

城镇集体工业 干部培训班讲座

戎文佐 肖维湘 主编



中国财经出版社

F406
344
3

城镇集体工业干部 培训班讲座

成文佐 肖维湘 主编

中国税务出版社

内 容 提 要

本讲座主要由五部份组成, 共计二十五讲, 以第三和第四部分为主体。这五个部份是: (一)城镇集体工业与经济体制改革, 共分四讲; (二)城镇集体工业与外向型经济, 共两讲; (三)城镇集体工业的发展与改革, 共八讲; (四)集体工业企业的经营管理, 共七讲; (五)国内外经验介绍, 共四讲。

本讲座对城镇集体工业企业和它的联合组织的干部都有重要的学习价值, 对有关经济部门和经济院校工作人员也有重要的参考价值。

城镇集体工业干部培训班讲座

戎文佐 肖维湘 主编

中国书店出版社出版

(北京西城区太平桥大街4号)

北京密云双井印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 15 字数 350

1989年12月北京第1版 1989年12月第1次印刷

印数 1—3500

ISBN 7-5050-0599-5/F·272 定价 7.20 元

城镇集体工业干部 培训班讲座

主办单位： 中华人民共和国轻工业部
中华全国手工业合作总社
中国合作经济学会

组讲单位： 中国轻工业管理干部学院
轻工业部手工业合作指导局
轻工业发展战略研究中心

领导小组： 季 龙 丛国滋 陈 新 戎文佐 肖维湘
凌晋良 俞剑华

讲座作者： 季 龙 季崇威 唐宗焜 戴园晨 贡发信
戎文佐 肖维湘 谷新德 邵国宝 吴东彦
宋延海 凌晋良 黄良辅 冯源文 俞剑华
郭 晖 田万祥 鲁培廉 阮恩光 傅玉旺
冯逸身 张国平 李红光

序 论

季 龙

《城镇集体工业干部培训班讲座》是一本加强干部培训、轮训、提高企业干部素质的书，也是一本有利于提高干部革命化、年轻化、知识化、专业化水平，提高工作效率和工作质量的书，值得一读。

为什么要编写这本书？主要目的是有选择的把这些讲稿集中起来，为集体工业干部培训和在职干部学习提供必要的参考读物；同时，也为有关经济部门和院校提供参考资料。为了适应城镇集体工业的发展和社会主义现代化建设的需要，必须使各级干部都来关心集体经济的基本原理、理论政策、性质特点、地位作用和新时期的实践经验，明确发展和改革的方向，探讨改革与发展的途径，以及集体企业的经营管理和组织领导等问题。这本书的出版，对于我们全面理解马克思列宁主义合作制理论和中国实际相结合的思想，全面理解我国社会主义初级阶段发展社会主义有计划商品经济和有关的集体经济政策；全面理解党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和十三大提出的“一个中心，两个基本点”的基本路线；全面理解以公有制为主体的多种成份、多种形式的所有制结构；全面理解以按劳分配为主体的多种分配制度，正确处理国家、集体和个人的三者关系；全面理解科技进步的基础在教育，加快人才培养，以及按照集体经济性质和特点办企业，探索有中国特

色的社会主义集体工业的发展道路,等等,都有着重要的现实意义,对推动集体工业持续稳定协调的发展将起着深远的影响。

一、培训集体工业干部的重要性和紧迫性

这个问题,是不是所有领导同志都认识到了?应该说,大多数领导同志是重视的,注意抓了,但抓得不够。把它作为提高整个干部队伍素质的一项具有战略意义的重大建设来抓,还有很大距离。我们的干部是建设社会主义物质文明和精神文明的具体组织者、领导者,是广大职工奔向光辉灿烂未来的带头人,都要在各自岗位上承担着一定的工作任务,不注意培训就很难适应。

