

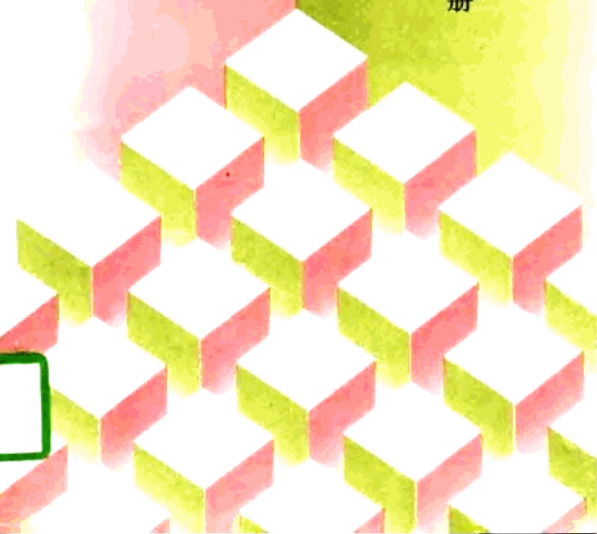
新疆人民出版社

发展研究 市场经济

下册

新疆

新疆市场经济研究



98
F127.45
13
2:2

序 言



3 0105 4381 1

克尤木·巴吾东

摆在读者面前的这部《新疆市场经济发展研究》(下册),是我区一批专家学者用理论与实际结合的方法,经过调查研究和认真思考,编写的专门论述市场经济有关问题的论著。

在这部书中,专家们努力想揭示以下一些问题:一是健全和完善新疆市场经济宏观调控体系;二是建立新疆多层次社会保障体系;三是新疆市场经济条件下的民主与法制建设;四是市场经济条件下的新疆人口问题;五是新疆社会主义市场经济发展中的精神文明建设。这些都是我区深化改革,加快建立社会主义市场经济体制所遇到的现实问题。作者们在论及这些问题时,系统地提出了自己鲜明的观点,并对如何解决难点问题发表了很好的看法。这些观点和看法具有较强的理论性,也比较符合新疆目前的实际,对领导干部决策、政策部门完善宏观管理、企业改善经营以及理论工作者从事有关的研究都有



C

468496

很大的参考价值。

实行经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变和经济增长方式从粗放型向集约型转变,是实现我区“九五”和下世纪初宏伟发展目标,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步的关键。而加快社会主义市场经济体制的建立,又是重中之重任务,在这方面我们还有许多未知或知之不多的领域。希望理论工作者、经济战线的同志和热心于探索经济问题的同志们,继续深入地研究我区深化改革和向市场经济体制转变过程中遇到的新问题、新情况,进行理论的概括和总结,以指导实践。

感谢新疆人民出版社为我们提供了一本好书。

目 录

第一篇 健全和完善新疆市场经济宏观调控体系

第一章 新疆建立和发展市场经济宏观调控体系的历史	
回顾.....	(3)
第一节 建立和健全宏观调控体系的必要性	(3)
第二节 宏观调控体系的基本内容	(5)
第三节 市场机制和宏观调控体系	(8)
第二章 健全和完善新疆市场经济宏观调控体系的基本要素	(15)
第一节 新疆宏观调控体系完善中的诸多矛盾关系	(15)
第二节 健全新疆宏观调控体系的有利条件和不利因素	(20)
第三节 建立起有新疆自己特色的宏观调控体系	(28)
第三章 新疆宏观调控体系完善的微观基础	(33)
第一节 强大的物质基础是完善宏观调控体系的基本条件	(33)
第二节 强化微观管理职能,加大宏观调控手段的综合力度	(36)
第三节 完善宏观调控体系的微观调节机制	(41)
第四章 充分运用宏观调节手段完善经济杠杆的调控职能	(45)
第一节 完善价格调控体系	(45)
第二节 健全和完善通货膨胀抑制体系	(53)
第三节 完善财政税收宏观调节系统	(61)
第四节 完善金融信贷调控系统	(70)

第五章 宏观调控体系完善中的政府职能转换和市场法制建设	(77)
第一节 政府在宏观调控体系中的地位和作用	(77)
第二节 切实转变政府职能,加强政府的宏观调控能力	(81)
第三节 宏观调控体系中的法制建设	(85)

