

工程 招标投标 十日通

◎ 张 毅 编著
顾祖惠 审

中国建筑工业出版社

工程招标投标十日通

张 毅 编著
顾祖惠 审



中国建筑工程出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工程招标投标十日通/张毅编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2002

ISBN 7-112-04911-3

I. 工... II. 张... III. ①建筑工程—工程施工—招标—问答②建筑工程—工程施工—投标—问答
IV. TU723-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 087316 号

工程招标投标十日通

张毅 编著

顾祖惠 审

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京建筑工业印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8 1/8 字数: 215 千字

2002 年 1 月第一版 2002 年 1 月第一次印刷

印数: 1—3,500 册 定价: 13.00 元

ISBN 7-112-04911-3

F·348 (10414)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

《工程招标投标十日通》为问答形式的工程招投标普及读本。内容涉及工程建设项目全过程的勘察、设计、施工、监理、设备及材料招投标。资料丰富翔实、覆盖面广，政策性强，并具有通俗易懂及可操作性强的特点。

可作为建设工程招标投标领域相关人员（项目经理、投资策划师、招标代理师、造价监理工程师等）工作、学习的参考指南。

2010.7.1

前 言

《中华人民共和国招标投标法》实施已二年，特别是近一年来根据国务院确定的招标投标活动行政监督的职责分工，国家计委、建设、经贸、水利、交通、铁道、民航、信息产业、外经贸等相关部门相继出台了有关招标投标监督管理、评标委员会组建和评标办法以及工程招标代理资格管理等一系列可操作性政策法规与规范性文件。进一步明确了招标人、投标人、招标代理机构、评标委员会及监督管理部门的职责。

随着我国经济体制改革的不断深入和世界经济全球一体化，与工程建设投资紧密相连的房地产业、建筑业、勘察设计、招标代理等行业将进一步成为社会主义市场经济的热点。同时，随着投融资体制的多元化以及项目法人责任制的逐步推行，且中国加入 WTO，将使我国建设行业面临国内和国际两个更加广阔的发展空间和更加剧烈的市场竞争。由此面对入世后的国内外市场，机遇与挑战并存，惟有不断提升自我竞争的能力，方能在竞争中取得预期的成功。

为配合广大业主（项目法人）、承包商、境内外中介机构、培训单位及建设项目管理部门，能及时了解并掌握国家各部委对建设项目招标投标管理的要求，将项目建设的招标投标市场准则告诉境外众多的投资者，并根据国家宏观经济发展趋势及广大读者要求，编撰了《工程招标投标十日通》一书。

本书内容涉及工程建设项目全过程的勘察、设计、施工、监理、设备及材料招投标，资料丰富翔实、覆盖面广。因此，在建设工程招标投标领域，可作为建设业主（项目法人）、房地产公司、施工企业、投（融）资机构、项目管理（监理）公司、勘察设计单位、工程招标代理（境外工程咨询）机构及管理部门，以及上述这些单位的项目经理、投资策划师、招标代理师、造价

(监理)工程师等专业人员以及相关专业院校(岗位培训)学员工作和学习的参考指南。本书为问答形式的普及读本,具有内容全新、涉及面广、政策性强,且通俗易懂极具操作性等特点,因此具有一定的权威性,对全国清理整顿建筑市场秩序具有重大指导意义。

本书在编写整理过程中,上海市建设工程招标投标管理办公室副主任、高级经济师顾祖惠先生在百忙之中审定全部稿件,并提出许多宝贵意见,谨在此诚表谢意;同时得到了中国建设工程造价管理协会常务理事、上海市建设工程造价协会副会长兼秘书长、上海投资咨询公司专家委员会专家、高级经济师何国浩先生和上海市建设工程造价协会副秘书长李兆荣先生的悉心指导;中国建筑工业出版社也为本书的出版给予了大力的支持和热情的帮助。在此,谨向各级领导、同仁的关心和支持,表示衷心的感谢。

