

国民经济动员培训教材
GUOMINJINGJIDONGYUAN
PEIXUNJIAOCAI

G 国防经济学 教程

刘义昌

吉林人民出版社

国民经济动员培训教材

国防经济学教程

刘义昌

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

国防经济学教程

著 者 刘义昌
责任编辑 范春萍
责任校对 刘玉芹

封面设计 翁立涛
版式设计 胡学军

出 版 者 吉林人民出版社 0431—5649710
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春市第四印刷厂

开 本 850×1168 1/32
印 张 11.25
字 数 263 千字
版 次 2001 年 10 月第 1 版
印 次 2001 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1—2 050 册

标准书号 ISBN 7-206-03741-0/F·875
定 价 22.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。
(内部使用)

《国民经济动员培训教材》编委会

顾问:陈德第 国家国防动员委员会委员、综合办公室主任
国家经济动员办公室主任
北京理工大学兼职教授

李志祥 北京理工大学常务副校长、教授
国民经济动员教育培训中心主任

俞 信 北京理工大学副校长、教授
国民经济动员教育培训中心副主任

申少滨 国家经济动员办公室处长
国民经济动员教育培训中心兼职教授

主任:孔昭君 北京理工大学管理与经济学院副院长、博导
国民经济动员教育培训中心副主任

副主任:刘义昌 中国人民解放军军事科学院研究员
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

李彭城 北京理工大学管理与经济学院教授
国民经济动员教育培训中心副主任

秘书长:孔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
国民经济动员教育培训中心办公室主任

委员:(以姓氏笔画为序)

王立新 中国兵器工业规划院党委书记
国民经济动员教育培训中心兼职教授

刘鸿基 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

吴一亮 国家经济动员办公室主任科员
张召忠 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
毕智勇 国家经济动员办公室处长
武希志 中国人民解放军军事科学院副研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
崔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
韩建武 北京理工大学管理与经济学院副教授
潘孝先 兵器工业情报中心研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
戴松林 中国兵器工业规划院动员研究所所长、高工

目 录

第一章 国防经济学概论	1
第一节 国防经济学的研究对象及理论体系	1
第二节 国防经济学的创立和发展	7
第三节 国防经济学的研究方法	12
第四节 建立具有中国特色的国防经济学	16
第二章 马克思主义国防经济学原理	22
第一节 马克思、恩格斯的战争经济理论	23
第二节 列宁、斯大林的国防经济思想	30
第三节 毛泽东的国防经济思想	38
第四节 邓小平的国防经济思想	52
第五节 江泽民的国防经济思想	66
第三章 经济因素与国防建设	73
第一节 经济与国防建设的一般关系	73
第二节 现代经济条件与现代国防建设	76
第三节 国防需求对经济发展的作用	84
第四节 国防与经济的辩证关系	86
第四章 国防科技与国防建设	90
第一节 科学技术在国防建设中的地位	90
第二节 国防需要对科学技术发展的促进作用	103
第三节 军事高技术竞争的主要“制高点”	113

第四节 现代军事技术趋势与我们的对策·····	130
第五章 国防经济结构 ·····	141
第一节 国防经济结构的内涵·····	141
第二节 中国国防经济结构的变革·····	155
第三节 实现国防经济结构合理化·····	159
第六章 国防经济活动规律 ·····	168
第一节 国防需求的特殊性·····	168
第二节 国防生产·····	172
第三节 国防资源分配·····	179
第四节 军品采购·····	185
第五节 国防消费·····	193
第七章 国防经济体制 ·····	201
第一节 国防经济体制的建立与变革·····	201
第二节 我国国防经济体制的特征·····	205
第三节 我国国防经济体制改革模式·····	216
第八章 国防经济管理 ·····	228
第一节 国防经济管理的基本类型·····	228
第二节 我国国防工业及管理方式·····	233
第三节 国防经济管理机构·····	242
第四节 国防经济管理体制改革·····	248
第五节 国防经济管理的基本模式·····	253
第九章 国防费供需与分配 ·····	261
第一节 世界国防费支出概况·····	261
第二节 国防费规模对国防建设的影响·····	266
第三节 适度国防费规模标准与分配改革·····	270
第四节 国防财政金融动员·····	278