第二篇 建立新疆多层次的社会保障体系

总 论 新疆社会保障体系改革的总体构想	(91)
第一章 新疆养老保险制度的改革与发展	(109)
第一节 改革前的新疆养老保险制度	(109)
第二节 新疆养老保险制度的改革	(114)
第三节 完善新疆养老保险制度的目标和对策	(121)
第二章 新疆失业保险制度的改革与发展	(128)
第一节 新疆失业保险的建立和发展	(128)
第二节 新疆现行失业保险的内容	(133)
第三节 完善新疆失业保险体系	(137)
第三章 新疆医疗保障制度改革研究	(143)
第一节 医疗保障制度概述	(143)
第二节 新疆职工医疗保障制度的改革	(151)
第三节 新疆农牧区合作医疗保健制度的改革与发展	(162)

第三篇 新疆市场经济条件下的民主与法制建设

第一章 改革发展中的社会主义民主政治建设	(169)
第一节 新时期社会主义民主政治建设的目标和任务	(169)

第二节	市场经济条件下的经济民主建设	(174)
第二章	市场经济与法制建设	(177)
第一节	市场经济与法制建设的关系	(177)
第二节	市场经济条件下法制建设的特点和目标	(180)
第三节	转变观念,推进新疆法制建设现代化进程	(185)
第三章	新疆地方经济法规建设	(189)
第一节	地方立法在市场经济法律体系建设中的地位 and 作用	(189)
第二节	地方经济立法的基本思路和框架	(193)
第三节	新疆地方经济法规建设	(198)
第四章	建立与完善新疆市场经济的法律监督体系	(211)
第一节	对市场经济立法活动的监督	(211)
第二节	对市场经济活动的管理者——执法部门的监督	(215)
第三节	对执法人员的监督	(219)
第四节	加强执法监督综合部门的职能	(224)

第四篇 市场经济条件下的新疆人口问题

第一章	新疆人口数量的变化与经济发展	(231)
第一节	新疆人口问题的历史考察	(231)
第二节	新疆人口发展的现状	(235)
第三节	在市场经济条件下新疆控制人口增长的目的和意义	(238)
第四节	控制新疆人口增长的有效举措	(241)
第二章	新疆人口增长与经济发展	(248)
第一节	劳动人口和消费人口的增长	(248)
第二节	生产与劳动力的增长	(256)
第三节	消费水平与人口投资	(259)
第四节	人口增长与经济发展	(267)

第三章 人口质量与经济发展·····	(272)
第一节 人口质量与经济发展·····	(272)
第二节 思想观念与经济发展·····	(275)
第三节 文化素质与经济发展·····	(280)
第四节 身体素质与经济发展·····	(287)
第四章 新疆人口空间分布、移动与市场经济·····	(291)
第一节 市场经济条件下新疆人口空间分布模式的新态势·····	(291)
第二节 人口流动新动向及问题·····	(295)
第五章 市场经济条件下新疆未来人口的发展与控制·····	(300)
第一节 新疆人口生育控制过程与现状·····	(300)
第二节 市场经济条件下新疆人口生育控制工作面临的挑战和 问题·····	(302)
第三节 新疆人口的未来发展与控制对策·····	(304)

第五篇 新疆社会主义市场经济发展中的精神文明建设

第一章 发展市场经济与加强社会主义精神文明建设·····	(311)
第一节 研究社会主义精神文明建设问题的出发点和侧重点·····	(311)
第二节 统一的奋斗目标 and 两个文明协调发展·····	(313)
第二章 新疆社会主义精神文明建设的现状、特色和功能 ·····	(322)
第一节 新疆精神文明建设的现状·····	(322)
第二节 建设繁荣、富裕、文明的社会主义新新疆,必须充分发挥精神 文明建设的社会功能·····	(327)
第三章 现阶段新疆精神文明建设的重点·····	(330)
第一节 形成有利于新疆市场经济发展的思想道德规范、 价值观念和舆论导向·····	(330)

第二节	从新疆民族地区的特点出发加强思想工作	(337)
第三节	重视并切实加强企业精神文明建设	(342)
第四节	发展社会主义市场经济与加强思想道德建设	(348)
编后记		(355)

