

# 管好用好两项贴息贷款 促进林业产业发展

——全国林业项目治沙贴息贷款  
工作会议文件汇编

中华人民共和国林业部财务司  
中华人民共和国财政部农业司  
中国农业银行农业信贷部 编  
中国农业发展银行开发信贷部

3-53

中国林业出版社

李青下  
九百九十九

前程光輝

興辦產業

廣泛籌集資金  
促進林業發展

張格河  
癸巳年

十年代牧为绿化  
千秋功业建造林

段晓岩

一九九二年

山清水秀  
石径无尘  
花间鸟语  
草色青青

马致远  
秋思

治沙造林興  
國利民

（圖）

## 序

林业因其自身特点，同时具有经济效益、生态效益和社会效益，在社会发展的进程中肩负着优化环境和促进发展的双重使命。它既是国民经济的重要基础产业，又是一项具有多种功能的、社会性很强的公益事业。也正是由于林业的功能具有广泛的社会性，林业的发展离不开全社会的关心和支持。党中央、国务院历来十分重视林业建设，近年来，为保护和发展林业实行了一系列扶持性政策，取得了明显的成效，林业项目和治沙贴息贷款的发放使用，就是一个很好的例证。

国家分别从1986年、1992年开始发放林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款。在财政部、中国人民银行、中国农业银行和中国农业发展银行等部门的大力支持下，截至1995年末，林业部门实际使用两项贴息贷款57亿元，中央财政和地方财政给予两项贷款贴息资金9.9亿元。目前，两项贴息贷款已成为林业建设必不可少的重要资金来源之一，在促进林业建设和防治荒漠化工程建设中发挥了重要作用。

总结以往经验，常常给人许多有益的启迪。在这次召开的“全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议”上，各部门与会同志站在支持林业事业发展的高度，畅所欲言，既肯定了成绩、总结了经验，又共同探讨了如何解决新情况、新问题，进一步统一了思想，形成了广泛的共识，这些在会议的经验交流材料中得到了很好的体现。

我为此书做序，首先代表林业部对长期关心支持林业发展的财政部、中国人民银行、中国农业银行、中国农业发展银行的各级领导和同志们表示衷心的感谢，对林业系统从事两项贴息贷款使用管理工作的同志们表示亲切的慰问！同时，我还要借此机会，对林业

部门的同志提出两点希望：第一，立足已有成绩，争取更大进步。林业部门作为林业和防治荒漠化工程产业规划具体实施部门，要选择好既符合产业发展政策又确有经济效益的贷款项目，并努力加强两项贷款的基础管理工作，认真组织贷款项目的实施，接受银行和财政部门的检查监督，提高两项贷款的管理使用水平，更好地利用该项资金为林业和防治荒漠化工程建设再创佳绩。第二，放开眼界，多动脑筋，拓宽资金来源渠道。“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”两项贴息贷款从开始使用至今，为全国林业的发展解决了不少困难和问题，成效十分显著。10年来的实践经验告诉我们，给林业建设注入更多的资金，也就是给整个林业事业的发展注入了更多的活力、更强的后劲。因此，各级林业部门，尤其是林业财务管理部门，在管好现有各项资金、充分挖掘内部资金潜力的基础上，还要拓宽思路、多动脑筋、积极主动、开源通渠，为林业建设疏通更多的资金来源渠道，用新的成绩为建立比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系、为促进社会经济与环境的协调发展做出我们更大的贡献。

李育才

1996年4月



# 目 录

序 .....	李育才
在全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议上的讲话 .....	李育才 (1)
在全国林业项目和治沙贴息贷款工作会议上的讲话 .....	张振国 (12)
总结 10 年经验 改进信贷服务 积极支持林业经济发展 .....	段晓兴 (19)
在全国林业治沙贷款工作会议上的讲话.....	马金声 (26)
在全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议闭幕式上的 讲话.....	李育才 (28)
林业部、财政部、中国人民银行、中国农业发展银行 关于加强林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款管理的 联合通知 .....	(32)
林业部、财政部、中国农业银行、中国农业发展银行 关于印发《全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议 纪要》的通知 .....	(37)
附：全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议纪要 .....	(37)
林业部、财政部、中国农业银行、中国农业发展银行关于 表彰全国林业项目、治沙贴息贷款管理先进单位的通报 ...	(41)
中国农业发展银行关于印发中国农业发展银行林业贷款管 理办法（试行）的通知 .....	(43)
附：中国农业发展银行林业贷款管理办法（试行） .....	(44)
中国农业发展银行关于印发中国农业发展银行治沙贷款管 理办法（试行）的通知 .....	(49)

