

全国中等林业学校试用教材

林业经济管理

湖南省林业学校主编

中国林业出版社

6.2

F326.2
48

全国中等林业学校试用教材

林业经济管理

湖南省林业学校 主编

中国林业出版社



B 238779

前 言

1980年7月，在林业部中专教师进修班期间，编写了《林业经济与企业管理》试用讲义。经过几年来的教学实践，又根据1987年林业部颁发的中等林业学校林业专业（四年制）教学计划的要求，从教学实际出发，在原讲义的基础上，加以修改、补充，编写成这本《林业经济管理》试用教材，可供林业专业、采运专业教学之用，其他专业也可参考选用。

在编写的过程中，参考了部分院校的有关教材和资料，承蒙有关林业院校老师的大力支持和帮助。此书完稿后，由北京林学院林业经济系的廖士义副教授审阅，在此表示谢意。参加编写的人员有辽宁省林业学校的高崇禧、湖南省林业学校的刘玉芝。

由于对当前我国林业经济管理的现状和存在的问题调查研究不够，加之编者的业务和理论水平所限，错漏之处在所难免，望提出批评指正，以便进一步修改。

编 者

1984年10月

目 录

绪论	(1)
一、林业的概念	(1)
二、林业生产的主要特点	(2)
三、林业在国民经济中的地位和作用	(5)
四、林业经济管理研究的对象和方法	(9)
第一章 林业部门及其经济管理体制	(16)
第一节 林业部门	(16)
第二节 林业管理体制	(26)
第三节 林业生产经济责任制	(30)
第二章 森林资源及其再生产	(39)
第一节 森林、森林资源的概念	(39)
第二节 世界森林资源概况	(40)
第三节 我国森林资源现状及其特点	(43)
第四节 森林资源再生产	(48)
第五节 林业发展的新阶段	(55)
第三章 林业生产布局及区划	(62)
第一节 林业生产布局	(62)
第二节 林业区划	(69)
第四章 林业生产单位的基本管理原则和制度	(75)
第一节 林业生产单位的主要类型	(75)

第二节	林业生产单位的基本管理原则和制度·····	(85)
第五章	林业生产过程的组织与管理·····	(95)
第一节	生产过程的观念和划分·····	(95)
第二节	工艺类型的选择·····	(99)
第三节	工艺过程的技术装备·····	(102)
第四节	林业生产过程的组织与管理·····	(106)
第五节	生产前的技术准备·····	(112)
第六章	计划管理·····	(117)
第一节	计划管理工作概述·····	(117)
第二节	企业的年度计划·····	(124)
第三节	林业生产计划·····	(132)
第四节	作业计划与调度工作·····	(146)
第七章	劳动管理·····	(153)
第一节	劳动生产率·····	(154)
第二节	劳动定额·····	(158)
第三节	劳动报酬·····	(180)
第八章	林业技术管理·····	(190)
第一节	技术管理概述·····	(190)
第二节	机械设备管理·····	(199)
第三节	质量管理·····	(216)
第九章	物资管理·····	(227)
第一节	物资管理的任务·····	(227)
第二节	物资消耗定额·····	(229)
第三节	仓库管理·····	(234)
第十章	财务管理·····	(239)
第一节	财务管理的任务和原则·····	(239)

第二节	资金管理	·····	(246)
第三节	成本管理	·····	(261)
第四节	企业纯收入	·····	(273)
第十一章	经济核算	·····	(287)
第一节	经济核算的必要性和条件	·····	(287)
第二节	经济核算的内容	·····	(290)
第三节	企业经济核算的组织	·····	(293)
第十二章	经济活动分析	·····	(296)
第一节	经济活动分析的作用和内容	·····	(296)
第二节	经济活动分析工作的组织	·····	(303)
第三节	经济活动分析工作的程序	·····	(307)
第四节	经济活动分析的方法	·····	(309)
第十三章	林业技术经济效果	·····	(327)
第一节	经济效果和经济效益	·····	(327)
第二节	林业技术经济研究的特点	·····	(331)
第三节	林业技术经济效果评价的方法	·····	(334)
第四节	林业技术经济效果指标体系	·····	(340)
第五节	林业生产基本技术措施的经济效果评价	·····	(350)
第六节	不同林种生产技术经济效果的评价	·····	(369)