现在,有些同志对他们所领导的干部,往往是使用多,培养少,越是“顺手”的业务尖子和领导骨干,越是舍不得给他们提供离职学习和锻炼提高的机会。有的单位强调“工作离不开”,“生产放不下”,轮来轮去,就是厂长轮不上,书记轮不上,主要骨干轮不上,总是这些人离不开。这是干部工作上的短期行为、缺乏远见的一种表现。“磨刀不误砍柴工”,这句话是有道理的,而且干部中的骨干,都是相对而言的,原有的骨干不学习提高,就难以适应工作发展的需要。只靠眼前几个“顺手”的骨干,不造成“后浪推前浪”的形势,工作同样不会有大的起色。领导者应该用辩证唯物主义的观点看待这个问题,把提高老的政治、业务骨干和造就更多的新的政治、业务骨干这两方面的工作更好地抓起来。

百年大计,教育为本。人才是创业之源。要牢固树立“尊重知识、尊重人才”的观点。社会主义现代化建设事业,迫切需要教育事业有较快的发展,迫切需要多出人才,快出人才,

出好人才。轮训工人、技术人员和管理人员，轮训企业和县、市联社的主要领导者，对推动企业的技术进步和管理水平，是极其重要的一着。办好一个工厂固然需要资金，需要设备，但更需要人才和知识。在当代国际市场、国内市场竞争日趋激烈的情况下，产品的竞争，实际上是科学技术的竞争，说到底是人才的竞争。没有人才就不能适应这个新形势。人才决定竞争的能力。因为工厂靠产品，产品靠创新，创新靠科研，科研靠人才，人才靠培养教育。产品的开发离不开人才的开发，人才开发的程度决定着产品开发的程度。现代经济发展史充分证明，企业职工科学文化水平高低在很大程度上决定了企业经营管理水平的高低，劳动生产率的高低和生产速度的快慢。人是生产力三要素中最活跃的因素，智力投资是生产投资的一个重要组成部分，如果忽视对人的培养，对物的投资再多，也不能充分发挥作用。无数的事实说明，生产要打开局面，产品要升级换代，关键要靠智力开发，人才培养、技术进步和科学管理。在培训人才上，要做到和生产发展同步进行，要舍得下功夫、花本钱，要有宁肯少办一点厂也要把学校办好的精神。智力投资一本万利。据国外经济学家推算，美国、苏联、日本在国民经济增长部分中，有25—37%是由于增加教育投资而取得的。许多发达国家在智力投资上赚回的利润，大大超过物质投资上赚回的利润。总之，各级领导同志必须弄清：提高企业素质与搞好人才培养的关系，产品开发与人才开发的关系，经济竞争与人才竞争的关系，经济效益与智力投资的关系，努力加强职工教育和干部培训工作。

全国现有城镇集体工业企业15.4万多个，职工近2000万人，干部200万人左右，是一支生产日用消费品和出口产品的工业大军。集体工业既有手工业合作时期发展起来的老集体，

也有后来陆续发展起来的新集体；既有大集体，也有小集体，其中老集体、大集体是集体企业中的骨干部分。无论是老集体、大集体，还是新集体、小集体都有个巩固发展和提高的问题。巩固发展和提高集体企业，靠提高人才素质，提高企业技术素质和管理素质。集体工业企业队伍大、干部多，除了依靠大专院校和中等专业学校输送一些毕业生以外，主要是靠通过多种渠道培养四化建设所需要的人才。全国手工业合作总社和省、自治区、直辖市联社要会同有关部门、院校，有计划地对重点集体企业的厂长、经理和联社领导干部加强轮训，把他们培养成既懂业务、科技，又会管理的领导人员，充分发挥人的积极性。

发挥人的积极性，靠政策，靠科学管理。讲政策，就是要讲我们党已经制定和形成的一条建设有中国特色的社会主义路线和一系列基本政策，包括党对集体经济的政策，加强以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的教育。讲科学管理，就是要重视科技人才和管理人才的培养、更新和提高，要运用科学知识，提高经营管理水平，注意专业配套，互相协调。搞现代化，需要现代化管理。经济管理是一门科学，现代领导要求管理内行。列宁说过“要管理，就要内行，就要精通生产的一切技术，就要懂得现代化高度的生产技术，就要有一定的科学修养。”我们现在不少企业搞不好，有种种原因，但与管理薄弱有很大关系。我们现在专门培养管理干部的院校不多，而且培养的这些人，能分配到集体工业企业的就更难啦。搞生产，不懂得管理，盲目性就大，瞎指挥就多，计划就会失调，结果造成人力、物力、财力上的浪费。马克思在资本论中就论述了管理的必要性，他指出：“一切规模较大的直接劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生