附：中国农业发展银行治沙贷款管理办法（试行） .....	(49)
财政部、林业部关于加强林业项目和治沙贴息贷款财政贴 息资金管理的通知 .....	(55)
全国林业项目贴息贷款、治沙贴息贷款工作会 议经验交流材料.....	北京市林业局 (57)
管好、用好两项贷款 促进高效林业发展 .....	内蒙古自治区林业厅 (64)
管好用好两项贴息贷款 加快辽宁林业建设步伐 .....	辽宁省林业厅 (73)
管好用好林业两项贷款 促进浙江林业发展 .....	浙江省林业厅 (81)
把握重点 强化管理 扎实搞好林业项目和治沙 贴息贷款工作.....	福建省林业厅 (87)
江西省林业项目贷款、治沙贴息贷款使用情况 总结.....	江西省林业厅等 (94)
河南省林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款使用 管理工作总结 .....	河南省林业厅 (107)
林业项目、治沙贴息贷款工作总结 .....	湖北省林业厅 (112)
管好用活贴息贷款 提高林业经济效益 .....	武汉市林业局 (121)
管好用活林业贷款 促进高效林业发展 .....	湖南省林业厅 (125)
利用林业贴息贷款优惠政策 加快我区林业 发展步伐 .....	广西壮族自治区林业厅 (131)
枫木鹿场利用林业贴息贷款发展经济经验介绍 .....	海南省林业厅 (140)
转变观念 不断探索 管好用好林业项目贷款及 治沙贴息贷款 .....	四川省林业厅 (152)
贵州省林业项目贴息贷款工作情况总结 .....	贵州省林业厅 (160)
管好用活两项贴息贷款、促进林业经济发展 .....	云南省林业厅 (168)

- 强化林业贴息贷款管理 促进我省林业经济建设  
发展 ..... 陕西省林业厅 (177)
- 西安市 1986~1995 年林业贴息贷款工作总结  
..... 西安市林业局 (187)
- 管好用好林业、治沙贷款 促进陇原林业、沙区  
经济发展 ..... 甘肃省林业厅等 (193)
- 青海省林业项目、治沙项目贴息贷款工作总结  
..... 青海省农林厅 (201)
- 用好两项贷款发展“两高一优”林业  
..... 宁夏回族自治区林业厅 (205)
- 林业项目和治沙项目贴息贷款工作总结 ..... 河北省财政厅 (216)
- 发挥财政职能作用、规范贴息贷款管理 促进我  
省林业事业全面发展 ..... 山西省财政厅 (220)
- 发挥财政部门职能作用 积极支持林业项目、治  
沙贴息贷款工作 ..... 内蒙古自治区财政厅 (226)
- 认真总结 加强管理 进一步做好两项林业贷款  
贴息工作 ..... 辽宁省财政厅农业处 (233)
- 用好财政贴息政策 促进林业事业发展 ..... 浙江省财政厅 (239)
- 积极筹措贴息资金 支持林业产业发展 ..... 福建省财政厅 (244)
- 四川省林业项目贴息贷款和治沙贴息贷款执行  
情况的汇报 ..... 四川省财政厅农财处 (249)
- 加强林业项目、治沙贴息资金管理 促进林业经  
济的发展 ..... 云南省财政厅农业处 (252)
- 解放思想,积极承办林业、治沙专项贷款 大力  
支持“两高一优”林业发展  
..... 中国农业银行内蒙古自治区分行 (258)
- 强化贷款管理,努力提高林业专项贷款三个效  
益 ..... 中国农业银行辽宁省分行 (268)
- 强化管理 择优扶持 切实做好林业项目贴息