绪 论

一、林业的概念

任何生产都是社会生产，社会生产都是由许多物质生产部门构成的。林业是国民经济中一个重要的物质生产部门，人类生产和生活所需要的木材及其他林产品，都来自于林业。林业作为一项经济事业开始于工业革命以后，经历了漫长的发展过程才进入现代林业发展阶段。人类与森林的关系，随着人类社会的发展而不同。18世纪工业革命以后，森林主要是为工业提供原料和材料。随着工业的发展，工业部门相继兴起，对木材的需要急剧上升，为了满足资本主义工业化的需要，大规模开发利用了天然原始森林，大量生产原木和锯材。由于对森林资源进行掠夺式的采伐，大面积的森林被破坏，为了解决这个问题，18世纪后半期产生了以自然科学为基础，以生产木材和保持长期经济收益为目标的林业。把林业作为采伐和培育森林以及生产木材和取得经济效益为首要目标的经济事业，这就是传统的林业。第二次世界大战以后，由于森林遭到战争的严重破坏，再加上长期掠夺式的采伐，大片林地裸露，严重的水土流失和气候变化，引起了日益严重的生态性灾难。经历了惨痛教训之后，人类逐

渐认识到森林更重要的作用是保持生态平衡、保护国土。从而提出森林的经营应以确保和改善人类生活的自然环境，即保持自然环境生态平衡为首要任务。林业则是有计划地培育、保护和利用森林，以实现森林多种效益永续利用的经济事业和社会事业。这就是现代林业的概念。因此，现代林业不只是国民经济的一个重要物质生产部门，也是为人类提供良好生存环境的一项社会事业。发达的林业，是国家富足、民族繁荣、社会文明的标志之一。

我国林业极为薄弱，木材供需矛盾尖锐，自然灾害频繁，而森林破坏又很严重，砍的多，造的少，消耗多，培育少。因此，在社会主义现代化建设的过程中，保护森林，发展林业，是一项十分紧迫的战略任务。

二、林业生产的主要特点

正确认识林业生产的特点，深入研究和理解社会主义经济规律在林业部门的作用和特殊表现形式，并加以利用，这是合理组织林业生产，实行科学管理，确保林业生产高速、稳产、协调发展的主要条件。林业生产的主要特点是：

（一）森林资源是可再生资源

森林资源不同于矿产资源，是一种可以再生的生物资源。经营这种资源，必须树立以营林为指导思想，把森林采伐利用和森林更新、抚育管理视为一个统一的生产过程。在计划、资金、物资等的安排上，应有合理的比例，以保证森林资源的恢复和发展。同时要充分利用森林资源可再

生的能力和自然力的作用，努力做到森林采伐运输要为森林更新创造良好的条件。在边远地区或人力、财力缺少的地方，采取人工促进天然更新、封山育林等方法来恢复森林资源，可以取得比较好的经济效果。

（二）人工林培育生产周期长

营林生产和农业生产不同，农作物一般是当年种当年收，甚至1年可以几种几收。而人工林培育，从采种、育苗、整地、栽植到林木成熟采伐利用，一般需十几年、几十年，多则上百年。从这一特点可以看出，当年的营林生产活动，一般是没有最终成果的。由于生产周期长而带来资金周转慢，投资回收期长，这是与其他部门不同的。此外，由于生产周期长，还带来投资回收期困难；育林成本难以计算；森林的收获期没有明确的期限，伸缩性大，所以实行计划采伐、控制采伐量更为重要；经营林业要想获得均衡收入，就必须有一定面积的林地，因此，私人小面积经营森林有一定困难；破坏森林容易，恢复森林难等等。所以，保护森林是一项十分重要的任务。

（三）人的劳动过程和自然过程相互交错

森林培育，人投入的劳动具有阶段性和季节性，与其他生产部门相比，所需劳动量的比例最小。森林的生产率，在很大程度上取决于林地、气候、树种生理特性等自然因素。培育森林的目的，是通过利用自然力，从森林中获得更多更好的木材和林副产品，以及森林的多种效益。因此，正

