

行政法与行政诉讼法知识问答

马喜军 陈广志 编著

中国社会科学出版社

行政法与行政诉讼法知识问答

马喜军 陈广志 编著

中国社会出版社出版

北京北河沿147号 邮政编码100721

北京朝阳仰山印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

开本：787×1092毫米1/32印张9.75 字数217千字

1990年9月第一版 1990年9月第一次印刷

印数：1—39,500册 定价：3.90元

ISBN 7-80088-092-3/D·17

编 者 的 话

1989年4月4日，第七届全国人民代表大会通过了新中国的第一部行政诉讼法。这是我国政治生活中的一件大事，也是党的十一届三中全会以来社会主义法制建设取得的重大成果。在我国明立“民告官”的法制制度还是第一次，它有效地保障公民法人和其他组织的合法权益，使之免受不法行为的侵害提供了法律依据。同时，它对维护和促进行政机关依法行使职权，加强廉政建设，提高工作效率，也有重要意义。

行政诉讼制度的确立，标志着我国的行政法制建设已经进入一个新的阶段。时代要求我们各级人民政府行政管理人员要依法行政。然而，目前有些政府的行政管理人员，甚至某些领导同志的法律意识还很淡薄，法律知识水平很低。有法不依，执法不严，违法不究的现象还不同程度存在。这种现状不能适应依法行政的需要。因此，加强政府工作人员的法律知识学习是当务之急。为了配合政府机关工作人员的学习和让更多的人民群众掌握行政法和行政诉讼法知识，我们参照有关行政法学教科书和全国各地印发的行政诉讼法资料，编写了这本《行政法与行政诉讼法知识问答》。

本书编写过程中，得到很多同志的支持和帮助，黑龙江省高级人民法院研究室主任李广忠同志对书稿进行了审定。在此，一并表示感谢！

1990年4月30日

目 录

行 政 法 部 分

1. 什么叫行政? 1
2. 什么叫行政法? 1
3. 什么是行政关系? 行政关系具有哪些特征? 1
4. 行政关系是如何分类的? 每类的特征是什么? 2
5. 行政关系与行政法律关系有何区别? 3
6. 行政法与其它法律部门的关系如何? 3
7. 行政法是如何分类的? 4
8. 行政法规范的基本特征有哪些? 5
9. 什么是行政法的效力? 5
10. 什么是行政法律关系? 行政法律关系的基本特征
有哪些? 7
11. 什么是行政法律关系的主体、内容、客体和法律事实? 7
12. 行政法上的权利能力和行为能力是什么? 具有哪些
特征? 8
13. 什么是行政法基本原则? 其基本特征有哪些? 9
14. 确定行政法基本原则的标准是什么? 10
15. 我国最早的行政法规叫什么名字? 有哪些内容? ... 10
16. 中国古代行政法规范有哪些特点? 11
17. 中华人民共和国成立后行政法的发展大体经历了
几个阶段? 12

18. 行政机关有哪些涵义?	1
19. 行政机关与权力机关有什么区别?	14
20. 行政机关与司法机关有什么区别?	15
21. 行政机关与企业、社会团体有何区别?	15
22. 行政机关是如何分类的?	16
23. 什么叫行政机关组织法? 其调整对象有哪些?	17
24. 行政机关组织法规定哪些内容?	17
25. 行政机关组织法有几种?	19
26. 什么是行政机关组织法的形式? 行政机关组织法 的表现形式主要有几种?	19
27. 行政组织法的作用如何?	20
28. 行政机关有哪些相互关系?	21
29. 什么叫行政监督? 行政监督的方法主要有几种? ...	21
30. 什么叫行政协调? 行政协调的方法主要有几种? ...	22
31. 什么叫行政授权? 行政授权应具备哪些要件? 其方 式有几种?	23
32. 什么叫行政编制? 行政编制分几种?	24
33. 什么是事业编制? 我国的事业单位分几类?	24
34. 国家对编制实行管理有什么作用?	25
35. 中央行政机关的设置和法律规定如何?	25
36. 地方行政机关的设置和法律规定有哪些?	27
37. 民族自治地方的行政机关有哪些特有的职权?	28
38. 目前我国政府机构改革的主要内容有哪些?	29
39. 什么叫公务员? 什么叫公务员法?	30
40. 政务人员与事务人员有何区别?	30
41. 公务员法包括哪些内容?	30
42. 公务员法的基本原则是什么?	31