- 贷款工作 ..... 中国农业银行大连市分行等 (274)
- 管好用好林业专项贷款 支持我省林业经济全面  
发展 ..... 中国农业银行浙江省分行 (280)
- 加强林业信贷工作 促进林业产业发展  
..... 中国农业银行福建省分行 (286)
- 做好信贷服务工作 支持建设高效林业  
..... 中国农业银行江西省分行 (292)
- 管好用好专项贷款 促进林业经济发展  
..... 中国农业银行山东省分行 (302)
- 面向市场 发挥优势 大力支持林业生产发展  
..... 中国农业银行青岛市分行 (306)
- 管好用好专项贷款 支持林业经济发展  
..... 中国农业银行河南省分行 (311)
- 强化信贷管理 提高林业贷款使用效益  
..... 中国农业银行四川省分行 (319)
- 优化贷款结构 切实加强管理 支持和促进林业  
经济建设的稳步发展 ..... 中国农业银行云南省分行 (325)
- 加强三个配合 突出三个重点 积极支持林业发展  
..... 中国农业银行陕西省分行 (329)
- 体现政策 注重效益 充分发挥林业治沙贷款  
的职能作用 ..... 中国农业发展银行山东省分行 (333)
- 管好用好林业、治沙贷款 支持、保护、发展绿色  
产业 ..... 中国农业发展银行广西壮族自治区分行 (338)
- 提高认识, 加强管理 支持和促进云南林业经济  
的发展 ..... 中国农业发展银行云南省分行 (344)
- 充分利用农业政策性金融杠杆 支持宁夏林业建设  
的稳步发展 ..... 中国农业发展银行宁夏回族自治区分行 (352)

# 在全国林业项目、治沙贴息贷款 工作会议上的讲话

林业部副部长 李育才

(1996年3月22日)

同志们：

今天，林业部、财政部、中国农业银行、中国农业发展银行在这里联合召开全国林业项目、治沙贴息贷款工作会议，学习贯彻党的十四届五中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，总结交流林业和治沙两项贴息贷款的使用管理经验，学习、表彰先进，研究进一步加强两项贴息贷款使用管理的政策措施，加快林业“两大体系”建设的步伐。在“九五”计划的开局之年，二部二行共同召开这样高规格的空前盛会，意义非常重大。首先，我代表林业部对这次大会的胜利召开表示热烈祝贺，对长期关心支持林业事业发展的财政部、中国人民银行、中国农业银行、中国农业发展银行的各级领导和同志们表示衷心的感谢，对林业系统从事两项贴息贷款使用管理工作的同志们表示亲切的慰问！

林业是我国国民经济的重要基础产业，也是重要的社会公益事业。林业的发展不仅直接关系到改善工农业生产环境，保障农牧业稳产高产和水利设施长期发挥效能，提高农业综合效益，而且对调整农村产业结构，开发利用山地、沙区资源，加快山区、沙区群众脱贫致富奔小康，改善对外开放的投资环境以及促进精神文明建设等都有重要意义。党中央、国务院对发展林业历来十分重视。1986年，在国务院的直接关怀下，在中国人民银行、中国农业银行和财

政部的大力支持下,由中国农业银行组织发放了林业项目贴息贷款;1992年,又相继发放了治沙贴息贷款。为保持国家扶持林业发展政策的连续性,1995年,国家又将林业和治沙贴息贷款纳入中国农业发展银行实行政策性贷款管理,财政继续给予贴息支持。10年来,两项贴息贷款的发放与使用,不仅加快了后备森林资源的培育,治理了大面积荒漠化土地,改善了生态环境,促进了地区经济发展,而且对调整林业产业和产品结构,增强林业经济实力和后劲起到了重要作用。下面,我借这次会议的机会,讲三个问题。