确认识自然力，遵循林木的自然生长规律，因地制宜地合理安排林业生产，人为的、积极的利用自然力诸因素中的有利方面，克服其不利方面，是林业生产中一条必须遵守的原则。在林业生产中，林地是不可代替的生产资料，必须充分利用林业用地，不断提高林地的生产率。此外，对林业的经营，也可采用两种方式。粗放经营：把少量的劳力和资金投放在较多的林地上，主要依靠自然力的作用恢复和扩大森林资源。在边远地区和人力、资金缺乏的情况下，采用这种经营方式，最经济。集约经营：把较多的人力和资金投放在一定面积的林地上，采用新的技术措施，促使林木速生、丰产。随着林业科学技术的发展，在一些条件较好的地方，实行集约经营，扩大商品材的生产，是解决我国木材供需矛盾尖锐的一条重要途径。

（四）森林具有多种效益

森林，是林业生产的对象。森林不仅是一种能够提供多种产品和燃料的宝贵资源，而且还具有多种生态效益，如涵养水源、保持水土、防风固沙、调节气候、保护环境、防治污染等。世界各国对森林的生态效益，已引起普遍重视，据一些国家的林学家考察和计算，森林的生态效益远远大于其直接效益。因此，必须重视森林覆盖率和合理的林种布局。同时对森林的采伐利用，既要遵循经济原则，也要考虑生态平衡，不能为了得到一种好处而损害其他种种好处。因此，现代林业经营的目标，应是以先进科学技术为基础，对森林实行科学管理和综合利用，充分发挥森林的多种效益，为人

类生存创造良好的环境和提供更多的物质利益。

（五）林业生产劳动条件的多变性

营林生产是以大面积的山野和森林作为自然的劳动场所和劳动对象，生产基地具有分散性和移动性。这一切就使林业生产复杂化了，给企业经营管理带来很大不便。比如，森林的培育要受地理、立地、季节等条件影响；木材采运作业受山川地势等条件限制。由于这些条件的变化，而引起生产工艺相应地改变。

以上几个特点，使林业与其他国民经济部门区分开来。我们只有透彻地研究这些特点，才能正确认识经济规律如何在林业生产中表现出来，并运用这些规律来组织林业生产，正确地引导林业生产进一步发展。

三、林业在国民经济中的地位和作用

林业是国民经济的重要组成部分。与工业、农业、国防以及人民生活都有密切关系。自古以来，劳动人民在生产斗争中就学会了利用森林和培育森林。林业在国民经济中的作用，是在社会主义扩大再生产过程中，通过它与其他经济部门的联系和相互关系表现出来的。以此为出发点，才能全面揭示出林业在国民经济中的地位，为制定林业发展规划提供技术经济依据。

（一）森林的多种效益

林业生产经营的对象是森林，森林属可再生资源，是自

然生态系统的主体。从四个现代化和人类对现代工作条件、生活环境的要求来看，森林对人类的贡献远远超过我们惯常的设想。概括地说，森林是一种重要的自然资源，在科学的经营管理下，可以源源不断地提供大量的原材料和相应的水、土及其他生物资源；森林作为生物有机体，与周围环境相互作用，能够起到调节气候、涵养水源、防止水土流失、防御风沙以及防治环境污染等良好作用；依靠森林的机械作用和生态作用，就能减少许多自然灾害。所以，森林是人们与水、旱、风、沙等自然灾害作斗争的有力武器，成为发展农牧业生产的重要保障；森林可以净化空气，提供绿色景物，是减少环境污染的有力保证。

森林的防护作用，已经引起了人们的普遍重视。在我国30多年的建设中，积累了很多经验及教训。

没有森林覆盖的荒山秃岭，在下暴雨的时候，就会造成水土大量流失，甚至山洪暴发，造成很大灾害；而有森林植被的山区，就很少出现水土流失现象，暴雨过后，仍旧是清水长流，不会因暴雨造成洪水泛滥，也不会由于干旱而使河川枯竭。