由于时间仓促,加之编者水平有限,书中疏漏、偏差之处在所难免,敬请专家、同仁和读者不吝指教,恳请批评指正,使之能更好地为广大读者服务。

目 录

一、招投标管理

1. 中华人民共和国招标投标法何时通过并实施？	1
2. 制定中华人民共和国招标投标法的目的是什么？	1
3. 在中华人民共和国境内进行招标投标活动，哪些 工程建设项目需要招标？	1
4. 招标投标活动应遵循的原则？	2
5. 国务院有关部门如何分工实施招标投标活动行政 监督？	2
6. 大中型及限额以上项目审批有哪些规定？	3
7. 利用外资及对外投资项目有哪些审批规定？	5
8. 楼堂馆所项目有哪些审批规定？	6
9. 高档房地产开发项目有哪些审批规定？	6
10. 西部地区项目有哪些审批规定？	7
11. 国家重点技术改造项目审批程序和规定包括哪些 内容？	7
12. 在项目可行性研究报告中增加的包括哪些招标内容？	9
13. 哪些情况建设项目可以不进行招标？	10
14. 工程建设项目审批部门核准可行性研究报告有哪 些意见？	10
15. 项目审批部门核准招标事项是如何分工的？	11
16. 关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目包 括哪些范围？	11
17. 关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目包 括哪些范围？	12

18. 使用国有资金投资项目包括哪些范围？	12
19. 国家融资项目包括哪些范围？	12
20. 使用国际组织或者外国政府资金的项目包括哪些 范围？	13
21. 哪些工程建设项目必须进行招标？	13
22. 哪些建设工程必须实行监理？	13
23. 哪些是国家重点建设工程？	14
24. 哪些是大中型公用事业工程？	14
25. 哪些住宅小区工程必须实行监理？	14
26. 哪些是利用外国政府或者国际组织贷款、援助资 金的工程范围？	14
27. 国家规定必须实行监理的其他工程是指哪些项目？	15
28. 在工程建设领域招标投标活动中，存在哪些不容 忽视的问题？	15
29. 如何建立招标投标统一大市场？	16
30. 如何严格执行依法必须招标制度？	16
31. 如何保证潜在投标人平等、便捷地获取招标信息？	17
32. 如何规范评标机构和评标活动，保证评标活动的 公正性？	17
33. 如何整顿招标代理机构，促进招标代理市场健康 发展？	19
34. 如何转变职能，依法实施行政监督？	19
35. 国家对重大建设项目的监督实行什么制度？	20
36. 国家对重大建设项目的监督应遵循怎样的原则？ 具体有哪些成员组成？	20
37. 稽查特派员应履行哪些职责？	21
38. 稽查特派员可以采取哪些方式开展稽查工作？	21
39. 被稽查单位如何配合稽查工作？	22
40. 稽查报告包括哪些内容？	22
41. 如何任命稽查特派员？其任期有多少年？	23

42. 稽查特派员的派出应实行怎样的原则?	24
43. 稽查特派员及其助理哪些行为将依法给予行政处分或者追究刑事责任?	24
44. 被稽查单位违反建设项目建设和管理规定的, 如何处理?	25
45. 被稽查单位哪些行为将依法给予纪律处分或者追究刑事责任?	25

二、招 标

1. 什么是招标人?	26
2. 招标项目需要履行审批手续?	26
3. 项目有哪些招标方式?	26
4. 成立招标代理机构应具备哪些条件?	27
5. 采用公开招标方式的项目如何发布信息?	27
6. 采用邀请招标方式的项目如何发布信息?	27
7. 在招标公告或者投标邀请书中, 对招标人有何要求?	28
8. 招标人应当如何编制招标文件?	28
9. 招标人对已发出的招标文件如何进行澄清或者修改?	29
10. 招标人如何确定投标人编制投标文件所需要的时间? ...	29
11. 哪些工程建设项目可以不进行招标?	29
12. 哪些工程建设项目应当公开招标?	29
13. 招标人自行办理招标需具备哪些条件?	30
14. 招标人自行招标的, 需提供哪些书面材料?	30
15. 招标人对国家计委审查意见如何办理工程建设手续?	31
16. 招标人自行招标的书面报告至少应包括哪些内容?	31
17. 招标公告发布应遵循哪些原则?	32
18. 依法必须招标项目如何在指定媒介发布招标公告?	32
19. 招标公告应包括哪些内容?	32
20. 招标公告发布有哪些具体要求?	33