第十章 中国国防经济建设	281
第一节 中国经济发展和国防经济成就	281
第二节 新时期国防经济建设的指导方针	286
第三节 市场经济条件下国防经济建设中的 十个关系	296
第四节 中国国防经济建设的基本目标	303
第十一章 国防经济运行机制	310
第一节 中国经济体制转变和市场经济特征	310
第二节 市场经济对国防和军队建设的影响	313
第三节 国防经济与市场接轨的前提	316
第四节 国防经济与市场接轨的对接口	319
第五节 国防经济与市场接轨的形式	321
第十二章 世界国防经济发展趋势	326
第一节 世界各国综合经济实力的竞争	326
第二节 世界战略格局的新趋势	333
第三节 世界国防经济发展趋势	346

第一章 国防经济学概论

国防经济学是关于国防经济现象及其运动规律的理论体系。它是在军事科学与经济科学之间产生的一门交叉性、边缘性学科,在经济科学中占有重要地位,也是我国近几年来经济学园地的一枝新秀。从经济理论上说,它以生产力经济学、政治经济学和财政金融学为基础,而从军事理论上,主要是以战略学为基础。国防经济学作为一门综合的部门经济学,其主要任务是从经济角度揭示国防活动和军事力量发展的规律,为国家的国防建设和战争经济准备及其实施提供理论依据。

第一节 国防经济学的研究对象及理论体系

国防经济学作为一门独立的学科,有其本身固有的研究对象和理论体系。根据 1991 年出版的《中国军事百科全书·国防经济学分册》等学术著作介绍,这门新的交叉边缘性学科,运用经济、军事科学的基本原理,研究与国防有关的经济理论问题。研究内容是多层次的,主要包括:暴力的经济“本原”;现代战争中经济因素的地位和作用以及对战争的性质、规模和延续的时限、战争方式的影响;经济资源在国防领域中的分配及使用和效益;敌我双方的经济潜力、军事潜力以及相互之间的有机联系,确定经济潜力转化为军事实力的途径和手段;国防科技工业实

行军民结合、平战结合,增强适应能力和“弹性”;战时经济动员和实施经济统制诸问题。

国防经济学理论体系可分为基础理论和应用理论。基础理论内容大致分为三个层次。

第一层次,关于国防与经济的一般关系。国防是国家的一项基本职能。它以军事活动为主要斗争手段,最高形式表现为战争;它以经济为基础,并反作用于经济。国防与经济的关系表现为:①经济利益矛盾是战争的基本根源。人类早期所进行的战争,通常是为了掠夺或报复。随着剩余劳动和私有制的出现,阶级之间、国家之间的经济利益矛盾,成了战争的基本根源。帝国主义出现以后,争夺殖民地,从而掠夺资源,强制扩充市场,成了侵略战争最显著、最根本的特征。古往今来的一切战争,虽然直接的和间接的原因千差万别,但经济利益的矛盾是总根源,是侵略者和被侵略者、压迫者与被迫者经济利益冲突的最高表现。②经济是国防的物质基础。国防所需要的人力、物力、财力均来源于社会经济部门,否则国防就成了无源之水、无本之木。③国防是经济发展的重要保证。经济发展的根本动力在于生产力本身以及与生产关系之间的矛盾运动,但它的外部环境和条件,特别是国家安全,是至关重要的因素。而要为经济发展创造安全环境,就必须加强国防。④国防与经济的关系是矛盾的统一。一方面,国防为经济发展提供安全保证;另一方面,国防又占用了大量的人力、财力、物力,在一定程度上不可避免地给经济发展造成消极影响。

第二层次,关于国民经济与国防经济的一般关系。经济是国防的基础是由国防经济直接体现的。从经济角度看,国防与经济的关系实质上主要是国防经济与国民经济的关系。这种关系一般表现为:第一,国民经济是国防经济的基础。国防生产所