第 一 篇

健全和完善新疆市场经济 宏观调控体系

第一章

新疆建立和发展市场经济宏观调控 体系的历史回顾

第一节 建立和健全宏观调控体系的必要性

市场经济必然与宏观调控体系联系在一起,建立和发展社会主义市场经济一定要建立和健全宏观调控体系。认识这个问题是我们了解宏观调控的重要性和必然性的根本出发点。从商品经济和市场经济发展的历史上看,经历了两个过程、两个阶段。一个过程是:随着社会历史发展,社会制度的更替,小商品经济向资本主义商品经济转化的过程,这一过程在世界历史长河中经历了漫长之路,商品经济最终取代小商品经济,在社会经济生活中占主导地位,也使人类社会由封建社会进入资本主义社会。资本主义不等于商品经济,然而,商品经济的确又首先是从资本主义社会成长起来的。另一过程是:资本主义商品经济向市场经济的转化过程。这个过程是从俄国十月社会主义革命成功以后,英美西方资本主义国家纷纷以市场经济取代商品经济,以与社会主义计划经济相对立。两个阶段就是:资本主义市场经济因其明显的不同特点而产生的市场经济阶段和现代市场经济的区别。这两个阶段在 19 世纪到 20 世纪初已经明朗起来,而到了 20 世纪 30 年代,以英国著名经

济学家梅纳斯·凯恩斯所写的《就业，利息和货币通论》一书所掀起的“凯恩斯革命”而宣告市场经济时代的结束。现代市场经济的确立，纵观现代市场经济发展的国内外实践，它所具有的特点主要是：(1)经济波动由市场分散，局部的形式成为集中的有全局性的形式，经济不定期的繁荣、衰退，使整个市场经济也出现时而扩张时而收缩的局面，商人们已不能像在自由市场经济时期那样来左右他那个小的市场范围。(2)各种经济变量在全社会的经济发展中占有举足轻重的地位，而且各经济变量之间的关系依赖也成为影响整个经济发展的极其重要的因素，有的解决不好甚至可能成为社会经济发展的疑难病症，和困扰经济发展的热点问题，如就业、通货膨胀等。(3)市场经济中的短期行为。利润引诱可能成为形成损害社会长远利益的陷阱，需要通过全社会宏观调控机制加以克服，把社会的眼前利益与长远利益结合起来。资本主义国家为维护其阶级的利益，也在不断地调整着每个企业对社会的利益行为。社会主义是建立在全社会利益一致基础上的社会，它更具有符合社会运动规律，从全社会的高度调控社会各方面的物质利益关系的必然性。(4)国家直接经营和参与生产经营活动加强，并在全社会经济发展中占主导地位，19世纪末叶以后，尤其是第二次世界大战之后，资本主义国家特别是英美发达国家已经由自由竞争阶段过渡到垄断阶段，国有企业发展迅猛。值得指出的是二战过程中，主要资本主义国家国民经济军事化加速了这个过程，由军工企业国有化直接推动了资本主义国有化进程。另外，随着科学技术的发展，特别是第三次科学技术革命的蓬勃发展，国家投入使私人资本不愿也不可能投资的科学技术部门，从而形成了一个支撑社会经济发展的国有企业体系。这种体系客观上要求政府从宏观上加以调控。社会主义是社会化程度更高的社会形态，国有企业是社会经济的主导、支柱，是社会主义的物质技术基础，因而它更需要宏观调控。(5)社会越是进步，社会物质生活条件越是提高，社会公共福

利,社会基础建设规模就越大;未来的发展目标和当前发展的任务越宏大,宏观上规划经济发展目标就越来越被提到重要的议事日程,使政府宏观调控成为可能。由以上这些特点看出,市场经济发展与全社会经济发展相联,与社会发展方向和目标相联,与社会全局利益相联,与政府在现代社会经济发展中的作用相联,与日益发展的科学技术和高度发展的生产力相联,与开放的国内外市场相联,使自由市场经济发展到现代市场经济阶段。现代市场经济是市场经济建立在现代科学技术基础上,与政府宏观调控为特征的市场经济,著名的资产阶级经济学家亚当·斯密所发现的由“一只看不见的手”的价值规律控制的自由市场转变成了由“一只看得见的手”宏观调控的现代市场经济。