43. 我国公务员的权利义务有哪些?	32
44. 什么是职位分类? 职位分类的特点是什么?	33
45. 职位分类的内容有哪些?	33
46. 什么是公务员素质? 公务员素质包括哪些内容? ...	34
47. 公务员素质衡量的方式是什么?	34
48. 什么叫考核? 考核实施应遵循哪些原则?	35
49. 什么叫奖励? 奖励应遵循哪些原则?	35
50. 奖励的条件有哪些?	36
51. 公务员报酬的含义和原则是什么?	36
52. 公务员保障制度的内容有哪些?	37
53. 什么叫行政违法? 行政违法具有哪些特征?	38
54. 行政违法构成的要件是什么?	39
55. 行政机关及其工作人员的行政违法有几种?	40
56. 何谓行政失职、行政越权、滥用职权和过失违法? 何谓手续瑕疵、形式瑕疵?	40
57. 什么叫行政侵权? 行政侵权的特点有哪些?	41
58. 什么叫行政不当? 行政不当与行政违法有何区别? ...	41
59. 行政责任及其特性是什么?	42
60. 行政责任的内容和形式有哪些?	43
61. 承认错误, 赔礼道歉; 恢复名誉、消除影响; 履行 职务; 撤销违法; 纠正不当; 返还权益; 行政赔偿 都有哪些内容?	43
62. 行政责任如何确定?	45
63. 谁有权来追究行政机关及其行政人员的行政责任? ..	46
64. 什么叫行政处分? 行政处分与行政处罚有何区别? ...	47
65. 行政处分的种类和适用条件有哪些?	48
66. 行政处分的程序是如何规定的?	49

67. 行政申诉的概念及提起行政申诉的条件是什么? ...	50
68. 什么叫行政行为? 行政行为的基本要素是什么? ...	51
69. 行政行为的种类有哪些?	52
70. 什么叫行政立法?	53
71. 行政立法的种类有哪些?	53
72. 什么是行政立法体制? 哪些行政机关有行政立法权? ..	54
73. 我国行政立法权限是如何划分的?	54
74. 我国行政立法具有哪些特点?	55
75. 行政立法的原则是什么?	56
76. 我国行政立法一般遵循哪些程序?	57
77. 行政法律规范效力有哪些含义?	58
78. 行政法规和规章的法律效力必须具备哪些条件? ...	59
79. 行政立法技术包含哪些内容?	59
80. 编制行政立法规划应注意哪些问题?	61
81. 什么是行政执法? 行政执法具有哪些特征?	62
82. 行政执法同行政立法、行政司法有哪些区别?	62
83. 行政执法行为的表现形式有哪些?	63
84. 行政执法行为分几类?	64
85. 行政执法行为的生效应具备哪些要件?	65
86. 行政执法行为具有哪些效力?	66
87. 行政监督检查的概念是什么?	67
88. 行政监督检查同行政法制监督有何区别?	67
89. 什么叫行政处理决定? 行政处理决定有哪几种? ...	68
90. 行政处理决定的程序有哪些?	69
91. 行政许可的概念是什么? 行政许可证申请的条件有 哪些?	70
92. 许可证申请的程序有哪些?	70

93. 行政处罚的概念是什么?	71
94. 行政处罚与行政处分、刑罚有什么区别?	71
95. 行政处罚应遵循哪些原则?	72
96. 行政处罚的主要形式有哪些?	73
97. 行政处罚分为几类? 每一类都有哪几种不同形式?	73
98. 行政处罚具备哪些要件才能发生法律效力?	74
99. 构成行政违法应具备哪些要件?	75
100. 什么叫行政强制执行? 行政强制执行具有哪些特点?	75
101. 行政强制执行应具备哪些条件?	76
102. 行政强制执行的种类有哪些?	77
103. 行政合同的概念和特征是什么?	77
104. 行政合同的种类有哪些?	78
105. 在行政合同中, 行政机关的权利和相对人的义务有 哪些?	78
106. 在行政合同中相对人的权利有哪些?	80
107. 具备什么条件属于不可预见的情况?	80
108. 行政合同的消灭有哪些原因?	81
109. 什么叫行政司法?	81
110. 行政司法应具备哪些原则?	81
111. 什么是行政复议? 行政复议具有哪些特征?	82
112. 什么是行政仲裁? 其特征有哪些?	82
113. 行政调解的概念及其特征是什么?	83
114. 行政调解的种类有哪些?	84
115. 什么叫行政程序法? 它包含的内容有哪些?	84
116. 行政程序法的作用有哪些?	85
117. 行政程序法如何分类?	86
118. 行政程序法所规范的基本事项有哪些?	86

