

# 中国粮食经济学概论

邓殿山 主编



吉林大学出版社

# 中国粮食经济学概论

邓殿山 主 编

宋久儒 副主编  
马朝霞

64.01/17

吉林人民出版社



**B** 620396

## 中国粮食经济学概论

主 编 邓殿山

副主编 宋久儒 马朝霞

---

责任编辑: 阮碧纯

封面设计: 赵国祯

---

吉林大学出版社出版

吉林大学出版社发行

长春市建设第一福利印刷厂印刷

---

开本: 787×1092毫米 1/32

1989年6月第1版

印张: 10

1989年6月第1次印刷

字数: 221千字

印数: 1—2 000册

---

ISBN 7-5331-0254-9/F·46

定价: 3.73元

## 前 言

当前,随着我国经济体制改革的深入,对粮食经济的发展提出了更高的要求。粮食经济活动的改革实践中所产生的新问题,新矛盾已成为影响粮食经济进一步发展的重要因素。如何使粮食经济发展适合改革、开放的形势需要,促进粮食经济进一步活跃发展,现已成为全社会普遍关注的问题。各级领导干部和从事粮食经济活动的同志以及热衷于研究粮食经济理论的专家、学者纷纷从不同角度、不同侧面为进一步完善和健全粮食经济理论,解决粮食经济改革中产生的矛盾和问题,进行了有益的探讨和研究,发表了不少著述。正是在这种形势的鼓舞下,粮食经济理论教学和研究的实践,触发了我们编写这本书的欲望。

建立独立的粮食经济学科,不能局限于粮食工作的购、销、调、存、加的范围框框,必须从系统论的观点,考察粮食再生产的全部经济活动。因此,在本书中我们从粮食在国民经济中的地位和作用、管理体制、发展战略等总论写起,按照粮食再生产的四个环节设篇立章,由于价格和经济效益在各个环节都有体现,故单独设篇立章。在编写中,我们力图在马克思主义经济理论的指导下,坚持理论实践并重;不作政策的简要解释;注重突出党的十一届三中全会以来我国粮食经济的改革变化;对改革中出现的新矛盾、新问题也提出了我们的看法。把它作为对我国粮食经济理论研究的一点奉

献。

参加本书讨论和编写的有：邓殿山、刘纯义、赵峰、宋久儒、马朝霞、吴晓霞同志。邓殿山任主编，宋久儒和马朝霞任副主编。

在本书编写过程中，除吉林省财贸管理干部学院的院系领导给以大力支持外，吉林省粮食厅、长春市粮食局、吉林省粮食干部学校、吉林大学出版社等单位给以热情的支持和帮助，在此一并表示谢意。

在编写中，我们参考了许多同志的有关论著，书中未一一注明，在此谨致谢意。

由于我们水平所限，再加上时间短促，书中不足甚至错误在所难免，热切希望同行和读者给以批评指正。

编 者

1988年12月 长春

# 目 录

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 绪 论                    | ( 1 )  |
| 第一节 粮食经济学的产生和发展        | ( 1 )  |
| 第二节 粮食经济学的研究对象         | ( 6 )  |
| 第三节 粮食经济学的研究任务和内容      | ( 8 )  |
| 第四节 粮食经济学的性质           | ( 10 ) |
| 第五节 粮食经济学的研究方法和意义      | ( 13 ) |
| 第一篇 总 论                | ( 17 ) |
| 第一章 粮食在国民经济中的地位和作用     | ( 17 ) |
| 第一节 粮食的概念              | ( 17 ) |
| 第二节 粮食是一切社会存在和发展的物质资料  | ( 22 ) |
| 第三节 粮食在我国国民经济中的作用      | ( 26 ) |
| 第四节 粮食是世界性的重要战略物资      | ( 32 ) |
| 第二章 粮食管理体制             | ( 36 ) |
| 第一节 粮食管理体制的实质与内容       | ( 36 ) |
| 第二节 我国粮食管理体制的演变        | ( 40 ) |
| 第三节 我国原有粮食管理体制的模式和弊端   | ( 50 ) |
| 第四节 建立具有中国特色的粮食管理体制    | ( 55 ) |
| 第三章 粮食发展战略             | ( 65 ) |
| 第一节 我国粮食发展的战略基础        | ( 65 ) |
| 第二节 我国粮食发展战略指导思想       | ( 72 ) |
| 第三节 我国粮食发展的战略目标        | ( 77 ) |
| 第四节 实现粮食发展战略目标的主要对策和措施 | ( 79 ) |