### 一、要进一步提高全社会对林业在国民经济建设中的地位与作用的认识

目前,人口、资源、环境及与之相关的可持续发展战略问题已成为世界范围的舆论热点,保护森林、发展林业在国际社会的呼声越来越高,并已成为全球战略的重要组成部分。根据党的十四届五中全会精神和全国人大八届四次会议审议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,与我国国民经济持续、快速、健康发展的要求和三步走的战略相适应,今后5年、15年我国林业必须有一个大的突破性的发展。在实现我国现代化建设的战略目标中,林业肩负着优化环境和促进经济发展的双重使命,对确保可持续发展,具有不可替代的作用。

#### (一)发达的林业是我国经济建设所需木材等林产品的可靠保证

目前,构成我国国民经济基础的原料中,农林产出(可再生资源)占75%。据统计,1952~1995年间,林业共为国家提供主产品木材19亿多立方米,并提供了大量的林化和林副产品,为我国经济建设做出了巨大贡献。为减缓资源消耗,维护生态平衡,国家逐步调减木材产量,同时为了弥补国内木材的供需缺口,不得不耗用巨额外汇从国外进口。1981~1992年间,我国共耗用外汇220.55亿美元进口木材及木材制品。从长远看,要想从根本上解决我国木材及木材制品短缺问题,必须立足国内,大力发展我国林业,积极培育森林资源,只有这样,才能为我国经济建设提供长期可靠的基

基础原料保证。

(二)发展木本粮油和绿色食品是实现我国粮食增产目标的有效途径之一

我国是一个农业大国，农业是国民经济的基础。根据我国国民经济和社会发展“九五”计划，到本世纪末，我国粮食产量要净增500亿公斤。这一目标能否实现，直接关系到我国国民经济的长期稳定发展和国家的长治久安。应该说，林业在我国粮食增产中具有很大的潜力。我国人多耕地少，但山地、沙地资源非常丰富，通过努力向大农业生产的深度和广度进军，开展山区、沙区综合开发，因地制宜地发展各种木本粮油和农林间作，应成为我们寻求粮食增产途径的一个现实选择。我国经济林树种资源非常丰富，仅木本粮食树就有100种，木本油料树有50多种，不少木本粮油资源为我国特有。我国适宜发展木本粮食和木本食油的山地很多，全国现有木本粮油林面积9500万亩，每年可生产木本粮食（折合主粮）约11.75亿公斤、木本食油1.5亿公斤，现已集中成片栽培并形成较大商品量的主要有板栗、枣子、柿子、核桃、仁用杏、银杏、茶油等。其中板栗、核桃、仁用杏还是我国农产品出口的重要物资，在国际市场享有较好声誉，可为国家创汇和换回粮食产品。如河北省生产的“京东板栗”，年出口创汇达3000多万美元。油茶林在长江以南10多个省（区）均有栽培，在南方中心产区，茶油是主要的食用油。我国的木本粮油资源蕴藏着很大的开发潜力，现有木本粮油林通过垦复、修剪、施肥、防治病虫害以及改种换代等综合技术措施，实行集约经营，产量会大幅度增加，1~2年就可获得丰产、高产；新造木本粮油林一般5年即可见效，可连续受益几十年。我部初步设想，如果“九五”计划期间建设好木本粮油林8000万亩，其中现有林改造4000万亩，新造4000万亩，那么到2000年以后，每年可生产木本粮食（折合主粮）74亿公斤，按近3年耕地平均亩产粮食270公斤计算，等于扩大耕地2740万亩；木本油料产量可达6亿公斤，按油菜籽亩产85公斤计算，相当于节约耕地700多万亩，两项合计等

于扩大耕地 3440 万亩。同时，利用木本粮食和林果产品代替工业用粮、酿酒和酒精原料及饲料粮，也是节约用粮的有效途径。因此，积极发展木本粮油和绿色食品，不仅能给社会提供大量的无污染健康食品，又不与农业争耕地，是一项很有发展前途的事业，对丰富人们的菜篮子，改善人们粮油食物结构，满足不同层次和不同类型消费者的需要，减轻粮油供应对耕地的压力和依赖，调整和优化农村产品结构，促进山区、沙区经济发展，增加农民收入，加快脱贫致富等，都将起到重要作用。