119.行政法制监督的概念和特征是什么?	87
120.开展行政法制监督有哪些意义?	87
121.行政监督的概念和特征是什么?	88
122.什么叫一般监督? 一般监督的特征是什么?	88
123.什么叫司法监督? 司法监督的特征有哪些?	89
124.什么是审判机关的监督? 它具有哪些特点?	89
125.什么是党和社会监督? 这种监督具有哪些特征? ...	90
126.什么是行政处罚决定?	90
127.行政处罚有哪些特点?	91
128.行政处罚的罚则有哪些?	91
129.什么是警告?	92
130.什么是行政拘留? 它和刑事拘留、司法拘留有什么 不同?	93
131.什么是罚款? 它和刑罚罚金有什么不同?	94
132.企业是否具有行政处罚权?	95
133.越权作出的行政处罚决定是否有效?	95
134.如何正确理解“可以”“应当”“单处”“并处” 等法律术语?	96
135.行政处罚如何适用法律、行政法规和行政规章? ...	97
136.实施行政处罚应注意抓好哪几个主要环节?	98
137.行政处罚和刑事处罚有什么不同?	99
138.行政处罚和执行罚有什么不同?	99
139.什么是停止营业?	100
140.什么是许可证处罚?	101
141.什么是没收?	101
142.什么是劳动教养?	102
143.行政处罚决定书应包括哪几个方面的内容?	103

144.对行政处罚决定不服能否申请复议?	103
145.行政复议机关应在什么期间内作出裁决?	104
146.一个法律、法规中所确定的罚则,则由本法的执 行监督机构负责实施吗?	105
147.追罚期限是怎么回事?	105
148.民事责任、行政责任和刑事责任有什么异同? ...	106
149.行政强制执行和民事强制执行有什么区别?	107
150.行政机关的强制执行范围如何确定?	108
151.行政机关的强制执行程序有哪几个步骤?	108
152.行政强制执行中应注意哪些问题?	109
153.什么是治安管理?	109
154.什么是违反治安管理的行为?	110
155.违反治安管理行为的特征是什么?	111
156.违反治安管理的处罚有哪些?	113
157.治安管理处罚的程序有哪些?	115
158.有权实施治安管理行政处罚的机关有哪些?	116
159.不服治安管理处罚怎么办?	117
160.扰乱公共秩序的行为和特点及其处罚有哪些? ...	118
161.妨害公共安全的行为及其特点和处罚有哪些? ...	120
162.侵犯他人人身权利的行为和特点及其处罚有哪些?122	
163.侵犯公私财物的行为和特征及其处罚有哪些? ...	124
164.妨害社会管理秩序的行为和特征及其处罚有哪些?125	
165.违反消防管理的行为及其处罚有哪些?	127
166.违反交通管理的行为及其处罚有哪些?	129
167.什么是赌博行为? 对赌博行为的处罚有哪些? ...	131
168.什么是卖淫、嫖宿暗娼和介绍或者容留卖淫、嫖 宿暗娼行为? 对其处罚有哪些?	133

169.什么是制作、复制、出售、传播淫秽物品行为？	
对其处罚有哪些？	136
170.什么是违反公民出境入境管理的行为？对其处罚	
有哪些？	138
171.违反《海上交通安全法》的行为及其处罚有哪些？	139
172.违反外国人入境出境管理的行为及其处罚有哪些？	140
173.有哪些法律、法规、规章规定违法行为按照《治	
安管理处罚条例》的有关规定予以处罚？	141
174.哪些法律、法规、规章属于治安行政管理法律规范？	141
175.违反海关行政管理的行为及对其的处罚有哪些？	142
176.不服海关行政管理处罚怎么办？	144
177.什么是违反林业管理的行为？	144
178.违反林业管理的行政处罚有哪些？	145
179.盗伐、滥伐林木的行为与盗伐、滥伐林木罪有什	
么区别？	146
180.盗伐、滥伐林木的行政处罚程序如何？	148
181.不服林业主管部门的行政处罚怎么办？	149
182.林业行政处罚的主管机关有哪些？	149
183.什么是违反土地管理的行为？	149
184.违反土地管理的行政处罚有哪些？	150
185.违反土地管理行政处罚应采取哪些程序？	151
186.当事人对土地管理部门或有人民政府的处罚或处	
理决定不服怎么办？	151
187.什么是违反草原管理的行为？	152
188.违反草原管理的行政处罚有哪些？	152
189.草原行政处罚的主管机关有哪些？	153
190.当事人对草原行政处罚不服怎么办？	153