|                                  |         |
|----------------------------------|---------|
| <b>第二篇 粮食的生产与分配</b> .....        | ( 86 )  |
| <b>第四章 商品粮生产</b> .....           | ( 86 )  |
| 第一节 粮食生产在再生产过程中的地位.....          | ( 86 )  |
| 第二节 我国商品粮生产的基本条件和品种分布.....       | ( 89 )  |
| 第三节 建国以来我国粮食生产的发展简况.....         | ( 97 )  |
| 第四节 大力发展商品粮生产的基本指导思想和主要措施.....   | ( 109 ) |
| <b>第五章 粮食分配</b> .....            | ( 117 ) |
| 第一节 粮食分配的性质及其在社会再生产中的作用.....     | ( 117 ) |
| 第二节 我国粮食分配的基本方针和原则.....          | ( 121 ) |
| 第三节 粮食的分配过程.....                 | ( 126 ) |
| 第四节 粮食分配中的几个重要关系问题.....          | ( 131 ) |
| <b>第三篇 粮食流通</b> .....            | ( 139 ) |
| <b>第六章 粮食商品流通“双轨制”</b> .....     | ( 139 ) |
| 第一节 实行粮食商品流通“双轨制”的理论依据和实践基础..... | ( 139 ) |
| 第二节 现行粮食商品流通“双轨制”的利与弊.....       | ( 144 ) |
| 第三节 粮食商品流通“双轨制”的完善措施.....        | ( 147 ) |
| 第四节 粮食商品流通“双轨制”的发展趋势.....        | ( 151 ) |
| <b>第七章 我国的社会主义粮食市场</b> .....     | ( 154 ) |
| 第一节 我国社会主义粮食市场的形成和发展.....        | ( 155 ) |
| 第二节 我国社会主义粮食市场的基本特点.....         | ( 158 ) |
| 第三节 我国粮食市场的经济结构.....             | ( 161 ) |
| 第四节 我国粮食市场的供求矛盾及其规律性.....        | ( 163 ) |
| 第五节 影响粮食商品供求的因素和解决供求矛盾的途径.....   | ( 167 ) |

|                                         |       |
|-----------------------------------------|-------|
| 第八章 我国国营粮食商业在多渠道经营中的地位<br>和作用.....      | (170) |
| 第一节 我国国营粮食商业的建立与发展.....                 | (170) |
| 第二节 粮食实行多渠道经营的客观必然性.....                | (175) |
| 第三节 我国国营粮食商业在粮食多渠道经营中发挥主<br>导作用的依据..... | (179) |
| 第四节 国营粮食商业发挥主导作用的主要标志.....              | (182) |
| 第九章 粮食统购统销与合同订购制.....                   | (185) |
| 第一节 粮食统购统销制度的实行发展及性质.....               | (185) |
| 第二节 粮食统购统销制度的历史作用.....                  | (189) |
| 第三节 实行粮食合同订购的必要性及作用.....                | (191) |
| 第四节 粮食合同订购的性质和存在的问题.....                | (196) |
| 第五节 完善粮食合同订购制的措施.....                   | (199) |
| 第十章 粮食议购议销.....                         | (202) |
| 第一节 粮食议购议销的发展及其实行的必要性.....              | (202) |
| 第二节 粮食议购议销的性质.....                      | (210) |
| 第三节 粮食议购议销的经营原则.....                    | (213) |
| 第四节 粮食议购议销价格.....                       | (217) |
| 第五节 粮食议购议销的作用.....                      | (220) |
| 第十一章 粮食集市贸易.....                        | (223) |
| 第一节 建国以来粮食集市贸易的变化过程.....                | (223) |
| 第二节 粮食集市贸易存在的客观基础和条件.....               | (226) |
| 第三节 粮食集市贸易的性质.....                      | (229) |
| 第四节 粮食集市贸易的特点与作用.....                   | (232) |
| 第四篇 粮食消费.....                           | (236) |
| 第十二章 粮食消费.....                          | (236) |
| 第一节 粮食消费在粮食经济再生产中的作用.....               | (236) |