广州的雷州半岛，过去是荒凉干旱人烟稀少的地区。解放后，经过大力造林，森林覆盖率增加到36%，平均年降雨量比造林前增加32%，大大改善了自然条件，促进了农业生产的发展。山西夏县周村地区，1955—1957年两次干热风，使小麦减产七成。营造农田防护林网以后，1965—1969年又遇两次干热风，小麦未受损失，而附近无林地区则明显减产。“山上多种树，等于修水库，雨多它能吞，雨少它能

吐”。这是群众对森林有涵养水源、保持水土作用的生动描述。据新疆经验，建设上有林，下有草，林草结合的“立体牧场”，可以大大提高载畜量，并为畜群提供乘凉和避风场所。1979年，北疆奇台、新源等县，由于寒流入侵，在无林的戈壁滩上，冻死羊16,000只，占总数的2.2%；而天山胡杨林和灌丛里的羊群损失却很小。

上述事实说明，发展林业对于调节气候、涵养水源、保持水土、防风固沙，改善农牧业生产条件，促进农牧业的发展有很大作用。国内外科学资料记载：一个国家的森林覆盖率达到30%以上，而且是均匀分布，就可以减少水、旱、风、雹等自然灾害，能够保证现阶段的自然生态平衡。因此，森林在气候、地理条件方面是农田、牧场的绿色屏障，是改造自然，减少自然灾害的有力武器。

森林还具有卫生保健作用。它可以净化空气，保护和美化环境。森林里的空气，使人感到清新舒畅，心旷神怡。有的森林里还有芳香气味，沁人肺腑。更重要的是，森林可以杀菌灭毒。据测定，树叶和花发出一种植物杀菌素，能杀死大量结核、赤痢、伤寒和白喉等病原菌。松树的针叶里含有挥发性植物杀菌素，是结核菌的天敌。桉树可以分泌出一种可杀死虐原虫的物质。据调查，在林区空气中的细菌数量只有无林地区的1%。

森林还可以消减噪音。噪音，也是现代城市里的一种污染，已成为一种社会公害，对人体危害极大。而森林就有阻挡、降低噪音的重要作用，是“天然的隔音墙”。据测定，4米宽的绿篱可以减弱噪音6分贝，绿化的街道比不绿化的

街道要降低噪音8—10分贝。分枝低矮，林冠浓密的乔木、灌木搭配的林带，隔音效果最好。因此，在城市街道两旁栽种乔灌结合的林带，在噪音较大的工厂周围广植树木，可以收到减少噪音的效果。

总之，森林的作用是很大的。人们对于森林重要作用的认识，也是逐步加深的。因为森林对社会公益效能比它自身提供给社会的使用价值大得多，所以决定了林业在国民经济中的特殊地位。

（二）林业可以为国家提供木材和林副产品

林业生产经营的对象是森林，森林是木材及各种林副产品的生产基地。木材是林业部门的基本产品，是国家建设和人民生活不可缺少的重要物质。由于木材具有良好的物理性能和复杂的化学成分，使其成为国民经济中用途较广的原材料。目前，全世界每年生产木材约30亿立方米，主要作为各种建筑材料、造纸原料及各种工艺用材，以满足人类生活所需。按一般情况计算，开采10,000吨煤需用250立方米木材。目前世界各国的纸有98%是用木材制成的。修建1公里铁路需要160立方米枕木，生产10,000吨纸大约消耗54,000立方米木材。随着科学技术的发展，木材经过物理加工，还可制成层积木、压缩木等新产品，其耐磨、耐腐蚀和隔热、绝缘等性能都优于钢铁，是国防工业和尖端技术部门的重要材料。同时，木材也是人造纤维工业，家具工业等部门的基本原料。据统计，1立方米木材可以制成150公斤人造丝，约等于0.5公顷棉田生产的棉花或三十只绵羊1年的产毛量。由