191.什么是违反渔业行政管理的行为?	154
192.违反渔业管理的行政处罚有哪些?	154
193.当事人对渔业行政主管部门的行政处罚不服怎么 办?	154
194.渔业行政处罚的主管机关有哪些?	155
195.什么是违反矿产资源管理的行为?	155
196.违反矿产资源管理的行政处罚有哪些?	155
197.违反矿产资源法律、法规、情节严重、应该追究 刑事责任的有哪些? 应如何处罚?	156
198.矿产资源行政处罚主管机关有哪些?	156
199.对矿产资源管理的行政处罚不服怎么办?	157
200.什么是违反水资源管理的行为?	157
201.违反水管理的行政处罚有哪些?	158
202.水资源行政处罚的主管机关有哪些?	158
203.当事人对水行政主管部门或者有关部门的行政处 罚不服怎么办?	159
204.什么是物价行政管理?	159
205.什么是价格监督检查?	161
206.我国各级物价管理机构有哪些管理权限?	163
207.违反价格法规的行为要受哪些处罚?	164
208.什么是价格违法行为?	166
209.我国现行物价管理的原则是什么?	167
210.工商企业对商品价格的制定、调整享有哪些权利?	168
211.工商企业在物价管理方面有哪些基本义务?	168
212.我国社会主义工商行政管理的任务和内容有哪些?	169
213.工商行政管理机关及其工商行政行为是什么? ...	170
214.什么是工商行政管理处罚?	171

行政诉讼法部分

1. 什么是行政诉讼？它有什么特点？ 172
2. 什么是行政诉讼法？ 173
3. 什么是行政争议？行政争议的处理方式是什么？... 174
4. 行政争议与民事争议有何区别？ 175
5. 行政诉讼与民事诉讼有何区别？ 176
6. 行政诉讼与行政复议有何联系与区别？ 176
7. 行政诉讼与行政仲裁有何联系与区别？ 177
8. 什么是行政诉讼法律关系？ 177
9. 行政诉讼法律关系的构成是什么？ 178
10. 行政法律关系有哪些特征？ 179
11. 行政诉讼法规定的原则有哪些？ 180
12. 人民法院对行政案件独立行使审判权原则的主要
含义是什么？ 180
13. 什么是着重审查具体行政行为合法性原则？ 181
14. 什么是行政诉讼中的回避制？ 181
15. 什么是两审终审？ 182
16. 当事人在行政诉讼中的法律地位是平等的吗？ ... 182
17. 各民族公民能否使用本民族语言、文字进行行政
诉讼？ 183
18. 人民检察院对行政诉讼的哪些活动实行法律监督？183
19. 什么是行政诉讼当事人？ 183
20. 行政机关可以成为行政诉讼的原告吗？ 184
21. 为什么作为行政主体的行政机关不能提起行政诉
讼？ 184
22. 国家行政机关工作人员是否可以提起行政诉讼？... 185

23. 对行政机关侵犯合法经营权的行爲,能否提起行政诉讼?	185
24. 可以对行政机关的哪些否定行爲和不作为行爲提起行政诉讼?	185
25. 对行政机关没有依法发给抚恤金的行爲,能否提起行政诉讼?	187
26. 对行政机关的抽象行政行爲,能否提起行政诉讼?	186
27. 行政机关工作人员对行政机关的奖惩,任免等决定不服的,应当通过什么申诉途径解决?	188
28. 目前我国法律规定行政机关的决定为最终决定的有哪些?	189
29. 公民、法人和其他组织在什么情况下有权向人民法院提起行政诉讼?	190
30. 人民法院对行政案件的管辖权如何划分?	191
31. 移转管辖与移送管辖有何区别?	192
32. 人民法院的审判权和管辖权是何关系?	193
33. 确定人民法院对行政案件管辖的原则是什么? ...	193
34. 为什么由基层人民法院审理第一审行政案件? ...	194
35. 中级人民法院管辖哪些第一审行政案件?	194
36. 高级人民法院,最高人民法院管辖哪些第一审行政案件?	195
37. 行政诉讼法对因限制人身自由和因不动产提起的行政诉讼的管辖是如何规定的?	196
38. 什么是行政诉讼当事人?其特点是什么?	196
39. 什么是行政诉讼参加人?什么是行政诉讼参与人?	197
40. 当事人在行政诉讼中的权利和义务有哪些?	197
41. 行政诉讼中的原告指那些人?	199