|      |                                 |       |
|------|---------------------------------|-------|
| 第二节  | 影响粮食生活消费变化的主要因素及其变化规律·····      | (241) |
| 第三节  | 我国粮食消费现状及其变化趋势·····             | (245) |
| 第四节  | 计划用粮和节约用粮·····                  | (249) |
| 第十三章 | 粮食与人口·····                      | (254) |
| 第一节  | 粮食与人口两种生产的特点及其相互关系·····         | (254) |
| 第二节  | 我国粮食与人口的历史和现实状况·····            | (259) |
| 第三节  | 正确处理粮食与人口关系的战略措施和基<br>本方法·····  | (267) |
| 第五篇  | 粮食价格与经济效益·····                  | (270) |
| 第十四章 | 粮食价格·····                       | (270) |
| 第一节  | 社会主义粮食价格的特点和作用·····             | (270) |
| 第二节  | 确定和调整粮食价格的基础和客观依据·····          | (276) |
| 第三节  | 我国粮食价格的种类及其相互关系·····            | (285) |
| 第四节  | 粮食差价·····                       | (287) |
| 第五节  | 粮食价格现状及改革设想·····                | (294) |
| 第十五章 | 粮食经济效益·····                     | (300) |
| 第一节  | 讲求粮食经济效益是社会主义经济规律的<br>客观要求····· | (300) |
| 第二节  | 粮食经济效益的性质·····                  | (302) |
| 第三节  | 提高粮食经济效益必须摆正的几个关系·····          | (303) |
| 第四节  | 提高粮食经济效益的途径和措施·····             | (306) |

## 绪 论

粮食经济是对粮食再生产诸环节全部经济活动的总称。在粮食经济的全部经济活动中，不仅涉及到生产力和生产关系的矛盾运动，还伴随着经济基础和上层建筑的矛盾运动。粮食经济学就是在生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动中，探索粮食再生产诸环节的经济关系及其规律性的科学。

粮食经济学具有丰富的理论内容和复杂的结构，为了正确理解和掌握这门科学，有必要首先阐明它的建立与发展过程、内容、性质以及学习和研究的方法和意义。

### 第一节 粮食经济学的产生和发展

粮食经济作为国民经济结构中的重要组成部分，从它产生和发展的历史考察，无论是从我国经济领域或整个世界经济范围来讲，粮食问题都是普遍受到历代各国人们高度重视的问题。如今，粮食问题同人口、能源、通货膨胀和环境保护问题一起，已经成了各国政府重视的几个问题，各个国家都根据自己的实际情况，分别施行了与其他经济不同的特殊政策和策略。许多国家设置了专门的研究机构，具有许多专门研究粮食问题的专家学者，他们把分散于各个方面、各个学科的粮食经济理论联系集中起来，著书立说，使之逐渐发展成为一门独立学科自立于科学之林。