需要的生产要素都来源于国民经济各部门,国防生产活动以一定的社会生产方式为基础。发展国防经济必须首先发展国民经济,尤其是在平时时期,要增强国防经济实力和潜力,必须首先增强以经济和科学技术为支柱的综合国力。在现代条件下,国防经济不但是国防实力的基础,而且本身也是一种威慑力量。第二,国防经济作为国民经济的特殊组成部分,对整个国民经济具有重要的影响。一方面,国防经济对国民经济具有一定的促进作用,国防经济部门不但可以生产军品,也可以生产民品,国防科学技术对民用生产和民用技术的发展具有一定的带动作用。另一方面,由于国防部门占用了大量的经济资源和科技力量,所以国防经济对国民经济又具有一定的消极影响。因此,正确处理国防经济与国民经济之间的关系,必须根据国防需要和经济可能进行统筹规划,在平时和战时采取不同的政策,实行军民结合、平战结合的方针和体制。

第三层次,关于国防经济内部的一般关系。包括各产业部门、各地区、各活动环节之间的关系。由于生产力的发展,以生产结构为核心的整个经济结构不断变化,分工越来越细,部门繁多,产品越来越多样化,所以在国防经济领域,产业也日趋增多,军事需求日益增长和复杂。在一定的科学技术水平和社会分工条件下,国防经济内部之间存在着客观的联系和比例,任何部门、地区、环节的畸形发展或削弱,都会造成国防经济结构的失衡。这就要求根据现代国防科技、经济的发展特点和军事需求,合理地配置、利用资源,不断调整国防经济结构。从国防经济活动方面看,这是包括军品生产、分配、交换、消费环节的统一、连续的过程。一般情况下,军品生产是国防经济活动的中心环节,它决定着分配、交换和消费;同时,军品分配、交换和消费对军品生产具有反作用,任何一个环节梗阻,都会造成整个国防经济活

动的中断。国防经济活动各个环节与国民经济中生产和再生产的环节具有不同的特点和性质。因此,国防经济中各个部门、各个地区、各个环节间的一般关系及其变化规律,也是国防经济学基础理论的一项重要内容。

应用理论包括国防经济与民用经济关系理论、国防经济结构理论、资源分配理论、国防经济发展理论、国防生产力布局理论、国防财政理论、国防经济管理理论、军品贸易理论、平战转换和动员理论、战时经济管理理论、战略物资储备理论等。史学理论主要包括国防经济发展史和学术史。

国防经济结构理论,是指国防经济各部门、各地区、各种经济成分和组织,以及社会再生产各个方面的构成及其相互联系。国防经济结构理论主要研究在一定生产关系下整个国防经济系统的构成及其运动的规律。它包括产业结构、科技结构、产品结构、投资结构、军品价格和军品流通结构、地区结构、消费结构和经济组织结构等方面的理论。其中,产业结构的研究,是国防经济结构理论研究中的重点。

国防经济管理理论,是研究国防经济活动的合理组织、计划、控制、监督、调节及其规律性的科学。从管理的层次可分为中央宏观管理、部门中观管理、企业微观管理。从管理的内容划分,有人力资源管理、物质资源管理和财政管理。从管理的职能划分,有计划管理、生产管理、分配管理、消费管理、流通管理等。

国防经济发展理论,是为保障国防建设目标而制定的带全局性的国防经济决策规划,是以国防发展问题为研究对象的理论体系。从发展战略内容上划分,包括战略依据、战略目标、战略重点、战略步骤和政策策略等方面的理论。从发展战略的层次上区分,又可划分为宏观发展理论、中观发展理论、微观发展理论及结构发展理论等。

国防财政理论,其研究对象是国防费分配过程及其所反映的分配关系。通过研究国防财政分配关系的内在矛盾运动,为制定财政政策、财政制度提供理论依据。国防财政理论主要包括:国家财政与国防财政、财政预算决算、财政分析原则、财政分配结构、财政平衡、财政管理、战时财政等。国防财政作为国防经济的货币形态,与国防经济的各种结构有着密不可分的联系。

国防经济动员理论,是研究经济动员的制约因素、实施原则、动员时机和内容,将各种经济潜力转化为战争经济实力的规律的理论。动员的内容主要有:人力动员、国防工业动员、工业动员、农业动员、交通运输动员、科技动员、财政动员等。动员的程序主要是动员准备、实施、再动员及复员。这门分支学科主要包括平时经济准备、平战转换、战时经济组织机构、经济动员法规等方面的理论。

战时经济理论,是以战时经济保障为研究对象的理论体系。其内容包括:平时经济体制向战时的转换、战时资源分配、战费的筹措、战时经济统制、战时经济潜力向军事实力转化、重要经济目标防护、经济战等方面的理论。战时经济理论,更具有应用性、针对性和实践性的特征。

