农民家庭经营非农产业人均收入由 1983 年的 29.18 元增至 1990 年的 120.31 元，占家庭经营总增收额的 26.1%。

（二）存在的主要问题及原因

1. 存在的主要问题。

尽管我区农民生活水平已有较大的提高，但仍存在以下两大突出问题：一是前 10 年温饱战略目标未能完全实现，尚有 600 万人未脱贫，在已脱贫的 500 万人口中仍有 20% 即 100 万人温饱也很不稳定，一遇灾害又会返贫。这决定了我区奔小康目标中兼有扶贫任务。二是目前我区农民生活水平，不管数量还是质量，与全国平均水平相比，与发达省区比，与小康目标比，差距很大，从动态看还有不断扩大趋势。1990 年，我区农民人均生活消费支出为 409.25 元，比全国人均 538.10 元差距 128.21 元，占全国平均水平比重由 1980 年的 93.04% 降为 76.06%，下降了 17 个百分点，其中吃的开支少 63.38 元，占全国比重由 96.26% 降为 78.53%，下降了 17.73 个百分点，人均每日摄取的热量、蛋白质和脂肪比全国平均水平分别低 14.24%、21.37% 和 14.06%。恩格尔系数比全国高 0.174。吃、穿、用、住等多数指标低于全国平均水平，与江苏、广东、浙江、山东省发达省的差距更大，与小康相差甚远。这些，决定了我区农村实现小康目标的艰巨性。

2. 原因分析。

（1）经济差距决定生活水平差距。

我区农民生活水平低是由经济落后造成的。这种经济上的差距主要体现在以下几个方面：

第一，从宏观经济来看，一方面前 10 年我区国民生产总值实现了翻番目标，1990 年人均国民生产总值达 936 元。而同期全国

平均翻了 1.36 番，我区的人均水平比全国少 622 元，仅占全国平均水平的 60.08%。并且从实现翻番目标的时间看，我区比全国晚了三年。另一方面，我区工业化进程慢，城市化水平低，导致城市及工业对农村的牵动和辐射作用较弱，使农村经济增长更多地要立足于自身的发展。

第二，从农村经济来看，前 10 年，我区农村社会总产值年均递增 6.32%。农业总产值年均递增 4.87%，与全国水平相比分别低 7.08 和 1.53 个百分点；10 年间，我区粮食产量增长了 17.8%，年均递增 1.65%；比全国水平分别低 21.4 和 1.75 个百分点，1990 年我区粮食单位面积产量为每亩 250 公斤，比全国平均水平低 12 公斤，比经济发达的广东、江苏分别低 66 公斤和 88 公斤，我区人均产粮 331.3 公斤，比全国人均少 54.5 公斤；1990 年广西农民人均纯收入为 499.76 元，比全国的 629.29 元低了 130.03 元，比广东和江苏分别低了 451.95 元和 384.01 元，而在 1980 年与全国平均水平差距仅为 18 元，10 年内扩大了 112.03 元，在全国各省的排位中，由第 19 位退至第 24 位。1990 年我区农村 500 元以上的富裕户所占的比重为 42.66%，比全国低 14 个百分点，而 500 元至 200 元的一般户和 200 元以下的贫困户的比重分别为 52.03% 和 5.31%，比全国则分别高出 12.99 和 1.72 个百分点；目前我区农村只有 80% 的人口比较稳定地实现了温饱，扶贫任务仍很艰巨。

第三，从资产积累基础来看，1990 年末我区农村生产性固定资产原值达到 87.97 亿元，比 1985 年末增长 49.2%，其总量只占全国的 2.26%，增长率比全国水平低 33.2 个百分点。其中农民家庭平均户生产性固定资产原值为 1082.59 元，比全国平均水平低 175.47 元，比广东省低 303.37 元；1990 年我区乡村集体企业固定资产原值达到 199316 万元，企业人均拥有 3904.98 元，其总量只占全国的 0.91%，人均量比全国平均水平少 889.85 元，只相当