在我国，粮食问题虽然一直受到重视，但在党的十一届三中全会以前，由于缺乏科学指导，特别是受“左”倾思想的影响，在粮食经济再生产的各个环节中都出现了一些不该发生的错误，走了一些弯路，既影响了粮食再生产的良性循环，也影响了人民生活水平的提高乃至国民经济的发展。当然，对粮食经济的科学研究成果也不多，绝大多数是属于理科方面的。从社会科学角度进行的研究探讨还很有限。对粮食经济再生产全部活动还没有进行综合考察，更没有独立形成一个学科。

党的十一届三中全会以后，随着国内外政治经济形势的发展变化，特别是粮食的连年丰收，对粮食的研究提出了许多新的课题，对粮食部门的工作也提出了许多新的任务和要求。从而对粮食问题研究的人越来越多。各地都相继设立和扩大了粮食研究机构，不仅各个省设立了粮食经济学会（或分会、研究会），各个地区也基本上都设立了这种机构，而且办起了多种粮食刊物。虽然只有几年的时间，但研究成果成倍增长，为政府部门进行粮食决策和管理提供了许多有价值的科学数据和参考方案。对近几年的粮食工作改革起了很大的指导作用。目前这方面的理论体系还不算完整、成熟，但它作为一门独立的科学分支，已立足于社会科学之林了。

粮食经济学作为一门独立的经济科学在我国出现并这么快地发展起来，概括起来说，是进行体制改革的成果，是适应现代化大经济的复杂性和多变性、发展有计划商品经济的客观需要。

第一，建立粮食经济学是从理论上总结我国粮食工作实践经验的客观需要，理论来源于实践，实践构成一门学科产

生的客观基础。粮食经济学就是建立在我国粮食工作坚实基础上的科学。

我国是发展中的社会主义国家，粮食问题是关系国家发展、人民生活水平提高的头等大事。建国后，我们国家在党的领导下，主要依靠自力更生的精神，发展粮食生产，以不到世界7%的耕地，奇迹般地解决了约占世界22%人口的温饱问题，这是一个了不起的成绩，引起联合国粮食组织和许多国家的惊叹。

在这几十年的斗争实践中，我国在粮食工作中积累了丰富的经验。既有成功的经验，也有错误的教训。回顾这些往事，透过复杂多变的经济现象，可以看出其中包含着许多带有规律性、哲理性的东西需要总结。而要把这些带有规律性、哲理性的东西科学地总结出来，并上升到理论，就必须对过去正反两方面的实践经验进行认真地、系统地分析和综合研究，因此，客观上就要求建立粮食经济的独立研究学科。

第二，是适应社会发展新形势的客观需要。我国的粮食经济形势建国后虽经过多次波动，但总的看是上升的。只不过上升的幅度不太理想，特别是在党的十一届三中全会以前，好长时间都在5000—6000亿斤左右徘徊。人们温饱问题的矛盾比较突出。因而粮食研究方面也侧重在粮食产量如何提高上，而且也只局限于一般性生产，对粮食商品率、流通、分配、消费、价格效益等方面的研究则重视不够。

党的十一届三中全会以后，整个国民经济形势取得前所未有的好成就，粮食经济形势的成绩更是空前未有。1984年已突破了4000亿公斤大关，缓和了粮食的产需矛盾，基本解决了人们的温饱问题。这样新的粮食形势，对粮食工作提出了许多新的问题，而要在实际工作中解决这些问题，首先需

要在理论上作出回答。如我国的粮食生产怎样继续发展？粮食流通中怎样处理好购销关系？怎样掌握粮食价格？如何提高粮食经济效益？怎样才能满足人们的粮食消费需要？怎样认识和对待“合同”定购粮以及搞好粮食横向经济联合、转化和出口等问题。这些既是实际工作中必须解决的问题，也是理论研究中必须进行深入细致分析、研究的新课题。不研究这些问题，粮食问题就很难适应形势发展的需要。

理论来源于实践，又指导实践，要在粮食工作实践中正确解决和处理上述新问题，客观上就要求把粮食经济的研究从以往混杂的研究中分离出来，自成系统，建立独立的经济学科。因此，建立和发展粮食经济学是适应社会新形势的发展变化，用系统的科学理论指导新的工作实践的客观需要。