产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般的职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队，就需要一个乐队指挥”。随着生产的发展和现代化程度的提高，管理干部也就越来越需要。所有管理干部都要学会管理，否则就适应不了科学管理的要求，适应不了面临的严峻挑战。从我们四化建设要求来说，一切经济工作都要转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。从我们集体工业的实际情况来说，许多企业不但生产技术落后，而且经营管理也很落后，人们常说，有些企业不但有生产潜力可挖，而且还有浮利，只要管理上稍加改善，浮利就可以拿到手。至于技术装备水平和规模大体相同的企业，产值、利润、劳动生产率指标相差悬殊的，各行各业都有这方面的例子。从地区上看，也有这个问题。落后地区和先进地区、落后企业和先进企业效果大不一样。再从推行经济责任制来看，有些企业搞得比较好，设备还是那些设备，人还是那些人，但经济效率有成倍的增长。这些情况，说明什么问题呢？就是一个企业要提高经济效益主要靠两条，一条叫经营管理，一条叫技术进步。抓好这两条，才能提高管理水平和技术水平，才能做到优质、适销、高效、低耗、安全。工业生产的各个方面都需要懂行的人，一个是懂得现代化经营管理的人，一个是掌握科学技术的人，如果光有掌握科学技术而缺乏搞好科学管理的人，科学技术就不一定都能发挥作用。一加一不一定等于二，有时候人才会浪费，科学技术也有一个管理问题。我们的工作要从单纯抓生产转向着重抓生产经营、抓科学技术。我们的生产管理、计划管理、财务管理、价格管理、经营管理这些方面都很薄弱。如果不重视经营管理，如果不重视人才，现有企业的经济效率就提不高，技术改造的投资效果也难以充分发挥。这个问题怎么解决呢？就是通

过培训，提高干部的政治思想和业务、技术水平。

二、对城镇集体工业主体地位和作用的再认识

党的十三大和全国七届人大一次会议一致指出：集体所有制和全民所有制同属于社会主义公有制，是社会主义初级阶段所有制结构的主体。“要大力发展全民所有制经济、城乡集体经济和合作经济”，同时“鼓励发展个体经济和私营经济以及中外合资、中外合营和外资企业，逐步形成以公有制为主体的多种成份、多种形式的所有制结构。”“公有制经济本身也有多种形式。除了全民所有制、集体所有制以外，还应发展全民所有制和集体所有制联合建立的公有制企业，以及各地区、部门、企业相互参股等多种形式的公有制企业。在不同的经济领域，不同的地区，各种所有制经济所占比重应当有所不同。”这些论述是对集体经济主体地位的充分肯定，也是理论上和工作指导思想上的重大突破，是对过去多年实践的总结。

大家知道，所有制属生产关系范畴，它必须与生产力的发展水平相适应。在社会主义初级阶段，由于生产不发达，不平衡，因而所有制结构要有多种成份、多种形式。但主体和补充的关系不能颠倒。公有制是主体，个体经济和私营经济是补充。作为公有制组成部分的轻工集体经济，多数是靠自筹资金、自我积累“驴打滚”发展起来的，其中也有一部分地方财政的投入和国家的政策优惠。集体工业企业一般比全民所有制工业企业有更大的经营自主权，更多的灵活性，更强的活力，责权利相结合，自负盈亏更容易体现。集体工业企业的组织形式和生产经营方式可以适应不同层次的生产力的发展水平，它具有很大的兼容性和顽强的生命力，也可以容纳机械化和自动化的生产力，不仅可以从事劳动密集型产品的生产，也可以从事技