### （三）发展林业是保障农牧业稳产高产的重要措施和条件

目前，我国农牧业生产条件经过多年努力虽有很大改善，但基本上还未摆脱“靠天吃饭”的局面，农牧业生产还经常遭受洪涝、干旱、风沙、高温、寒冷等自然灾害的困扰，土地沙化、盐碱化和水土流失仍很严重，直接影响着我国农牧业稳产高产和粮食增长目标的实现，严重威胁着农牧业生产的持续发展。据统计，全国有 4 亿亩农田不同程度地遭受旱涝灾害影响，每年因此减少粮食产量 150 ~ 250 亿公斤。应该说，这和我国林业发展相对滞后、森林严重不足、森林覆盖率低有直接关系。实践证明，大力植树造林，发展林业，特别是建设农田林网和防护林体系，可以明显地改善农牧业生产条件，提高减灾抗灾能力，促进农作物生长，保证水利设施长期发挥效能，提高农业生产效率和综合效益。

据实地观测，森林可以有效地改善农田和牧场小气候，保护和促进农作物及牧草生长，在农田林网内，通常可减缓风速 30% ~ 40%，降低干热风对农作物的影响，提高相对湿度 5% ~ 15%，农作物一般可增产 10% ~ 20%。如从 1978 年开始建设的“三北”防护林工程，经过 10 多年的努力，使 2.4 亿亩农田得到了林网保护，50% 的农田实现了林网化，年增产粮食 80 多亿公斤，过去曾是沙化、盐渍化、牧草严重退化的 1.34 亿亩荒漠草原得到保护和发展，产草量增加 20% 以上。同时，森林具有很强的涵养水源、保持水土的功能，能调整地表水和地下水的分配比例，调节河水流量，起到减轻洪涝



灾害、以丰补枯的作用。据测定，每亩有林地比无林地至少能多蓄水 20 立方米，5 万亩森林所蓄的水就相当于一座 100 万立方米的小水库。这说明林和水有着极其密切的关系，森林既能发挥绿色屏障作用，又能发挥绿色水库作用。

林茂才能粮丰，山青才能水秀，有林才能保水，有水才能保粮，这是我国劳动人民在长期的生产实践中对农、林、水三者相互依存、相互促进关系的科学总结。农业是基础，水利是命脉，林业是屏障，只有这三者协调发展，才能从根本上促进农业生产的持续增长。可以说，抓林业就是抓农业的基础建设，就是抓农业和水利的生态屏障。

#### (四) 发展林业对改善人类生存环境具有重要作用

森林是陆地生态系统的主体，林业发展滞后必然导致自然灾害加剧并造成人类生存环境危机。我国继 1993 年大灾之后，1994 年又在洪涝、旱灾、台风、冰雹、泥石流、霜冻、雪雾等灾害方面遭受巨大损失，直接经济损失超过 1000 亿元。林业建设作为环境建设的主体和核心，在维护生态平衡和改善人类生存环境方面起着十分重要的作用。我国京津地区近 10 年通过造林 2667 万亩，使森林覆盖率由 20.3% 提高到 29.1%，明显地改善了首都周围的生态环境，8 级以上大风日数和扬沙日数分别由 70 年代的 37 天和 21 天减少到现在的 17 天和 8 天，市区空气中的悬浮颗粒和降尘量分别比 80 年代初下降了 18% 和 43%；“三北”地区通过一、二期工程造林 2.7 亿多亩，使 20% 的沙漠化土地得到了治理，40% 的黄土高原水土流失面积得到了初步控制，土壤侵蚀模数下降了 30%~40%，流入黄河的泥沙量减少了 10% 以上；毛乌素、科尔沁两大沙地基本结束了沙进人退的历史，已进入全面改造、利用沙漠、发展绿洲农业的新阶段。

#### (五) 林业综合开发是山区、沙区农民脱贫致富的有效途径

目前，我国 69% 的国土是山区，15.9% 的国土是沙区（两者互有一些交叉）。这些地区是我国多数重要河流的发源地，同时也是全