第三，是进一步加强粮食工作科学性，开创粮食工作新局面的客观需要。《中共中央关于经济体制改革的决定》中已经明确指出：有计划的商品经济是我国经济的基本特征。粮食商品则是商品大家庭的一员。但粮食商品同一般商品比较还有很多不同。例如，粮食在国民经济中仍占有特殊的重要地位；粮食生产和流通中还具有许多独特的现象和问题；目前国家对粮食的购销和经营管理，还采取着一些特殊的政策措施等等。为了进一步加强工作的科学性，开创粮食形势的新局面，客观就要求我们在研究一般商品经济现象和探讨一般经济规律的基础上，还必须用理论联系实际的方法，全面系统地分析研究粮食经济的许多特殊现象和问题，深入探讨粮食工作中许多特殊规律，并在实践中不断补充和发展研究成果，使之逐渐形成一套比较完整的思想理论体系，用以指导新的实践，开创粮食工作的新局面。

第四，是马列主义基本原理对我国粮食经济领域科学指

导的结果。在长期的革命和建设实践中，我们党根据马列主义的普遍真理同中国的具体历史条件相结合，积累了十分丰富的粮食工作经验，培训和锻炼了大批的粮食工作干部，并逐步在理论上探索 and 明确了许多粮食经济活动中的经济关系和活动规律，根据不同的历史条件和粮食经济状况，提出了许多行之有效的粮食工作的方针、政策和方法。早在土地革命战争时期，我们党就根据自力更生和防止“谷贱伤农”的原则，成立了粮食调剂局，制定了一套与当时的客观环境相适应的政策；新中国建立初期，又根据赎买利用的原则，在没收帝、官、封粮食企业的基础上，制定了一些相应的方针政策，既很好地保证了粮食的供应，又很好地实行了对粮食企业的社会主义改造。特别是在1953年10月我们党更加重视粮食问题，根据粮食供求的状况，采取了统购统销政策，对巩固无产阶级政权和加速社会主义改造与社会主义建设，发挥了重要作用。党的十一届三中全会后，随着党的政治路线的重新确定，特别是随着工作重点的转移，粮食经济的理论和政策实践又有了重大发展，如建设商品粮基地措施的落实；合同定购制的实行和不断完善；粮食专业户和规模经营、多渠道经营粮食政策的实施；议价经营的重新开展以及粮食管理体制的改革等等。这些都是马列主义指导的结果，是马克思主义基本原理在粮食经济领域的具体体现和实际应用，也是我国粮食经济发展的理论表现。

综上所述，粮食经济学是建立在坚实的实践基础和理论基础上的—门独立的学科。它的产生和发展是粮食经济发展到一定阶段的客观产物，既是人们对粮食经济研究的科学成果，也是客观经济发展规律的集中体现。

## 第二节 粮食经济学的研究对象

毛泽东同志说过：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成了某一科学的对象”<sup>①</sup>。任何学科都是根据其对象所特有的矛盾性来决定自己的研究对象和领域的。因而它们各自研究对象和领域，是特定的、独有的。

粮食经济学特定的研究领域是粮食经济再生产的全过程，包括生产、分配、交换和消费各个环节的矛盾现象和问题。这些现象和问题涉及的因素是错综复杂的，既有生产力和生产关系方面的问题，也存在着大量的经济基础和上层建筑方面的作用因素，既有特定的量的方面的因素，更包含着许多经常变化着的不定量的特定因素。因此，粮食经济学的研究对象是从生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动中，研究粮食再生产活动中诸环节的经济关系及其规律性。