术密集型、知识密集型产品的生产。现在，不少集体工业企业的专业化、社会化和现代化水平比较低，这是事实，因为它的起点一般都是分散落后的手工业。经过40年来，特别是近10年来的改革开放，集体工业的增产速度快于全民，效益好于全民，专业化、社会化、现代化水平也是逐步提高。象广州万宝电器、青岛利勃海尔冰箱、杭州张小泉剪刀等相当一部分集体企业（公司）的水平，并不低于全民企业。

由于社会生产力的发展总是多层次的，不平衡的，而且我国地域辽阔，地区之间经济发展水平相差很远，在实行计划经济和市场调节相结合、发展社会主义有计划商品经济过程中，必然存在全民、集体、个体、私营等多种所有制形式，这有利于劳动力、资金、技术等生产要素的重新组合。在实践中，我们已经兴办并将继续兴办一批新的合作性质的集体工业企业；城镇的个体、私营工业可能会有一部分在它的发展过程中转化为合作工业企业；城乡富余劳动力也必然会有相当一部分在集体企业中就业。可见，城镇集体工业不仅要与全民所有制工业长期共存，而且是推动社会主义工业现代化的一支重要的生力军。

根据党的十三大精神，集体经济不是发展得太多了，而且还很不够，需要有更大更多更好的发展。现在我们有了完整的社会主义初级阶段理论，把握住了初级阶段至少需要上百年的最大实际，就可以把发展生产力作为一个长期的、艰巨的任务，脚踏实地去干，也将使我们更加清醒地面对世界，面对未来，更好地发展有中国特色的集体工业。

实践是检验真理的唯一标准。1978年党的十一届三中全会以后开始的三年调整时期，强调按集体经济的性质和特点办企业，二轻集体工业率先恢复了自负盈亏，明确责任制，促进了

生产的恢复和发展。从1982年党的十二大开始，二轻集体企业，参照农村联产承包责任制的经验，进行了承包的试点，1983年冬，姚依林同志听取了全国手工业合作总社理事扩大会议的汇报，肯定了二轻企业承包的做法。1984年10月，《中共中央关于经济体制改革的决定》公布后，进一步推动了集体企业的改革和发展。1981年至1986年，党中央、国务院还为集体企业先后发了一系列政策性文件。这段时期，城镇集体工业企业的生产和效益确实是上去了。回顾十年改革，尽管在最近两三年，城镇集体工业又开始面临许多新的困难，但是总的来说，集体工业还是同国民经济其他部门一样，取得了举世瞩目的巨大成就。1988年城镇集体工业总产值3024.5亿元，比1978年646亿元增长三倍多，其中轻工集体企业产值929.9亿元，比1978年358.6亿元增长1.6倍，出口创汇、实现利税、固定资产投资都有较大幅度的增长。这些情况说明，它在发展日用工业品生产、活跃城乡经济、扩大出口创汇、增加国家财政收入和安排劳动就业等方面，发挥了重要的、甚至是不可替代的作用。

研究集体经济，要把它同社会主义初级阶段这一最基本的国情联系起来。一是，我们是社会主义国家，要有坚定正确的政治方向，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化。否则会走到邪路上去。二是，还处于初级阶段，要坚持公有制为主体发展多种经济成份的正确方针，把主体和补充的关系摆正。三是充分发挥公有制主体作用，要注意克服重全民轻集体的倾向。集体所有制与全民所有制，同处于长期共存的主体地位，同属于公有制经济，具有共同的本质特征。在社会主义初级阶段，可以显示各自的优越性和生命力，两者都要进行改革和自我完善。它的主要区别是财产公有化的程度不同，生产资料占

有形式和范围不同。全民所有制企业主要靠国家投资，原材料主要靠国家分配，集体企业主要自筹资金、自我积累，有艰苦奋斗的优良传统，生命力较强，国家应当从贷款、税收政策和少数统配物资的分配方面给予积极扶持，鼓励它的发展。

