

二 五
普法读本

王明林 梁文贵 雨 贝 主编



中国地质大学出版社

二五普法读本

王明林 姜文贵 商 贝 主编

责任编辑 蒋良朴

•
中国地质大学出版社出版发行
(武汉市 喻家山)

丹江口报社印刷厂印刷

•
开本 787×1092 1/32 印张6.5 字数140千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

ISBN 7-5625-0526-8/D·26

印数1-25000 定价2.40元

内 容 提 要

本书是遵照中央关于在我国开展第二个五年法制宣传教育计划指示精神而编写的普法读本。书中囊括了宪法、国旗法、集会游行示威法、选举法、保密法、环境保护法、组织法、行政诉讼法、义务教育法、土地管理法、水法、计划生育条例、税收条例以及廉政有关方面等法规的主要内容。

在写作上，采用了一问一答的形式。内容明确简练，文字通俗易懂。这是一本适合于广大工人、农民、干部、教师、学生、军人、个体劳动者以及一切有接受普法教育能力的公民的不可缺少的读本。

前 言

《二五普法读本》一书，是依照中共中央国务院转发的中央宣传部和司法部《关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》〔1990年（中发）〕20号文件的要求编写的。本书囊括了宪法、行政诉讼法、义务教育法、集会游行示威法、国旗法、土地管理法、水法、环境保护法、湖北省计划生育条例、税收征收管理暂行条例和保密法及有关组织法、选举法、廉政建设等方面法律、法规的主要问题。学习和掌握这些法律知识，对进一步增强公民的法律意识以及促进依法治理工作的深入开展都将起着重要的作用。本书适合于广大工人、农（牧、渔）民、干部、学生、军人、个体劳动者以及其他一切有接受教育能力的公民学习使用，是“二五”普法不可缺少的读本。

参加本书编写的有：樊文贵、龚正连、胡兴顺、程智玲、谢冬梅、万国辅、柳学金、李祥盛、刘利超、张宏伟，由樊文贵同志统稿。该书由王明林、樊文贵、两贝同志主编。由于时间仓促，不当之处，敬希广大读者指正。

编 者

一九九一年三月

目 录

中华人民共和国宪法

- 什么是宪法？为什么说宪法是国家的根本大法？ (1)
- 宪法的本质是什么？ (2)
- 什么是宪法规范？宪法规范的主要特点是什么？ (3)
- 宪法的结构怎样？ (3)
- 宪法的作用有哪些？ (4)
- 宪法如何分类？ (5)
- 资本主义宪法的一般原则是什么？ (7)
- 社会主义宪法的一般原则是什么？ (7)
- 什么是宪法保障？ (8)
- 宪法监督的主要模式有哪些？ (9)
- 我国现阶段的宪法监督制度包括哪些内容？ (9)
- 资产阶级宪法产生的原因是什么？ (10)
- 社会主义类型宪法是什么时候产生的？它的共同特点是什么？ (11)
- 社会主义类型宪法同资本主义类型宪法的主要区别是什么？ (12)
- 新中国成立后共颁布了几部宪法？ (13)

我国现行宪法《序言》的主要内容是什 么?	(15)
宪法为什么要把四项基本原则作为指导思 想?	(16)
我国宪法《总纲》包括哪些重要内容?	(16)
什么是国体? 我国宪法对国体是怎样规定 的?	(17)
什么是政体? 我国的政体是什么?	(17)
什么是人民代表大会制度? 为什么说人民代表大 会制度是我国的根本政治制度?	(17)
我国的人民代表大会制度为什么采取一院制的组 织形式?	(19)
什么是国家结构? 我国为什么要采取单一制的国 家结构形式?	(20)
什么是经济制度? 宪法规定的我国经济制度的基 本内容有哪些?	(21)
什么是精神文明? 宪法规定加强社会主义精神文 明建设的意义何在?	(22)
什么是特别行政区?	(23)
我国公民有哪些基本权利和义务?	(23)
怎样理解“公民在法律面前一律平等”的原 则?	(24)
什么是政治权利, 选举权和被选举权?	(25)
什么是人身自由? 宪法对保护公民人身自由有哪 些规定?	(25)
如何理解妇女享有同男子平等的权利? 宪法在婚	