粮食经济学的研究领域和研究对象虽然与商业经济学和农业经济学的研究领域，相互渗透，密切相关，但由于各自的研究侧重点不同，研究对象和内容也是完全不同的。

就粮食经济学与商业经济学的相互联系与区别的关系来说，粮食的商品流通与一般商品流通，有许多现象和矛盾相同，起支配和制约作用的经济规律也是基本相同的。如都要经过收购、运输、加工、保管和销售等环节，其购销形式也存在基本相同的地方，如现在都是多渠道经营。这是二者的共同之处，是商品经济的共同要求。

但另一方面，粮食商品流通和一般商品流通存在大量的不同点。如粮食不仅在人们生活中的地位极为突出，是与人

<sup>①</sup>毛泽东：《毛泽东选集》合订本，第284页。

们的生活息息相关的东西，而且流通中的粮食收购大部分不是自由收购，而是有计划的合同订购；销售中也有大部分商品粮是国营粮食商业统一的按数量、分品种供应。合同订购和统一销售执行的价格政策也与一般商品是大不相同的。过去是全国一个价，基本没有地区差价、季节差价；现在虽有所改变，但订购品种还是全国一个价，而且是购销价格倒挂、亏损财政补贴很大。在调运、保管和消费各环节也有许多特殊之处。如粮食保管中就需要采用适宜呼吸、吐故纳新的措施来维系粮食的生命。从消费环节讲，粮食不仅是人人需要的食物资料，而且需求弹性很小。粮食流通除同一般商品共同受价值规律、市场供求规律约束和调节之外，还要受一些其他因素和经济规律的制约和支配。总之，商业经济学研究的主要是商品流通领域中共同存在的经济关系及其发展规律的内在科学。粮食经济学则是整个粮食再生产全过程中的经济关系和活动规律。在研究流通环节时也主要是侧重研究粮食流通中许多特殊的现象和问题，并阐明这些特殊经济关系及其发展规律。

就粮食经济学和农业经济学的联系与区别来看，粮食经济的研究有许多地方是以农业为基础展开的，或者说有许多观点是同农业经济学的研究相类似的，如粮食的生产问题、分配问题、粮食价格中的生产成本和粮食作物与经济作物的比价等。但由于各自研究的角度不同，研究的目的不同，因此所侧重研究的问题与阐明的内容和经济规律也不同。农业经济学所侧重研究的是农产品生产中的经济关系及其发展规律；粮食经济学则侧重研究的是粮食经济再生产活动中的特殊经济关系及其发展规律。所以二者是有根本区别的不同学科。



就粮食经济学与粮食政策来说，二者也是不能相提并论的。粮食经济学中有许多问题，在我国的粮食政策中都作出了一定的规定，有些虽然还未作出明确的规定，但也提出了一定方向。正因如此，所以有些同志就认为粮食经济学同粮食政策是一码事，其实这是一种误解。目前我国的粮食政策主要是指我们党和国家为指导粮食商品流通活动所规定的准则和措施。虽然对粮食的生产、分配和消费也制定了一定的方针政策，但大多分散于农业经济和消费经济等各个部门经济中，不能系统化，也不能全面揭示粮食经济活动的全部经济活动中的经济关系和经济规律。而粮食经济学则正是从粮食再生产的全过程，系统、完整地研究和探索粮食经济活动中的经济关系，揭示其经济活动的特殊现象和经济规律。因此，粮食经济学决不是就政策论政策，或者简单地做个政策性的名词解释，而是在时代背景、理论基础、发展过程和实践效果等各方面加以探讨和阐述。也就是说对粮食经济中出现的一些新现象、新问题也要求在理论上给予必要的说明和阐述。同时，还要从理论和实践的結合上，预测未来，设想和构思新的政策。因此，粮食经济学的研究既不受政策的局限，又要在研究中发展政策，改革政策，使之更适合客观经济实际的发展要求。政策只是其中的一个内容，而不是粮食经济学的局限范围。

### 第三节 粮食经济学的研究 任务和内容

粮食经济学是一门正在探索的新学科。建立科学内容体系结构是科学研究首先要解决的课题，这是反映某一学科的成熟程度的标志。