21. 拟发布的招标公告文本有哪些情形需要改正、补充或调整?	33
22. 对指定媒介发布招标公告有哪些具体要求?	33
23. 在招标公告发布中, 招标人或其委托的招标代理机构的哪些行为需要处罚?	34
24. 指定媒介出现哪些情形, 给予警告或者取消指定的处分?	34
25. 哪些媒介可发布依法必须招标项目招标公告?	35

三、投 标

1. 什么是投标人?	36
2. 投标人如何按照招标文件的要求编制投标文件?	36
3. 投标人如何提交投标文件?	36
4. 两个以上法人或者其他组织如何组成一个联合体投标?	37
5. 对投标人投标有哪些具体要求?	37
6. 城市规划编制单位如何承担业务?	38
7. 城市规划编制资质等级与标准是什么?	38
8. 建设工程勘察、设计资质如何分类和分级?	40
9. 对建筑装饰设计项目如何建立并完善招投标管理制度?	41
10. 建筑装饰设计资质分级标准有哪些?	42
11. 建筑装饰设计单位可承担哪些业务?	44
12. 民用建筑工程设计等级如何划分?	45
13. 对工程监理企业资质如何管理?	45
14. 工程监理企业资质等级如何划分?	46
15. 工程监理企业可承担哪些业务?	47
16. 什么是建筑业企业?	54
17. 建筑业企业资质如何分类和分级?	54

四、开标、评标与中标

1. 招标人如何进行开标？	55
2. 招标人如何进行评标？	55
3. 成为评标委员会专家有哪些条件？	56
4. 评标委员会如何进行评标？	56
5. 中标人的投标应当符合哪些条件？	56
6. 招标人如何重新招标？	57
7. 评标委员会成员有哪些职责？	57
8. 招标人如何向中标人发出中标通知书？	57
9. 招标人何时提交招标报告？	58
10. 必须招标项目的评标活动应遵循哪些原则？	58
11. 如何组建评标委员会？	58
12. 如何产生评标委员会的专家成员？	59
13. 评标专家应符合哪些条件？	59
14. 评委发生哪些情形的，不得担任评标委员会成员？	59
15. 评标委员会成员评标原则是什么？	60
16. 评标委员会成员的评标有哪些准备工作？	60
17. 评标委员会评标要旨是什么？	61
18. 在评标过程中，哪些情况作废标处理？	61
19. 什么是投标偏差？投标偏差又分为哪两种？	62
20. 评标委员会如何否决投标或者依法重新招标？	63
21. 评标委员会如何详细评审投标文件？	63
22. 在招投标活动中，有哪些评标方法？	63
23. 评标委员会如何评审备选标？	64
24. 评标委员会如何对有多个单项合同的招标项目进行 审查？	65
25. 评标和定标应当在投标有效期结束日多少个工作日 前完成？	65
26. 评标委员会推荐中标候选人的书面评标报告应包括	

哪些内容？	65
27. 中标人的投标应当符合哪些条件？	66
28. 中标人确定后，招标人如何向中标人发出中标通 知书？	67
29. 在评标过程中发生哪些情况需对评标委员会成员 进行处罚？如何处罚？	67
30. 在评标过程中发生哪些情况需对招（中）标人进行 处罚？如何处罚？	68
31. 中标人如何履行合同完成中标项目？	68

五、法律责任

1. 招标人有哪些违法责任？	70
2. 招标代理机构有哪些违法责任？	71
3. 评标委员会成员有哪些违法责任？	72
4. 中标人有哪些违法责任？	72
5. 有哪些行为属违反招标投标法？	73
6. 在对招标投标活动中，国家机关工作人员有哪些 违法处罚？	73
7. 哪些项目可不进行招标？	73
8. 哪些项目可从其规定进行招标？	74