由于全民所有制、集体所有制都是社会主义所有制，同属主体地位。因此，应当做到：政治上一视同仁，经济上平等对待，政策上积极扶持。

回顾最近这几年，由于赵紫阳同志消极对待坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的思想影响，对以公有制为主体的多种成分、多种形式的所有制结构，出现了明显的扭曲。他主张“淡化所有制”，实际上是支持一些人搞思想自由化、经济私有化，使党的十三大所制定的以公有制为主体、以个体经济、私营经济为补充的正确方针，不能很好地贯彻执行，集体所有制作为公有制的主体地位也没有真正确立起来。党的十一届三中全会以来的路线和一系列有利于集体经济改革与发展的方针、政策不能很好落实，集体经济的合法权益经常受到损害，平调集体企业资财的情况屡禁不止，使改革难以深化，生产发展受到挫折；集体经济所具有互助合作、扶贫济困、共同发展的优良传统被无端否定，集体工业企业的联合经济组织——各级联社的工作受到严重干扰，陷入了做也不是、不做也不是的无所适从的困境。这些干扰给集体经济工作造成了严重的思想混乱和经济损失，一些生产日用工业品、小商品的传统行业 and 老企业普遍出现生产萎缩、效益滑坡，微利亏损企业增多，不少企业面临停产、破产。轻工集体企业当中，盈利10,000元以下的企业总数的51.8%，其中亏损企业，有的占20%，有的占30%以上。从表面上看，城镇集体工业产值、效益是增长的，其实只是少数效益好的地区和家用电器、塑料制品、室内

装饰用品、灯具等新兴行业掩盖了多数地区、行业生产速度和效益下降的局面。我们要在治理整顿中巩固和发展以公有制为主体的多种经济类型的大格局。私有化不适合中国国情。只有坚持以公有制为主体的社会主义所有制结构才能救中国。我们要按照党的十三大四中全会的精神，联系集体工业改革和发展的实际，分清那些是做得对的，那些是错的，以便吸取教训改进工作。

三、在冷静地回顾和总结过去工作的同时，要切实抓好当前的工作

党的十三届四中全会指出，要继续贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，继续贯彻执行党的十三大所确定的“一个中心、两个基本点”的基本路线。四项基本原则是立国之本，必须毫不动摇、始终一贯地加以坚持；改革开放是强国之路，必须坚定不移、一如既往地贯彻执行，绝不能回到闭关锁国的老路上去。我们要坚决按照这个要求，对城镇集体工业面临的形势和前途进行冷静、恰当的分析，按照小平同志最近讲的：“对的要继续坚持，失误的要纠正，不足的要加点劲。总之要总结现在、看到未来。”要继续搞好治理整顿，更好地坚持改革开放，明确发展与改革的关系，探讨改革与发展中的新问题，更好地发挥自己的特色和优势，在增加市场有效供给方面担当为国解难、为民分忧的重要角色。

振兴城镇集体工业，要把治理整顿和深化改革结合起来，尽快为它创造一个平等的和比较宽松的发展环境。

第一、要给适宜的政策环境。对符合实际、行之有效的政策规定，重申继续贯彻落实，并根据新的情况，制定相应的政策，合理调整与集体企业的分配关系，创造平等的竞争条件。

当前，集体企业资金紧、原材料紧、能源紧、价格涨，应区别情况在政策和工作安排上统筹考虑，适当调整。集体企业的基础差、底子薄，设备陈旧，技术落后，对它的技术改造和人才培养，需要实行扶持政策。对社会需要的微利和亏损的小企业，要给予更加优惠的政策和灵活经营机制。在实行联合、兼并时，要坚决贯彻自愿互利原则，实行产权有偿转让，制止新的平调。

集体经济的发展主要靠政策，在宏观调控中必须加强政策指导，要进一步落实集体企业的自主权。对于各地集体经济的管理机构，宜于保持稳定，对于群众性的联合经济组织，应当给予鼓励、充实和加强，更好地发挥它为基层企业服务的作用。河北省振兴集体工业的一条重要经验，是恢复和加强1987年曾经撤销的手工业联社，充分发挥它的群众性的集体经济组织作用。