于全国的 81.44%。

第四，从物质技术装备水平看，1990 年我区农业机械总动力达到 784.2 万千瓦，占全国农业机械总动力的 2.73%，只相当于广东的 61.32%，江苏的 39.12% 和山东的 24.39%；农用化肥施用量（折纯）达到 86.2 万吨，占全国化肥施用总量的 3.33%，分别比广东、江苏和山东少 76.2 万吨，135.6 万吨和 159.3 万吨；农村用电量达到 12.6 亿千瓦小时，占全国农村用电量的 1.49%，只相当于广东的 22.14%，江苏的 11.97% 和山东的 16.64%。

第五，从农村经济结构看，尽管农村二、三产业得到了一定发展，但总体上看，我区农村产业结构仍处于较低层次，这一结构差距突出地表现在乡镇企业落后和多种经营发展不快。1990 年，乡镇企业创造产值占农村社会总产值的 30.06%，比全国低 27.59 个百分点；人均总收入 256 元，仅占全国人均的 29%，比全国人均少 628 元；农民人均从乡镇企业获得的纯收入（包括工资、个体经营利润）为 58.61 元，比全国少 91.28 元，仅为全国的 39.1%，占当年农民人均纯收入比重仅为 12.13%，比全国低 12.79 个百分点，是全国各省区最低的。1990 年，我区农村社会总产值构成中，农业总产值比重高达 76.49%，而非农产业产值仅占 23.51%，而全国从 1987 年起非农业产值就超过农业总产值，1990 年所占的比重达 54.6%，比我区高 31.09 个百分点。我区农村经济以农业为主，农业以种植业为主，种植业以粮食为主的结构没有得到根本改变，从而制约着经济总量的增长，并使已有的差距不断拉大。

（2）深层原因分析。

导致我区农村经济及结构与全国差距的深层原因，主要有以下几个方面：

第一，我区属于晚开发地区，经济、社会、文化、科教长期处于落后状态。改革开放前，我区农业综合生产力、产业结构、商

品生产的水平比全国落后 10 年以上，比发达的江苏、浙江、广东、山东省的差距在 30 年左右，这是不容回避的历史性差距。

第二，农村经济体制改革中在操作上的某些失误，出现了先“顶牛”、后“放羊”的无序状态，几乎是由农民自发地实行大包干，变成“分田单干”。一方面使全面落实家庭承包责任制比全国滞后了三年，使我区错过了 1979 年—1982 年农业大发展的“黄金时期”，加之 1984 年以后粮食生产连续几年大波动，粮食没有过关，严重制约了产业结构调整，影响多种经营发展，农民增收不快。另一方面，该统的未统，不该分的分了，集体经营基本打散，几十年积聚起来的集体原始积累几乎分光，集体经济基本瓦解，使本来就没有完成的农村原始资本积累大大削弱，农民人均固定资产原值由 1980 年的 129.20 元降至 1983 年的 69.29 元，净减 59.91 元，下降 46.38%，人均生产队集体固定资产原值由 86.56 元减为 50.91 元或下降 41.19%。原有社队企业受到大冲击，企业生产经营受到极大影响，全区农民人均乡村两级企业固定资产原值由 1982 年的 68.29 元降至 1983 年的 65.93，下降 3.46%，倒退至 1980 的水平。1980~1985 年乡村企业固定资产原值年均仅增长 2.18%，与全国同期的 13.38% 及发达省区的 15~20% 形成鲜明的反差。这就使得乡镇企业发展失去了资本和集体经济依托，从而又错过了乡镇企业大发展的“黄金时期”。无序改革的消极后果极其严重，“后遗症”大，大大强化了小农经济，给农业规模经营和推进农村工业化进程造成障碍，也给农村第二步改革加大难度，使我区农业经济很难上新台阶。这是我区农村经济落后的症结所在。