国防经济学以国防与经济的矛盾为研究对象,即研究国防领域里的经济问题和经济领域里的国防问题,这决定了它的特殊属性和特征。

国防经济学是军事科学和经济科学两大领域的交叉性学科。国防经济是国防与经济矛盾运动的产物。随着经济和国防的发展,经济对国防的作用日益增长。当经济因素在国防中的作用还不十分为人们注意时,国防经济问题基本属于军事科学的范畴;而当经济问题在国防中的作用越来越被人们所认识,国防经济理论成为一门独立的学科时,它的一部分研究对象、内容

便越出了军事科学的范围,伸展到经济科学领域。这门从军事、经济科学的母体中派生出来的交叉性学科,从学科本质属性上说,是经济科学的一个分支。但是,由于国防经济活动的出发点和落脚点,都是为了维护国防安全,因此,国防经济学又是军事科学的一个重要分支。

国防经济学是一门综合性学科。国防经济学涉及的问题十分广泛,直接涉及到国防科技、国防工业、国防交通、国防财政金融、国防邮电通信、战备物资储备以及国民经济中农业、机械、建筑、能源等各个产业部门,国防生产力配置的各个地区,国防经济活动的生产、分配、交换、消费的各个方面等。例如,研究国防经济建设,要解决如何发展国防科学技术和国防工业,使国防经济的产业结构进入高级工艺的新时代,提高军工企业开发新产品的能力;发挥国防科技和国防工业既“生产保卫”、又“生产谷物”的两种职能,不断调整技术、产品结构,增强对国民经济和社会发展的支援能力;从国防战略布局出发,调整国防生产力配置结构,发展横向联系,实现地区均衡发展,增强各个战略区经济的独立保障能力;调整国防消费结构,使国防经济各个产业、各个地区以及与国防相联系的各个民用经济部门有计划按比例发展,增强各种经济综合整体保障能力;在国防与经济建设中贯彻军民结合、平战结合的方针,把平时发展与战时安全结合起来,增强在现代战争条件下经济的稳定性和生存能力;调整和完善军工技术产品的外贸结构,建立和发展军品外贸基地,增强在国际军品市场上的竞争能力;健全国防经济领导和管理组织,提高由平时向战时转换的应变能力和快速动员能力等,尤其需要进行综合研究,从整体上提高国防经济实力和潜力。

国防经济学是一门应用性学科。国防经济理论研究,是与国防建设和战争准备及实施紧密结合的,具有很强的现实指导

意义。因此,国防经济理论不仅在平时要指导如何增强国防经济实力和潜力,而且需研究战时经济的特征及规律。拟制经济动员的方案和措施,迅速地将国防经济乃至整个国民经济转入战时体制,并在战争中不断调整、恢复和发展经济;合理地分配人力资源、物力资源和财力资源,以保证社会经济生活的战争需要;确定保护自己的战争经济潜力、破坏敌人的战争经济潜力的手段和方法;科学地估计敌我双方的经济潜力和各个构成要素上的优劣,为制定战略方针、目标和手段,从经济上提供理论依据等,这是国防经济学研究的重要任务。

第二节 国防经济学的创立和发展

国防经济学的创立,经历了漫长的过程。国防经济学原则是古老的,首先提出这些原则的是我们的祖先。中国古代的许多军事家、政治家在寻觅富国强兵之道中,产生了多方面的朴素的战争经济思想。例如,春秋时代管仲提出的“甲兵之本,必先于田宅”(《侈靡》第三十五),“为兵之数,存乎聚财,而财无敌;存乎论工,而工无敌;存乎制器,而器无敌”(《七法》第六)等思想;孙子关于“军无辎重则亡,无粮食则亡,无委积则亡”(《军争》第七)的思想;魏、蜀、吴三国时代邓艾提出“国之所急,惟农与战。国富则兵强,兵强则战胜”。唐、宋、明、清时代,许多政治家、军事家如李靖、王安石、胡敬斋、李文忠等还主张“寓兵于农”,“兵农合一”,“无事则耕,有事则战”以及“及早自强,变易兵制,讲求军实”等。这些观点和主张至今仍为国内外军事家所尊崇。在国外,公元前约 400 多年,希腊军队首领色诺芬曾指出:“战舰出征,耗费甚大”,这些费用是收不回来的。还说,“在和平环境中呆得最久的国家一定最为繁荣”。公元前约 300 多年,希腊著名