第二、要努力增加市场有效供给，确保集体工业的稳定发展。首先要调整产品结构。大力增产支农产品和人民生活必须的、市场短缺的产品，大力发展高回笼货币和出口产品，积极开发国内外市场需要的产品。限制物耗高、用汇多产品的盲目生产；淘汰一批市场供过于求、经济效益差、缺乏竞争力产品。其次要确保投资重点。固定资产投资，主要用于提高产品质量、档次，市场紧俏产品、出口与替代进口产品生产的技术改造项目，制止供过于求产品的盲目发展。再次优化企业结构。对有发展前途的、市场竞争激烈的行业与产品，出口势头较好的“拳头”产品，要逐步形成规模经济，向企业集团发展。

第三、继续完善承包责任制、租赁制，推行纳税目标管理或计税利润承包。在承包中要积极引入竞争机制，落实责任

制，克服短期行为，优化劳动组合。同时严格劳动纪律，开辟多种就业途径，安置富余人员，并改革企业内部经营机制。承包制、股份合作制、租赁制，无论采用那种形式，都必须使企业放开搞活，真正成为自主经营、自负盈亏、自我激励、自我约束的独立商品生产者和经营者。

第四、要推行股份合作制，深化所有制改革。主要是通过清理财产、划分产权归属，反对平调，理顺关系。在此基础上，积极推行各种形式的股份制。集体企业历来有自愿组合、自筹资金、按劳分配、民主管理，不吃大锅饭的传统，推行股份合作制的步子可以迈得大一些，劳动力、技术也可以计价入股（泛股份制）。要积极发展横向经济联合，组成企业集团，以进一步提高集体企业在有计划商品经济的汪洋大海中的竞争能力。

第五、要尽快制定有中国特色的集体所有制工业企业的法规。党的十三大明确提出要“加强社会主义法制建设”，指出“我们必须一手抓建设和改革，一手抓法制，法制建设必须贯穿于改革的全过程”。要“做到有法可依、有法必依，执法必严，违法必究。”集体所有制工业是我国公有制经济的一种基本形式，在社会主义初级阶段加快现代化建设中，将发挥越来越重要的作用。当前迫切需要明确其法律地位，尽快制定一部有中国特色集体所有制工业企业法规，借以巩固和发展改革成果，指导集体工业企业的生产经营活动，维护集体企业的合法权益，防止由于政策摇摆而影响改革的深入。

四、我们学习或参考这本书，要着重研究哪些问题呢

第一、我们应当充分了解合作思想的传入和合作工业、集体工业的兴起，特别是新中国成立后40年来的实践。

中国是一个缺乏合作社传统的国家，合作思想是由西方传入的。从19世纪20年代英国空想社会主义者罗伯特·欧文开始，到19世纪末期，资本主义社会的合作经济已有了相当广泛的发展，并且建立了国际合作联盟。这个期间，马克思先后在《法兰西内战》和《法德农民问题》等著作中，形成了系统的马克思主义的合作社理论。恩格斯在晚年提出了采用合作社的形式，组织农民和手工业者，来实现社会变革的思想。列宁通过总结社会主义革命和实践，对合作社问题作过多次论述和指示，临终前还口授了《论合作制》，创造了科学社会主义的《合作制》理论。

合作思想由西方传入中国远在清末，合作运动在中国的兴起，则开始于1919年的五四运动。五四运动时期，在中国兴起了社会主义和其他新思潮。随着合作主义思想的传播，这时合作运动也开始在中国兴起，各种试验性的合作组织在长江南北相继建立。但是合作社这棵幼苗在北洋政府统治时期并没有得到顺利成长。国民党政府则将合作社作为维护其统治的一项重要政策加以推行，但它并没有真正的群众基础。抗日战争时期开展的进步的工业合作运动，虽然只经历了短暂的几年兴旺时期，却在中国合作运动史上写下了光辉的一页。在各个革命根据地和解放区，面对国民党和日本帝国主义的经济封锁和军事进攻，各种类型的合作社，在中国共产党和革命民主政权的关怀和扶持下，得到顽强的广泛的发展，在各地蓬勃开展的纺织合作运动是手工业生产合作的重要方面，它为了解决解放区军民的穿衣问题作出了重要的贡献。

古老手工业的新生和合作工业、集体工业的崛起，则是在新中国成立以后。合作工业、集体工业的出现和发展，是马克思列宁主义合作制理论同中国实践相结合的产物。合作工业、