第三，前 10 年我区在指导农村经济发展上曾产生过某些失误。

一是在对待农村、农业、农民上，改革之初曾一度放任自流。由于对区情认识不深和形势判断失误，过早地认为农业过关，粮

食过关，从而导致经济指导思想上重工轻农，各级领导普遍急切地实行“农转非”，放松甚至一度放弃对农业的领导，领导精力、资金、物资过多过急地向非农产业倾斜，财政、集体、农民对农业的投入全面下降，1987、1988 两年农业基建投资绝对额比 1980 年分别减少 8630 万元和 4884 万元，农民的投工也大幅度减少。一些行之有效的农业优惠政策、措施或被弃之不用，或被截留，使农业特别是粮食生产徘徊不前，严重影响了农村商品经济的全面发展。直到 1989 年，不得不对农村基础地位与作用再认识，全党全民动手抓粮食生产。这种实践上的反复对农村经济发展和农民的粮钱增收影响极大。

二是在调整农村产业结构时，既无宏观计划调控，更缺乏强有力地指导。一方面在指导思想上对粮食与多种经营、农业与工业及非农产业关系即粮钱关系理解上有片面性，实践上有摇摆性，没有树立起在稳步发展粮食的基础上发展多种经营，在稳定发展农业的基础上大力发展工业和非农产业，顾此失彼，此起彼落，使农村经济没有步入持续、稳定、协调发展的良性轨道。另一方面在农业内部结构调整，重在现有耕地上作文章，没有大规模地开发利用“八山一水一片海”和“四荒”、“四低”，使我区南亚热带资源优势没有充分发挥并转化为商品经济优势。农村商品经济路子窄，规模小、步子慢，农民增收少。再一方面是各级政府对调整结构缺乏清晰的思路和有组织有计划地进行，基本上是农民自发调整，加之综合服务跟不上，农民经不起市场波动的影响，大起大落，达不到预期效益目的，挫伤了农民的积极性。这些都延缓了结构优化的进程。

第四，在农村体制改革中，我区没有及时地注重农村基层党政建设，造成村队一级“断层”，成了最薄弱环节，党的政策和国家的计划无法落实到位。使农村经济和各项工作被动。如计划生育工作一度受到削弱，人口增长失控，农村人口增长过快，使资

源和各项经济指标人均占有量下降或增长不快。

二、后 10 年（1991～2000 年）广西农村奔小康的条件分析

（一）制约因素

前 10 年我区农村经济的发展，为后 10 年奔小康奠定了基础。然而这一起步的基础与全国相比仍属落后，与发达省区相比悬殊更大。这是后 10 年农村奔小康的一大劣势，除此之外，以下几方面的制约因素，也增大了奔小康的难度。

1. 由于社会、历史、地理及现实等综合因素的影响，使我区农村商品经济发展缓慢，人们的商品经济意识差，劳动者素质较低。

2. 农业生产条件没有明显改善，综合生产能力仍然不高。一是人均耕地不断减少，土地负荷沉重。1952 年全区人均耕地 1.97 亩，现在则只有 0.93 亩，预计到本世纪末人均只有 8 分左右；二是机耕面积和有效灌溉面积仍未恢复到历史最好水平；三是原有水利基础设施老化失修，抗灾能力下降；四是生态环境有恶化的趋势，森林破坏严重，森林覆盖率已由 1974 年的 33.6% 下降到目前的 23%，造成水源枯竭，不少江河断流，水土流失严重，地力下降，自然灾害尤其是旱灾发生频繁；五是农村剩余劳动力增多，目前全区农村隐蔽剩余劳力约占农村总劳力的 30%，即 500 万人左右，如无重大的转移、安置措施，估计到 2000 年有可能达到 1000 万人。

3. 投入不足。一是财力不足，财政用于农业支出无法满足农业对资金的需求。如“七五”期间全民所有制单位完成农林牧渔水利业投资 8.13 亿元，比“六五”时期增长 30.0%，大大低于总投资平均增长 1.68 倍的速度，所占比重由“六五”的 8.1%，下降为 3.93%。二是农业本身资金积累能力差。结构单一和高耗低