于有机合成和高分子化学工业的发展，木材经化学加工还可以得到木焦油、醋酸、丙酮、糠醛、酒精等重要的化学产品。

可见，木材是国民经济中的重要原材料，能否充分供应木材，是保证我国四个现代化建设迅速发展的重要条件。

森林除提供木材外，还有许多经济林产品和林副产品。前者如各种木本油料、树脂、树胶等。后者如树根、皮、花、果实、种子以及森林中丰富的动植物资源。在这些产品中，如橡胶、生漆、栲胶、桐油、樟脑等都是工业部门的主要原材料。而茶油、核桃等是重要的生活资料，是我国人民主要的食用油料之一。这些产品也是重要的出口物资。还有药材、珍贵的毛皮等林副产品都是外汇率很高的物资。我国林区面积广大，林副产品种类繁多，只要加强管理，采取适宜的经济和组织措施，才能使林副产品的生产很快发展起来，适应国民经济的需要。

总之，林业生产在社会主义建设中有着特殊的作用，无论是工业、农业和人民生活都和木材有着密切的关系。林业生产提供木材的数量和质量，直接影响着国民经济各部门的发展。所以，担负着培育、保护和管理森林的林业部门，既要为当代人类创造一个良好的生活环境，又要源源不断地提供林产品，还要造福于子孙，为人类的文明进步做出贡献。

四、林业经济管理研究的对象和方法

（一）研究对象

社会主义林业生产分为技术和社会两个方面。技术方面

由森林学、造林学、森林经理学和森林利用学等自然技术科学研究；而林业生产的社会方面，即经济管理方面的问题，则由林业经济管理学等来研究。

林业经济管理属于经济科学，并且是它的一个重要分支。本课程是由既有密切联系，又有区别的“林业经济学”与“企业管理学”两门课程中的有关部分组成的。

林业经济管理，是以马克思主义政治经济学为理论基础的。它所研究的问题，既有生产关系方面的，也有生产力方面的；既有经济基础方面的，又有上层建筑方面的。

林业经济管理和政治经济学两者共同之处，都要研究生产关系运动发展的规律。二者也有区别，政治经济学是从生产关系和生产力的相互作用、相互矛盾中，研究社会发展的各个不同阶段社会的物质资料生产和分配；研究社会主义经济中生产关系运动发展的一般规律。而林业经济管理则是从生产关系和生产力的相互矛盾、相互作用中，研究社会主义林业这一具体经济部门中的生产关系运动发展的特殊经济规律，它是部门经济学。

作为一门部门经济学，它对社会主义林业部门的经济问题及其运动发展规律的研究就应该更加全面具体。在社会主义林业的发展中，客观上存在着两方面的经济问题，需要研究解决。一方面，研究如何正确处理生产关系，包括林业所有制问题，人们在生产中的相互关系问题，产品的交换和分配关系问题等，以调动人们的积极性；另一方面的经济问题，则是如何科学地合理地组织和运用林业生产力，即把劳动力、生产工具和劳动对象合理的组织起来，以获得最大的

经济效果。

因此，林业经济管理，不仅是在生产关系和生产力的相互作用中，研究社会主义林业中的生产关系问题，探索生产关系运动发展的客观规律，也应该在生产关系和生产力的相互作用中，研究社会主义林业生产力的合理组织和运用的问题，探索林业生产力运动发展和合理组织的客观经济规律。只有这样，才能使林业经济管理所研究的内容更加丰富、具体，有广阔的发展前途。

林业经济管理，在研究林业生产力问题时，决不能把它当作自然对象，研究其自然科学规律。而要把它当作社会历史现象，根据林业生产的特点，研究其经济方面的规律。例如林业内部采育比例关系的规律，林业生产力合理布局的规律，劳动力、土地资源、林业机械合理利用的规律，以及林业技术措施的选择和技术经济效果的评价的原理、原则等等。以便指导生产，加速林业生产的发展。

综合上述，林业经济管理是部门经济科学。是根据林业生产的特点，运用社会主义建设的基本经济规律，研究林业的生产关系和生产力运动发展的特殊经济规律；研究林业生产领域中重大的经济理论和经营管理措施，合理组织生产力，实现林业现代化的具体途径和方法；为制定林业的方针政策提供科学依据，指导林业生产实践，使其高速发展。

（二）林业经济管理研究的方法

马克思主义的唯物辩证法，是研究这门课程的基本方法。