姻家庭方面有哪些规定?	(26)
宪法规定我国公民行使自由和权利的基本准则是 什么?	(26)
什么是国家机构? 我国的国家机构包括哪些机 关?	(27)
全国人民代表大会有哪些职权?	(27)
全国人大常委会会有哪些职权?	(28)
全国人大代表有哪些权利和义务?	(29)
国家主席有哪些职权?	(30)
国务院有哪些职权?	(30)
地方各级人民代表大会和人民政府怎样设 置?	(31)
什么是民族自治地方? 什么是民族自治地方的自 治机关?	(31)
人民法院的性质和任务是什么?	(32)
人民检察院的职权是什么?	(32)
我国为什么设专章规定国旗、国徽和首 都?	(33)
中华人民共和国国旗法	
制定《中华人民共和国国旗法》的必要性是什 么?	(34)
国旗的构成是怎样的?	(34)
升挂国旗的法律规定是什么?	(35)
升降国旗的时间有何规定?	(35)
哪些人士逝世, 可以下半旗致哀?	(35)
侮辱中华人民共和国国旗、国徽应承担的法律责	

任是什么? (36)

中华人民共和国集会游行示威法

什么是集会游行示威法? (37)

集会游行示威法的意义是什么? (37)

集会游行示威法的指导思想是什么? (39)

集会游行示威法的基本原则是什么? (39)

集会游行示威法的基本内容是什么? (41)

如何正确理解集会游行示威法的限制性条

款? (43)

对集会游行示威如何坚持正确的舆论导

向? (43)

集会游行示威的概念是什么? (44)

国家对集会游行示威的管理作了哪些规

定? (44)

集会游行示威的申请与许可有哪些规定? (44)

申请集会游行示威的不予许可和撤回申请的规

定是什么? (45)

集会、游行、示威的举行应注意哪些问

题? (46)

应当制止的集会游行示威有哪些? (47)

违反集会游行示威法应承担的法律责任是什

么? (48)

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法

什么是选举法? (50)

我国选举制度的基本原则是什么? (50)

选举委员会的主要任务是什么? (52)

- 县乡人民代表大会代表名额应根据什么原则确定? (52)
- 县级人民代表大会的城镇和农村代表名额的分配怎样掌握? (53)
- 各少数民族的代表名额根据什么原则确定和分配? (53)
- 选举县、乡“人大代表”的选区如何划分? (53)
- 什么叫选民? 选民同公民有什么区别? (54)
- 什么叫选举法定年龄? 怎样计算选举年龄? (54)
- 什么人具有选举权和被选举权? (54)
- 流动人员怎样进行选民登记? (54)
- 临时工、协议工、合同工应在哪里进行选民登记? (55)
- 农村长期在外搞工、副业的人员应在哪里进行选民登记? (55)
- 被依法判处有期徒刑的犯罪分子, 有无选举权利? (55)
- 公布第一轮代表候选人名单后, 可否再提名新的代表候选人? (55)
- 选举“人大”代表可否实行等额选举? (56)
- 选举人民代表和地方国家机关工作人员是否可以采取举手表决的方式? (56)
- 选举县、乡“人大”代表, 在什么情况下应对候选人重新投票? 在什么情况下另行选举? 二者有何区别? (57)

直接选举产生的县、乡两级“人大”代表资格是由本级选举委员会确认，还是由本级代表资格审查委员会确认？从哪些方面确认代表资格有效？·····	(58)
地方各级人民代表大会在人民代表选举完成后，何时召开新的一届第一次会议？·····	(58)
地方各级人民代表大会主席团的职责是什么？·····	(58)
正副乡、镇长是否必须从乡、镇“人大”代表中选出？·····	(59)
乡、镇长能否招聘？·····	(59)
对破坏选举的行为应如何处理？·····	(59)
中华人民共和国保密法	
保密法的作用是什么？·····	(60)
新时期保密工作的指导思想是什么？·····	(60)
什么是国家秘密？·····	(60)
保守国家秘密的工作方针是什么？·····	(61)
什么是单位秘密？什么是保密工作？·····	(61)
国家秘密的密级分为哪些？·····	(62)
保密法中规定哪些事项是关系国家的安全和利益的事项？·····	(62)
我国国家秘密的基本范围有哪些方面？·····	(62)
保密法对绝密国家文件、资料和其他物品，直接规定了哪些保护措施？·····	(63)
什么是国家秘密的保密期限？保密期限是怎样变更解除的？·····	(63)