42. 什么是行政诉讼的被告?行政诉讼应以谁为被告?	200
43. 什么是共同诉讼?其构成条件和种类是什么?...	200
44. 什么是行政诉讼第三人?它与民事诉讼第三人有何区别?.....	202
45. 什么是行政诉讼代理人?有哪几种代理人?.....	203
46. 什么是法定代理人?指定代理人?委托代理人?...	203
47. 什么是诉讼证据?其特征是什么?.....	204
48. 行政诉讼的证据有哪几种?.....	204
49. 什么是行政诉讼的举证责任?其特点是什么?...	206
50. 为什么行政诉讼法规定被告负有举证责任?.....	206
51. 举证责任的性质是什么?.....	207
52. 举证责任的范围有哪些?.....	208
53. 在行政诉讼过程中,被告可否自行收集证据?其理由是什么?.....	208
54. 对行政案件人民法院是否有调查取证权?.....	209
55. 在什么情况下需要进行鉴定?.....	210
56. 什么叫证据保全?采取证据保全措施的条件是什么?	210
57. 什么叫起诉?起诉与法院的受理是什么关系?...	210
58. 起诉应当符合哪些条件?.....	211
59. 向法院起诉的行政案件是否要先经过行政复议?...	212
60. 行政机关逾期不作出决定的,当事人是否丧失司法请求权?.....	213
61. 当事人对行政机关的裁决不服,应在什么期间提起诉讼?.....	214
62. 公民、法人和其他组织因正当理由不能在法定期限内起诉的,是否丧失起诉权?.....	214
63. 在诉讼期间,是否应停止具体行政行为的执行?...	215

64. 当事人不服行政机关的处理决定, 而依法向人民法院起诉, 是否全属行政案件?	216
65. 人民法院受理行政案件前, 应如何对起诉进行审查?	216
66. 提起行政诉讼应采用什么形式?	217
67. 提起行政诉讼应向法院提交什么材料?	217
68. 行政诉状应写哪些内容?	218
69. 人民法院受理行政案件后, 应做哪些工作?	218
70. 作为被告的行政机关应如何应诉?	218
71. 什么是答辩状? 被告是否必须提供答辩状?	219
72. 行政诉讼法第43条规定的被告应向人民法院提交作出具体行政行为的有关材料是什么?	219
73. 法院审理行政案件是否公开审理?	220
74. 人民法院审理行政案件, 可以引用哪些法律、法规?	220
75. 人民法院在审理行政案件时发现行政规章与法律、法规及其他规章不一致时应如何对待?	221
76. 人民法院对什么样的具体行政行为作维持的判决?	221
77. 在什么情况下, 法院应判决具体行政行为撤销或部分撤销, 并可以判决被告改变原具体行政行为?	222
78. 对行政机关不履行或拖延履行法定职责的, 法院应如何裁判?	223
79. 人民法院审理行政案件采用什么程序?	224
80. 为什么人民法院审理行政案件不适用调解?	224
81. 人民法院对行政案件进行一审和二审的期限是如何规定的?	225
82. 什么叫先行给付? 先行给付应具备哪些条件? ...	226

83. 法院在审理行政案件的过程中,发现行政机关工作人员有违反政纪或者犯罪行为的,应当如何处理?	227
84. 什么叫开庭审理?开庭审理的特点、意义是什么?...	228
85. 什么叫延期审理,在什么条件下人民法院可以延期审理?	228
86. 什么是缺席判决? 人民法院在什么情况下可以缺席判决?	229
87. 提起上诉应具备哪些条件?	230
88. 什么是审判监督程序? 提起审判监督程序的条件是什么?	231
89. 第二审程序与审判监督程序有何区别?	232
90. 何谓书面审理? 为什么这样规定?	233
91. 什么是申诉?	233
92. 什么叫延长审理期限?延长审理期限由谁批准?...	234
93. 在哪些情况下人民法院需要延长审理?	234
94. 什么叫诉讼中止? 行政案件诉讼中止的原因有哪些?	235
95. 什么叫撤诉? 申请撤诉的条件是什么?	237
96. 什么叫移送? 在行政诉讼中发生移送程序的通常有几种情况?	238
97. 什么叫诉讼终结? 在什么情况下才能诉讼终结?	239
98. 诉讼终结与诉讼中止有何区别?	240
99. 什么是妨害行政诉讼的行为?	240
100. 构成妨害行政诉讼的行为应具备哪些要件?	241
101. 对妨害行政诉讼的行为可以采取哪些强制措施?	241