六、建筑工程设计招投标

1. 建筑工程设计招标如何监督？	75
2. 建筑工程设计招标有哪些方式？	75
3. 招标人如何自行组织设计招标？	75
4. 设计招标文件应当包括哪些内容？	76
5. 设计招标文件的时限有何规定？	77
6. 对投标人工程设计资质及投标文件有何要求？	77
7. 设计评标委员会如何产生？	77
8. 哪些情形设计投标文件作废？	78

9. 设计评标委员会如何评标？	78
10. 招标人如何确定中标方案？	78
11. 招标人如何发出中标通知并签订工程设计合同？	79
12. 在设计招标活动中，对必须招标的建筑工程项目， 招标人自行招标如何处罚？	79
13. 在设计招标活动中，对招标人违法行为如何处罚？	80
14. 在设计招标活动中，对招标代理机构违法行为如何 处罚？	80
15. 在设计招标活动中，对投标人违法行为如何处罚？	81
16. 在设计招标活动中，对评标委员会成员违法行为如 何处罚？	81
17. 在设计招标活动中，对建设行政主管部门或者有关 职能部门的工作人员违法行为如何处罚？	81

七、房屋建筑和市政基础设施工程施工招投标

1. 对房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标活动如 如何进行监督管理？	82
2. 房屋建筑和市政基础设施工程进行施工招标应当具备 哪些条件？	83
3. 房屋建筑和市政基础设施工程有哪些招标方式？	83
4. 工程有哪些情形经县级以上地方人民政府建设行政主 管部门批准，可以不进行施工招标？	84
5. 招标人自行办理施工招标应当具有哪些条件？	84
6. 招标人自行办理施工招标应报送哪些材料？	85
7. 全部使用国有资金投资或者国有资金投资占控股或者 主导地位，依法必须进行施工招标的工程项目，应当 如何进行招标投标活动？	85
8. 招标人根据招标工程的需要，对投标申请人如何进行 资格预审？	85
9. 施工招标文件应当包括哪些内容？	86

10. 招标人如何执行施工招标文件制定的招标程序？	87
11. 招标人如何进行施工招标、投标人如何进行施工 投标？	87
12. 施工招标文件应当包括哪些内容？	88
13. 招标人在招标文件中如何要求投标人提交投标担保？ ...	88
14. 投标人应当如何提交投标文件？	88
15. 两个以上施工企业如何组成一个联合体投标？	89
16. 在施工招标活动中，对招投标人有何具体要求？	89
17. 施工开标程序如何进行？	89
18. 在开标时，投标文件出现哪些情形，应当作为无效 投标文件？	90
19. 在施工招标活动中，如何组建的评标委员会？	90
20. 评标委员会如何按照招标文件确定的评标标准和方 法进行评审？	91
21. 有哪些常用施工评标方法？	91
22. 评标委员会完成评标后如何确定中标人？	92
23. 哪些情形评标委员会可以要求投标人做出书面说明 并提供相关材料？	92
24. 招标人如何提交施工招标投标情况的书面报告？	93
25. 招标人和中标人如何订立书面施工合同？	93
26. 如何对违反《招标投标法》行为进行处罚？	94
27. 对招标文件或者投标文件使用语言文字有何要求？	95

八、通信建设项目招投标

1. 哪些通信建设项目须进行招标？	96
2. 全国通信建设项目招标投标工作是如何监督管理的？	96
3. 通信建设项目招标人如何进行招标？	98
4. 什么是通信建设项目招标代理机构？	98
5. 通信建设项目招标人如何进行招标？	99
6. 投标人如何对通信建设项目投标？	99

7. 对通信建设项目投标人有何具体要求?	100
8. 通信建设项目招标人如何进行开标?	101
9. 哪些情况投标书应当众被宣布为废标?	101
10. 通信建设项目招标如何组建的评标委员会?	101
11. 通信建设项目评标委员会如何进行评审?	102
12. 通信建设项目中标人的投标应当符合哪些条件?	102
13. 通信建设项目招标对评标委员会成员有何具体要求?	103
14. 通信建设项目招标人如何确定中标人?	103
15. 在通信建设项目招标活动中, 对违反规定如何处罚?	104