保密期限具体是怎样规定的?	(63)
什么是公民的保密义务? 公民履行保密义务应遵守哪些规定?	(64)
什么是密件和密品?	(65)
保密法对“密件”“密品”的保密办法是怎样具体规定的?	(65)
保密法对保密工作管理体制是如何规定的?	(65)
“可能泄露”的含义是什么? 遇到这种情况应怎样处理?	(66)
什么是保密法律责任?	(66)
保密法关于法律责任的规定, 对刑法的有关规定作了哪些重要补充?	(67)
“泄露国家秘密”的含义是什么? 对泄露国家秘密罪追究什么责任?	(68)
保密法对奖励的规定是什么?	(68)
县级以上地方各级国家保密机关职权包括哪几个方面?	(69)
县级以上国家机关和涉及国家秘密的单位的保密工作机构或者人员的主要职责是什么?	(69)
已被泄露的秘密, 应采取什么办法?	(70)
中华人民共和国环境保护法	
什么是环境保护法?	(71)
什么叫环境保护?	(71)
什么叫环境自净力?	(72)
什么是自然资源再生力?	(72)

环境保护法实施的基本原则是什么?	(73)
什么叫环境影响评价制度?	(75)
什么叫基本建设“三同时”制度?	(76)
贯彻环境保护法为什么要实行排污收费 制度?	(76)
环境保护法规定对自然环境保护的主要的对象有 哪几类?	(77)
环境污染是怎样造成的?	(77)
什么叫做污染源?	(77)
什么叫环境标准?	(78)
环境保护法规定环境违法行为分为哪几类? 这些 违法行为应负什么法律责任?	(78)
环境保护法对保护环境和违反环保法, 规定了哪 些奖惩制度?	(80)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人 民政府组织法	
谁有权向全国人民代表大会提出议案?	(81)
什么叫做戒严? 由谁来决定戒严? 由谁发布戒 严令?	(82)
地方各级人民代表的性质、作用和地位是怎样 的?	(83)
县级以上的地方各级人民代表大会有哪些职 权?	(84)
乡、民族乡、镇的人民代表大会有哪些职 权?	(85)
县级以上的各级人民代表大会常务委员会有哪些	

职权?	(86)
地方各级人民代表大会怎样召开?	(87)
县级以上各级人民代表大会常务委员会是怎样组成的?	(88)
地方各级人民代表大会选举人大常务委员会组成人员、人民政府负责人、人民法院院长和人民检察院检察长的法定程序是怎样的?	(89)
县级以上地方各级人民代表大会为什么设立常务委员会?	(90)
人民代表、地方国家机关的负责人在任期届满以前能否辞职?	(91)
地方各级人民政府的性质、地方和职权是什么?	(92)
地方各级人民政府怎样组成?	(94)
城市人民政府的职能主要有哪些?	(94)
居民委员会、村民委员会的性质和作用是什么?	(95)
我国人民法院的组织系统是怎样的?	(96)
我国人民法院是如何组成的?	(97)
民族区域自治制度有哪些优越性?	(98)
中华人民共和国行政诉讼法	
什么叫行政诉讼和行政诉讼法?	(100)
行政诉讼法的调整对象是什么?	(100)
行政诉讼法基本原则有哪些?	(101)
什么是行政争议? 行政争议具有哪些特征?	(101)

解决行政争议有哪几种方式？	(102)
行政诉讼法规定的受案范围有哪些？哪些诉讼不予受理？	(102)
什么是行政诉讼的管辖？它有几种？	(103)
行政诉讼法对第一审行政诉讼案件的级别管辖作了哪些规定？	(103)
行政诉讼中的地域管辖有哪几种？	(104)
行政诉讼法规定的裁定管辖分为哪几种类型？	(105)
什么是行政诉讼中的当事人？	(105)
行政诉讼中的原、被告享有哪些诉讼权利？	(105)
行政诉讼中的原、被告享有哪些诉讼义务？	(106)
什么叫共同诉讼？共同诉讼必须具备哪些条件？	(107)
什么是行政诉讼的证据？它有哪些特征？	(107)
行政诉讼证据有哪些种类？	(107)
行政诉讼对起诉的期限作了哪些规定？	(108)
行政诉讼案件当事人的起诉应符合哪些条件？	(109)
原告申请撤诉应符合哪些条件？在什么情况下被视为撤诉？	(109)
在什么情况下法院可以缺席判决？	(109)
行政案件审理中有哪些原则？	(110)
什么是行政诉讼二审程序？	(110)