学者亚里士多德提出,战争是“目的在于有所取得”财富的技术。基督教《圣经·旧约》上多处谈到“将刀打成犁头,把枪打成镰刀”或者“将犁头打成刀剑,将镰刀打成戈矛”。16世纪后期,英国重商主义者托马斯·曼提出,金钱积累是国家富强和军事实力所在,它是“战争的中枢神经”和“主要支柱”。这一观点,曾在西方很长一个时期内占统治地位。

18世纪中叶英国开始了产业革命,随着生产力的迅速发展和战争对经济条件的需求,逐渐形成了规模庞大的专门为国防建设和战争进行服务的经济实体,“军事行业不得不增加新的纯粹工业的部门——工程部门”^①。人们对于战争与经济的关系、军事劳动的性质以及战费筹措等问题的认识,有了质的飞跃。当时英国古典经济学派代表亚当·斯密等,批判了“金钱决定战争胜负”的论点,指出国家军事威力的源泉应当是生产。加强国家的经济能力,尤其是工业制造能力,对战争胜利有决定作用。亚当·斯密1776年写的《国富论》,被称为“经济学的第一发响箭”。在这本著作中,他回答了军事劳动的性质。指出:“全体陆军和海军,都是一些不从事生产的劳动者。他们服务于公众,但又要从他人每年创造的工业产品中拿出一部分来维持他们。他们的服务无论多么必要,都不生产任何东西。以后可能还要以同等的服务作为这一无所谓的报偿。”他认为国防显然是为了公共的利益,“社会成员按自己的情况尽所能是合理的”。19世纪初,大卫·李嘉图探讨了战争财政问题。他认为,解决战争财政问题的方法完全依靠征税,这样可以避免政府毫无节制地投入战争。与大卫·李嘉图同时代的马尔萨斯把战争看做是对人口增长的不可缺少的限制,战争的根源在于寻求食物和生存空间。

① 《马克思恩格斯军事文选》第1卷第13页

他还认为,战争期间经济方面的增长越大,战后和平时期的贫困就越加严重。法国琼·巴普蒂斯特·塞伊认为,人的生命的损失就是财富的损失,并强调:“斯密把士兵称做非生产性的工人。但愿士兵不比这种说法更坏!然而,士兵是破坏性的工人。他们不但消耗那些维持自身的产品,而且常常奉命去破坏别人艰苦劳动的成果。”上述这些思想,为战争经济学说的建立奠定了基础。

20 世纪初,国家垄断资本主义的迅速发展,成为现代战争的物质基础,帝国主义为瓜分世界而发动第一次世界大战,空前的兵员规模和巨大的经济消耗,使人们对战争和经济内在联系的认识产生了飞跃,完全打破了过去仅靠军队后勤和国家财政来支持战争的传统观念。在这期间从经济上总结第一次世界大战的经验教训,研究国防经济的专著和理论纷纷问世。英国《经济学家》杂志编辑 F·W·赫斯特,早在 1911 年,就对英国战争财政问题阐述了三个原则,即“就经济意义而言,战争财政具有无偿性、必要性和有限性”。1914 年,他撰写了《战争的政治经济学》。指出:“现代战争是在铸造车间、工厂和实验室里赢得的。”他用一些大国间军备竞赛的统计说明,“如此规模的开支绝对不可能是再生产的。它耗尽了国家的财源,提高了税收,使国家的财政和商业陷于了瘫痪,使公众的福利受到了限制”。1921 年,英国剑桥学派 A·C·庇古总结第一次世界大战在经济保障上的经验教训,撰写了《战时经济学》。该书较系统地论述了战争的经济原因、战争的资源、战争资金筹措、战时经济管理,战后经济复原等问题,特别是对战争资金筹措、战时经济管理的论述更为全面。他指出:战费支出浩大,政府应当控制。同时,必须提高全体公民的国家意识,以高度的自我牺牲精神支持战争;国家要强制社会节省开支;发行战时公债以筹措战费。作者强调,把平