第二节 宏观调控体系的基本内容

宏观调控就是政府经济机构通过直接的或间接的手段,按全社会经济发展的总体目标或战略要求,对全社会生产、交换、分配和消费过程进行有利于社会全体成员利益一致上的调节、控制和管理。宏观调控中有约束行为,但宏观调控不等于约束,宏观调控是把管理、指导、协调、顺理和指令等经济行为结合在一起对经济发展起到影响作用的机制,从体系结构上看,宏观调控体系包括有以下几点:调控主体,调控项则,调控手段,调控机构,调控基础。这些内容相互联系,相互作用,构成了有机运作的系统。调控主体就是中央政府和各级地方政府,全局上是中央政府决策,各级地方政府既是中央政府宏观决策的执行者,又是地方宏观调控的主体。能集中力量办大事,这是社会主义国家的优势,能在全社会范围内人民利益一致基础上统一协调物质利益关系,这也是社会主义市场经济的特征所在。调控项则是指社会主义国家所制定的社会和经

济发展战略规划,任务目标,基本建设规模投资,国民经济总量平衡,货币发行和回笼,促进和调节社会成员,地区间公平分配,社会公共工程建设,控制人口增长,对外贸易、交通、能源、农业和科学技术教育等战略重点。调控手段就是调控经济时所采用的工具、形式与方法,它包括经济手段,法律手段,行政手段。在市场经济条件下最主要的是经济手段。这是由市场经济的规律所决定的,但也不可忽略行政的、法律的手段,这也是现代市场经济所需要的,这几种手段是相互配合、相互依赖共同起作用的,离开了其中任何一种,它都不符合现代市场经济的现实运行规律。经济手段主要是以价值运动作为基础和依据,也就是把价值的各种形式,例如:价格、信贷、利率、税收作为调节经济的工具和手段,这些手段具有非常直观、敏感、易于波动的特点,是经济运行过程中的焦点问题,经济学上称这些为经济变量,当然,经济变量中还有其他变量,然而这是最重要的。之所以如此,是因为这些工具都是价值规律的表现形式,是决定市场经济运行的基本规律。建立社会主义市场经济在一定意义上说,就是运用这些手段形成一个能使经济持续增长,劳动者积极性能得到充分发挥的社会主义市场经济体制。经济手段需要行政手段和法律手段的配合,没有它们的协调作用,经济手段要达到预期的目的是不可能的,因为,经济手段的实现,经济运行的正常必须要有行政和法律手段的保证,行政手段使各经济变量得到发挥,得到控制;法律手段使经济变量的运行得到稳定和保障,如果没有这两种手段,经济手段不可能起调节作用。

调控机构就是对市场经济进行宏观调控的具体工作部门,如计划、工商、税务、财政、技术监督、物价、银行、审计,以及市场经济的中介机构会计师事务所、律师事务所、审计事务所等等。调控机构是社会主义国家关于市场经济发展路线、方针、政策、法规、法令、决策等的贯彻执行部门。根据国家的一系列规定,这些部门再制定具体的实施细则,对市场经济加强宏观调控。宏观市场调控机

构的职能中有行政的职能,或者说有政府行为,但是,它是一种间接的行为,而不是直接的,它是以价值为依据来管理的,就是说,从具体管理上,这些部门是直接的,而从管理以市场经济规律为基础上看,又是间接行为。所以,宏观调控是把间接的和直接的调控结合在一起的体系,重要的是,无论是哪种形式,都不能离开价值规律,离开市场经济本身的要求,调控机构在宏观管理过程中,在运用各种经济手段时,都包括有法律制约的职能,有法律手段的运用,可以说这是必然的,因为在任何市场经济条件下,法律从来就是和发展市场经济联系在一起,并且紧密而不可分的。

改革开放以来,我国的宏观调控体系在不断加强和完善。新疆和全国一样也建立起适合自己特点的宏观调控体系,特别是近几年来加强了市场经济发展的规范化建设,法制化建设,大大加快了宏观调控体系完善的步伐,从而奠定了建立社会主义市场经济体制的基础。但是我们的宏观调控体系还处于初始阶段,尤其是在调控机构、调控手段的运用力度上,在运用法律手段上还处在实证探索时期。所以,正确的认识我们的宏观调控体系现状是十分重要的。当前,建立宏观调控体系中的基本问题是如何实现旧经济体制向新经济体制转轨过程中的根本方式的转变。这种转变不是形式的变化,不是修修补补,而是根本的转变。过去的一些机构还存在,然而,他们的工作对象、条件、基础、依据、工具和手段,也就是说它所赖以存在的土壤已经不复存在,因此性质也发生了根本变化;同时,在市场经济发展过程中,我们又相应地建立了许多宏观调控机构,在原有的体制内部成长起新的市场经济的因素,这些因素还在不断扩大,不断发展,社会主义市场经济宏观调控体系就是在这样的条件下巩固和完善起来的。这个转变是个漫长的过程,要把它稳定下来,更要经历反复实践的过程,当新经济体制确立之时,也就是宏观调控体系确立和完善之日。