九、科技建设项目招投标

1. 什么是科技项目招标投标?	108
2. 具备哪些条件的科技项目, 可以不实行招标?	108
3. 科技项目如何招标?	108
4. 什么是科技项目招标代理机构?	109
5. 什么是科技项目公开招标方式?	110
6. 科技项目投标人的证明文件包括哪些内容?	110
7. 科技项目招标文件至少包括哪些内容?	111
8. 科技项目招标人制定综合评标标准有哪些具体要求? ...	112
9. 科技项目投标人参加投标必须具备哪些条件?	112
10. 科技项目投标文件应当至少包括哪些内容?	113
11. 科技项目联合体投标有哪些具体要求?	113
12. 科技项目招标文件对投标人有哪些具体要求?	114
13. 科技项目开标时有哪些具体要求?	114
14. 科技项目招标人组建评标委员会有哪些具体要求?	115
15. 科技项目评标委员会如何开展工作?	115
16. 科技项目评标报告包括哪些内容?	116
17. 科技项目定标后, 招标人如何向中标人发出《中标	

通知书)?	116
18. 科技项目招标人的哪些行为须承担法律责任?	117
19. 科技项目招标代理机构哪些行为须承担法律责任?	117
20. 科技项目投标人哪些行为须承担法律责任?	118
21. 科技项目评标委员会成员哪些行为须承担法律 责任?	118
22. 国家对科技评估、科技项目招标投标工作的资格是 如何管理的?	119
23. 国家对科技评估、科技项目招标投标工作的资格是 如何认定的?	119
24. 中介机构在申请科技评估、科技项目招标投标工作 资格时, 应提交哪些文件材料?	120
25. 中介机构在申请科技评估、科技项目招标投标工作 资格如何审查?	120
26. 对取得科技评估、科技项目招标投标工作资格的中 介机构如何年检?	121
27. 申请科技评估、科技项目招标投标工作资格认定应 承担哪些法律责任?	122

十、国家储备粮库建设项目招投标

1. 国家储备粮库建设项目施工招标管理适用哪些范围? ...	123
2. 国家储备粮库建设项目施工招标应遵循哪些原则?	123
3. 国家储备粮库建设项目施工招标的组织方式是如何 构成的?	123
4. 国家储备粮库建设项目施工招标对投标人的资质有 何要求?	124
5. 国家储备粮库建设项目施工招标的程序是怎样的?	124

十一、国债专项资金技术改造项目企业自行招标

1. 国债专项资金技术改造项目企业自行招标备案如何

管理？	128
2. 申请自行招标的企业，除符合《招标投标法》的有关规定外，还应具备哪些条件？	128
3. 企业自行招标结束后应当向备案机关备案，需提交哪些备案材料？	129
4. 国债专项资金技术改造项目如何进行招标监管？	129
5. 国债专项资金技术改造项目招标监管工作有哪些具体要求？	130

十二、机电产品国际招投标

1. 机电产品国际招标投标活动如何实施管理？	132
2. 什么是机电产品国际招标代理机构、招标机构、买方、投标人？	132
3. 哪些机电产品需要进行国际招标？	133
4. 机电产品哪些情况可不招标？	133
5. 机电产品招标文件包括哪些内容？	133
6. 机电产品招投标程序如何进行？	134
7. 机电产品评标规则有哪些？	135
8. 机电产品哪些情况应予废标？	135
9. 机电产品技术评标有哪些具体要求？	136
10. 机电产品价格评标有哪些具体要求？	136
11. 机电产品评标中应遵循哪些处理问题原则？	137
12. 机电产品如何办理进口手续？	137
13. 机电产品招标哪些情况属违规？	138
14. 机电产品招标哪些情况应处罚？	138
15. 机电产品国际招标评审专家库是如何管理的？	139
16. 机电产品国际招标评审专家应具备哪些条件？	139
17. 专家在受聘参与机电产品国际招标评审工作时应遵守哪些工作守则？	140
18. 受聘专家在评审过程中哪些行为，将被从专家库	