行政诉讼当事人上诉时 必须具备哪些条

- 件？…………… (110)
- 什么是行政诉讼的强制措施？…………… (111)
- 哪些行为是妨害行政诉讼的行为？…………… (111)
- 行政诉讼强制措施有哪几种？…………… (112)
- 什么是行政侵权赔偿责任？它的特点是什
么？…………… (112)
- 请求赔偿的条件是什么？…………… (113)
- 侵权赔偿责任的提起有哪些途径？…………… (113)
- 什么是涉外行政诉讼？…………… (114)

中华人民共和国义务教育法

- 什么是义务教育？…………… (115)
- 义务教育有什么特点？…………… (115)
- 为什么要制定义务教育法？…………… (115)
- 实施义务教育的步骤是怎样规定的？…………… (116)
- 国家在实施义务教育过程中承担了哪几方面的义
务？…………… (116)
- 社会在实行义务教育中承担着什么义务？…… (117)
- 义务教育法对入学年龄是怎么规定的？…………… (117)
- 实行九年制义务教育的指导思想是什么？…… (117)
- 义务教育法对人民教师提出了哪些要求？…… (118)
- 家庭是否承担实行义务教育的义务？…………… (118)
- 义务教育的体制是怎样的？…………… (118)
- 义务教育法对实施义务教育的经费问题是怎么规
定的？…………… (118)
- 如何解决师资问题，才能使义务教育达到目

的 ?	(119)
违反义务教育法的法律责任是什么 ?	(120)
中华人民共和国土地管理法	
为什么要制订土地管理法 ?	(121)
什么叫土地所有权 ?	(122)
什么叫土地使用权 ?	(123)
国家怎样实施土地权管理? 应由哪级政府办理发 证工作 ?	(123)
土地调查包括哪些内容 ?	(124)
何谓土地利用总体规划 ?	(125)
土地利用总体规划的任务和内容是什么 ?	(126)
土地利用总体规划与城市规划有什么关 系 ?	(126)
土地管理法对防止浪费土地、破坏耕地和节约使 用土地等作了什么规定 ?	(127)
什么叫土地征用 ?	(128)
在土地管理法中, 土地有偿使用的原则体现在哪 里 ?	(129)
土地管理法对国家建设征用土地的程序作了什么 规定 ?	(129)
土地管理法对国家建设征用土地的批准权限作了 哪些规定 ?	(130)
用地单位和被征地单位双方可否擅自签订征地协 议 ?	(131)
非农业集体单位建设需要使用土地, 按什么手续 办理? 其土地权属怎么确定 ?	(131)

全民所有制企业、城市集体所有制企业同农业集体经济组织共同投资举办的联营企业，需要使用于集体所有的土地时，怎么办？·····	(132)
什么叫土地使用权出让和转让·····	(133)
城镇国有土地使用权出让转让的范围和方法是什么？·····	(133)
中华人民共和国水法	
什么叫水法？·····	(135)
水法对水所有权是怎样规定的？·····	(136)
为什么国家要保护单位和个人开发利用水资源的合法权益？·····	(137)
为什么集体经济组织所有的水塘、水库中的水属集体所有？·····	(137)
为什么水法规定开发水资源，应当首先满足城乡居民生活用水？·····	(138)
水对开发水能、发展水利发电事业有什么要求？·····	(138)
水法规定后建工程要补偿先建工程应如何理解？·····	(140)
为什么要禁止围湖造田？·····	(140)
为什么要规定实行取水许可制度？·····	(141)
发生水事纠纷如何依法处理？·····	(142)
为什么水法对防汛与抗洪作了专门规定？·····	(143)
防汛抗洪的非工程措施是什么？·····	(144)
怎样理解防汛抗洪的义务？·····	(145)
水法为什么规定行政处分？·····	(146)