第三节 市场机制和宏观调控体系

在社会主义市场经济体制建立和发展的新经济运行状态下,市场机制已起着基础性作用,也就是说它已经成为全部社会生活的基础,因此,我们所要建立的市场经济宏观调控体系就是建立在市场机制基础上的调控体系,离开了市场机制,宏观调控也就失去了基础。在发挥市场机制作用的同时,加强宏观调控;在建立宏观调控的同时,充分依据和运用市场机制对社会资源配置起基础性作用,为宏观调控发展和建立起一个深厚的基础,这两者是相互依存、相互依赖、相互作用的。现在的问题是,在市场经济发展到一定阶段后,尤其是在市场经济出现了诸多矛盾,出现了混乱无序的现象以后,就必然要求强化宏观调控的力度,以保证市场经济的运行,否则经济发展就难以为继。市场机制与宏观调控机制两者的关系是由市场经济的两重性所决定的,市场经济既有促进生产力发展的作用,又有其分散性、自发性、盲目性、短期行为等消极作用,从消极作用看,它受眼前利益和局部利益所驱动,常常损害全局的利益,使经济出现不规范不合理,甚至违法犯罪行为,在这种情况下,必须要进行宏观调控。市场调控的目的就是更好地发挥市场机制的作用,维护全社会的利益,建立市场经济健康发展的稳定的体制,正因为如此,两者才相互联系,形成了一个共同起作用的关联体。然而,不能把两者看成一个东西,它们是有重大差别的,从某种意义上来看,它们还有着根本的区别。这就是:

1. 市场机制是市场经济内在规律性的表现和反映,是市场经济发展的内在因素,是市场经济运行的动力,并由市场经济直接产生出来,没有市场经济就没有市场机制,两者同生同灭。但是宏观

调控就不同了,它是市场经济的“迟到者”,它出现的比较晚,只有到了现代市场经济的时候,宏观调控才进入了社会经济生活。

2. 市场机制对市场起直接作用,而宏观调控对市场起间接作用。

3. 市场机制是在个别厂商,个别消费者,个别市场起作用的机制,也就是就它是以分散的方式推动局部范围的经济运转;而宏观调控则是在全局范围内,在全体厂商和消费者,全部市场起调节作用。

4. 市场机制中价格机制、竞争机制、供求机制等均以价值为基础,是价值的具体表现形式;而宏观调控则是以价值为根据的社会的或者说是政府的行为,因此市场机制是市场经济内部因素,宏观调控则是市场经济的外部条件。

5. 市场机制具有不以人们的意志为转移的客观性;宏观调控则是人们建立在这个规律基础上的意志行为。

6. 从经济发展的方向和利益上看,市场机制代表着个别市场、个别厂商的眼前利益和短期行为;而宏观调控则代表全社会的长远利益和全局利益。

7. 宏观调控能克服市场机制所不能克服的各种矛盾、冲突和缺陷。然而,宏观调控必须建立在价值规律的基础上,必须运用市场机制,否则,宏观调控就没有基础,就会成为无源之水,无本之木,也就失去了其存在的意义。在市场经济发展的历史过程中,应当说,宏观调控体系的出现是市场经济由低级进入到高级阶段的标志,只有建立了宏观调控体系,才真正有现代市场经济,所以,健全和完善的市场经济调控体系是实现社会主义市场经济体制的根本标志。新疆经济运行过程中,由于比较正确地处理了发挥市场机制作用和完善宏观调控体系的关系,从而奠定了建立社会主义市场经济体制的基础,在发挥市场机制作用方面积累了丰富经验,表现在:第一,培育和发展了新疆市场体系,建立了各种市场形式。现